

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъект правотворческой инициативы – Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Правовое основание принятия правового акта

Правовым основанием принятия проекта закона являются часть 7.1 статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), подпункт «в» пункта 17 Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 (далее – Национальный план), Указ Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года № 13 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 13), статья 57 Устава Иркутской области, Закон Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ), указ Губернатора Иркутской области от 28 января 2020 года № 20-уг «Об управлении по профилактике коррупционных и иных правонарушений» (далее – указ Губернатора Иркутской области № 20-уг).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта

Подпунктом «в» пункта 17 Национального плана Правительству Российской Федерации с участием Администрации Президента Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено обеспечить введение с 1 января 2019 года требования об использовании специального программного обеспечения «Справки БК» всеми лицами, претендующими на замещение должностей или замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – лица, обязанные представлять сведения о доходах).

На основании вышеизложенного Указ Президента Российской Федерации № 13 установил, что с 1 июля 2020 года лица, обязанные представлять сведения о доходах, представляют такие сведения с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации, ссылка на который также размещается на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, Указ Президента Российской Федерации № 13 предусматривает возможность хранения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах), представляемых лицами, претендующими на замещение государственной должности Российской Федерации, должности государственной службы Российской Федерации, а равно лицами, замещающими указанные должности, и информации о результатах проверки достоверности и полноты этих сведений в электронном виде.

В указанной связи Закон Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 46-ОЗ) требует корректировки в части дополнения аналогичными вышеуказанными положениями в отношении лиц, замещающих соответствующие должности.

Помимо изложенного совершенствования требует порядок рассмотрения доклада о результатах проверки достоверности и полноты сведений о доходах лиц, замещающих областные государственные должности первого заместителя Губернатора Иркутской области, первого заместителя Губернатора Иркутской области – Председателя Правительства Иркутской области, первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области, заместителя Губернатора Иркутской области, заместителя Председателя Правительства Иркутской области, руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, руководителя представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области, руководителя администрации Усть-Ордынского Бурятского округа, министра Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, граждан, претендующих на

замещение указанных должностей, а также областных государственных должностей Председателя Уставного Суда Иркутской области, заместителя Председателя Уставного Суда Иркутской области, судьи Уставного Суда Иркутской области.

Кроме того, пунктом 1 указа Губернатора Иркутской области № 20-уг управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – управление) определено органом Иркутской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В соответствии с подпунктами 8 и 10 пункта 5 Положения об управлении по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденного указом Губернатора Иркутской области № 20-уг, управление в соответствии с возложенными задачами в установленном порядке осуществляет прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности Иркутской области, и в случаях, установленных законодательством, проверку достоверности и полноты этих сведений.

В указанной связи Закон Иркутской области № 73-ОЗ и Закон Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» (далее – Закон Иркутской области № 7-ОЗ) требуют корректировки в части указания управления в качестве уполномоченного органа.

На основании вышеизложенного из полномочий уполномоченного органа, предусмотренных Законом Иркутской области № 7-ОЗ, необходимо исключить следующее: принимать нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, отменять или приостанавливать действие муниципальных правовых актов в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий, утверждать сроки и формы отчетности органов местного самоуправления об осуществлении государственных полномочий, а также осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий. Согласно пункту 3 части 2 статьи 57 Устава Иркутской области Губернатор Иркутской области осуществляет противодействие коррупции в пределах своих полномочий в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Иркутской области, соответственно, вышеназванные полномочия необходимо возложить на Губернатора Иркутской области.

Помимо изложенного в силу последних изменений, внесенных в Закон Иркутской области № 73-ОЗ, которыми предусмотрено, что сообщение об отсутствии в отчетном периоде по сведениям о расходах сделок по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если общая сумма таких сделок превышает общий доход лица, замещающего должность депутата

представительного органа сельского поселения и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду по сведениям о расходах, (далее – сообщение) подается в уполномоченный орган путем личного обращения лица, замещающего должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, либо путем его направления через организацию почтовой связи заказным письмом с описью вложения и уведомлением о вручении, корректировки требует часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области № 7-ОЗ в части наделения органов местного самоуправления соответствующими государственными полномочиями.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания правового акта

Проект закона состоит из четырех статей.

Статья 1 предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области № 46-ОЗ.

Статьей 2 изменения вносятся в Закон Иркутской области № 73-ОЗ.

Статья 3 проекта закона предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области № 7-ОЗ.

В статье 4 определен порядок вступления в силу закона.

5. Информация о результатах независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения правового акта

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=5134>).

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступили.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона потребует признания утратившими силу приказов аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области от 16 июля 2018 года № 29-пра «Об установлении сроков и форм отчетности органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, предусмотренных Законом Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» и от 11 февраля 2019 года № 6-пра «Об определении перечня материальных затрат, необходимых для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской

области отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции», а также принятия указов Губернатора Иркутской области, устанавливающих соответственно сроки и формы отчетности, перечень материальных затрат, необходимых для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных областных государственных полномочий в области противодействия коррупции.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Начальник управления по
профилактике коррупционных и иных
правонарушений



С.Б. Юзvak