

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>669</u>
Дата: <u>05.03.2020</u>

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>314/35</u>
Дата: <u>04.08.04</u> 20 <u>20</u> г.
Внесении изменений св. <u>01-30</u>

на проект закона Иркутской области № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается предусмотреть возможность предоставления в собственность бесплатно земельных участков для ведения садоводства, огородничества для собственных нужд на территории муниципального образования «Нижнеудинский район», муниципального образования «Тайшетский район», муниципального образования «Тулунский район», муниципального образования - «город Тулун», муниципального образования Куйтунский район, Чунского районного муниципального образования, Черемховского районного муниципального образования, муниципального образования «Заларинский район», Зиминского районного муниципального образования, Зиминского городского муниципального образования:

гражданам, чьи садовые и огородные земельные участки были подтоплены (затоплены) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (далее – пострадавшие граждане);

гражданам, жилые помещения которых утрачены (уничтожены или признаны непригодными для проживания) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, получившим меру социальной поддержки по обеспечению жильем (далее – пострадавшие граждане, получившие меру социальной поддержки).

Проект закона предусматривает, что указанные граждане должны отказаться от прав на земельный участок, расположенный в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области.

Право пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки, на утраченное жилое помещение, расположенное на затопленном земельном участке от наводнения, должно быть прекращено.

Проектом закона также предусматривается, что в отношении пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки, земельный учет не осуществляется.

3. В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения

землей, земельное законодательство отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктами 3, 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется, в том числе в случае предоставления:

земельного участка, образованного в соответствии с проектом межевания территории и являющегося земельным участком общего назначения, расположенным в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, в общую долевую собственность лицам, являющимся собственниками земельных участков, расположенных в границах такой территории, пропорционально площади этих участков;

земельного участка иным отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

По общему правилу части 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельный кодекс Российской Федерации наделяет законодателя субъекта Российской Федерации полномочием определять случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области. Противоречия более высоким по юридической силе нормативным правовым актам не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона области не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

4. Законопроект концептуальных возражений не вызывает, вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Для граждан, чьи садовые и огородные земельные участки были подтоплены (затоплены) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, условие о прекращении прав на строения, расположенные на указанных земельных участках, не предусмотрено. В тоже время проектом закона установлено, что указанные граждане отказались от права собственности, права пожизненного наследуемого владения, права постоянного (бессрочного) пользования, а также отказались от договора (исполнения договора) аренды на предоставленный из государственной (муниципальной) собственности садовый или огородный земельный участок, расположенный в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области.

Требует конкретизации норма, устанавливающая требование для пострадавших граждан прекратить членство в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе, при одновременном установлении требования об обязательности членства в садоводческих или огороднических некоммерческих товариществах, созданных после вступления в силу Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-оз) из числа пострадавших граждан, пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки.

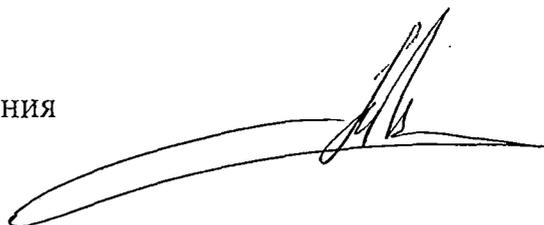
Дополнительного обсуждения требуют нормы, устанавливающие требование к дате создания садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, членами которых должны являться предусмотренные категории граждан. Исходя из проекта закона соответствующее товарищество должно быть создано после вступления в силу Закона Иркутской области № 146-оз.

Необходимо учитывать, что согласно проекту закона дополнительный случай по предоставлению земельного участка пострадавшим гражданам, получившим меру социальной поддержки, не находит отражения в части 4<sup>1</sup> статьи 2 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», которая устанавливает правило о предоставлении нескольким пострадавшим гражданам, которые являются получателями одного свидетельства, земельного участка в общую собственность.

5. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела об областной  
природоресурсной политике



С.И. Родионова