



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 680
Дата: 06 04 2020

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

" 9 " апреля 2020 г. № 01/26-659
На № _____ от " ____ " _____ 202_ г.

О направлении заключения КСП
области от 08.04.2020 № 01/11-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 08.04.2020 № 01/11-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-680).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Петрушина А.В.
Тел. +7 (3952) 24-02-84

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2053
Дата 09 04 2020 г.
на 07 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/11-э

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-680)

«08» апреля 2019 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии 08.04.2020,
утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 08.04.2020 № 38-р.*

Заключение КСП Иркутской области по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-680) (далее - **Законопроект**) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 07.04.2020 № 950.

1. Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета на 2020 год в части резервного фонда Правительства Иркутской области на + 1 350 000,0 тыс. р. (с 150 000,0 до 1 500 000,0 тыс. р.) в целях финансового обеспечения мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции на территории Иркутской области.

В этой связи общий объем расходов на 2020 год увеличивается с 188 936 935,9 тыс. р. до 190 286 935,9 тыс. р. (+ 1 350 000,0 тыс. р.).

Размер резервного фонда в случае увеличения до 1 500 000,0 тыс. р. составит **0,8 %** общего объема расходов.

Ранее действующее ограничение (п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ) установления размера резервного фонда исполнительных органов государственной власти не более **3 %** общего объема расходов приостановлено до **01.01.2021** положениями ч. 1.2 статьи 3 Федерального закона от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».

Таким образом, предлагаемое увеличение резервного фонда Правительства Иркутской области соответствует федеральному законодательству.

2. Предлагаемым Законопроектом объем доходов областного бюджета на 2020 год не корректируется.

3. Бюджетные ассигнования, направленные на увеличение резервного фонда Правительства Иркутской области, не затрагивают ранее утвержденные Законом о бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов расходы, в том числе не сокращены расходы государственных программ Иркутской области.

4. Дефицит областного бюджета на 2020 год увеличивается с 5,7% (8 475 984,9 тыс. р.) до 6,6% (9 825 984,9 тыс. р.), что соответствует ограничениям п.2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ (15%).

5. Источники финансирования дефицита областного бюджета приведены в таблице.

(тыс. р.)

№	наименование	Закон (сальдо)	Законопроект (сальдо)	Удельный вес, %	изменения
1	Государственные ценные бумаги	2 500 000,0	2 500 000,0	25,4 %	0,0
2	Кредиты кредитных организаций	6 581 054,4	7 931 054,4	80,7 %	+ 1 350 000,0
3	Бюджетные кредиты	- 608 340,0	- 608 340,0	- 6,1 %	0,0
4	Иные источники	3 270,5	3 270,5	0,0 %	0,0
	ВСЕГО	8 475 984,9	9 825 984,9	100,0 %	+ 1 350 000,0

Как видно из таблицы, финансирование дефицита бюджета планируется осуществить, в основном, за счет коммерческих кредитов (80,7%).

Так, согласно приложению 2 Законопроекта планируется в 2020 году привлечь коммерческих кредитов всего на общую сумму 54 млрд. рублей, погасить 46 млрд. рублей (таблица).

наименование	2020 (Закон)	2020 (Законопроект)	Изменения
Кредиты кредитных организаций (сальдо)	6 581 054,4	7 931 054,4	+ 1 350 000,0
- получение	55 684 496,3	53 931 054,4	- 1 753 441,9
- погашение	- 49 103 441,9	- 46 000 000,0	3 103 441,9

При этом **не предусмотрено** уточнение расходов областного бюджета на **обслуживание** государственного долга Иркутской области (предусмотрено в 955 643,3 тыс. р.)

6. При установленных Законопроектом параметрах бюджета, верхний предел государственного долга Иркутской области составит по состоянию:

на 01.01.2020 – 26 799 961,4 тыс. р. (снижение на 1 753 441,9 тыс. р.);

на 01.01.2021 – 28 104 968,4 тыс. р. (снижение на 1 753 441,9 тыс. р.);

на 01.01.2022 – 26 690 594,1 тыс. р. (снижение на 1 753 441,9 тыс. р.).

Требования статьи 107 Бюджетного кодекса РФ соблюдены.

7. При соблюдении требований Бюджетного кодекса РФ (ст. ст. 92.1, 107) в части предельного размера дефицита бюджета, предельного объема государственного долга, а также расходов на обслуживание государственного долга, долговые обязательства Иркутской области в 2020 году имеют тенденцию к росту.

Так, согласно выписке из государственной долговой книги Иркутской области обязательства составили:

на 01.01.2019 – 12 281 417,0 тыс. р.,

на 01.01.2020 – 16 977 247,0 тыс. р. (+ 4 695 830,0 тыс. р. - к 01.01.2019);

на 01.04.2020 – 20 477 247,0 тыс. р. (+8 195 830,0 тыс. р. - к 01.01.2019).

8. Данные отчета об использовании средств резервного фонда Правительства Иркутской области в 2020 году по состоянию на 01.04.2020 (источник - сайт минфина Иркутской области) представлены в таблице.

№	Реквизиты	Направление средств	Получатель	тыс.р.
				Сумма
Бюджетные ассигнования на 2020 год				150 000,0
1	№ 71-рп от 29.01.2020	На оказание единовременной материальной помощи гражданам РФ, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле 2019 года, и проживающим на территории муниципального образования Куйтунский район	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	20,0
2	№ 104-рп от 13.02.2020	На проведение аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления древесного хлама, карчей и иных предметов в руслах рек Утулик, Безымянная, Большие Мангилы, Большая Быстрая на территории муниципального образования "Слюдянский район"	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	12 565,9
3	№ 114-рп от 18.02.2020	На осуществление единовременных денежных выплат гражданам РФ, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле 2019 года, и проживающим на территории Кирейского муниципального образования Тулунского района за полностью утраченное имущество первой необходимости	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	300,0
4	№ 223-рп от 27.03.2020	На приобретение средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, бактерицидных облучателей, бесконтактных термометров, антисептиков и другого необходимого оборудования и материалов для обеспечения развертывания обсерватора на базе ОГАУ социального обслуживания "Реабилитационный центр "Шелеховский""	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	10 275,3
5	№ 228-рп от 27.03.2020 в ред. от 30.03.2020 № 240-рп	На приобретение масок лицевых для индивидуального пользования в целях профилактики заболеваний, вызванных коронавирусными инфекциями, для лиц старше 60 лет	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	34 468,2
Всего расходов				57 629,4
Нераспределенный остаток средств резервного фонда				92 370,6

Большая часть средств предусмотрена распоряжением 228-рп министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области - на приобретение масок лицевых для индивидуального пользования (страна происхождения Китай) в целях профилактики заболеваний, вызванных коронавирусными инфекциями для лиц старше 60 лет в количестве 982 тыс. штук по цене 35,1 р. за ед. на общую сумму 34 468,2 тыс. рублей.

Согласно ЕИС Закупки данные средства использованы на оплату двух контрактов с ООО «Дельрус» (ИНН 773101001) от 27.03.2020 № 05-53-428/20-22 (290 тыс. масок), от 31.03.2020 № 05-53-452/20-22 (692 тыс. масок), заключенных между министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и ООО «Дельрус». Из содержания п.2.2. двух исполненных контрактов следует, что маски приобретены «... для лиц группы риска, а именно лиц в возрасте старше 60 лет, проживающих на территории Иркутской области...».

С учетом открытых данных Иркстата (на 01.01.2019) численность населения Иркутской области старше 60 лет (расчетно на 2020 год) составляет 496 745 чел. ~ 500 тыс. чел.

Закупленные министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (письмо от 08.04.2020 № 02-53-7157/20-6) маски (982 тыс. шт.) распределены:

министерству здравоохранения – 650 тыс. шт.,

министерству социального развития, опеки и попечительства – 322 тыс. шт.,

министерству по молодежной политике – 10 тыс. шт.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области численность граждан, обслуживаемых учреждениями социального обслуживания Иркутской области (в том числе, на дому), получивших маски в количестве 10 шт., составляет 11,3 тыс. чел.

В распоряжение Правительства Иркутской области № 228-рп от 27.03.2020 внесены изменения (от 03.04.2020), которым расширен перечень получателей масок (дополнительно - волонтерам, социальным и медицинским работникам областных государственных учреждений, сотрудникам территориальных подразделений (управлений) министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, работникам областных государственных казенных учреждений («Управление социальной защиты населения») на общую сумму 17 550 тыс. р. (исходя из ориентировочных расчетов условий цен предыдущих контактов 35,1 рублей за 1 ед. - 500 тыс. масок). На момент подготовки настоящего заключения контракт не заключен, не оплачен, маски не приобретены.

Таким образом, маски распределены иным получателям до момента внесения изменений в распоряжение № 228-рп, которые не учтены в исполненных контрактах. Предлагаем, в дальнейшем министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области обеспечить разработку конкурсной

документации, заключение государственных контрактов в соответствии с конечными целями государственных закупок.

Всего за период с 01.04.2020 по 07.04.2020 приняты решения Правительством Иркутской области за счет резервного фонда в отношении следующих расходов (таблица).

				тыс. р.
№	Реквизиты	Направление средств	Получатель	Сумма
Остаток на 01.04.2020				92 370,6
6	№ 248-рп от 01.04.2020	На приобретение одноразовых защитных костюмов, одноразовых перчаток из ПВХ в целях профилактики заболеваний, вызванных коронавирусными инфекциями, для медицинских организаций, в отношении которых министерство здравоохранения Иркутской области осуществляет функции и полномочия их учредителя На организационные мероприятия по получению, хранению, учёту и доставке средств защиты.	Министерство здравоохранения Иркутской области	3 296,1 49,2
7	№ 247-рп от 01.04.2020	На приобретение средств индивидуальной защиты (масок медицинских для индивидуального пользования и респираторов)	Министерство здравоохранения Иркутской области	37 190,0
8	№ 252-рп от 02.04.2020	на финансовое обеспечение расходов, связанных с временным размещением граждан на базе областного государственного бюджетного учреждения «Осинская районная больница», прибывших на территорию Иркутской области из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV	Министерство здравоохранения Иркутской области	312,0
9	Изм. в 228-рп - № 266-рп от 03.04.2020	«На приобретение масок лицевых для индивидуального пользования в целях профилактики заболеваний, вызванных коронавирусными инфекциями, для лиц старше 60 лет». Дополнение в 228-рп (+ волонтерам, социальным и медицинском работникам ОГУ, сотрудникам те подразделений (управления и министерства), работникам ОГКУ (управление соцзащиты населения)	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	17 550,0
10	№ 272-рп от 07.04.2020	На финансовое обеспечение специально приспособляемых учреждений, для изоляции и медицинского наблюдения за гражданами, в отношении которых вынесено соответствующее постановление главного государственного санитарного врача и заместителей (обсерваторов)	Министерство здравоохранения Иркутской области	14 426,3
Всего за истекший период апреля 2020 года				72 823,6

Таким образом, остаток нераспределенных средств резервного фонда Правительства Иркутской области на момент подготовки заключения (08.04.2020) составляет **19 547,0** тыс. р.

9. Законопроектом предлагается дополнить подпункт «б» пункта 1 части 1 статьи 26 Закона о бюджете положением, предусматривающим предоставление автономным и бюджетным учреждениям субсидий на иные цели, связанные с «реализацией мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.».

Полагаем, что данная формулировка требует уточнения, поскольку Федеральным законом от 01.04.2020 № 103-ФЗ предусмотрено, что в ходе исполнения бюджета субъекта РФ в 2020 году дополнительно к основаниям для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета без внесения изменений в закон о бюджете могут быть внесены изменения в случае перераспределения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на **иные цели**, определенные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с чем, предлагается скорректировать формулировку цели (поправка): **«реализацией мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на иные цели, определенные нормативным правовым актом Правительства Иркутской области».**

В целом, законопроект соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован для принятия в первом чтении.

Председатель



И.П. Морохоева