

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 15 мая 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

07.04.2020

№ 05/224-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	662
Дата:	04 02 2020

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

4 февраля 2020 года

№ 27-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным
категориям граждан в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу исполняющего обязанности министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области В.А. Родионова.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области



И.И. Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	549
Дата	04 02 2020 г.
на	06 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2, № 48; 2013, № 2, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1; 2017, № 46, т. 1, № 54; 2018, № 59, т. 1; 2019, № 10) следующие изменения:

1) в статье 1 слова «, в Иркутской области (далее – область)» заменить словами «, а также размер, условия и порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии в Иркутской области (далее – область)»;

2) часть 1 статьи 2 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) региональная социальная доплата к пенсии – предоставление гражданину (пенсионеру), проживающему на территории Иркутской области, не осуществляющему работу и (или) иную деятельность, в период которой он подлежит обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пенсия (пенсии) которому установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – пенсионер), денежной суммы к страховой пенсии и (или) к пенсионному обеспечению.»;

3) дополнить статьей 11¹ следующего содержания:

«Статья 11¹. Региональная социальная доплата к пенсии

1. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области, в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 статьи 12¹ Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной на территории Иркутской области законом Иркутской области об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на соответствующий год.

2. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера в Иркутской области с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области.

3. Порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии и пересмотра ее размера утверждается Правительством Иркутской области.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной
социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской
области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проект закона подготовлен в целях обеспечения реализации на территории Иркутской области положений статьи 12¹ Закона № 178-ФЗ в части установления региональной социальной доплаты к пенсии гражданам, проживающим на территории Иркутской области, не осуществляющим трудовую и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пенсия (пенсии) которым установлена в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее – пенсионеры).

Проектом закона определяется, что региональная социальная доплата к пенсии является социальной выплатой, предоставляемой пенсионеру в определенном размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера в Иркутской области с учетом данной доплаты к пенсии достигла величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается проживающим на территории Иркутской области пенсионерам, не осуществляющим трудовую и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», пенсия (пенсии) которым установлена (установлены) в соответствии с законодательством Российской Федерации, у которого общая сумма материального обеспечения не достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной на территории

Иркутской области законом Иркутской области об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на соответствующий год.

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы общая сумма материального обеспечения пенсионера в Иркутской области с учетом данной доплаты к пенсии достигла величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области.

Проектом закона устанавливается, что Порядок установления отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, региональной социальной доплаты к пенсии будет утвержден Правительством Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из 2 статей.

- 1) статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон № 73-оз;
- 2) статьей 2 определяется срок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует принятия Правительством Иркутской области нормативного правового акта, определяющего порядок установления и пересмотра размера региональной социальной доплаты к пенсии.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Расходы на реализацию проекта закона предусмотрены в Законе Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» исходя из следующих показателей:

Средний размер региональной социальной доплаты к пенсии составит 2 552,0 рубля.

Число получателей региональной социальной доплаты к пенсии составит: в 2020 году – 93 064 человек; в 2021 году – 81 741 человек; в 2022 году – 75 091 человек.

Предельный уровень софинансирования за счет средств федерального бюджета составляет на 2020-2021 годы 79%, на 2022 год – 75%.

Таким образом, уровень финансирования Иркутской области составит на 2020-2021 годы 21%, на 2022 год – 25%.

Расчет потребности на реализацию проекта закона в 2020 году составит 93 064 человек * 2 552,0 рублей * 12 месяцев = 2 850 000 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета: 2 850 000 тыс. рублей * 21% = 598 500 тыс. рублей;

Расходы на доставку: 2 850 000 тыс. рублей * 1% = 28 500 тыс. рублей.

Всего расходы в 2020 году за счет средств областного бюджета составят: 598 500 тыс. рублей + 28 500 тыс. рублей = 627 000 тыс. рублей.

Расчет потребности на реализацию проекта закона в 2021 году составит: 81 741 человек * 2 552,0 рублей * 12 месяцев = 2 503 232,1 тыс. рублей;

За счет средств областного бюджета: 2 503 232,1 тыс. рублей * 21% = 525 678,8 тыс. рублей.

Расходы на доставку: 2 503 232,1 тыс. рублей * 1% = 25 032,2 тыс. рублей;

Всего расходы в 2021 году за счет средств областного бюджета составят: 525 678,8 тыс. рублей + 25 032,2 тыс. рублей = 550 711,0 тыс. рублей.

Расчет потребности на реализацию проекта закона в 2022 году составит: 75 091 человек * 2 552,0 рублей * 12 месяцев = 2 299 590,7 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета: 2 299 590,7 тыс. рублей * 25% = 574 897,7 тыс. рублей;

Расходы на доставку: 2 299 590,7 тыс. рублей * 1% = 22 996,0 тыс. рублей;

Всего расходы в 2022 году за счет средств областного бюджета составят: 574 897,7 тыс. рублей + 22 996,0 тыс. рублей = 597 893,7 тыс. рублей.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npra=4516>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Исполняющий обязанности министра
социального развития,
опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов



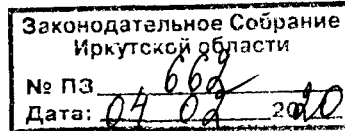
**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

10.03.2020 № *22/1-13-2020*

на № _____ от _____

О проекте закона



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович,

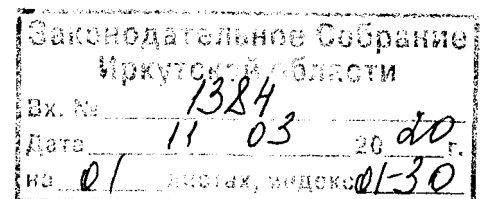
Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ -662).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

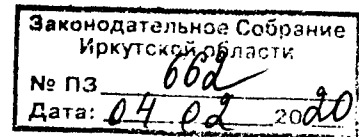
С.Ю.Шергин
Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19



АБ 036587

Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-86-20/10341-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

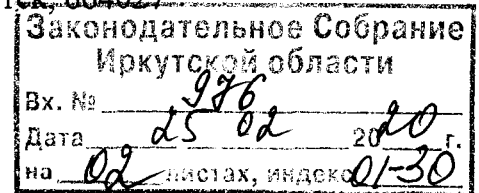
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

25.02.2020 № 38/02-1374
На № 207 от 06.02.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-662
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи
отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении
изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным
категориям граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 19.07.2010
№ 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в
Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72
Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской
Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное
обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской
Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации
законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти
субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ),
Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»
(в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 461-ФЗ), Федерального закона от 24.10.1997
№ 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции Федерального
закона от 01.04.2019 № 49-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных
отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и
субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской
Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской
Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и

соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной социальной помощи» законодательство о государственной социальной помощи состоит из Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Согласно части 5 статьи 12.1 указанного Федерального закона региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения, определенная в соответствии с частями 2 и 3 данной статьи, не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации.

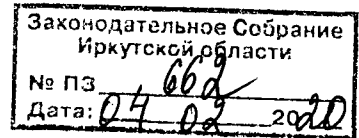
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

11 " марта 2020 г. № 01/22-380
На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 10.03.2020
№ 12/7-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

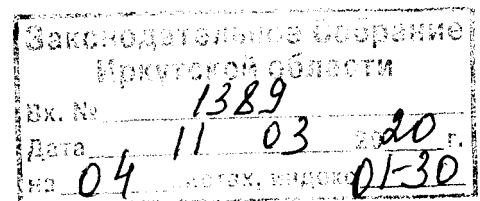
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.03.2020 № 12/7-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (ПЗ-662).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/7-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной
помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»
(ПЗ – 662)

«10» марта 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено Коллегией КСП Иркутской области 10.03.2020,
утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 10.03.2020 № 20 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 06.02.2020 № 207.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее.

Проект закона разработан в целях реализации положений части 5 статьи 12.1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», определяя региональную социальную доплату к пенсии как социальную выплату.

Под государственной социальной помощью (Федеральный закон № 178-ФЗ) понимается предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в данном федеральном законе, социальных пособий, **социальных доплат к пенсии**, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров.

Социальная доплата к пенсии - это предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к страховой пенсии и (или) к пенсионному обеспечению, осуществляемому за счет средств федерального бюджета, с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или **региональной социальной доплаты к пенсии** (статья 1 Федерального закона № 178-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона № 178-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают законы и иные нормативные правовые акты, определяющие размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта, малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан.

В силу требований пункта 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом.

При этом органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе участвовать в осуществлении полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения, не переданных им в соответствии с пунктами 7 и 7.1 статьи 26.3 указанного Федерального закона, с осуществлением расходов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов), если это участие предусмотрено федеральными законами (статья 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Частью 3 статьи 1 Законопроекта (дополнительная статья 11¹) предусмотрено, что порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии и пересмотра ее размера утверждается Правительством Иркутской области. На момент проведения экспертизы проекта закона постановлением Правительства Иркутской области от 22.11.2019 № 974-пп утверждено Положение о порядке установления отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, региональной социальной доплаты к пенсии (далее – Положение № 974-пп).

Проект закона не содержит финансово-экономического обоснования. В Пояснительной записке содержится информация, что принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Расчет потребности обозначен в объеме 2 850 000,0 тыс. рублей, из расчета 93 064 чел¹.*2 552,0 руб.².

Обращаем внимание, что Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации совместно с Правительством Иркутской области заключено соглашение о

¹ Число получателей региональной социальной доплаты к пенсии

² Средний размер региональной социальной доплаты к пенсии

предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 18.12.2019 № 149-09-2020-147, в котором на 2020 год утвержден объем субсидии - 2 696 814,0 тыс. рублей, на 2021 год - 2 503 232,025 тыс. рублей, на 2022 год – 2 299 590,666 тыс. рублей.

В Законе Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены бюджетные ассигнования на выплату региональной социальной доплаты к пенсии в объеме 2 757 483,0 тыс. рублей, из них: по КВР 200 – 28 500,0 тыс. рублей (целевая статья 5330123903), КВР 300 – 2 728 983,0 тыс. рублей (целевая статья 5330123903 - 32 169,0 тыс. рублей, целевая статья 53301R0070 – 2 696 814,0 тыс. рублей).

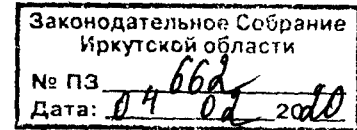
Таким образом, исходя из расчета потребности, следует, что объем субсидии по соглашению может потребовать корректировки в сторону увеличения на 121 017,0 тыс. рублей (=2 850 000,0 тыс. рублей – 2 728 983,0 тыс. рублей).

На основании вышеизложенного полагаем, что Законопроект не противоречит действующему законодательству и может быть рекомендован к принятию.

Аудитор



К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон (3952) 241-615, 431-406

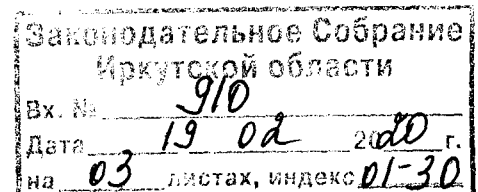
E-mail: ombudsman38@mail.ru

И. Б. С. 2. 2020 № 204
на № ИСХ.207 от 06.02.2020

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

АЛДАРОВУ К.Р.

О проекте закона Иркутской области



Уважаемый Кузьма Романович!

Многую рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения по предоставлению региональной социальной доплаты к пенсии. Проектом закона предлагается внести изменения в статьи 1, 2 Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», а также дополнить текст действующего Закона статьей 11.1 – «Региональная социальная доплата к пенсии».

Правовой основой принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Устава Иркутской области.

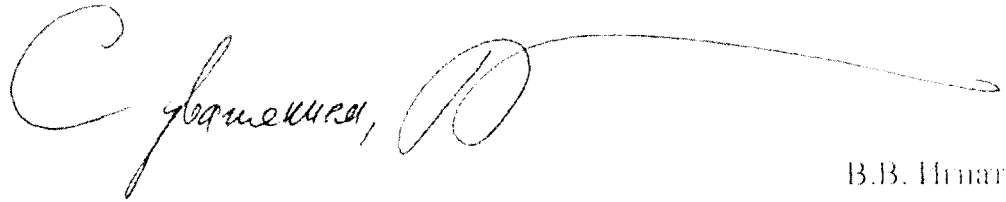
Учитывая соответствующие положения перечисленных нормативных правовых актов, следует сделать вывод о том, что субъект Российской Федерации вправе принять проект закона с обозначенным названием и предметом правового регулирования.

Понятие региональной социальной доплаты к пенсии установлено статьей 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи». Как предусмотрено названной статьей, региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, которая устанавливается в соответствии с положениями Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания. Региональная социальная доплата назначается в случае, если размер установленной в субъекте Российской Федерации величины прожиточного минимума пенсионера превышает величину прожиточного минимума пенсионера, которая установлена в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма материального обеспечения пенсионера с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации. Установление размера региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона «О государственной социальной помощи» и в порядке, определяемом законом или иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации. То есть, у субъекта Российской Федерации имеется нормотворческое полномочие по определению порядка установления размера региональной социальной доплаты к пенсии. Указанное нормотворческое полномочие не было реализовано в Иркутской области.

Рассматриваемым проектом закона предлагается включить общие положения о региональной социальной доплате в текст действующего Закона Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» и одновременно предусмотреть

положение о том, что порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии, а также порядок пересмотра ее размера утверждается Правительством Иркутской области.

Рассматриваемый проект закона соответствует федеральному законодательству и положениям Устава Иркутской области. Концепцию проекта закона поддерживаю.



В.В. Игнатенко



**ПЕНСИОННЫЙ ФОНД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ –
ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Декабрьских Событий ул., 92, ГСП - 46
Иркутск, 664007,
телефон 268-302, факс 20-96-87,
www.pfrf.ru, 1305@048.pfr.ru

ОГРН 1033801046003
ИНН/КПП 3808096980/380801001

13.02.2020 № ДК-09/2315

на № 207 от 06.02.2020.

О проекте закона

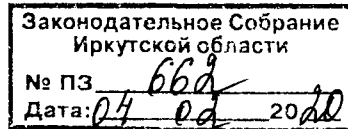
Уважаемый Кузьма Романович!

Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект Закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области», предусматривающий включение в закон положений об осуществлении региональной социальной доплаты к пенсии.

Замечаний к законопроекту не имеется.

Управляющий

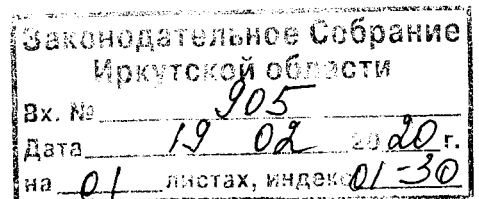
Н.С. Козлова



Заместителю председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области

Алдарову К.Р.

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-662 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 4 февраля 2020 года № 27-уг).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, социальной поддержки малоимущих граждан.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан установлены

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ).

Одновременно Федеральным законом № 178-ФЗ предусмотрено предоставление отдельным категориям граждан социальной доплаты к пенсии, которая состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

В силу статьи 2 Федерального закона № 178-ФЗ законодательство о государственной социальной помощи состоит, в том числе, из законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 73-ОЗ).

Законом Иркутской области от 23 сентября 2019 года № 76-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год» установлена величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ.

При этом размер величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год (9 497 рублей) превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации (9 311 рублей).

Исходя из положений Федерального закона № 178-ФЗ, указанное обстоятельство обуславливает предоставление с 1 января 2020 года на территории Иркутской области региональной социальной доплаты к пенсии.

Проектом закона предлагается внести в Закон Иркутской области № 73-ОЗ изменения, направленные на регулирование вопросов, связанных с установлением региональной социальной доплаты к пенсии в Иркутской области.

Действие соответствующего Закона Иркутской области предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов

нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

К проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона в предмет правового регулирования Закона Иркутской области № 73-ОЗ предлагается включить определение размера, условий и порядка установления региональной социальной доплаты к пенсии в Иркутской области.

Вместе с тем, согласно частям 8 и 11 статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ к регулятивным полномочиям субъекта Российской Федерации отнесены определение порядка установления региональной социальной доплаты к пенсии и определение порядка пересмотра ее размера.

При этом, как следует из содержания проекта закона, порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии и пересмотра ее размера будет утвержден Правительством Иркутской области.

Исходя из положений статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ, размер социальной доплаты к пенсии определяется при ее установлении, а условия установления социальной доплаты к пенсии (как федеральной, так и региональной) определены названной статьей Федерального закона № 178-ФЗ.

Возможность определения условий установления и выплаты региональной социальной доплаты к пенсии, включая меры социальной поддержки, учитываемые при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера, возникают у субъекта Российской Федерации лишь в случае, если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты к пенсии исключительно за счет собственных средств (за исключением межбюджетных трансфертов) (часть 16 статьи 12¹ Федерального закона № 178-ФЗ).

Принимая во внимание вышеизложенные нормы федерального законодательства, предлагается в пункте 1 статьи 1 проекта закона слова «, а также размер, условия и порядок установления региональной социальной доплаты к пенсии в Иркутской области (далее – область)» заменить словами «, а также регулирует отдельные вопросы, связанные с установлением региональной социальной доплаты к пенсии, в Иркутской области (далее – область)».

2. Поскольку предоставление социальных доплат к пенсии статьей 1 Федерального закона № 178-ФЗ включено в понятие государственной социальной помощи наряду с иными ее видами (социальные пособия, субсидии, социальные услуги и жизненно необходимые товары), предлагается скорректировать абзац второй пункта 2 статьи 1 проекта закона, уточнив, что региональная социальная доплата к пенсии является видом государственной социальной помощи.

3. На основании Положения о министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на установление региональной социальной доплаты к пенсии, является министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Учитывая, что в части 1 статьи 7 Закона Иркутской области № 73-ОЗ в отношении исполнительного органа государственной власти Иркутской области, осуществляющего функции в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан, уполномоченного Правительством Иркутской области, применено сокращение «уполномоченный орган», предлагается в абзаце третьем пункта 3 статьи 1 проекта закона слова «исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области,» заменить словами «уполномоченным органом».

4. В целях соблюдения принципа ясности и недвусмысленности правовой нормы, обеспечения доступности понимания положений Закона Иркутской области № 73-ОЗ и исключения их неоднозначного толкования предлагается в абзаце пятом пункта 3 статьи 1 проекта закона слова «Правительством Иркутской области» заменить словами «нормативным правовым актом Правительства Иркутской области».

К проекту закона имеются иные замечания редакционного и лингвистического характера (включая необходимость использования сокращения «область»).

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник
правового управления



М.В. Басов
17.03.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина
03.03.2020