

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-650 «О внесении изменений в  
статью 12 Закона Иркутской области  
«Об отдельных вопросах образования  
в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного  
Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской  
области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-650 «О  
внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных  
вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству  
Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над  
указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и  
замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к  
указанному проекту закона Иркутской области – 11 мая 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
Комитет по социально-культурному законодательству

**РЕШЕНИЕ**

08.04.2020

№ 04/170-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-650 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-650 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

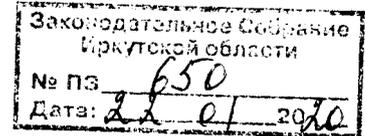
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-650 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-650 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 110  
от 22.01.2020г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

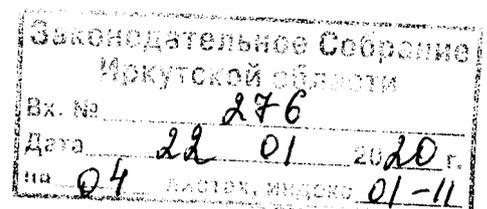
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы направляю Вам проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С.Н. Семенова



**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ****О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 12 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ОБРАЗОВАНИЯ В  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

## Статья 1

Внести в статью 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1, 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1, Областная, 2019, 13 декабря, официальный интернет-портал правовой информации: <http://www.pravo.gov.ru>, 26 декабря 2019 года) следующие изменения:

1) дополнить частью 7<sup>2</sup> следующего содержания:

«7<sup>2</sup>. Обучающиеся, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающие муниципальные общеобразовательные организации, обеспечиваются бесплатным питанием.»;

2) часть 8 после слов «детей-инвалидов» дополнить словами «а также обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания,», слова «части 7<sup>1</sup> настоящей статьи» заменить словами «настоящей статье».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после для его официального опубликования.

Временно Исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«        »

года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области о внесении изменений в статью 12**  
**Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в**  
**Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» предусмотрен ряд мер социальной поддержки по обеспечению питанием несовершеннолетних, посещающих муниципальные общеобразовательные организации. Вместе с тем, право на обеспечение питанием в муниципальных общеобразовательных организациях несовершеннолетних, проживающих в организациях социального обслуживания и находящихся в них на полном государственном обеспечении, действующим законодательством не предусмотрено.

Вместе с тем, указанная категория лиц является наименее социально защищенной. Недостаточное поступление питательных веществ в детском возрасте отрицательно сказывается на показателях физического развития, успеваемости, способствует проявлению обменных нарушений и хронических патологий.

Горячее питание в образовательной организации призвано решать задачу соблюдения режима питания. С тем, чтобы у школьника не было перерывов между приемами пищи более 4 часов, что очень вредно для пищеварительной системы ребёнка. Отсутствие возможности полноценного горячего питания во время длительного учебного процесса существенно влияет на здоровье детей.

Таким образом, в целях защиты прав и законных интересов указанной категории лиц возникает необходимость законодательно предусмотреть возможность предоставления бесплатного питания за счет субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, несовершеннолетним, находящимся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 предлагается внести изменения в статью 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», дополнив ее частью 7<sup>2</sup>, предусматривающей право обучающиеся, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, на обеспечение бесплатным питанием.

Порядок обеспечения обучающихся, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, питанием и нормы питания будут устанавливаться Правительством Иркутской области.

Статьей 2 проекта закона предлагается вступление его в силу с 1 сентября 2020 года.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует принятие нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок обеспечения и нормы питания обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания.

6. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области



С.Н. Семенова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	650
Дата:	28 01 2020

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

28.02.2020 № 02-01-1146/20  
на № 136 от 28.01.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.М. СОКОЛУ**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-650 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновой С.Н., рассмотрен.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

*с уважением,*

*И.И. Кобзев*

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1156
Дата	02 03 2020 г.
на	01 листах, индекс 01-30



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

*25.02.2020 22/1-12-2020*  
на № *136* от *28.01.2020*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ *650*  
Дата: *22 01 2020*



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (ПЗ -650).

Правовые основания для установления дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации имеются.

Вместе с тем, обращаю внимание, что в соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения. При этом необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Борисова О.А., 25-90-19

*Сергей Ю. Шергин*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № *1010*  
Дата *26 02 2020* г.  
на *01* листах, индексе *01-30*

АБ 031396

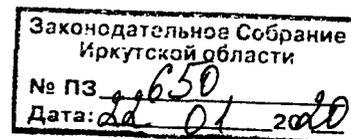
Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2020/1561-20-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

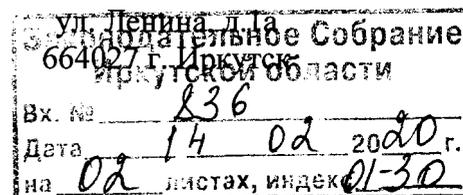
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

14 02 2020 № 38/02-1140  
На № исх 136 от 28 01 2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-650 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-650 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «в», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; общие вопросы образования; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 515-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной

помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей.

Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

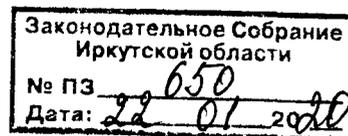
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

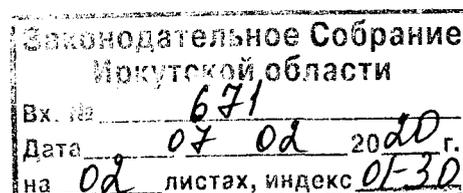
тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

26 февраля 2020 г. № 01/24-171

Об экспертизе проекта закона № ПЗ-650



Уважаемый Сергей Михайлович!

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.01.2020 № исх 136.

Проект Закона внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

Законопроектом предлагается дополнить статью 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»<sup>1</sup> частью 7<sup>2</sup>, предусматривающей обеспечение питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающих муниципальные образовательные организации.

Кроме того, в части 8 статьи 12 Закона области № 91-ОЗ предусмотреть установление Правительством Иркутской области порядка обеспечения обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, порядка обеспечения питанием и норм питания.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области<sup>2</sup> отмечает следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Согласно статье 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в

<sup>1</sup> Далее-Закон области № 91-ОЗ.

<sup>2</sup> Далее-КСП области.

порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятие проекта Закона не противоречит действующим нормам законодательства Российской Федерации.

В обоснование целесообразности принятия проекта Закона Уполномоченным по правам ребенка приведена информация о том, что горячее питание призвано решать задачу соблюдения режима питания, с тем, чтобы у школьника не было перерывов между приемами пищи более 4 часов, что очень вредно для пищеварительной системы ребенка.

Вместе с тем, согласно информации министерства социальной защиты, опеки и попечительства Иркутской области случаи перерывов между приемами пищи более 4 часов у данной категории обучающихся отсутствуют, каждое учреждение решает этот вопрос самостоятельно.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту правового акта Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

Согласно пункту 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям КСП области относится финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, а также государственных программ Иркутской области.

В пункте 6 пояснительной записки к Законопроекту указано, что принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета, при этом расчеты их объема не представлены.

Отсутствие финансово-экономических расчетов связано с тем, что предлагаемыми изменениями устанавливается право получения дополнительной меры социальной поддержки отдельной категорией граждан.

Одновременно с Законопроектом на экспертизу в КСП области поступил проект Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным питанием обучающихся, находящихся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания» (№ ПЗ-651), по результатам рассмотрения которого будет определена потребность в средствах областного бюджета на вновь принимаемые обязательства.

В целом Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>650</u>
Дата: <u>22.01.2020</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

14.02.2020 г. № 170/03-20  
На № исх.136 от 28.01.2020

И.о. председателя Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>847</u>
Дата <u>17.02.2020</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>0130</u>

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ-650 «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - проект закона).

Проект закона членами Ассоциации муниципальных образований поддерживается, вместе с тем, имеется следующее предложение:

Пункт 1 статьи 1 проекта закона после слов «посещающие муниципальные общеобразовательные организации» предлагается дополнить словами «, муниципальные дошкольные образовательные организации».

Данное дополнение требуется в связи с тем, что статьей 65 Федерального закона от 29.12.2012г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что, за присмотр и уход за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих программу дошкольного образования, родительская плата не взимается. Как следует из норм данного 273-ФЗ присмотр и уход - комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, которое оплачивается родителями (законными представителями), следовательно, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся на полном государственном обеспечении, и должны обеспечиваться бесплатным питанием наравне с учащимися школ.

Исполнительный директор

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3174/110
Дата	06.01.2020 г.
на	02.01.2020 г.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	650
Дата:	22.01.2020

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-650  
«О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновой (исх. от 22 января 2020 года № 110).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, а также координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Проектом закона предлагается дополнить часть 7 статьи 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области № 91-ОЗ) частью 7(2), предусматривающей, что обучающиеся, находящиеся на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, посещающие муниципальные общеобразовательные организации, обеспечиваются бесплатным питанием. Порядок обеспечения питанием указанной категории обучающихся планируется предусмотреть в

соответствующем нормативном правовом акте Правительства Иркутской области.

По результатам рассмотрения проекта закона, предлагается обсудить следующее.

В соответствии с Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481, материальное обеспечение детей, находящихся в государственных и муниципальных организациях для детей-сирот, осуществляется на основе полного государственного обеспечения, включающего в себя предоставление им за время пребывания в организации для детей-сирот бесплатного питания, бесплатных комплектов одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития, бесплатных медицинского обслуживания и образования. В этой связи предлагаем обсудить финансово-экономические последствия принятия проекта закона, в том числе недопустимость двойного выделения средств областного бюджета для обеспечения бесплатным питанием детей: при обучении в муниципальной образовательной организации одновременно с полным государственным обеспечением, включающим бесплатное питание детей из расчета дневной нормы питания.

Кроме того, статьей 12 Закона области № 91-ОЗ для отдельных категорий обучающихся предусмотрено двухразовое бесплатное питание. В связи с тем, что дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания будет осуществляться за счет средств субвенции из областного бюджета местным бюджетам, в целях соблюдения требований к формальной определенности правовых норм, для расчета субвенции необходимо уточнение кратности предоставляемого обучающимся бесплатного питания.

В указанных целях также предлагаем обсудить необходимость дополнения слов «организации социального обслуживания» словами «областные государственные».

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

Проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

04.02.2020

Начальник отдела социально-культурного  
законодательства



А.Н. Ракитская

4.02.2020