

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-663 «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-663 «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над

указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 11 мая 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

08.04.2020

№ 04/169-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-663 «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-663 «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-663 «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-663 «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 663
Дата: 12.02.2020

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 февраля 2020 года

№ 37-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить исполняющую обязанности министра образования Иркутской области Апанович Е.В.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



И.И. Кобзев

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 766
Дата 12.02.2020 г.
на 06 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОРЯДКЕ КОМПЕНСАЦИИ РАСХОДОВ УЧРЕДИТЕЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, РЕАЛИЗУЮЩЕЙ ОСНОВНЫЕ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ, НА ОРГАНИЗАЦИЮ БЕСПЛАТНОЙ ПЕРЕВОЗКИ ОБУЧАЮЩИХСЯ В ДАННОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОЖИВАЮЩИХ НА ТЕРРИТОРИИ ИНОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИЛИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определяет порядок компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области, не обеспечившего транспортную доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся (далее – расходы учредителя на организацию бесплатной перевозки обучающихся).

Статья 2. Компенсация расходов учредителя на организацию бесплатной перевозки обучающихся

1. Расходы учредителя на организацию бесплатной перевозки обучающихся подлежат компенсации за счет средств бюджета муниципального образования Иркутской области, не обеспечившего транспортную доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся, и учитываются в межбюджетных отношениях.

2. Компенсация расходов учредителя на организацию бесплатной перевозки обучающихся осуществляется посредством предоставления

субсидии на основании соглашения, заключаемого между местной администрацией муниципального образования Иркутской области, обеспечившей бесплатную перевозку обучающихся, и местной администрацией муниципального образования Иркутской области, не обеспечившей транспортную доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся (далее - соглашение), в размере фактических затрат, непосредственно связанных с организацией бесплатной перевозки обучающихся.

3. Порядок заключения соглашения устанавливается решением представительного органа муниципального образования Иркутской области, из бюджета которого предоставляется субсидия.

4. Соглашение должно содержать:

- 1) цели, условия и порядок предоставления субсидии;
- 2) сроки предоставления субсидии;
- 3) права и обязанности сторон соглашения;
- 4) ответственность сторон за нарушение условий соглашения;
- 5) информацию о количестве обучающихся, которым обеспечивается бесплатная перевозка к месту учебы и обратно;
- 6) описание маршрута движения транспортных средств, с помощью которых осуществляется бесплатная перевозка обучающихся, включая его протяженность, график движения указанных транспортных средств, пункты посадки и высадки обучающихся;
- 7) расчет и размер субсидии, перечень документов, подтверждающих расходы по бесплатной перевозке обучающихся.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона является статья 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», 142³ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» субъект Российской Федерации должен законом субъекта Российской Федерации установить порядок компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (далее – проект закона), который вносится в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области, состоит из 3-х статей.

Статьей 1 предлагается установить предмет регулирования проекта закона.

Статьей 2 предлагается определить порядок выплаты компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области.

Также статьей 2 предлагается установить, что данная компенсация предоставляется посредством субсидии, на основании соглашения. Кроме этого, определяются условия, обязательные для включения в указанное соглашение.

Статья 3 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость принятия каких-либо нормативных правовых актов Иркутской области.

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области электронный адрес страницы regulation.irkobl.ru. Заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы на проект нормативного правового акта в адрес министерства не поступало.

6. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проект закона не потребует выделения средств областного бюджета.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта указа:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Учитывая характер предусматриваемого проектом закона правового регулирования, актуальность проекта закона, необходимость обеспечить беспрепятственный доступ к тексту проекта указа лиц, на которых распространяется его действие, а также их технические возможности для доступа к сетевым источникам опубликования, обоснованно осуществить официальное опубликование проекта закона на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

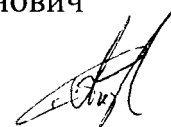
8. Результаты общественного обсуждения проекта указа; оценка социально-экономических последствий применения проекта указа:

Проект закона общественному обсуждению, оценке социально-экономических последствий применения проекта указа, не подлежит.

Исполняющая обязанности
министра образования
Иркутской области



Е.В. Апанович





**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Волдарского, 3, г. Иркутск, 664011

30.03.2020 № 22/1-12-10000
на № *310* от *17.02.2020*

О проекте закона

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - *663*
Дата: *17.02.2020*



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (№ ПЗ-663).

Правовые основания для принятия закона имеются, вместе с тем, часть 2 статьи 2 проекта закона подлежит уточнению в части определения размера фактических затрат, непосредственно связанных с организацией бесплатной перевозки обучающихся, и подлежащих компенсации.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Сергей Ю. Шергин
Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Сл. № *1789*
Дата: *30.03.20* г.
№ *01* - проект, индекс *01-30*

АБ 036607

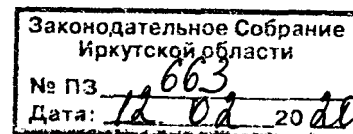
Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-180-20/13249-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

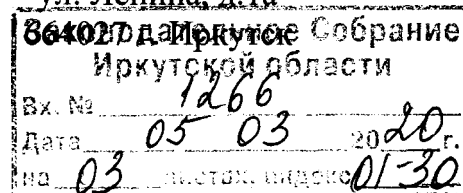
05 03 2020 № 38/02 - 1693
На № цсх 310 от 14 02 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д.1а



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-663 «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-663 «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б», «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; общие вопросы образования.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2020 № 9-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации

и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, содержащими нормы, регулирующие отношения в сфере образования (часть 1 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

В соответствии с частями 2, 3 статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций; организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся; расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, и учитываются в межбюджетных отношениях.

Согласно абзацу 12 статьи 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации относится установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

В случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, бюджетам других муниципальных образований могут быть предоставлены субсидии из бюджета муниципального образования в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения; цели и условия предоставления указанных в статье 142.3 субсидий устанавливаются соглашениями между местными администрациями, заключаемыми в порядке, установленном решением представительного органа

муниципального образования, из бюджета которого предоставляется субсидия. (пункты 1, 2 статьи 142.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.



Начальник Управления

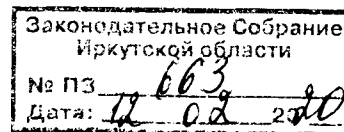
О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"3" апреля 2020 г. № 01/27-628
На № _____ от "___" _____ 20__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 03.04.2020
№ 01/9-Э

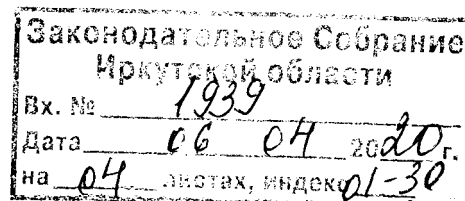
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.04.2020 № 01/8-Э на проект Закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (ПЗ-663).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/9-Э

на проект Закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области»
(№ ПЗ-663)

«03» апреля 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
27.03.2020 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 03.04.2020 № 35-Р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области¹ на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 17.02.2020 № исх 310.

Проект Закона внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области, разработчиком является министерство образования Иркутской области.

Основанием для разработки Законопроекта являются требования статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которой определены условия по транспортному обеспечению обучающихся (организации их бесплатной перевозки) с учетом внесенных в нее изменений, вступивших в силу 14.08.2018.

Так, Федеральным законом от 03.08.2018 № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» скорректированы ранее действующие нормы и установлено, что организация бесплатной перевозки обучающихся осуществляется **учредителями** муниципальных общеобразовательных организаций:

- между поселениями, входящими в состав одного муниципального района, между населенными пунктами в составе городского округа;

- между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом в случае, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

¹ Далее-КСП области.

Введена норма о том, что расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа **подлежат компенсации в порядке, установленном законом субъекта РФ**, и учитываются в межбюджетных отношениях.

Согласно оперативной информации, представленной министерством образования по запросу КСП области, в пределах области осуществляется перевозка 243 чел. обучающихся, проживающих на территориях иного муниципального образования:

№ п/п	МО, с территории которого осуществляется перевозка	МО, на территории которого находится образовательная орг-ция	Кол-во обучающихся, чел.
1.	Братский район	г. Братск	26
2.	Зиминский район	г. Зима	139
3.	Казачинско-Ленский район	Киренский район	21
4.	Черемховский район	г. Свирск	23
5.	г. Усть-Илимск	Усть-Илимский район	34
Всего			243

Организация бесплатной перевозки указанной категории обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях осуществляется как органами управления в сфере образования муниципальных образований, на территории которых проживают обучающиеся, так и учредителями образовательных организаций расположенных в иных муниципальных образованиях. Информацией об объемах направленных средств министерство образования Иркутской области не располагает.

Статьей 142.3 Бюджетного кодекса РФ (в редакции от 02.08.2019) определено в случаях и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, принимаемыми в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, бюджетам других муниципальных образований могут быть предоставлены субсидии из бюджета муниципального образования в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

При этом, несмотря на принятые нормы законодательства, порядок компенсации расходов учредителей на территории региона до настоящего времени не принят.

Законопроектом с учетом указанных правовых оснований предлагается:

- определить порядок выплаты компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области (далее-компенсация);

- установить, что компенсация представляется в форме субсидии на основании соглашения, заключенного между муниципальными образованиями;

- определить условия, обязательные для включения в соглашение.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона КСП области отмечает следующее.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям КСП области относится финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и

нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, а также государственных программ Иркутской области.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» к проекту правового акта Иркутской области могут прилагаться финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование).

В пункте 6 пояснительной записки к проекту Закона указано, что принятие Законопроекта не потребует выделения средств областного бюджета.

Отсутствие финансово-экономических расчетов связано с тем, что компенсация осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования, на территории которого не обеспечена транспортная доступность общеобразовательной организации.

Согласно пояснительной записке к проекту Закона его принятие не повлечет необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов Иркутской области.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что статьей 8 Бюджетного кодекса РФ к полномочиям субъектов РФ отнесено установление общего порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Общий порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов определен Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»².

При этом, предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов в рамках проекта Закона не согласуется с положениями Закона Иркутской области № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», которым не предусмотрена указанная форма межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.

Кроме того, КСП области полагает, что в целях установления единого подхода к определению размера компенсации целесообразно установить порядок его определения, содержащего формулу расчета, перечень расходов, подлежащих компенсации.

Учитывая вышеизложенное, Законопроект может быть рекомендован к принятию.

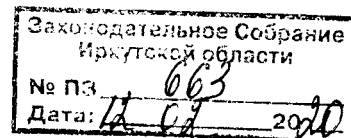
Вместе с тем, поскольку в Законе Иркутской области № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» отсутствуют нормы, регулирующие предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов, КСП области полагает необходимым рекомендовать привести указанный Закон в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Председатель



И.П. Морохоева

² Закон Иркутской области №74- ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

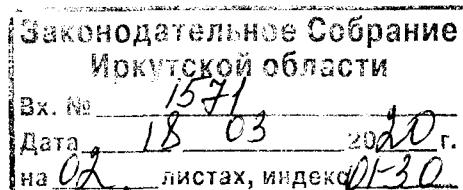
тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 542
от 18.03.2020г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (№ ПЗ-663), внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Проектом закона предлагается определить порядок выплаты компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района (далее – компенсация).

Частью 2 статьи 2 проекта закона предусмотрено, что компенсация осуществляется посредством предоставления субсидии на основании соответствующего соглашения в размере фактических затрат, непосредственно связанных с организацией бесплатной перевозки обучающихся.

Формулировка «фактические затраты» допускает возможность неоднозначного толкования, поскольку не определяет конкретные затраты, связанные с организацией бесплатной перевозки обучающихся,

подлежащих компенсации, что может повлечь произвольное применение данной нормы.

Таким образом, в целях единообразного понимания и толкования указанной нормы в Порядке выплаты компенсации предлагается предусмотреть перечень, а также способ расчета расходов, подлежащих такой компенсации.

С уважением,

Семенова С.Н. Семенова



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>663</u>
Дата: <u>12.02.2020</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

05.03.2020 № 261/02-20
На № 310 от 17.02.2020

И.о. председателя
Законодательного Собрания

Иркутской области
Законодательное Собрание
К.Р. Алдарову
Вх. № <u>1273</u>
Дата <u>06.03.2020</u> г.
на <u>02</u> листах, индекс <u>1-30</u>

Уважаемый Кузьма Романович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-663 «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (далее - проект закона).

Проект закона членами Ассоциации поддерживается.

Вместе с тем, имеются следующие предложения:

Дополнить проект закона случаями прекращения компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области.

В части 2 статьи 2 проекта закона дать определение понятию «фактические затраты, непосредственно связанные с организацией перевозки обучающихся».

На областном уровне разработать и утвердить типовой Порядок заключения соглашения между администрацией муниципального образования Иркутской области, обеспечивающей бесплатную перевозку обучающихся и администрацией муниципального образования Иркутской области, не обеспечивающей транспортную доступность соответствующих

образовательных организаций по месту жительства обучающихся, а так же, методику расчета для определения размера субсидии для выработки единого подхода к определению размера субсидии, предусмотренной для компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального образования.

Исполнительный директор
Ассоциации



З.А. Масловская

20-43-27

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-663
«О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О порядке компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации в Иркутской области, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 12 февраля 2020 года № 37-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, а также координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 40 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, и учитываются в межбюджетных отношениях.

Проект закона определяет порядок компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа Иркутской

области, не обеспечивших транспортную доступность соответствующих образовательных организаций по месту жительства обучающихся.

Правовая возможность принятия законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации законов с заявленным предметом правового регулирования имеется.

В то же время при рассмотрении проекта закона необходимо иметь ввиду следующее.

Согласно части 1 статьи 142.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации случаи и порядок предоставления субсидии, предоставляемой из бюджета муниципального образования бюджетам других муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, предусматриваются нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, принимаемыми в соответствии с требованиями данного кодекса. Цели и условия предоставления указанных субсидий устанавливаются соглашениями между местными администрациями, заключаемыми в порядке, установленном решением представительного органа муниципального образования, из бюджета которого предоставляется субсидия.

В связи с изложенным отдельные положения статьи 2 проекта закона нуждаются в приведении в соответствие со статьей 142.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе на предмет определения условий соглашения и размера предоставляемых субсидий.

Кроме того, статья 1 и часть 1 статьи 2 проекта закона нуждаются в приведении к единообразной терминологии («муниципальные районы, городские округа, не обеспечившие транспортную доступность» либо «муниципальные образования, не обеспечившие транспортную доступность»).

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона с учетом уточнения используемой в нем терминологии не нарушена.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

Начальник правового управления


М.В. Басов
19.03.20

Начальник отдела социально-культурного законодательства


А.Н. Ракитская
19.03.2020