

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 15 мая 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

Р Е Ш Е Н И Е

07.04.2020

№ 05/222-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»


Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	656
Дата:	29 01 2010

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 167
от 29.01.2010 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы направляю Вам проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С уважением,

С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	385
Дата:	29 01 2010
№	06 01-11

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012 № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1; 2017, № 50, т.1; 2017, № 52, т. 1; 2017, № 54; 2017, № 56; 2018, № 58; 2018, № 60, т. 2; 2018, № 61, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 8; Областная, 2019, 30 октября; официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области <http://www.ogirk.ru>, 30 декабря 2019 года) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 4 дополнить абзацем вторым следующего содержания:
«ежемесячная компенсация родителям (законным представителям) части расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории области;»;

2) пункт 2 статьи 5 дополнить абзацем вторым следующего содержания:
«ежемесячная компенсация родителям (законным представителям) части расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории области;»;

3) пункт 1⁴ статьи 7 дополнить абзацем седьмым следующего содержания:

«Ежемесячная компенсация части расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории области, выплачивается их родителям (законным представителям) в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно Исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« »

года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей.

В рамках реализации указанного полномочия в Иркутской области был принят и реализуется Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз). Пунктом 4 статьи 4, пунктом 2 статьи 5 Закона № 63-оз предусмотрена мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающие частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, из многодетных и малоимущих семей.

В настоящее время на территории Иркутской области осуществляет свою деятельность федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 178», расположенное по адресу: Аларский район, г. Иркутск – 45, ул. Юбилейная, в\ч 39995.

В указанной образовательной организации обучаются 76 детей из 46 многодетных семей, которые мерами социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием не охвачены.

Реализация полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей осуществляется за счет субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления, а также субсидий, предоставляемых частным образовательным организациям на основании соответствующих заключенных соглашений.

Однако бюджетным законодательством не предусмотрена возможность предоставления средств из областного бюджета федеральным государственным казенным учреждениям, в связи с чем представляется целесообразным в целях социальной поддержки многодетных и малоимущих семей, дети которых обучаются в федеральном государственном казенном образовательном учреждении, предусмотреть ежемесячную компенсацию родителям (законным представителям) части расходов на питание обучающихся, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, предусмотренной действующим законодательством.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в пункт 4 статьи 4, пункт 2 статьи 5 Закона № 63-оз Закона, предусматривающие ежемесячную компенсацию родителям (законным представителям) части расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории области, из многодетных и малоимущих семей. Проектом закона также предусматривается, что указанная компенсация выплачивается родителям (законным представителям) обучающихся в порядке, установленном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статьей 2 проекта закона предлагается вступление его в силу с 1 сентября 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует принятия нормативного правового акта Правительства Иркутской области, устанавливающего порядок выплаты ежемесячной компенсации родителям (законным представителям) части расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории области

Принятие законопроекта потребует изменения следующих правовых актов Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления

в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

2) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован
Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

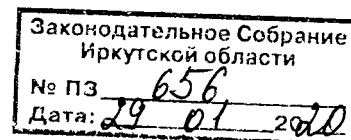
7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона
Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона
Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по правам ребенка
в Иркутской области



С.Н. Семенова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.03.2020 № 02-01-1184/20
на № 191 от 04.02.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.М. СОКОЛУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновым, (далее – проект закона) рассмотрен.

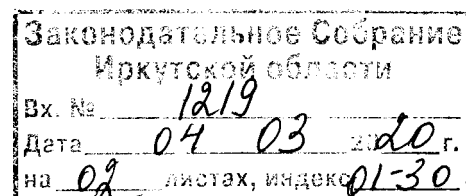
Направляю заключение на проект закона.

Приложение на 1 л. в 1 экз.

С уважением,

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев



**Заключение на проект закона Иркутской области
№ ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»**

Концепция проекта закона поддерживается.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

Так, проектом закона предлагается установить меру социальной поддержки в виде ежемесячной компенсации части расходов на питание детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области (далее – компенсация части расходов на питание).

Согласно пояснительной записке к проекту закона компенсацию части расходов на питание предлагается предоставлять исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, предусмотренного действующим законодательством.

Стоимость бесплатного обеда на одного учащегося в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в целях обеспечения бесплатного питания учащихся из малоимущих и многодетных семей в соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» установлена постановлением Правительства Иркутской области от 22 июня 2018 года № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области».

Вместе с тем установленная стоимость бесплатного обеда может не соответствовать стоимости питания, установленной в федеральной общеобразовательной организации.

Кроме того, часть расходов на питание детей, в размере которой будет осуществляться выплата компенсации, проектом закона не определена.

В связи с этим требует дополнительного обсуждения вопрос о размере компенсации части расходов на питание.

Исполняющий обязанности первого
заместителя Губернатора
Иркутской области – Председателя
Правительства Иркутской области



Р.Н. Болотов



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

25.02.2020 № 22/1-12-2020
на № 191 от 24.02.2020

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ: 656
Дата: 29.01.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. №: 1009
Дата: 26.02.2020 г.
№: 01 листов, индекс: 01-30

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ -656). Правовые основания для установления дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации имеются. Вместе с тем, обращаю внимание, что законопроектом не определен размер ежемесячной денежной компенсации части расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях. В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. N 96, отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения является коррупциогенным фактором.

В соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения. При этом необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

АБ 031394

Прокуратура Иркутской области № 22/1-12-2020/1563-20-20250001
--



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

0303 2020 № 38/02 - 1620
На № исх 191 от 04 02 2020

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>656</u>
Дата: <u>29 01 2020</u>

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д.1а
64027 Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>1473</u>
Дата: <u>16 03 2020</u> г.
на <u>03</u> листах, индекс <u>0130</u>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-656
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке
в Иркутской области семей, имеющий детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющий детей» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; общие вопросы образования; защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 06.02.2020 № 9-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными

законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 37 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем, обращаем внимание, что в тексте Проекта не устанавливается конкретный размер ежемесячной компенсации родителям (законным представителям) части расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области (далее – ежемесячная компенсация). В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, к коррупциогенным факторам, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, относится широта дискреционных полномочий, которая подразумевает отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц).

Таким образом, текстом Проекта не предусмотрен порядок определения размера ежемесячной компенсации, при этом в соответствии с пунктом 3 статьи 1 Проекта Правительство Иркутской области наделяется только полномочиями по установлению

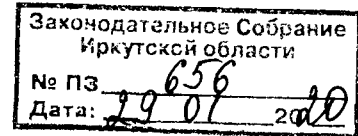
порядка выплаты ежемесячной компенсации, что может рассматриваться как коррупциогенный фактор.

Кроме того, как указал Конституционный Суд Российской Федерации, соблюдение общеправового критерия определенности, ясности и недвусмысленности закона обусловлено принципами правового государства, верховенства закона и юридического равенства, вытекающими из Конституции Российской Федерации, указанный критерий в законотворческой деятельности обеспечивает единообразное понимание и, соответственно, применение нормы, а неоднозначность, нечеткость, противоречивость правового регулирования препятствуют его уяснению, допуская неограниченное усмотрение и произвол в правоприменении, ослабляя тем самым гарантии конституционных прав и свобод, вследствие чего одной лишь формальной неопределенности правовой нормы может быть достаточно для вывода о ее неконституционности (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20.12.2011 года № 29-П, от 2.06.2015 года № 12-П, от 19.07.2017 года № 22-П, от 16.03.2018 года № 11-П, от 19.12.2019 № 41-П).

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"04" марта 2020 г. № 01/14-349

На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 03.03.2020
№ 12/5-Э

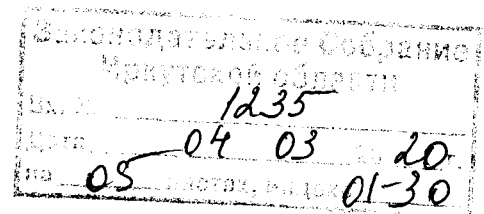
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.03.2020 № 12/5-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-656).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/5-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»
(ПЗ – 656)

«03» марта 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено Коллегией КСП Иркутской области 03.03.2020
Утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 03.03.2020 № 17 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.02.2020 № 191.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее.

Проектом закона предлагается установить меры социальной поддержки (для малоимущих и многодетных семей) в виде ежемесячной компенсации родителям (законным представителям) части расходов на питание обучающихся **в федеральных государственных общеобразовательных организациях**, расположенных на территории области. Таким образом, потребуются внесение изменений в пункт 4 статьи 4 и пункт 2 статьи 5 Закона № 63-ОЗ¹.

Вместе с тем, обращаем внимание, что согласно пункту 1 статьи 123.22 ГК РФ государственное или муниципальное учреждение может быть **казенным**, бюджетным или автономным учреждением.

Согласно статье 6 БК РФ казенное учреждение - государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого

¹ Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Особенности правового положения казенных учреждений установлены в ст. 161 БК РФ. Согласно пункту 1 статьи 161 БК РФ казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Экспертизой установлено, что согласно Реестру аккредитованных образовательных учреждений (организаций), размещенному на официальном сайте Службы по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, на территории Иркутской области действуют два федеральных казенных общеобразовательных учреждения (<https://irkobl.ru/sites/skno/opendata/akkr.php>):

1. федеральное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа Главного управления исполнения наказаний по Иркутской области», расположенное по адресу: 665814, Иркутская область, г. Ангарск, мкр-н Юго-Восточный, кв-л 11, стр. 2/19. Учредителем является Федеральная служба исполнения наказаний.

2. федеральное государственное казенное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 178», расположенное по адресу: 664045, г. Иркутск-45, войсковая часть 39995. Учредителем является Минобороны России.

При этом разработчиком проекта закона в Пояснительной записке указано, что меры социальной поддержки предполагаются для федерального государственного казенного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 178». Поскольку 76 обучающихся детей, из 46 многодетных семей не охвачены мерами социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием.

По дополнительным представленным пояснениям Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области ФКОУ «СОШ Главного управления исполнения наказаний по Иркутской области» обеспечивает прием всех подлежащих обучению и имеющих право на получение образования соответствующего уровня осужденных, поступивших для отбывания наказания в виде лишения свободы в ФКУ Ангарская воспитательная колония.

В соответствии с частью 5 статьи 99 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации осужденным, содержащимся в воспитательных колониях, а также осужденным, являющимся инвалидами первой и второй группы, питание, одежда, коммунально-бытовые услуги и индивидуальные средства гигиены предоставляются бесплатно.

Таким образом, в случае принятия Законопроекта его действие распространится на родителей (законных представителей) детей, обучающихся в Средней общеобразовательной школе № 178.

Согласно пункту 1 (4) статьи 7 меры социальной поддержки, предусмотренные пунктом 4 статьи 4, пунктом 2 статьи 5 Закона № 63-ОЗ, предоставляются из расчета

стоимости бесплатного обеда на одного учащегося (далее - стоимость бесплатного питания). Стоимость бесплатного питания устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области ежегодно, не позднее 1 июля текущего года² (информация представлена в таблице).

Стоимость бесплатного питания	в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера		в иных местностях Иркутской области	
	для группы 7 - 10 лет	для группы 11 - 18 лет	для группы 7 - 10 лет	для группы 11 - 18 лет
в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам	70 рублей	81 рубль	64 рубля	74 рубля

С учетом того, что на сегодняшний день стоимость бесплатного питания установлена постановлением Правительства Иркутской области № 451-пп только для муниципальных общеобразовательных организаций **потребуется принятие аналогичного правового акта для федеральных общеобразовательных организаций.**

В виду отсутствия финансово-экономического обоснования необходимо учитывать, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (п. 1 ст. 83 БК РФ).

По оценкам КСП области принятие проекта закона повлечет расходы областного бюджета в объеме **1 067,736 тыс. рублей**. Исходя из расчета 509,184 тыс. рублей для 39 обучающихся в возрасте 7-10 лет, и 558,552 тыс. рублей для 37 обучающихся в возрасте 11-18 лет:

Количество учащихся в ФГКОУ «СОШ №178», в т.ч.	76
7-10 лет, чел.	39
11-18 лет, чел.	37
Стоимость бесплатного питания на 1 учащегося в день (7-10 лет)	64
Стоимость бесплатного питания на 1 учащегося в день (11-18 лет)	74
Количество учебных дней	204
Необходимо для учащихся возрастной группы 7-10 лет	509 184,00
Необходимо для учащихся возрастной группы 11-18 лет	558 552,00
Итого:	1 067 736,00

² Стоимость бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области установлена постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 451-пп

С учетом того, что проектом закона предлагается его действие с 01.09.2020, расходы областного бюджета на его реализацию необходимы на 2020 год - 474,549 тыс. рублей (=1 067,736 тыс. рублей/9 мес.*4 мес.).

На основании вышеизложенного полагаем, что Законопроект может быть рекомендован к принятию при наличии источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Аудитор



К.С. Корень

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-656 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновым С.Н.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в

Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

В соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз учащимся общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей предоставляется мера социальной поддержки по обеспечению бесплатным питанием, а при отсутствии организованного питания – по предоставлению набора продуктов питания.

Бесплатное питание предоставляется учащимся, посещающим муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающим частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Право на обеспечение бесплатным питанием учащимся федеральных государственных общеобразовательных организаций Законом Иркутской области № 63-оз не предусмотрено.

Законопроектом предлагается предусмотреть предоставление родителям (законным представителям) из многодетных и малоимущих семей ежемесячной денежной компенсации части расходов на питание обучающихся в данном виде общеобразовательных организаций.

К законопроекту имеются замечания и предложения.

1. В Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» содержится перечень коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Одним из коррупциогенных факторов названа широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения государственным органом, органом местного самоуправления или организацией (их должностными лицами).

Данный коррупциогенный фактор усматривается в формулировках «компенсация части расходов на питание», не позволяющей определить конкретный размер такой компенсации.

2. Формулировка «ежемесячная компенсация» не учитывает возможности отсутствия фактов питания ребенка в течение календарного месяца (в период каникул, болезни и др.).

3. Неясен механизм предоставления компенсации расходов на питание, в частности, подтверждения фактов питания детей в федеральных

государственных общеобразовательных организациях, определения кому из родителей (законных представителей) должна предоставляться компенсация расходов на питание и т.д.

4. Требуется обсуждение вопроса о необходимости дополнения перечня документов, требуемых для предоставления мер социальной поддержки (часть 5² статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз).

5. К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В остальном, помимо указанного, законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Учитывая, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.


В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта, отсутствует указание на:

- необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

- необходимость принятия новых или внесения изменений в действующие административные регламенты предоставления соответствующих государственных услуг.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

18.02.20

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

12.02.2020