

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-657 «О внесении изменений в  
статью 7 Закона Иркутской области  
«О социальной поддержке в Иркут-  
ской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-657 «О внесении  
изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в  
Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на  
лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном)  
чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения  
работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области  
«О внесении изменений в ста-  
тью 7 Закона Иркутской обла-  
сти «О социальной поддержке  
в Иркутской области семей,  
имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-  
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в ста-  
тью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской  
области семей, имеющих детей».

2. Направить данный Закон Иркутской области временно исполняю-  
щему обязанности Губернатора Иркутской области Кобзеву И.И. для обна-  
родования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

07.04.2020

№ 05/223-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-657 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-657 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-657 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



|                                               |            |
|-----------------------------------------------|------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |            |
| № пз                                          | 657        |
| Дата:                                         | 30 01 2020 |

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области**  
**третьего созыва**  
**(2018 – 2023 гг.)**

30.01.2020 № 8/н

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Соколу С.М.

О внесении проекта закона  
Иркутской области

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Лобков А.В.

ВПП „ЕДИНАСИ РОССИИ“

Перетякин В.В.

опы N20

|                                               |                         |
|-----------------------------------------------|-------------------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |                         |
| Вх. №                                         | 461                     |
| Дата                                          | 30 01 2020 г.           |
| на                                            | 06 листах, индекс 01-11 |

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
«О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ,  
ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1, № 50, т. 1, № 52, т. 1, № 54, № 56; 2018, № 58, № 60, т. 2, № 61, т. 1, № 64, т. 1; 2019, № 8; Областная, 2019, 30 октября; Официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), 30 декабря 2019 года) следующие изменения:

1) часть 3<sup>1</sup> дополнить абзацем следующего содержания:

«получения страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»»;

2) часть 5<sup>2</sup> дополнить пунктом 6<sup>12</sup> следующего содержания:

«6<sup>12</sup>) документ, выданный территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащий сведения о назначении пенсии, - для граждан, получающих страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»»;

3) часть 5<sup>3</sup> после цифр «6<sup>11</sup>» дополнить цифрами «6<sup>12</sup>».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

### 1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В. и Перетолчиным В.В. в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Обеспечение бесплатного питания для школьников из многодетных семей, посещающих общеобразовательные организации, осуществляется независимо от дохода многодетной семьи.

Остальные меры социальной поддержки предоставляются, если среднедушевой доход для многодетной семьи – ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, для малоимущей семьи – ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Частью 3<sup>1</sup> статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз установлено дополнительное условие предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям (за исключением обеспечения бесплатного питания для учащихся) и малоимущим семьям (за исключением семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении) – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из

членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме случаев:

ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет или ухода за ребенком в возрасте от трех до восемнадцати лет, имеющим медицинские противопоказания для посещения образовательной организации;

ухода за тремя и более детьми, не достигшими возраста восемнадцати лет, их единственным законным представителем, одним из законных представителей, мачехой, отчимом;

ухода за ребенком-инвалидом;

ухода за инвалидом I группы;

ухода за престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

обучения по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования;

прохождения военной службы по призыву;

отбывания наказания в виде лишения свободы либо применения меры пресечения в виде заключения под стражу, а также нахождения на принудительном лечении по решению суда;

нахождения в розыске;

ведения личного подсобного хозяйства.

В адрес Законодательного Собрания Иркутской области поступило обращение из администрации муниципального образования «Усть-Илимский район» с предложением о внесении изменений в Закон Иркутской области № 63-оз, вызванным жалобами граждан, получающих страховую пенсию по старости, которым отказано в предоставлении мер социальной поддержки по причине несоблюдения вышеуказанного условия.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» безработными не могут быть признаны граждане, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначены страховая пенсия по старости (в том числе досрочно) и (или) накопительная пенсия, либо пенсия, предусмотренная пунктом 2 статьи 32 данного Закона Российской Федерации, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению.

Действующее законодательство не содержит универсального определения понятия «трудоспособность».

Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» для использования в целях данного Федерального закона под нетрудоспособными гражданами понимает, в частности, инвалидов, граждан, достигших возраста 70 и 65 лет (соответственно мужчины и женщины).

Понятие «трудоспособное население» используется в законодательстве о прожиточном минимуме.

Так, под трудоспособным населением понимаются лица в возрасте от 16 лет и до достижения возраста, дающего право на страховую пенсию по старости в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины) с учетом поэтапного увеличения пенсионного возраста), за исключением неработающих инвалидов этого возраста.

Проект закона направлен на установление дополнительного исключения из общего правила, предусматривающего необходимость осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи безработными, получением страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Принятие проекта закона позволит таким гражданам приобрести право на меры социальной поддержки, установленные Законом Иркутской области № 63-оз.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

Проектом закона предлагается скорректировать части 3<sup>1</sup>, 5<sup>2</sup> и 5<sup>3</sup> статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз.

В качестве документа, подтверждающего получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», предлагается определить документ, выданный территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащий сведения о назначении соответствующей пенсии.

При этом предусматривается не обязанность, а право законного представителя ребенка по представлению такого документа.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

- Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об

утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

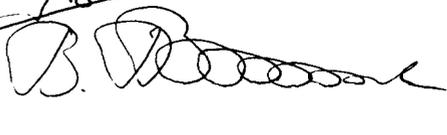
#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

#### 7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Учитывая, что предоставление мер социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз носит заявительный характер, представить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.

Лосков А.В.  ВПП, Ельнинск Россия  
 Перестолкин В.В.  окр № 20



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 657  
Дата: 30 01 2020

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

04.03.2020 № 02-01-1187/20  
на № 190 от 04.02.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.М. СОКОЛУ**

**Уважаемый Сергей Михайлович!**

Проект закона Иркутской области № ПЗ-657 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобковым, В.В. Перетолчиным, рассмотрен.

Сообщаю, что концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем необходимо отметить, что реализация предлагаемых изменений повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Осуществить расчет средств областного бюджета Иркутской области, потребность в которых возникнет в связи с принятием проекта закона, силами министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – органа, уполномоченного на предоставление мер социальной поддержки, установленных Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», не представляется возможным ввиду отсутствия информации о семьях, у которых возникнет право на меры социальной поддержки в связи с принятием проекта закона.

*С уважением,*

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

 И.И. Кобзев

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ 1222  
Дата: 04 03 2020  
01 01-30



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

*03.03.2020 22/1-12-2010*  
на № *190* от *04.02.2020*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ *657*  
Дата: *30.01.2020*



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ -657).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Вместе с тем, обращаем внимание на необходимость соблюдения ст.54 Устава Иркутской области о том, что проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения, а также ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

*[Signature]* Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № *1193*  
Дата: *03.03.2020* г.  
№ *01* листок, индекс *0130*

АБ 031399

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2020/1779-20-20250001

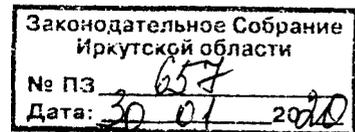


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

03.03.2020 № 38/02-1645

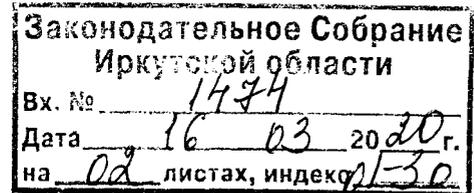
На № 190 от 04.02.2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027



### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-657  
«О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной  
поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-657 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 447-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

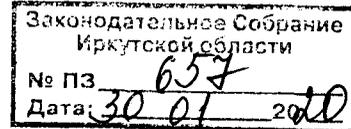
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"04" марта 2020 г. № 01/14-351  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 03.03.2020  
№ 12/6-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

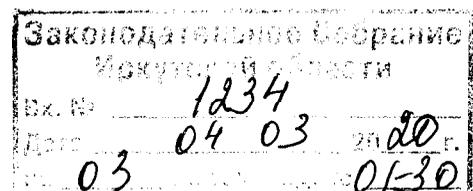
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.03.2020 № 12/6-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-657).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-94





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/6-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ – 657)

«03» марта 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено Коллегией КСП Иркутской области 03.03.2020  
Утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 03.03.2020 № 18 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.02.2020 № 190.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Лобковым А.В., Перетолчиным В.В. в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-ОЗ), а именно:

- дополнить часть 3 (1) статьи 7 абзацем следующего содержания «получения страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсий по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

- дополнить пункт 5 (2) подпунктом 6<sup>12</sup> статьи 7 следующего содержания «документ, выданный территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащий сведения о назначении пенсии, - для граждан, получающих страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и пр.

Предлагаемые изменения направлены на то, чтобы к потенциальным получателям мер социальной поддержки (многодетные, малоимущие), которым назначены пенсии в соответствии с Федеральными законами № 166-ФЗ и № 400-ФЗ, не предъявлялось обязательное требование подтверждения трудовой деятельности.

КСП обращает внимание, что пенсии могут назначаться досрочно в установленных федеральным законодательством случаях, при этом такой «пенсионер» не утрачивает право на труд, то есть помимо получения пенсии имеет возможность трудового заработка.

Однако, в случае принятия предлагаемых Законопроектом изменений, такая категория граждан в силу п. п. «а» п. 6 (1) ст. 7 Закона № 63-ОЗ будет освобождена от обязанности предоставлять справку о заработной плате с места работы (основной и по совместительству), а также документы, содержащие сведения о размере иных доходов, полученных гражданином от физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выданные по месту получения дохода, что может повлечь ситуацию, когда критерий нуждаемости у таких заявителей будет фактически превышен, при этом граждане будут иметь возможность получения мер социальной поддержки.

Указанные обстоятельства требуют дополнительного обсуждения.

Проект закона не содержит финансово-экономического обоснования. При этом в Пояснительной записке содержится информация о том, что его принятие повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Вместе с тем, в виду отсутствия финансово-экономического обоснования необходимо учитывать, что выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (п. 1 ст. 83 БК РФ).

На основании вышеизложенного полагаем, что принятие проекта Закона требует дополнительного обсуждения.

Аудитор



К.С. Корень



ПЕНСИОННЫЙ ФОНД  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ –  
ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Декабрьских Событий ул., 92, ГСП - 46  
Иркутск, 664007,  
телефон 268-302, факс 20-96-87,  
www.pfrf.ru, 1305@048.pfr.ru

ОГРН 1033801046003  
ИНН/КПП 3808096980/380801001

13 .02.2020 № НК-09/2364

на № 05-10/20 от 31.01.2020

вх.05 - 16/20 от 14.02.20

Председателю  
Комитета по здравоохранению и  
социальной защите  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Гаськову А.Ю.

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027

О проекте закона

Уважаемый Александр Юрьевич!

Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Законопроектом предполагается распространение права на меры социальной поддержки на лиц, получающих страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом РФ от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом РФ от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». В качестве документа, подтверждающего получение пенсии, предполагается представление заявителем или получение в порядке межведомственного взаимодействия документа, выданного территориальным органом Пенсионного фонда РФ.

Относительно предоставления документа о назначении пенсии, считаем необходимым исключить из проекта закона его предоставление заявителем как устаревший инструмент взаимодействия государственных органов с гражданами, и закрепить его получение исключительно в порядке электронного межведомственного взаимодействия.

В настоящее время в целях реализации Федерального закона РФ от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в Единой системе межведомственного электронного взаимодействия версии 3.0 зарегистрирован сервис «Справка о назначенных пенсиях и социальных выплатах на дату». Данным сервисом реализована возможность получения органами, участвующими в оказании государственных и муниципальных услуг, сведений о назначении пенсии, что исключает необходимость обращения гражданина в органы ПФР.

Управляющий

Н.С. Козлова

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-657 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-657 «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В. и Перетолчиным В.В.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз), которым предусмотрено предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям.

Обеспечение бесплатного питания для школьников из многодетных семей, посещающих общеобразовательные организации, осуществляется независимо от дохода многодетной семьи.

Остальные меры социальной поддержки предоставляются, если среднедушевой доход для многодетной семьи – ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, для малоимущей семьи – ниже величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения.

Частью 3<sup>1</sup> статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз установлено дополнительное условие предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям (за исключением обеспечения бесплатного питания для учащихся) и малоимущим семьям (за исключением семей, состоящих на учете в банке данных Иркутской области о семьях и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении) – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членом семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме ряда случаев (например, уход за ребенком до трех лет, уход за ребенком-инвалидом, обучение по очной форме в образовательной организации и т.п.).

Как следует из пояснительной записки к проекту закона, его подготовка вызвана жалобами граждан, получающих страховую пенсию по старости, которым отказано в предоставлении мер социальной поддержки по причине несоблюдения данного условия.

Проект закона направлен на установление дополнительного исключения из общего правила – получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

В качестве документа, подтверждающего получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», предлагается определить документ, выданный

территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащий сведения о назначении соответствующей пенсии.

При этом предусматривается не обязанность, а право законного представителя ребенка по представлению такого документа.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

18.02.20

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

05.02.2020

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 7 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

Статья 1

Внести в статью 7 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1, № 50, т. 1, № 52, т. 1, № 54, № 56; 2018, № 58, № 60, т. 2, № 61, т. 1, № 64, т. 1; 2019, № 8, № 20; 2020, № 25, т. 1) следующие изменения:

1) часть 3<sup>1</sup> дополнить абзацем следующего содержания:

«получения страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»»;

2) часть 5<sup>2</sup> дополнить пунктом 6<sup>12</sup> следующего содержания:

«6<sup>12</sup>) документ, выданный территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации, содержащий сведения о назначении пенсии, – для граждан, получающих страховую пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (в том числе досрочно) или пенсию по старости в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»»;

3) часть 5<sup>3</sup> после цифр «6<sup>11</sup>» дополнить цифрами «6<sup>12</sup>».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск