

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

РЕШЕНИЕ

9 апреля 2020 года

г. Иркутск

№ 07/95-12

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

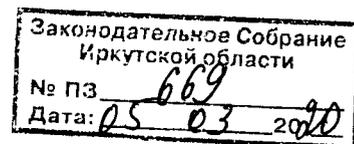
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

5 марта 2020 года

№ 47-уг

Иркутск

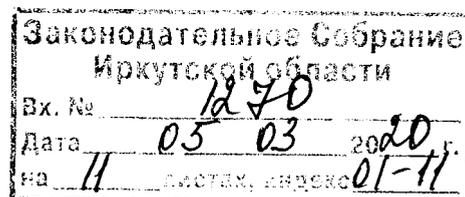
**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных
участков в собственность граждан»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу исполняющую обязанности министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области



ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В СОБСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 34; 2017, № 49, т. 1, № 50, т. 1, № 54; 2018, № 57, т. 1, № 6; 2019, № 11 - 12, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 17 - 18, № 20, <http://www.pravo.gov.ru>, 30.12.2019) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в подпункте «д» пункта 5:

в абзаце первом слова «июне 2019 года» заменить словами «июне - июле 2019 года»;

в абзаце втором слова «июне 2019 года» заменить словами «июне - июле 2019 года»;

в абзаце четвертом слова «июне 2019 года» заменить словами «июне - июле 2019 года»;

б) часть 1 дополнить пунктами 12, 13 следующего содержания:

«12) для ведения садоводства, огородничества для собственных нужд на территории муниципального образования «Нижнеудинский район», муниципального образования «Тайшетский район», муниципального образования «Тулунский район», муниципального образования – «город Тулун», муниципального образования Куйтунский район, Чунского районного муниципального образования, Черемховского районного муниципального образования, муниципального образования «Заларинский район», Зиминского районного муниципального образования, Зиминского городского муниципального образования - гражданам, чьи садовые и огородные земельные участки были подтоплены (затоплены) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, отвечающим в совокупности следующим условиям (далее соответственно - пострадавшие граждане):

граждане являются членами садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, созданных после вступления в силу настоящего Закона из числа пострадавших граждан, граждан, указанных в пункте 13 части 1 статьи 2 настоящего Закона;

гражданам не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности;

граждане прекратили членство в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе, отказались от права собственности, права пожизненного наследуемого владения, права постоянного (бессрочного) пользования, а также отказались от договора (исполнения договора) аренды на предоставленный из государственной (муниципальной) собственности садовый или огородный земельный участок, расположенный в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области;

13) для ведения садоводства, огородничества для собственных нужд на территории муниципального образования «Нижнеудинский район», муниципального образования «Тайшетский район», муниципального образования «Тулунский район», муниципального образования – «город Тулун», муниципального образования Куйтунский район, Чунского районного муниципального образования, Черемховского районного муниципального образования, муниципального образования «Заларинский район», Зиминского районного муниципального образования, Зиминского городского муниципального образования - гражданам, жилые помещения которых утрачены (уничтожены или признаны непригодными для проживания) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, получившим меру социальной поддержки по обеспечению жильем (далее – пострадавшие граждане, получившие меру социальной поддержки), при одновременном соблюдении следующих условий:

граждане приобрели жилое помещение в многоквартирном доме за счет средств предоставленной социальной выплаты на приобретение жилого помещения, выданной уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17 июля 2019 года № 556-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, мер социальной поддержки по обеспечению жильем» либо гражданам предоставлено в качестве меры социальной поддержки по обеспечению жильем жилое помещение в многоквартирном доме из государственного жилищного фонда Иркутской области;

гражданам не предоставлялись в собственность бесплатно земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, за исключением предоставления земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 15 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», Федеральным законом от 25 октября 2001 года

№ 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

граждане, являются членами садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, созданных после вступления в силу настоящего Закона из числа пострадавших граждан, пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки;

граждане отказались от права собственности, права пожизненного наследуемого владения, права постоянного (бессрочного) пользования, а также отказались от договора (исполнения договора) аренды на предоставленный из государственной (муниципальной) собственности затопленный земельный участок, и их право на расположенное на этом затопленном земельном участке утраченное жилое помещение от наводнения прекращено.»;

в) в части 4² слова «абзацем четвертым подпункта «д» пункта 5 части 1» заменить словами «абзацем четвертым подпункта «д» пункта 5, абзацем пятым пункта 13 части 1»;

г) дополнить частью 4³ следующего содержания:

«4³. В соответствии с абзацем четвертым пункта 12 части 1 настоящей статьи заявление о прекращении членства в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе, заявление об отказе от права собственности, права пожизненного наследуемого владения, права постоянного (бессрочного) пользования, а также об отказе от договора (исполнения договора) аренды на предоставленный из государственной (муниципальной) собственности садовый или огородный земельный участок должно быть подано не позднее подачи заявления о регистрации права собственности на земельный участок. Если указанные заявления не поданы, уполномоченный орган принимает решение об отмене решения о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно.»;

2) в статье 3:

а) часть 1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) для ведения садоводства, огородничества для собственных нужд пострадавших граждан, пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки – 0,04 га.»;

б) часть 2 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) для ведения садоводства, огородничества для собственных нужд пострадавших граждан, пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки – 0,2 га.»;

3) в статье 4:

абзац первый после слов «пострадавших граждан от паводка,» дополнить словами «пострадавших граждан, пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки,»;

абзац второй после слов «пострадавших граждан от паводка,» дополнить словами «пострадавших граждан, пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки,»;

4) статью 6 дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Предоставление земельных участков в собственность бесплатно пострадавшим гражданам, пострадавшим гражданам, получившим меру социальной поддержки, осуществляется в порядке, установленном статьей 39¹⁷ Земельного кодекса Российской Федерации.»;

5) пункт 4 статьи 8 после слов «пострадавших граждан от паводка,» дополнить словами «пострадавших граждан, пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки,».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«___» _____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В связи с чрезвычайной ситуацией федерального характера, связанной с наводнением на территории Иркутской области, вызванной паводком в июне 2019 года, на территории муниципального образования «Нижеудинский район», муниципального образования «Тайшетский район», муниципального образования «Тулунский район», муниципального образования – «город Тулун», муниципального образования Куйтунский район, Чунского районного муниципального образования, Черемховского районного муниципального образования, муниципального образования «Заларинский район», Зиминского районного муниципального образования, Зиминского городского муниципального образования жилые помещения граждан подверглись уничтожению или признаны непригодными для проживания в них, также садовые и огородные земельные участки граждан оказались подтоплены (затоплены) (далее – пострадавшие граждане).

В настоящее время стоит вопрос по обеспечению пострадавших граждан земельными участками для ведения садоводства или огородничества для собственных нужд.

В связи с этим пострадавшими гражданами может быть организовано садоводческое некоммерческое товарищество или огородническое некоммерческое товарищество в порядке, установленном Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». При этом предоставление земельных участков садоводческим некоммерческим товариществам или огородническим некоммерческим товариществам осуществляется соответствующими органами местного самоуправления.

Подпунктом 11 пункта 2 статьи 39¹⁰ Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование садоводческим некоммерческим товариществам или огородническим некоммерческим товариществам на срок не более чем пять лет.

Предоставление садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации.

Решение об учреждении товарищества принимается гражданами (учредителями) единогласно на их общем собрании посредством очного голосования. Садоводческое или огородническое некоммерческое товарищество является видом товарищества собственников недвижимости. При этом количество учредителей товарищества не может быть менее семи.

Не позднее одного месяца со дня государственной регистрации товарищества в соответствии с уставом товарищества председателем товарищества или иным уполномоченным членом правления товарищества создается реестр членов товарищества и осуществляется его ведение. Реестр членов товарищества должен содержать данные о членах товарищества.

К исключительной компетенции общего собрания членов товарищества относится распределение образованных на основании утвержденной документации по планировке территории садовых или огородных земельных участков между членами товарищества с указанием условных номеров земельных участков согласно утвержденному проекту межевания территории для их последующего предоставления в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Земельным законодательством предусмотрено, что предоставление земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, без проведения торгов осуществляется за плату.

В соответствии с Положением о порядке определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи указанных земельных участков без проведения торгов, утвержденным постановлением

Правительства Иркутской области от 5 мая 2015 года № 202-пп, установлен порядок определения цены земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при заключении договоров купли-продажи указанных земельных участков без проведения торгов. Так в случае продажи земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу, за исключением земельных участков общего назначения, членам такого товарищества устанавливается цена земельного участка в размере 3 процентов от кадастровой стоимости земельного участка.

В связи с этим решить вопрос с бесплатным предоставлением таких земельных участков пострадавшим гражданам возможно путем внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

Указанный закон определяет случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан, в том числе порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в предоставлении земельных участков гражданам в собственность бесплатно, предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно.

Статьей 2 Закона Иркутской области № 146-ОЗ установлены случаи предоставления земельных участков в собственность граждан бесплатно.

Пунктом 7 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка иным не указанным в подпункте 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельным кодексом Российской Федерации предоставлено право субъектам Российской Федерации устанавливать своими законами случаи бесплатного предоставления земельных участков.

Проектом закона предлагается предусмотреть возможность предоставления земельных участков для ведения садоводства или огородничества для собственных нужд в собственность бесплатно:

1) гражданам, чьи садовые и огородные земельные участки были подтоплены (затоплены) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области.

Указанное предложение подготовлено в связи с тем, что по состоянию на 14 января 2020 года пострадавшие граждане 8 садоводческих некоммерческих товариществ изъявили желание на получение земельных участков взамен подтопленных (затопленных) садовых или огородных земельных участков (415 человек):

1) муниципальное образование – «город Тулун» - садовые некоммерческие товарищества «Крутой Яр», «Шахтер», «Автомобилист», «Сплавщик», «Лесник»;

2) муниципальное образование «Тайшетский район» - садовое некоммерческое товарищество «Бирюсинка»;

3) муниципальное образование «Нижеудинский район» - садовое некоммерческое товарищество «Лесник»;

4) Чунское районное муниципальное образование р.п. Лесогорск - садовое некоммерческое товарищество «Восход».

Таким образом, внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области № 146-ОЗ предоставит гражданам, являющимся членами садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ, созданных из числа пострадавших граждан, получить в собственность бесплатно земельные участки для ведения садоводства или огородничества для собственных нужд.

Проектом закона также предусмотрено, что указанные граждане должны прекратить членство в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе, отказаться от права на садовый или огородный земельный участок, расположенный в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области;

2) гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, получившим меру социальной поддержки по обеспечению жильем. Данные граждане приобрели жилое помещение в многоквартирном доме за счет средств предоставленной социальной выплаты на приобретение жилого помещения, выданной уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 17 июля 2019 года № 556-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, мер социальной поддержки по обеспечению жильем» либо гражданам предоставлено в качестве меры социальной поддержки по обеспечению жильем жилое помещение в многоквартирном доме из государственного жилищного фонда Иркутской области.

Проект закона предусматривает, что данные граждане должны отказаться от прав на земельный участок, расположенный в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, и прекратить права на расположенное на этом затопленном земельном участке утраченное жилое помещение от наводнения.

Проект закона предусматривает, что земельные участки пострадавшим гражданам предоставляются в порядке, установленном статьей 39¹⁷ Земельного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. В связи с этим проектом закона также предусматриваются максимальные и минимальные размеры земельных участков, предоставляемых пострадавшим гражданам в собственность бесплатно для ведения садоводства и огородничества для собственных нужд.

Проектом закона также предусматривается, что в отношении пострадавших граждан земельный учет не осуществляется.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 29 июня 2017 года № 428-пп «Об установлении Перечня документов, подтверждающих отнесение заявителей к категории граждан, обладающих правом на предоставление земельных участков в собственность бесплатно».

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам

проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав пострадавших граждан, на получение земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ, а также на совершенствование законодательства Иркутской области, принятие закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Таким образом, проведение общественного обсуждения проекта закона не требуется.

Исполняющая обязанности
министра имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

01.04.2020 № 1-54А-0000/2838

на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1а, г. Иркутск, 664027, 20-00-93

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	669
Дата:	03 03 2020

Уважаемый Александр Викторович!

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (исх. №708).

Противоречий действующему законодательству, коррупциогенных факторов в проекте закона не выявлено.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю. Шергин

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2046
Дата	09 04 2020 г.
на _____	листах, индекс 01-30



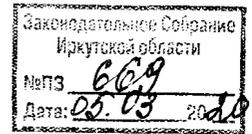
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

30 03 2020 № 38/02 - 2552

На № исх 408 от 11 03 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-669
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных
участков в собственность граждан»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

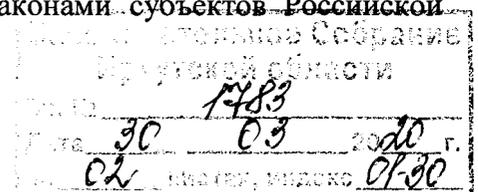
Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктами «б»), «в»), «ж»), «к») части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; вопросы владения, пользования и распоряжения землей; социальная защита, включая социальное обеспечение; земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.02.2020 № 27-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.



Если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, предельные размеры земельных участков, представляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 39¹⁹ Земельного Кодекса Российской Федерации).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Вместе с тем, полагаем необходимым обратить внимание на следующее:

- в абзаце 1 статьи 1 Проекта не указан источник официального опубликования Закона Иркутской области от 11.07.2019 № 68-ОЗ «О внесении изменения в часть 8 статьи 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» - Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, № 16 (том 1), 02.08.2019;

- в подпункте «а» пункта 1 статьи 1 Проекта не указана часть статьи в которой содержится подпункт «д» пункта 5.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>669</u>
Дата: <u>05-03-2020</u>

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 27.03.2020 г. № 357/04-20

На № 708 от 11.03.2020 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

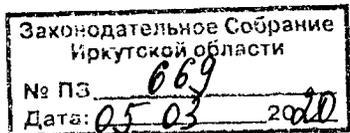
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»», внесенный временно исполняющий обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

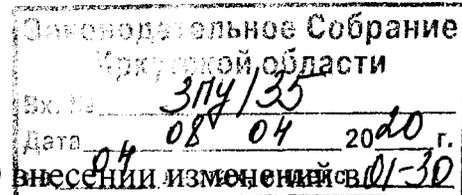
Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>1763</u>
Дата <u>27-03-2020</u> г.
на <u>01</u> листах, индекс <u>0130</u>



ЗАКЛЮЧЕНИЕ



на проект закона Иркутской области № ПЗ-669 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается предусмотреть возможность предоставления в собственность бесплатно земельных участков для ведения садоводства, огородничества для собственных нужд на территории муниципального образования «Нижнеудинский район», муниципального образования «Тайшетский район», муниципального образования «Тулунский район», муниципального образования - «город Тулун», муниципального образования Куйтунский район, Чунского районного муниципального образования, Черемховского районного муниципального образования, муниципального образования «Заларинский район», Зиминского районного муниципального образования, Зиминского городского муниципального образования:

гражданам, чьи садовые и огородные земельные участки были подтоплены (затоплены) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (далее – пострадавшие граждане);

гражданам, жилые помещения которых утрачены (уничтожены или признаны непригодными для проживания) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, получившим меру социальной поддержки по обеспечению жильем (далее – пострадавшие граждане, получившие меру социальной поддержки).

Проект закона предусматривает, что указанные граждане должны отказаться от прав на земельный участок, расположенный в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области.

Право пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки, на утраченное жилое помещение, расположенное на затопленном земельном участке от наводнения, должно быть прекращено.

Проектом закона также предусматривается, что в отношении пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки, земельный учет не осуществляется.

3. В соответствии с пунктами «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения

землей, земельное законодательство отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктами 3, 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется, в том числе в случае предоставления:

земельного участка, образованного в соответствии с проектом межевания территории и являющегося земельным участком общего назначения, расположенным в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, в общую долевую собственность лицам, являющимся собственниками земельных участков, расположенных в границах такой территории, пропорционально площади этих участков;

земельного участка иным отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

По общему правилу части 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Земельный кодекс Российской Федерации наделяет законодателя субъекта Российской Федерации полномочием определять случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области. Противоречия более высоким по юридической силе нормативным правовым актам не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона области не нарушена, противоречия между разделами, главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона области отсутствуют.

4. Законопроект концептуальных возражений не вызывает, вместе с тем, необходимо отметить следующее.

Для граждан, чьи садовые и огородные земельные участки были подтоплены (затоплены) в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, условие о прекращении прав на строения, расположенные на указанных земельных участках, не предусмотрено. В тоже время проектом закона установлено, что указанные граждане отказались от права собственности, права пожизненного наследуемого владения, права постоянного (бессрочного) пользования, а также отказались от договора (исполнения договора) аренды на предоставленный из государственной (муниципальной) собственности садовый или огородный земельный участок, расположенный в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области.

Требует конкретизации норма, устанавливающая требование для пострадавших граждан прекратить членство в садоводческом или огородническом некоммерческом товариществе, при одновременном установлении требования об обязательности членства в садоводческих или огороднических некоммерческих товариществах, созданных после вступления в силу Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-оз) из числа пострадавших граждан, пострадавших граждан, получивших меру социальной поддержки.

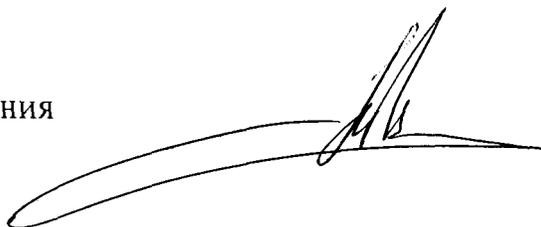
Дополнительного обсуждения требуют нормы, устанавливающие требование к дате создания садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, членами которых должны являться предусмотренные категории граждан. Исходя из проекта закона соответствующее товарищество должно быть создано после вступления в силу Закона Иркутской области № 146-оз.

Необходимо учитывать, что согласно проекту закона дополнительный случай по предоставлению земельного участка пострадавшим гражданам, получившим меру социальной поддержки, не находит отражения в части 4¹ статьи 2 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», которая устанавливает правило о предоставлении нескольким пострадавшим гражданам, которые являются получателями одного свидетельства, земельного участка в общую собственность.

5. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела об областной
природоресурсной политике



С.И. Родионова