

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон
Иркутской области

«О муниципальных выборах в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» (далее - проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Частью 3.1 статьей 23 Федерального закона №131-ФЗ закреплено право субъектов Российской Федерации определять условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств. Законом Иркутской области «О муниципальных выборах в Иркутской области» определены виды, а также условия применения избирательных систем, применяемых при проведении муниципальных выборов. Предлагается расширить условия применения избирательных систем с целью оптимизации процесса избрания муниципальных депутатов, для более полного участия в нем политических партий. Предлагается применять смешанную избирательную систему при проведении муниципальных выборов депутатов крупных городских поселений и городских округов. Стоит отметить, что данная модель применения смешанной избирательной системы работает на федеральном уровне, субъектов Российской Федерации, а также на муниципальном уровне некоторых субъектов России. По этому поводу состоялось много дискуссий о возможном ограничении прав граждан и муниципальных образований в целом, в контексте лишения их права на самоопределение, но как следует из определения Верховного Суда Российской Федерации от 30 июля 2014 г. N 64-АПГ14-3, ни при установлении только мажоритарной, ни при установлении смешанной и, тем более, пропорциональной избирательных систем избирательные объединения и другие участники процесса не лишаются права на представительство в органах публичной власти.

Подобный подход полностью согласуется и с мнением Конституционного Суда Российской Федерации, выраженным в постановлении от 7 июля 2011 г. N 15-П "По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Данная мера будет способствовать активному развитию политической системы в Иркутской области, повышению электоральной активности.

Поскольку провозглашенное в преамбуле Конституции Российской Федерации и структурированное в ряде ее статей, прежде всего в статье 3, осуществление власти в Российской Федерации ее гражданами, составляющими в своей совокупности многонациональный народ Российской Федерации, предполагает формирование политической воли народа, определяющей деятельность публичной власти. Именно политические партии, на которые возложена соответствующая публичная функция, содействуют, по смыслу статьи 13 Конституции Российской Федерации, процессу волеобразования народа в условиях открытости и свободы создания и деятельности самих политических партий, отвечающих конституционным критериям демократии, что, в свою очередь, требует согласованного функционирования избирательной системы и многопартийной политической системы, способной адекватно выражать интересы и потребности общества как в Государственной Думе, являющейся, по смыслу Конституции Российской Федерации, организационной формой представительства воли и интересов многонационального народа Российской Федерации, так и в представительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органах муниципальных образований.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом Закона предлагается внести изменения в часть 4 статьи 4 дополнив ее абзацем нового содержания о применении смешанной избирательной системы при проведении муниципальных выборов в Иркутской области в городских поселениях с численностью населения 40000 человек и более при условии численности депутатов представительного органа городского поселения 20 человек и более, в городских округах с численностью депутатов 20 человек и более. Данная конфигурация предусматривает проведение выборов представительных органов в крупных городских поселениях и городских округах, где более активны политические процессы.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в соответствующие уставы муниципальных образований.

6. Финансово-экономическое обоснование правового акта:

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Тютрин Д. Г. 