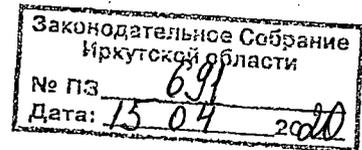




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1      тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"28" апреля 2020 г. № 01/12-721  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 202\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
области от 27.04.2020 № 12/18-Э

Уважаемый Александр Викторович!

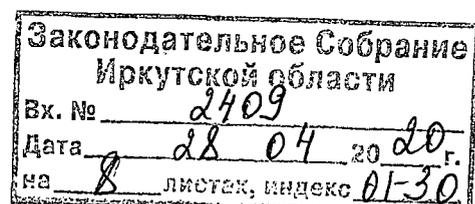
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 27.04.2020 № 12/18-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (№ ПЗ-691).

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/18-Э на проект Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (№ ПЗ-691)

«27» апреля 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 27.04.2020  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 27.04.2020 № 48-Р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.04.2020 № исх.1191. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области.

Проект Закона предусматривает предоставление гражданам, проживающим в селе Сполошино Киренского района, в связи с признанием бесперспективности развития указанного села, единовременных социальных выплат на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области (далее – социальная выплата). Проектом закона установлен размер социальной выплаты на 1 человека – 877 040 рублей.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. РФ Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Статьей 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов

субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам ведения субъектов РФ.

Пунктом 2 статьи 2 Жилищного кодекса РФ установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

Проектом закона **принимается новое расходное обязательство** Иркутской области с объемом расходов 21 926,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Источником финансирования являются средства, перераспределенные со статьи «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (целевая статья 535Р123360), расходы по которой предусмотрены в размере 486 924,0 тыс. рублей. Из ФЭО к Законопроекту следует, что в последующем расходы будут восстановлены.

Данные выплаты (ЦСР 535Р123360) осуществляются министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – минсоц Иркутской области), они направлены на реализацию Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках которого реализуется Национальный проект «Демография», региональный проект Иркутской области «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)». Указанная выплата производится в рамках Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (с изм. от 01.04.2020 Законом области № 30-ОЗ, которым ограничен период рождения детей, в отношении которых производятся выплаты, 31.12.2017 (ранее – по 31.12.2021)).

В связи с внесенными изменениями, полагаем, в 2020 году может сложиться экономия средств областного бюджета, и не возникнет необходимости к восстановлению средств бюджета (21 926,0 тыс. рублей). Исполнение за 1 квартал 2020 года сложилось в размере 77 039,815 тыс. рублей, таким образом, исходя из показателей текущего исполнения, расходы в целом за 2020 год составят не более 308,2 млн. рублей, в то время как утверждено средств в бюджете 486,9 млн. рублей (за 2019 год исполнение составляло 99,99 %, или 489 039,38 тыс. рублей).

Потребность средств областного бюджета (21 926,0 тыс. рублей) определена с учетом фактического количества граждан, зарегистрированных в с. Сполошино по информации межмуниципального отдела МВД России «Киренский» по состоянию на 20.02.2020 (25 чел.), норматива общей площади жилого помещения на одного человека (20 кв. м) и норматива средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения в Киренском районе с 01.01.2020, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 12.02.2020 № 85 (43 852,0 рублей).

Размер жилищной субсидии, установленный в статье 4 Законопроекта на одного гражданина определен в сумме 877,040 тыс. рублей (=20 кв.м.\*43,852 тыс. рублей).

Данный проект закона разработан с учетом опыта закрытия бесперспективных поселков, реализуемого на территории области с 2015 года:

- от 09.07.2015 № 68-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области» (утратил силу с 01.01.2018);

- от 09.07.2015 № 69-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области» (утратил силу с 01.01.2018);

- от 19.12.2017 № 108-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области» (утратил силу с 23.12.2018);

- от 30.05.2018 № 32-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Чуя Мамско-Чуйского района Иркутской области»;

- от 30.05.2018 № 33-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области» на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам, проживающим в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области.

Сведения об объемах средств, предусмотренных на финансирование расходных обязательств, представлены в таблице:

МО	НПА	Предусмотрено средств, тыс. рублей <sup>1</sup>						Размер социальной выплаты на 1 чел., тыс. рублей
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
п. Горно-Чуйский (Мамско-Чуйский р-н)	Закон № 68-ОЗ, постановление ПИО от 29.07.2015 № 366-пп	188 615,7	11 054,4	-	-	-	-	690,9
п. Согдиондон (Мамско-Чуйский р-н)	Закон № 69-ОЗ, постановление ПИО от 29.07.2015 № 366-пп	-	195 524,7	2 072,7	-	-	-	690,9
п. Брусово, п. Екунчет, с. Еланка, д. Пойма (Тайшетский р-н)	Закон № 108-ОЗ, постановление ПИО от 29.01.2018 № 42-пп	-	-	-	31 588,2	-	-	702,0
п. Маракан (Бодайбинский р-н)	Закон № 33-ОЗ, постановление ПИО от 13.06.2018 № 440-пп	-	-	-	174 404,4	30 331,2	10 616,0	758,3
с. Чуя (Мамско-Чуйский р-н)	Закон № 32-ОЗ, постановление ПИО от 13.06.2018 № 439-пп	-	-	-	21 990,2	-	-	758,3
с. Сполошино (Киренский р-н)	проект Закона	-	-	-	-	-	21 926,0	877,0

Сравнивая механизмы поддержки, категории получателей жилищной субсидии Законопроекта с аналогичными (ранее принятыми) Законами области, КСП Иркутской области обращает внимание на следующие:

1) в рамках Законов № 68-ОЗ (п. Горно-Чуйский), № 69-ОЗ (п. Согдиондон), № 108-ОЗ (п. Брусово, п. Екунчет, с. Еланка и д. Пойма) очередность предоставления жилищных субсидий определялась в зависимости от категорий граждан. То есть в первую очередь жилищные субсидии предоставлялись ветеранам ВОВ, инвалидам, детям в возрасте от 6 до 18 лет. Во вторую очередь, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, страдающим тяжелой формой хронических заболеваний, совместное проживание с которыми в одной квартире невозможно, ветеранам боевых действий, одиноко проживающим гражданам, достигшим возраста: женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет. В третью очередь иным гражданам.

<sup>1</sup> Средства предусмотрены в рамках государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп

2) в рамках Закона № 32-ОЗ (с. Чуя) гражданам допускалось приобретать жилые помещения за счет средств жилищной субсидии, как на территории Иркутской области, так и на территории Республики Саха (Якутия);

3) в рамках Закона № 108-ОЗ (п. Брусово, п. Екучет, с. Еланка и д. Пойма), от 30.05.2018 № 33-ОЗ (п. Маракан), № 32-ОЗ (с. Чуя) размер жилищной субсидии определялся с учетом, в том числе, средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения **по Иркутской области**, утверждаемой приказами Минстроя России на соответствующий квартал (согласно пояснительной записке к проектам данных законов).

Пояснительная записка к Законопроекту содержит информацию, что его разработка связана с бесперспективностью развития с. Сполошино (в связи с труднодоступностью и низкой численностью населения), а также в следствие природного пожара, произошедшего 20.05.2019, в результате которого были полностью уничтожены 22 из 24 жилых домов.

Случаи принятия правовых актов в целях расселения жителей населенных пунктов, которые существенно пострадали от пожаров в Иркутской области, приведены ниже:

- п. Бубновка, д. Вершинина, п. Новотремина, д. Пойма и др. на основании постановления Правительства Иркутской области от 19.06.2017 № 409-пп «О порядке осуществления мероприятий по переселению отдельных категорий граждан в Иркутской области в 2017 году» (далее – Постановление № 409-пп);

- Юртинского МО Тайшетского района на основании постановления Правительства Иркутской области от 24.04.2019 № 318-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, в пользу которых приняты судебные решения о присуждении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения в связи с утратой жилого дома или признанием его в установленном порядке непригодным для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области в апреле – мае 2017 года» (далее – Постановление № 318-пп).

**Основным отличием** единовременной денежной выплаты на приобретение жилья в рамках вышеуказанных правовых актов (Постановления № 409-пп, № 318-пп) **от жилищной субсидии является порядок определения ее размера.**

Так расчет денежной выплаты производился с учетом стоимости 1 кв. м жилого помещения (35 098,0 рублей) и норматива общей площади жилого помещения из расчета: 33 кв. м на одиноко проживающего гражданина, 42 кв. м. на семью из двух человек, 18 кв.м на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек (в рамках постановления № 409-пп) либо общей площади жилого помещения, утраченного или признанного в установленном порядке непригодным для проживания в результате пожара (в рамках постановления № 318-пп).

Учитывая, что проект закона направлен, в первую очередь на скорейшее расселение граждан, чьи жилые помещения утрачены в результате пожара, **предлагаем к обсуждению** возможное использование, сложившегося правового регулирования в части определения размера жилищной субсидии с учетом положений Постановлений № 318-пп, № 409-пп.

Также отмечаем, что в пункте 1 статьи 3 Законопроекта установлено условие предоставления жилищной субсидии - предоставляется гражданину, имеющему право на получение жилищной субсидии, для приобретения в собственность (общую собственность) жилого помещения **на территории Иркутской области**. Таким образом, проектом закона предусматривается возможность приобретения жилых помещений **на территории любого муниципального образования Иркутской области.**

При этом в ФЭО к Законопроекту содержатся норматив стоимости только в отношении Киренского района, что значительно ограничивает возможности граждан по

реализации своих жилищных прав, поскольку цены на рынке жилья Иркутской области (на территории различных муниципальных образований) существенно разнятся.

Выборочная информация о размерах нормативов стоимости 1 кв.м. жилья в муниципальных образованиях Иркутской области приведена в таблице:

№ п/п	МО	Стоимость 1 кв. м (тыс. рублей)*		Направление, в целях которого утверждена стоимость	НПА
		2019 г.	2020 г.		
1	г. Иркутск	46,058	53,941	Частичная оплата стоимости строительства жилого помещения	Постановление администрации г. Иркутска от 27.12.2018 № 031-06-1206/8 / от 04.02.2020 № 031-06-40/0
2	г. Усолье-Сибирское	27,557	29,942	Норматив стоимости для предоставления соц выплат и предоставления жилья по соц найму	Постановление администрации г. Усолье-Сибирское от 19.04.2019 № 904 / от 18.02.2020 № 348
3	г. Шелехов	37,474	38,598	Определение величины платы за коммерческий найм жилья	Постановление администрации г. Шелехова от 19.10.2018 № 1109па / от 11.12.2019 № 1210па
4	г. Саянск	28,000	32,000	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации МО «г. Саянск» от 27.02.2019 № 110-37-239-19 / от 02.03.2020 №110-37-204-20
5	г. Тулун	27,910	43,109	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации МО «город Тулун» от 21.01.2019 № 33 / 31.01.2020 № 471
6	г. Усть-Илимск	36,396	41,397	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации города Усть-Илимска от 05.03.2019 № 103 / 26.02.2020 №116
7	Иркутский район	27,649	28,644	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации Иркутского районного МО от 06.03.2019 № 100 / от 10.02.2020 № 60
8	Казачинско-Ленский район	43,374	46,013	Норматив расчетной стоимости жилья	Постановление администрации Казачинско-Ленского района от 27.02.2019 № 67 28.01.2020 № 31
9	Нукутский район	17,500	-	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации МО «Нукутский район» от 05.06.2018 № 326
10	Ольхонский район	40,075	-	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации Ольхонского районного МО от 29.12.2018 № 721
<b>Иркутская область</b>		<b>53,936</b>	-	По данным Иркутскстата	-

По данным размещенным на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, средняя цена 1 кв. м общей площади всех квартир на рынке жилья по Иркутской области в 4 квартале 2019 года составила на первичном рынке - 60,414 тыс. рублей, на вторичном рынке - 47,458 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минстроя России от 19.12.2019 № 827/пр показатель средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения для Иркутской области на I квартал 2020 года составил 46,599 тыс. рублей (используется для расчета размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета). На I квартал 2019 годы показатель средней рыночной стоимости установлен на уровне 42,319 тыс. рублей (приказ Минстроя России от 19.12.2018 № 822/пр), который в последующей увеличен на 3,4 тыс. рублей.

Статьей 3 Законопроекта определено, что право на получение жилищной субсидии имеют собственники жилых помещений, а также члены их семей; наниматели, поднаниматели жилых помещений по договорам социального найма и члены их семей; дети, рожденные или усыновленные (удочеренные) после вступления в силу закона вышеуказанными категориями граждан.

Соответственно право на получение жилищной субсидии предусмотрено только для граждан, обладающих правом собственности на жилые помещения либо зарегистрированных по месту жительства в с. Сполошино.

Ранее на территории Иркутской области предусматривалось расселение населенных пунктов, пострадавших в результате пожаров (п. Бубновка, д. Вершинина, п. Новотремина, д. Пойма и др. в результате чрезвычайной ситуации в апреле-мае 2017 года). При этом социальные выплаты для приобретения (строительства) жилых помещений предусматривались, в том числе, гражданам, признанным постоянно проживающими в утраченных жилых помещениях на основании соответствующих судебных решений.

На основании вышеизложенного, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении в число граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии, граждан, признанных постоянно проживающими в жилых помещениях с. Сполошино на основании судебных решений, и, соответственно, в число документов, предоставляемых гражданином для получения жилищной субсидии, включить соответствующее судебное решение.

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что правовым основанием его принятия является пункт 2 статьи 2 Жилищного кодекса РФ, согласно которому органы государственной власти в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений. Вместе с тем, проектом закона предусмотрена возможность предоставления жилищной субсидии только в целях приобретения жилых помещений.

На основании вышеизложенного, полагаем целесообразным дополнить проект закона, предоставив возможность гражданам на строительство жилых помещений. Данное предложение КСП основано на применении аналогии с ранее принятыми нормативными актами, возможность как приобретения жилых помещений, так и их строительство предусматривалось при расселении п. Бубновка на основании Постановления № 409-пп, а также в рамках Федерального закона № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Согласно ФЭО и пояснительной записке к Законопроекту расчет размера жилищной субсидии определяется исходя из общей площади жилого помещения на одного гражданина (20 кв. м). Однако это условие не в полной мере согласуется с положениями пункта 3 статьи 5 проекта закона, согласно которому общая площадь жилого помещения, приобретаемого с использованием жилищной субсидии, должна быть не менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области.

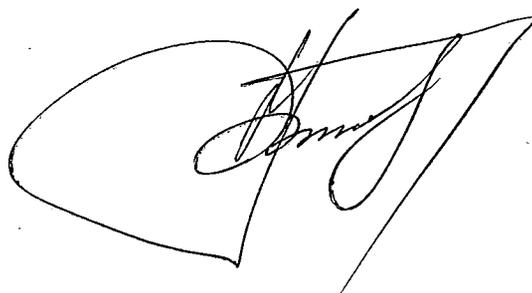
Так, согласно части 4 статьи 50 Жилищного кодекса РФ под учетной нормой площади жилого помещения понимается минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. К примеру: учетная норма на 1 человека для г. Иркутска утверждена в объеме 15 кв. м (решение Думы г. Иркутска от 05.07.2005 № 004-20-140161/5), г. Ангарска 13 кв. м (постановление администрации Ангарского городского округа от 14.10.2016 № 2272-па), г. Киренска 14 кв.м.

Соответственно применение нормы общей площади жилого помещения на одного гражданина в виде 20 кв. м для расчета размера жилищной субсидии, полагаем подлежит обсуждению, так как в рамках аналогичных мероприятий при расселении п. Бубновка в 2017 – 2018 годах расчет единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения производился исходя из норматива общей площади

жилого помещения в объеме 33 кв. м (для одиноко проживающего гражданина), 42 кв. м (на семью из двух человек), 18 кв. м (на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек)<sup>2</sup>.

Кроме того, обращаем внимание на необходимость учитывать требования статьи 83 БК РФ, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Аудитор



К.С. Корень

<sup>2</sup> Аналогичный подход также применяется при расчете размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе 33 кв. м общей площади жилого помещения для одиноко проживающего гражданина, 21 кв. м для на одного члена семьи, состоящей из 2 человек, 18 кв. м для члена семьи, состоящей из 3 человек, 15 кв. м для члена семьи, состоящей из 4 человек, 13 кв. м для члена семьи, состоящей из 5 и более человек (соответствии с Законом Иркутской области от 04.03.2009 № 5-ОЗ)