

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Иркутской области № ПЗ - 162**  
**«О внесении изменений в Закон Иркутской области**  
**«Об отдельных вопросах государственной гражданской службы**  
**Иркутской области»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области С. Г. Левченко в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 04 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 2-оз), дополнив квалификационные требования для замещения главных и ведущих должностей областной гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты», установленные пунктом 5 части 1 статьи 14, требованием к наличию стажа государственной гражданской службы, не менее одного года.

Кроме того, проектом закона предлагается расширить предусмотренный статьей 20 Закона Иркутской области № 2-оз перечень дополнительных государственных гарантий областных гражданских служащих, дополнив его гарантией, предполагающей возмещение областному гражданскому служащему, место службы которого находится за пределами Российской Федерации, расходов по найму жилого помещения или проживанию в гостинице за пределами Российской Федерации в порядке и размере, устанавливаемых нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктами «а» и «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 21 Устава Иркутской области правовые акты Иркутской области не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации, а также федеральным законам, изданным по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 6 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» квалификационные требования к стажу

работы по специальности, который необходим для замещения должностей гражданской службы субъектов Российской Федерации устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем, к проекту имеются следующие замечания.

1. Необходимо уточнение используемой в проекте закона терминологии, а именно значения формулировки «место службы находится за пределами Российской Федерации». В соответствии с пояснительной запиской, в проекте закона подразумевается необходимость исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими за пределами Российской Федерации на постоянной основе, при этом остается не раскрытым вопрос организации предоставления государственному служащему места исполнения должностных обязанностей.

Законодательством в сфере регулирования государственной службы в Российской Федерации, Трудовым кодексом РФ не раскрывается содержание понятий «место службы», «место работы». В теории трудового права под местом работы понимается расположенная в определенной местности (населенном пункте) конкретная организация, ее представительство, филиал, иное обособленное структурное подразделение. Соответственно местом работы государственного гражданского служащего (местом осуществления государственным гражданским служащим должностных обязанностей) является государственный орган, расположенный в определенной местности (населенном пункте), его представительство, филиал, иное обособленное структурное подразделение.

Согласно статье 10 Федерального закона от 04 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации в целях реализации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей по согласованию с Министерством иностранных дел Российской Федерации пользуются правом открывать свои представительства за пределами Российской Федерации. Однако в настоящее время Иркутской областью не открыто ни одного представительства за пределами Российской Федерации.

Необходимо отметить, что механизм осуществления государственным гражданским служащим должностных обязанностей на постоянной основе за

пределами Российской Федерации вне органа государственной власти Российской Федерации или его представительства, не предусмотрен.

2. Вместе с тем обращаем внимание, что предложенный в проекте закона способ организации исполнения должностных обязанностей государственным гражданским служащим Иркутской области за пределами Российской Федерации необходимо согласовать с рядом нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами лицам, замещающим должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, которые включены в перечни, установленные в том числе нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Проект закона предусматривает предоставление государственному гражданскому служащему денежных средств с целью найма жилого помещения за пределами Российской Федерации, что предполагает открытие счета в банке страны пребывания, и пользование иностранными финансовыми инструментами.

Таким образом, предоставление денежных средств с целью найма жилого помещения за пределами Российской Федерации возможно только государственному гражданскому служащему должность которого не включена в перечень должностей государственной гражданской службы Иркутской области, при замещении которых запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, утверждённый Указом Губернатора Иркутской области от 05 июня 2015 года № 133-уг.

Следует отметить, что употребление таких выражений как «место службы», «расходы по найму жилого помещения» несет в себе возможность неоднозначного толкования нормы закона.

3. В пояснительной записке указано, что принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. При этом к проекту закона прилагается финансово-экономическое обоснование выделения денежных средств на сумму в 910 000 рублей.

4. Согласно пояснительной записке, в проекте закона подразумевается исполнение должностных обязанностей государственными гражданскими служащими за пределами территории Российской Федерации на постоянной основе. При этом проектом закона не урегулирован вопрос возмещения расходов, связанных с переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность, что в свою очередь требует принятия отдельного правового акта Иркутской области, регулирующего порядок и условия возмещения гражданскому служащему указанных расходов.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам ее проведения установлено, что реализация правовой нормы, предусмотренной частью 2 статьи 1 проекта закона может спровоцировать возникновение коррупциогенных факторов.

Проект закона может быть рекомендован для рассмотрения после устранения высказанных замечаний.

И. о. начальника  
правового управления



А. В. Константинов  
28-02-17