

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-258

«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-258 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается дополнить Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области, установленный Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 3-оз, должностями в комсомольских органах (ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 54 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» стаж государственной гражданской службы Российской Федерации для назначения пенсии за выслугу лет гражданским служащим устанавливается в соответствии с федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей.

Согласно положениям статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном

обеспечении в Российской Федерации» условия предоставления права на пенсию государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации и муниципальным служащим за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» в стаж муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет муниципальным служащим помимо периодов замещения должностей, определенных данным Федеральным законом, включаются (засчитываются) иные периоды в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. К одному из основных принципов построения и функционирования системы государственной службы Российской Федерации относится единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы в Российской Федерации (статья 3 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»).

На законодательном уровне закреплена также взаимосвязь гражданской службы и муниципальной службы, которая обеспечивается, в том числе посредством соотносительности установления основных условий социальных гарантий для муниципальных служащих и государственных гражданских служащих (статья 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статья 7 Федерального закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения

пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих, утвержден Указом Президента Российской Федерации от 20 сентября 2010 года № 1141.

В настоящее время положения Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 3-оз «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области» отвечают вышеуказанным принципам федерального законодательства. Перечень должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы Иркутской области для назначения пенсии за выслугу лет государственным гражданским и муниципальным служащим Иркутской области (далее – областной Перечень), соответствует Перечню должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих (далее – федеральный Перечень).

При этом, предлагаемые проектом закона для включения в областной Перечень должности в комсомольских органах в федеральном Перечне отсутствуют.

В связи с этим при принятии проекта закона необходимо учитывать, что он не в полной мере отвечает закрепленным на законодательном уровне принципам единого подхода к организации государственной службы и соотносительности установления основных условий социальных гарантий для муниципальных служащих и государственных гражданских служащих.

Кроме того, в январе 2017 года федеральный Перечень был дополнен новыми должностями, действовавшими на территориях Республики Крым и г. Севастополя (пункты 14.1- 14.3 федерального Перечня).

При этом, внесенный проект закона соответствующих положений не предусматривает.

2. В соответствии с редакцией нового пункта 17.1 в областной Перечень предлагается включить должности в ЦК ВЛКСМ, ЦК ЛКСМ союзных республик, крайкомах, обкомах, окружкомах, райкомах, горкомах и их аппаратах, в комитетах ВЛКСМ органов государственной власти и управления, занимаемые на постоянной (штатной) основе.

Необходимо учитывать, что в структуру ВЛКСМ входили, в том числе комитеты ВЛКСМ на предприятиях, в учреждениях и организациях.

Исходя из анализа регулирования сходных правовых отношений на федеральном уровне и в законодательстве субъектов Российской Федерации, включая законодательство Иркутской области, должности в комитетах партийных и комсомольских органов на предприятиях, в учреждениях и организациях не включаются в перечни должностей, периоды работы в которых включаются в стаж службы для назначения пенсии за выслугу лет.

Предлагаемые проектом закона положения данного исключения не содержат.

Исходя из пояснительной записки к проекту закона, не представляется возможным определить, является ли условие о замещении соответствующих должностей на постоянной (штатной) основе, достаточным для исключения из областного Перечня должностей в комитетах ВЛКСМ на предприятиях, в учреждениях и организациях.

3. Законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» определяются периоды трудовой деятельности, включаемые в стаж замещения государственных должностей Иркутской области, дающий право на ежемесячную доплату к страховой пенсии по старости (инвалидности).

В связи с внесением проекта закона, предусматривающего соответствующее регулирование в отношении государственных гражданских служащих Иркутской области и муниципальных служащих в Иркутской области, представляется целесообразным одновременно урегулировать аналогичные правоотношения в отношении лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, путем внесения изменений в статью 17.1 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области».

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области при условии его дополнительного обсуждения.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.11.17

Начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области и
местном самоуправлении



А.В. Константинов

09.11.17