

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Иркутской области № ПЗ-674
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за
сельскими поселениями Иркутской области вопросов
местного значения»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона), внесенный Советом муниципальных образований Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2¹ части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается исключить вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), из числа вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» пунктом 27 приложения 12 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Закон Иркутской области № 96-ОЗ).

Пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения поселения отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнил перечень вопросов местного значения поселений, исключив из числа вопросов местного значения сельского поселения ряд вопросов, закрепляя их реализацию за органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлен перечень вопросов местного значения сельского поселения, в том числе установлено право субъекта Российской Федерации закреплять за сельскими поселениями другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных ~~частью 1 статьи 14~~ Федерального закона № 131-ФЗ.

Вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ закреплен за сельскими поселениями муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» Законом Иркутской области № 96-ОЗ.

В силу части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 указанной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Таким образом, после принятия проекта закона такой вопрос местного значения, как участие в организации деятельности по накоплению, (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, будет являться вопросом местного значения муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

Предмет правового регулирования проекта закона согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу требований пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Учитывая изложенное в целом правовое основание для принятия закона Иркутской области в сфере закрепления за сельскими поселениями вопросов местного значения имеется.

Вместе с тем при рассмотрении внесенного проекта закона полагаем необходимым учесть следующее.

1. В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного проекта закона должно осуществляться с участием органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований области.

Таким образом, предлагаемые изменения необходимо рассматривать совместно с заинтересованными органами местного самоуправления, а

также с точки зрения эффективности решения вопросов местного значения органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

2. Пояснительная записка к проекту закона не содержит обоснования целесообразности передачи вопроса местного значения на уровень муниципального района или каких-либо иных данных, на основании которых можно прогнозировать более эффективное решение вопроса местного значения муниципальным районом.

3. Проект закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» был внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области, из чего следует, что законодательная инициатива о передаче решения такого вопроса местного значения как участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов органам местного самоуправления муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», требует обязательного согласования с Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области.

4. Согласно статье 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных этим Федеральным законом вопросов местного значения. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее данным требованиям, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Вопросы разграничения (перераспределения) муниципального имущества, в том числе в связи с изменением полномочий органов местного самоуправления, регулируются частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 июля 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, разграничение имущества осуществляется между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Учитывая изложенное, после вступления в силу проекта закона подлежит разграничению имущество между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе.

5. К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера, в том числе в части формулировки индивидуализированного заголовка проекта закона, указания источников официального опубликования законов Иркутской области, изложения текста проекта закона в целом.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года

№ 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М. В. Басов

Заместитель начальника
правового управления –
начальник отдела



А.В. Константинов