

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

" 12 " мая 2020 г. № 01/12 - 745  
На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 202\_ г.

О направлении заключения КСП  
области от 12.05.2020 № 12/20-Э

Уважаемый Александр Викторович!

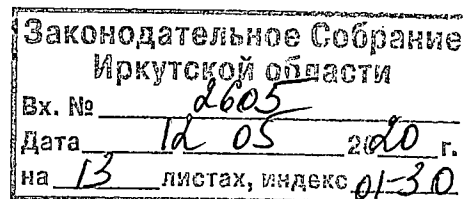
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.05.2020 № 12/20-Э на проект закона Иркутской области «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан и пользования такими жилыми помещениями» (ПЗ-675).

Приложение: на 12 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/20-Э

на проект закона Иркутской области «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан и пользования такими жилыми помещениями»  
(№ ПЗ-675)

«12» мая 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 12.05.2020  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 12.05.2020 №54-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан и пользования такими жилыми помещениями» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 08.04.2020 № 970.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области.

В Иркутской области действует:

- 9 психоневрологических интернатов (далее - ПНИ) 1 730 чел.;
- 6 домов-интернатов для престарелых и инвалидов, 1 004 чел.;
- 1 специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов, 399 чел.;
- 4 детских дома-интерната для умственно отсталых детей, 573 чел.

Общая численность получателей социальных услуг в данных учреждениях составляет **3 706 чел.**

Зачастую выпускники детских домов-интернатов по достижении 18 лет переводятся во взрослые ПНИ, в которых преимущественную численность составляют лица пожилого возраста с психическими возрастными нарушениями. При этом выпускник теряет привычное окружение, в котором находился с раннего детства, что само по себе является большой психологической травмой и приводит к утрате имеющихся навыков самообслуживания и трудовой деятельности. Кроме того, люди с ментальными и тяжелыми нарушениями развития, выросшие в семьях, в конечном итоге, тоже зачастую попадают в ПНИ по мере старения и смерти родителей. Помещение в изолированную среду без какой-либо жизненной перспективы практически ведет к прекращению развития личности человека, не соответствует принципам гуманности и уважения человеческого достоинства.

Указом Президента РФ от 29.05.2017 № 240 в Российской Федерации 2018 – 2027 годы объявлены «Десятилетием детства». План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках «Десятилетия детства» утвержден распоряжением Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р (далее – План).

В Плане утверждены такие мероприятия как:

- создание условий для обучения навыкам самостоятельного или сопровождаемого проживания детей-инвалидов **и инвалидов молодого возраста**, в том числе проживающих в стационарных организациях социального обслуживания (п. 103);

- анализ и распространение лучших региональных практик по развитию стационарозамещающих технологий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания детям-инвалидам и их семьям.

План мероприятий («дорожная карта») по развитию в субъектах РФ стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами, на 2019 - 2024 годы утвержден приказом Минтруда России от 23.07.2019 № 519.

Мероприятиями, направленными на совершенствование социального обслуживания граждан, страдающих психическими расстройствами являются:

- создание условий для организации ежедневной дневной занятости граждан, страдающих психическими расстройствами, в стационарных и полустационарных организациях социального обслуживания субъекта РФ, негосударственных организациях, в том числе в рамках стационарозамещающих технологий и сопровождаемого проживания инвалидов (п. 2.5);

- создание условий для организации учебного (тренировочного) сопровождаемого проживания граждан, страдающих психическими расстройствами, в целях формирования у них навыков максимально возможной самостоятельности в бытовой, социально-коммуникативной, досуговой и иной деятельности (п. 2.9);

- проведение мероприятий по подбору кандидатов из числа инвалидов с психическими расстройствами для их подготовки к учебному (тренировочному) сопровождаемому проживанию (п. 2.10);

- **проработка возможных для реализации в субъекте РФ вариантов организации сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе:**

- **в жилых помещениях, находящихся в собственности данных граждан или предоставленных им на условиях социального найма;**

- в жилых помещениях специализированного жилого фонда системы социального обслуживания граждан;

- **в жилых помещениях, находящихся в собственности негосударственных организаций социального обслуживания;**

- в общежитиях, в которых граждане постоянно проживают (п. 2.11);

- создание условий для организации сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе малыми группами, в целях обеспечения их проживания вне психоневрологических интернатов (п. 2.12);

- проведение мероприятий по формированию групп для сопровождаемого проживания инвалидов малыми группами (п. 2.13);

- привлечение **добровольцев (волонтеров) и негосударственных организаций** к организации ежедневной занятости граждан, страдающих психическими расстройствами, и предоставлению им социальных услуг и социального сопровождения, в том числе в рамках **стационарозамещающих технологий и сопровождаемого проживания инвалидов** (п. 2.17).

В Иркутской области во исполнение п.п. «б» п. 2 перечня поручений Президента РФ от 13.01.2018 № Пр-50, распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 23.10.2018 № 51-рзп утвержден План мероприятий («дорожная карта») по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области на 2019 – 2020 годы.

Одним из мероприятий, включенного в перечень является реализация пилотных проектов по сопровождаемому проживанию воспитанников областных государственных учреждений социального обслуживания (срок реализации – 2019 – 2020 годы).

Ожидаемым результатом мероприятия является организация сопровождения воспитанников, достигших возраста 18 лет, с целью обучения их навыкам самостоятельного проживания, социализации и интеграции в общество на базе 3-х учреждений социального обслуживания (ОГБУСО «Иркутский детский дом-интернат №1 для умственно отсталых детей», ОГБУСО «Психоневрологический интернат с. Бильчир», «Тулюшкинский психоневрологический интернат»).

Численность получателей социальных услуг в данных учреждениях составляет – 358 чел. (=143 + 41+174). По информации Минсоцразвития области данные мероприятия реализуются, в том числе в арендуемом жилье на личные средства граждан.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ жилищное законодательство отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Таким образом, проект закона разработан в пределах полномочий субъекта РФ в сфере регламентации порядка пользования жилыми помещениями в домах системы социального обслуживания граждан, закрепленных в пунктах 2, 4 статьи 13, пункте 4 части 1 статьи 92, статье 107 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Проектом закона устанавливаются порядок и условия предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан специализированного жилищного фонда Иркутской области и пользования такими жилыми помещениями для отдельной категории дееспособных граждан, являющихся получателями социальных услуг и признанным нуждающимися в социальном обслуживании (инвалидов с отклонениями в умственном развитии, сохранившими способность к самообслуживанию и нуждающимися в обучении навыкам самообслуживания не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте и не имеющим следующих заболеваний: хронический алкоголизм, наркомания, токсикомания, карантинные инфекционные заболевания, активные формы туберкулеза, тяжелые психические расстройства, венерические и другие заболевания, требующие лечения в специализированных медицинских организациях).

Законопроектом устанавливаются дополнительные меры социальной поддержки инвалидам по отношению к мерам, предусмотренным нормами федерального законодательства, которые отвечают принципам социальной справедливости, адресности.

По данным Федерального реестра инвалидов, представленного в федеральной государственной информационной системе (далее – ФГИС ФРИ) Иркутская область занимает 2-е место в СФО по численности инвалидов. Сведения представлены в таблице:

№ п/п	Территория	Всего на 01.03.2020	% инвалидизации	Мужчины		Женщины	
				Чел.	Доля, %	Чел.	Доля, %
	Российская Федерация	11 188 216	9,57	4 816 175	43,05	6 372 041	56,95
	Сибирский федеральный округ	1 221 175	8,17	560 868	45,93	660 307	54,07
1	Кемеровская область	218 073	10,32	97 322	44,63	120 751	55,37
2	<b>Иркутская область</b>	<b>208 604</b>	<b>11,40</b>	<b>94 205</b>	<b>45,16</b>	<b>114 399</b>	<b>54,84</b>
3	Новосибирская область	183 260	8,25	85 618	46,72	97 642	53,28
4	Красноярский край	181 608	8,06	85 746	47,21	95 862	52,79
5	Алтайский край	173 880	9,37	77 563	44,61	96 317	55,39
6	Омская область	125 796	8,15	59 127	47,00	66 669	53,00
7	Томская область	60 343	7,08	29 090	48,21	31 253	51,79
8	Республика Хакасия	27 337	6,69	12 907	47,21	14 430	52,79
9	Республика Алтай	21 283	14,09	8 899	41,81	12 384	58,19

10	Республика Тыва	20 991	10,40	10 391	49,50	10 600	50,50
----	-----------------	--------	-------	--------	-------	--------	-------

Годом ранее Иркутская область также занимала 2-е место в СФО, по состоянию на 01.03.2019 численность инвалидов в Иркутской области составляло 210 624 чел. (на 01.03.2020 – 208 604 чел.). Процент инвалидизации составлял 11,51 %. По состоянию на 01.03.2018 численность инвалидов составляла 212 363 чел., процент инвалидизации – 11,61 %, 2-е место в СФО.

Аналогичная ситуация сложилась и по численность инвалидов по группам инвалидности. Сведения представлены в таблице:

Территория	Всего инвалидов 1 группы, чел.	I группа	II группа 3 степень	III группа 3 степень	Всего инвалидов 2 группы, чел.	II группа	III группа 2-я степень	Всего инвалидов 3 группы, чел.
Российская Федерация	1 433 861	1 245 376	188 241	244	5 185 549	5 183 235	2 314	4 568 806
СФО	175 568	141 222	34 328	18	490 544	490 369	175	555 063
Кемеровская область	34 785	22 550	12 231	4	83 193	83 163	30	100 095
<b>Иркутская область</b>	<b>25 482</b>	<b>24 328</b>	<b>1 152</b>	<b>2</b>	<b>84 211</b>	<b>84 176</b>	<b>35</b>	<b>98 911</b>
Новосибирская область	21 867	19 823	2 039	5	74 284	74 272	12	87 109
Красноярский край	25 937	22 905	3 031	1	80 077	80 041	36	75 594
Алтайский край	25 615	20 844	4 770	1	68 056	68 055	1	80 209
Омская область	17 194	12 963	4 229	2	52 831	52 821	10	55 771
Томская область	8 586	7 870	715	1	23 465	23 418	47	28 292
Республика Хакасия	8 373	3 427	4 946	0	6 580	6 578	2	12 384
Республика Алтай	4 847	3 634	1 212	1	9 011	9 009	2	7 425
Республика Тыва	2 882	2 878	3	1	8 836	8 836	0	9 273

Доля детей-инвалидов в общей численности инвалидов на 01.03.2020 составляет 5,77 % (на 01.03.2019 – 5,63 %, на 01.03.2018 – 6,04 %). Численность детей-инвалидов по полу на 01.03.2020 представлена в таблице:

№ п/п	Территория	Всего	% инвалидизации	Мальчики		Девочки	
				Чел.	Доля, %	Чел.	Доля, %
	Российская Федерация	690 472	2,30	395 291	57,25	295 181	42,75
	Сибирский федеральный округ	81 423	1,88	48 618	59,71	32 805	40,29
1.	Кемеровская область	13 392	2,30	8 137	60,76	5 255	39,24
2.	Красноярский край	13 211	2,11	7 782	58,91	5 429	41,09
<b>3.</b>	<b>Иркутская область</b>	<b>12 769</b>	<b>2,22</b>	<b>7 599</b>	<b>59,51</b>	<b>5 170</b>	<b>40,49</b>
4.	Алтайский край	10 830	2,19	6 373	58,85	4 457	41,15
5.	Новосибирская область	10 084	1,78	6 036	59,86	4 048	40,14
6.	Омская область	8 749	2,10	5 386	61,56	3 363	38,44
7.	Томская область	6 046	2,67	3 616	59,81	2 430	40,19
8.	Республика Тыва	2 556	2,13	1 441	56,38	1 115	43,62
9.	Республика Хакасия	2 438	1,89	1 429	58,61	1 009	41,39
10.	Республика Алтай	1 348	2,01	819	60,76	529	39,24

На 01.03.2019 численность детей-инвалидов в Иркутской области составляла 12 577 чел., на 01.03.2018 – 12 817 чел.

Сведения о численности детей-инвалидов по возрастным группам представлено в таблице:

Территория	Всего	0-3 лет		4-7 лет		8-14 лет		15-17 лет	
		Чел.	Доля, %	Чел.	Доля, %	Чел.	Доля, %	Чел.	Доля, %
Российская Федерация	690 472	58 217	8,43	155 370	22,50	337 255	48,84	139 630	20,22
Сибирский федеральный округ	81 423	7 000	8,60	18 013	22,12	39 671	48,72	16 739	20,56
Кемеровская область	13 392	1 064	7,95	3 136	23,42	6 621	49,44	2 571	19,20
Красноярский край	13 211	1 181	8,94	2 839	21,49	6 223	47,10	2 968	22,47
<b>Иркутская область</b>	<b>12 769</b>	<b>954</b>	<b>7,47</b>	<b>2 518</b>	<b>19,72</b>	<b>6 466</b>	<b>50,64</b>	<b>2 831</b>	<b>22,17</b>
Алтайский край	10 830	931	8,60	2 366	21,85	5 235	48,34	2 298	21,22
Новосибирская область	10 084	998	9,90	2 385	23,65	4 725	46,86	1 976	19,60
Омская область	8 749	718	8,21	1 914	21,88	4 329	49,48	1 788	20,44
Томская область	6 046	539	8,91	1 434	23,72	2 983	49,34	1 090	18,03
Республика Тыва	2 556	297	11,62	583	22,81	1 213	47,46	463	18,11
Республика Хакасия	2 438	219	8,98	536	21,99	1 166	47,83	517	21,21
Республика Алтай	1 348	99	7,34	302	22,40	710	52,67	237	17,58

По информации минсоцразвития области, в случае принятия Законопроекта, под его условия подпадут **90** граждан Иркутской области, проживающих в ПНИ (условия п. 1 ст. 2 Законопроекта - **инвалиды** с отклонениями в умственном развитии, сохранившими способность к самообслуживанию и нуждающимися в обучении навыкам самообслуживания не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте и не имеющим следующих заболеваний: хронический алкоголизм, наркомания, токсикомания, карантинные инфекционные заболевания, активные формы туберкулеза, тяжелые психические расстройства, венерические и другие заболевания, требующие лечения в специализированных медицинских организациях).

При этом в Пояснительной записке не раскрывается информация о том, каким образом проработан вопрос в целом для 1 730 граждан, находящихся в ПНИ, так как под действие Законопроекта подпадают только 90 чел. из них. Более того, в рамках реализации проекта закона сформируются только 8 мест в 2-х квартирах в г. Иркутске (квартиры оборудованы 8 кроватями).

Из пояснительной записки к проекту закона следует, что граждане будут получать социальные услуги **в форме социального обслуживания на дому** с использованием технологии сопровождаемого проживания. Перечень социальных услуг на дому представлен в таблице (ст. 3 Закона № 144-ОЗ).

Порядок предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому утвержден приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11.12.2014 № 195-мпр. На 2020 год величина подушевого норматива финансирования социальных услуг, предоставляемых в форме социального обслуживания на дому, утверждена приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14.01.2020 № 53-2/20-мпр.

По информации в Пояснительной записки для реализации инновационного проекта в сфере социального обслуживания «Проект по сопровождаемому проживанию инвалидов с ментальными нарушениями» потребуется открытие при областном государственном бюджетном учреждении социального обслуживания с 01.07.2020 отделения предоставления социальных услуг в условиях сопровождаемого проживания с объемом финансового обеспечения выполнения госзадания в 2020 году – 3 394,6 тыс. рублей, 2021 – 2020 годы ежегодно по 6 789,1 тыс. рублей. Однако в рамках ответа на запрос КСП минсоцразвития области представило информацию, что реализация инновационного проекта планируется на базе СО НКО «Ассоциация поставщиков социальных услуг Иркутской области» (далее – Ассоциация), что свидетельствует о несогласованной позиции и требует пояснений разработчиков Законопроекта в части, в том числе, финансово-экономического обоснования.

На заседании Совета по делам инвалидов при Губернаторе Иркутской области, (состоялось 01.11.2019) Советом обозначались наиболее важные для жителей с ограниченными возможностями здоровья вопросы, в том числе организация сопровождаемого проживания инвалидов с ментальными нарушениями (особенно это важно для родителей, повзрослевших «особых» детей) с привлечением Ассоциации.

Вместе с тем, анализ, проведенный в рамках экспертизы Законопроекта, показал, что Ассоциация включена 10.06.2019 в Реестр поставщиков социальных услуг в Иркутской области. Ассоциация предоставляет большой перечень социальных услуг в форме социального обслуживания на дому, в том числе использует сопровождаемое проживание для граждан старше 18 лет.

Таким образом, полагаем, что в Иркутской области имеется опыт применения стационарозамещающей технологии, в том числе по сопровождаемому проживанию инвалидов.

Статьей 3 Законопроекта установлены порядок предоставления жилых помещений в домах системы социального обслуживания. При этом в п. 1 ст. 3 Законопроекта не содержится дата постановки на учет граждан, которым будут предоставляться жилые помещения, отсутствует четкость определения очередности (будет ли это единая очередь в субъекте, или в каждом муниципальном образовании, или в каждом учреждении). По информации минсоцразвития области предполагается формирование единой очереди граждан, состоящих на учете для предоставления жилых помещений в домах системы социального обслуживания.

Кроме того, полагаем, что требуются дополнительные пояснения от разработчиков Законопроекта в части условий предоставления жилых помещений (п. 2 ч. 1 ст. 2 Законопроекта) «не обеспеченность жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте» и, соответственно, документов, указанных в п. 9 ч. 4 ст. 3 (документы, подтверждающие необеспеченность жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте), то есть в случае принятия такой формулировки предоставление жилых помещений в домах системы социального обслуживания может производиться для инвалидов, имеющих жилые помещения в собственности (соц.найм, спецжилфонд) в других населенных пунктах.

В проект закона целесообразно включить положения о проведении проверки и сроках такой проверки, представленных гражданином документов и только после этого принимать решение о постановке гражданина на учет либо об отказе в постановке гражданина на учет, что потребует доработки ч. 8 ст. 3 проекта закона. Необходимость проверки документов также вытекает из п. 3 ч. 10 ст. 3 Законопроекта, поскольку это является основанием для принятия решения об отказе в постановке гражданина на учет.

Данная позиция основана на том, что коррупциогенными факторами являются<sup>1</sup> отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка). То есть без проведенной проверки невозможно прийти к выводу о недостоверности или достоверности сведений, указанных в заявлении или представленных заявителями документах.

С целью уточнения полагаем целесообразным ч. 11 ст. 3 после слов «Учет...» дополнить словом «...граждан...».

В ч. 12 ст. 3 предусмотрены случаи для снятия граждан с учета. Полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

В п. 1 ч. 12 ст. 3 таким случаем является «если в представленных документах выявлены сведения, не соответствующие действительности». Вместе с тем, необходимо рассмотреть вопрос о том, что данный случай возможно исключить, **при условии**, что в проект закона будут включены положения о проверке документов и в случае, их недостоверности это послужит основанием для принятия решения об отказе в постановке гражданина на учет.

В п. 2 ч. 12 ст. 3 «изменения обстоятельств, послуживших основанием для принятия

<sup>1</sup> Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», п.п. «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»

граждан на учет в соответствии с настоящим Законом» отсутствует ясность, что относиться к обстоятельствам, послуживших основанием для принятия граждан на учет. Полагаем в данной части норму необходимо конкретизировать либо предусмотреть отсылочную норму.

Полагаем целесообразным дополнить ч. 12 ст. 3 пунктом 7 следующего содержания «осуждения гражданина к отбыванию наказания в виде лишения свободы», тем самым расширив случаи снятия граждан с учета. Данная позиция основана на том, что осуждение гражданина к отбыванию наказания является одним из оснований прекращения предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому (п.п. 6 п. 43 приказа Минтруда России от 24.11.2014 № 939н «Об утверждении Примерного порядка предоставления социальных услуг в форме социального обслуживания на дому»).

Часть 14 статьи 3 Законопроекта предлагаем уточнить, следующим образом: после слов «...законодательством» дополнить «..., в том числе в судебном порядке.».

В пояснительной записке содержится информация о том, что проект закона подготовлен в целях обеспечения реализации инновационного стационарозамещающего проекта в сфере социального обслуживания: «Проект по сопровождаемому проживанию инвалидов с ментальными нарушениями», реализуемого в соответствии с поручением Губернатора Иркутской области от 19 июля 2019 года № 06-275/19. При этом поручение Губернатора и инновационный «Проект по сопровождаемому проживанию инвалидов с ментальными нарушениями» в качестве материалов к проекту закона не представлены.

Кроме того, приказом Минтруда России от 14.12.2017 № 847 утверждены методические рекомендации по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях (далее – Приказ № 847).

Согласно Приказу № 847 сопровождаемое проживание инвалидов, включая этап учебного (тренировочного) сопровождаемого проживания инвалидов, рекомендуется организовывать в отдельном жилом помещении, **находящемся в собственности инвалида или предоставленном ему на условиях социального найма**, в жилых помещениях специализированного жилого фонда системы социального обслуживания; **специализированных жилых помещениях государственного и муниципального жилищных фондов, жилых помещениях, находящихся в собственности негосударственных организаций социального обслуживания, в общежитиях**, в которых инвалид постоянно проживает (п. 7).

Сопровождаемое проживание инвалидов рекомендуется организовывать в индивидуальной или групповой формах. При этом рекомендуется размещать инвалидов в комнатах не более чем по 2 человека. Рекомендуется также учитывать, что площадь жилого помещения, используемого для сопровождаемого проживания инвалидов, **должна позволять постоянно находиться в данном жилом помещении не только инвалидам, но и лицам, которые осуществляют функции по их сопровождению** (далее - сопровождающий персонал). Для сопровождающего персонала в вышеуказанном жилом помещении рекомендуется предусматривать отдельную комнату (п. 9).

Сопровождаемое проживание инвалидов рекомендуется организовывать для инвалидов в возрасте старше 18 лет (п. 13).

При определении сопровождаемого проживания инвалида рекомендуется **учитывать объем предоставления инвалиду социальных услуг и услуг по реабилитации и абилитации** (постоянно, регулярно, периодически), а также длительность предоставления данных услуг (в день/неделю), выраженную в единицах времени (от 4 до 24 часов в



день/неделю). Рекомендуется три варианта объема предоставления инвалиду социальных услуг:

а) постоянное сопровождение - для инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями, ежедневно нуждающихся в постоянном присмотре, помощи и уходе, с длительностью предоставления услуг свыше 8 и до 24 часов в сутки;

б) регулярное сопровождение - для инвалидов, которые могут частично обслуживать себя, взаимодействовать и ориентироваться в ближайшем окружении, но каждый день нуждаются в регулярной помощи, в частых напоминаниях, иногда в замещающем исполнении, с длительностью предоставления услуг от 4 до 8 часов в сутки;

в) периодическое сопровождение - для инвалидов, которые несколько раз в неделю нуждаются в напоминании, содействии или помощи сопровождающих при исполнении действий для решения отдельных задач организации своей жизни, с длительностью предоставления услуг от 4 до 12 часов в неделю.

Сопровождаемое проживание инвалидов может быть организовано юридическим лицом **независимо от его организационно-правовой формы** и (или) индивидуальным предпринимателем, осуществляющим социальное обслуживание (п. 17).

КСП области обращает внимание, что Советом при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека по итогам 29-го выездного (132-го) заседания в Иркутской области (25-28 февраля 2019 г.) были даны рекомендации в части развития некоммерческих организаций в Иркутской области (раздел IV (<http://president-sovet.ru/documents/read/664/>), в том числе, минсоцразвития Иркутской области определить место и роль СО НКО - поставщиков услуг и СО НКО - представителей потребителей услуг, в системе реорганизации социального обслуживания с учетом **стационарозаменения**, раннего вмешательства, профилактики, комплексного сопровождения и иных новых технологий оказания социальных услуг.

Помимо Ассоциации в Иркутской области зарегистрированы общественные организации (Иркутская городская общественная организация инвалидов «Прибайкальский исток», Иркутская областная общественная организация инвалидов «Семейная усадьба»), которые помогают людям с ментальной инвалидностью достойно жить и работать, организуют сопровождаемое проживание.

В пояснительной записке приводится информация о том, что технологии сопровождаемого проживания успешно применяется в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, Псковской, Владимирской, Смоленской, Вологодской областях.

Вместе с тем, изучая опыт других регионов, считаем необходимым при принятии Законопроекта учитывать, что не все регионы на сегодняшний день идут по пути приобретения в государственную собственность квартир в целях реализации технологии сопровождаемого совместного проживания малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях. В Российской Федерации указанные технологии и формы развиваются, преимущественно, силами СО НКО и родительских ассоциаций.

Так, на сайте Минтруда России размещена информация о сопровождение инвалидов, сопровождаемом проживании инвалидов на примере региональной модели сопровождаемого проживания Ленинградской области, опыта г. Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургской ассоциации общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» по созданию условий для сопровождаемого проживания лиц с ментальной инвалидностью.

В Санкт-Петербурге реализация технологии сопровождаемого (поддерживаемого) проживания началась с 1995 года одновременно с созданием системы специализированного жилья для проживания граждан, нуждающихся в специальной

социальной защите. Эта деятельность направлена на решение задачи по развитию системы стационарозамещающих технологий. В рамках данной деятельности в Санкт-Петербурге создаются:

- специальные жилые дома для одиноких граждан пожилого возраста и одиноких супружеских пар;
- специальные жилые дома сопровождаемого проживания для молодых инвалидов с отклонениями в умственном развитии;
- социальные квартиры сопровождаемого проживания для молодых инвалидов с отклонениями в умственном развитии, **тренировочные квартиры** для выпускников центров для детей-сирот специализированного и общего типа.

Так, например, с 2018 года на территории Ленинградской области реализуется социальный проект «Дорога к дому». Основная цель проекта - вывести из ПНИ в качестве рабочего ресурса трудоустроенных и подготовленных к самостоятельной жизни выпускников, открыв возможности иного качества жизни, оптимизируя бюджетные затраты на услуги пребывания в стационарном социальном учреждении, ввести в общество работников из числа инвалидов в качестве стабильных налогоплательщиков.

Инициатором его разработки и реализации по «поддерживаемому проживанию» вне стен интернатов стала общественная некоммерческая организация Благотворительный фонд «Место под солнцем», являющаяся поставщиком социальных услуг Ленинградской области в рамках гранта комитета по социальной защите населения Ленинградской области. Финансирование осуществляется за счет личных средств граждан и субсидий от государства.

Мероприятия проекта включают подбор и аренду благоустроенных квартир, отвечающих утвержденным требованиям.

Ключевым преимуществом указанного подхода является территориальная близость места жительства инвалида к месту его фактического трудоустройства, так как большинство региональных ПНИ находится в местах, удаленных от городской инфраструктуры и предприятий.

Благоустроенное жилье нанимается Фондом напрямую у собственника жилья по трехстороннему договору, где Фонд является плательщиком, участник проекта - арендатором, а собственник - арендодателем. Затраты на аренду жилого помещения составляют не более 14 540 рублей в месяц на одного участника проекта (исходя из среднерегionalной стоимости аренды однокомнатной квартиры). После предоставления соответствующей отчетности Комитет компенсирует Фонду затраты. Коммунальные платежи участник проекта оплачивает самостоятельно.

Мероприятия по сопровождению непосредственно связаны с этапами и осуществляются в зависимости от специфики (тяжести) нарушения и делится по следующим видам:

Наименование вида сопровождения	Площадь для проживания	Периодичность организуемых работ	Содержание организуемого сопровождения
Интеграция в процессе образовательного процесса и воспитательной работы	Мультицентр	Систематическое в период обучения	Частота взаимодействия педагогического коллектива и обучающихся: ЕЖЕДНЕВНО - системная, непрерывная и совместная работа по решению поставленных задач о достижении функциональной нормы в становлении каждого обучающегося в социальном и трудовом пространстве, куда они должны будут встроиться с максимальным комфортом для себя и окружающих; об оказании текущей помощи

Самостоятельное проживание на базе общежития	Агропромышленный техникум	Регулярное	Частота взаимодействия специалистов службы с выпускниками: НЕ МЕНЕЕ ОДНОГО РАЗА В НЕДЕЛЮ - направлено на решение задач социально-бытового, адаптационного и психологического/психического характера: накопление навыков домоводства, организации досуга, психологии общения и взаимодействия, тренинги по саморегуляции, т.п.
Самостоятельное проживание на квартире в рамках проекта «Дорога к дому» <u>(финансирование: личные средства и целевые субсидии)</u>	Съемная квартира	Периодическое	Частота взаимодействия педагогического коллектива и обучающихся: 2-3 РАЗА В МЕСЯЦ - сопровождение выпускников в период адаптации на производстве, в условиях самостоятельного проживания; оказание консультативной юридической, финансовой, психологической поддержки

Еще одним проектом, реализуемым Санкт-Петербургской ассоциацией общественных объединений родителей детей-инвалидов «ГАООРДИ» в г. Санкт-Петербурге является проект «Успешное начало» (специально построенный трехэтажный дом сопровождаемого проживания в жилом квартале г. Санкт-Петербург строительной компанией, благотворительный проект компании, реализованный на ее собственные средства). Дом безвозмездно передан в пользование ГАООРДИ сроком на 49 лет с возможностью продления. Жильцы дома — это 19 человек в возрасте от 18 до 51 года: 7 женщин и 12 мужчин с нарушениями интеллектуального развития, в том числе — тяжелыми и множественными (ТМНР). У большинства из них серьезные проблемы с речью, некоторые совсем не говорят. Три человека передвигаются в инвалидных колясках.

Финансирование оплаты труда персонала получено за счет Президентского гранта, предоставленного ГАООРДИ Фондом президентских грантов на конкурсной основе. Кроме того, ГАООРДИ использует собственные средства на содержание службы сопровождения. Жилье инвалидам предоставлено безвозмездно, арендная плата отсутствует.

Ежемесячно на оплату коммунальных услуг, продукты питания, собственные и общие хозяйственные нужды, транспорт и досуг каждый жилец расходует 10,0-12,0 тыс. рублей из собственных средств. После завершения работы по Президентскому гранту финансирование проекта будет осуществляться за счет средств бюджета Санкт-Петербурга согласно закону о социальном обслуживании № 442-ФЗ. ГАООРДИ является поставщиком социальных услуг и имеет право на компенсацию расходов по социальному обслуживанию.

В Пскове Региональная общественная организация родителей детей и взрослых с инвалидностью «Я И Ты» совместно с ГБОУ «Центр лечебной педагогики и дифференцированного обучения» разработали концепцию пилотного проекта «Сопровождаемое проживание в Пскове». Проект осуществляется на основе социального партнерства государственных, муниципальных структур и общественных организаций. В его реализации участвуют, Главное государственное управление социальной защиты населения Псковской области, Администрация города Пскова, Региональная общественная организация родителей детей и взрослых с инвалидностью «Я и Ты», ГБУСО «Производственно-интеграционные мастерские для инвалидов», ГБОУ «Центр лечебной педагогики дифференцированного обучения». Каждый из партнеров взял на себя ряд обязательств по созданию условий для сопровождаемого проживания:

- администрация города Пскова приобрела 4 квартиры в обычном жилом доме для сопровождаемого проживания 10 человек с тяжелой инвалидностью;

- главное государственное управление социальной защиты населения Псковской области финансировала услуги по сопровождению (заработная плата сопровождающих);
- ГБОУ «ЦЛП» организовал подготовку людей с инвалидностью к самостоятельному проживанию и обучение персонала технологиям сопровождения проживания;
- ГБУСО «ПИМ» обеспечило их дневную занятость.
- общественная организация «Я и Ты» приняла на себя ответственность за координацию работы, оборудовала квартиры мебелью и необходимыми приспособлениями, осуществляет организацию процесса сопровождаемого проживания;
- сами проживающие в квартирах люди с инвалидностью не являются иждивенцами, они оплачивают все текущие расходы, связанные с их жизнью в условиях квартиры.

Во Владимире с 2005 года ВООО Ассоциация родителей детей-инвалидов «СВЕТ» (далее АРДИ «Свет») разработала и реализует программы для молодых людей с тяжелой формой инвалидности, ранее признанных «необучаемыми», обучение самостоятельному (сопровождаемому) проживанию в «учебных квартирах»:

1. Ежедневное обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, самоконтролю, навыкам общения и другим формам жизнедеятельности в будние дни по программе «Школа жизни» для детей и молодых людей проходит с 8:30 до 13:00. Обучается ежедневно более 70 чел. в 7 группах в разных помещениях города Владимира. Помещения оборудованы всем необходимым для обучения и принадлежат администрации города Владимира, одно из помещений – АРДИ «Свет». Педагоги сопровождения (7 чел.) оплачиваются из бюджета города.

2. Кратковременное двухдневное обучение проживанию с сопровождением проводится в выходные дни с 9 часов утра субботы до 9 часов утра понедельника. С 2005 года обучение прошли более 100 чел. Квартира принадлежит ВООО АРДИ «Свет», оборудована всем необходимым для обучения. Педагоги сопровождения (2 чел.) оплачиваются из бюджета города.

3. Месячное - двух месячное обучение проживанию с сопровождением в квартире по 4 человека, принадлежащей АРДИ «Свет» и оборудованной всем необходимым для обучения. С 1 октября 2010 года, обучение в ней прошли более 150 чел. Педагоги сопровождения (4 чел.) оплачиваются из бюджета города.

КСП области обращает внимание, что минсоцразвития Иркутской области на 2020 год запланировало расходы в сумме 12,0 млн. рублей на приобретение жилых помещений для реализации инновационных проектов в сфере социального обслуживания «Проект по сопровождаемому проживанию инвалидов с ментальными нарушениями» (на основании поручения Губернатора Иркутской области от 19.07.2019 № 06-275/19). Расходы предусмотрены по основному мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», из них:

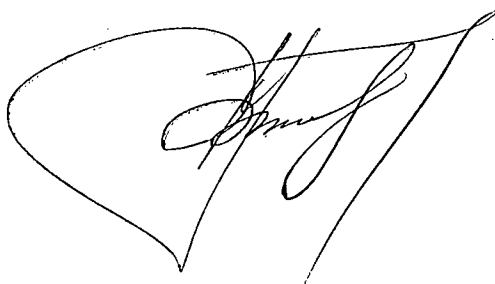
- 0,0 тыс. рублей - приобретение объектов недвижимого имущества в г. Саянске;
- 12 000,0 тыс. рублей - приобретение объектов недвижимого имущества в целях социального обслуживания населения (целевая статья 5320229999).

По информации из Пояснительной записки стоимость 12 000,0 тыс. рублей предусмотрена для приобретения 2-х квартир в г. Иркутске (совмещение двух 4-х комнатных квартир). Однако формирование стоимости этих квартир не приводится, как и не приводится информация о площади этих квартир.

В пояснительной записке не содержатся сведения о нормативах на мебель и технику. ФЭО к проекту закона не предусматривает расходов на оснащение необходимым для обеспечения жизнедеятельности и безопасности проживания граждан оборудованием, перечень которого определяется правовым актом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области (ч. 5 ст. 2 Законопроекта, что потребует дополнительных средств.

Кроме того, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос изменение механизма реализации Законопроекта, проработать положения о социальном партнерстве с целью выработки совместных обязательств по созданию условий для сопровождаемого проживания СО НКО, родительских сообществ, частного бизнеса, муниципальных образований и государства. Так, например, вместо приобретения квартир, проработать вопрос об их аренде, либо безвозмездной передаче из муниципальной собственности, так как это позволит расширить географию проекта и увеличить охват участников; активно вовлекать СО НКО с учетом имеющейся практики сопровождаемого проживания при государственной поддержке в виде компенсации (возмещения) понесенных ими затрат в рамках постановления Правительства Иркутской области от 15.12.2014 № 654-пп «Об утверждении Положения об определении порядка и размера компенсации, выплачиваемой поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Иркутской области, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа)».

Аудитор



К.С. Корень