

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"12" мая 2020 г. № 01/26-749
На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
области от 12.05.2020 № 01/19-Э

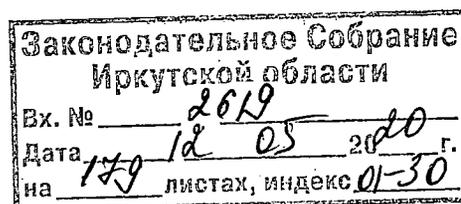
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 12.05.2020 № 01/19-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-698).

Приложение: на 178 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-698)**

12.05.2020

№ 01/19-Э

*Рассмотрено на Коллегии
КСП Иркутской области 12.05.2020,
и утверждено распоряжением
председателя № 53-р от 12.05.2020*

Иркутск

2020 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы:	2
Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	15
1. Государственная программа «Развитие образования» на 2019-2024 годы	33
2. Государственная программа «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы	39
3. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы	52
4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы	71
5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2019-2024 годы	76
6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2019-2024 годы	80
7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2019-2024 годы	83
8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы	91
9. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы	96
10. Государственная программа «Доступное жилье» на 2019-2024 годы	106
11. Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы	118
12. Государственная программа «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы	126
13. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы	137
14. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы	145
15. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»	149
16. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы	154
17. Государственная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы	160
18. Государственная программа «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы	163
19. Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы	170
Непрограммные направления деятельности	174
Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области	175
Правовая экспертиза Законопроекта	176

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 06.05.2020 № 1440.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект, Проект, Проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 29.04.2020 № 123-уг.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2020 год, Закон области № 130-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Основные выводы:

1. Законопроектом предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета на 2020 год:

- прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 191 181 233,7 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 42 738 329,8 тыс. р.;

- общий объем расходов областного бюджета в сумме 205 966 828,8 тыс. р.;

- размер дефицита областного бюджета в сумме 14 785 595,1 тыс. р. или 10,0% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

2. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета Законопроектом не корректируются, предусмотрены в объеме 148 151 711,6 тыс. р.

Между тем, фактическое поступление отдельных видов доходов по состоянию на 01.04.2020 превышает прогнозное значение, в том числе доходы от компенсации затрат государства – на 39,0%; платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – в 4,7 раза. Не уточняются плановые объемы доходов, исполнение которых по состоянию на 01.04.2020 составило более 50%, например, доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества гос. унитарных предприятий, в том числе казенных) – исполнены на 55,3%; прочие неналоговые доходы – на 82,3%.

3. Законом Иркутской области от 28.04.2020 № 37-ОЗ «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» в отношении организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности»

(далее - Закон № 37-ОЗ), налоговая ставка на 2020 год уменьшена с 0,75% до 0,5%, при этом планируемые Законопроектом поступления налога на имущество организаций в объеме 15 088 795,0 тыс. р., не корректируются. По результатам экспертизы КСП области, выпадающие доходы в связи с принятием Закона № 37-ОЗ составят в 2020 году порядка 400,0 млн. р.

4. Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 43 029 522,1 тыс. р., что на 10 720 282,7 тыс. р. больше объема, утвержденного Законом области № 130-ОЗ.

5. Проектом закона предусмотрено увеличение расходной части областного бюджета на 2020 год на сумму 15 679 892,9 тыс. р. С учетом предлагаемых изменений объем расходов составит 205 966 828,8 тыс. р. (+ 8,2% к Закону области № 130-ОЗ).

6. Законопроектом предусмотрено изменение финансирования 19 из 21 государственной программы на 2020-2022 годы, в том числе на 2020 год – увеличение финансирования 12 государственных программ и уменьшение финансирования 7 государственных программ (увеличение (+ 15 363 044,3 тыс. р. по сравнению с Законом области № 130-ОЗ). Не предусматриваются изменения по государственным программам «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» и «Развитие юстиции и правовой среды». Общий объем расходов государственных программ на 2020 год предусмотрен в сумме 202 900 572,5 тыс. р., или 98,5% общего объема расходов.

Финансирование непрограммных расходов областного бюджета в соответствии с Законопроектом составит на 2020 год - 3 066 256,3 тыс. р. (+ 316 848,6 тыс. р.).

7. Расходы областного бюджета сформированы за счет собственных доходов областного бюджета в сумме 167 479 983,6 тыс. р. (81,3%); целевых средств федерального бюджета - 37 773 948,4 тыс. р. (18,3%); целевых средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - 130 843,2 тыс. р. (0,1%); безвозмездных поступлений от государственных (негосударственных) организаций, иных целевых безвозмездных поступлений - 582 053,4 тыс. р. (0,3%).

8. Расходы областного бюджета, источником которых являются средства Фонда содействия реформированию ЖКХ (130 843,2 тыс. р.), сформированы за счет остатков средств на 01.01.2020 (115 264,4 тыс. р.) и доходов текущего года (15 578,8 тыс. р.). Между тем, согласно отчету об исполнении бюджета министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2020 неиспользованные назначения составили 116 475,4 тыс. р., что больше объема средств остатков, предусмотренных Законопроектом на сумму 1 211,0 тыс. р. Несвоевременное освоение средств, а также неподтверждение заявленной ранее потребности, свидетельствует о недостаточной реализации бюджетных полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области в части планирования расходов бюджета и обоснования бюджетных ассигнований (ст. 158 БК РФ).

9. Большая часть расходов за счет безвозмездных поступлений от государственных (негосударственных) организаций, иных целевых безвозмездных поступлений средств (580 000,0 тыс. рублей) предусмотрена на строительство образовательного учреждения на 300 мест в поселке Алыгджер Иркутской области. Ранее средства в форме межбюджетных трансфертов направлены департаментом национальной политики и межрегиональных связей города Москвы платежными поручениями от 27.12.2019 № 1185 на лицевой счет министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. Поступившие 30.12.2019 средства были возвращены на счет плательщика. В 2020 году указанные средства на общую сумму 580 000,0 тыс. р. вновь зачислены на счет министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

10. В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по трем ГРБС: министерство труда и социального развития (+7 369 823,3 тыс. р.), министерство строительства, дорожного хозяйства (+5 337 855,2 тыс. р.), министерство здравоохранения (+1 471 528,9 тыс. р.) и министерство образования (+729 037,1 тыс. р.).

11. В проекте закона не предусмотрены в полном объеме расходы на оплату труда областных государственных гражданских служащих, а также лиц, замещающих государственные

должности (по данным ГРБС потребность обеспечена на 9 месяцев текущего года), а также в целом обеспечение деятельности отдельных органов государственной власти Иркутской области.

12. Законопроектом 80 видов МБТ не корректируются, вместе с тем, отдельные виды межбюджетных трансфертов требуют их уточнения, в том числе:

- сокращение объема субсидий на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований. МО «Мамско-Чуйский район» на 2020 год, исходя из реальной потребности МО в топливе (с учетом остатков прошлых периодов);

- увеличение субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда на сумму 1 432,9 тыс. р. согласно Закону Иркутской области от 11.12.2019 № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда»;

- увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Закона Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев».

13. В Законопроекте (приложения 10, 11, 12, 13) наименование раздела 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга», подраздела 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» отражено с нарушением Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н. В связи с чем, требуется уточнение наименования раздела 1300 - «Обслуживание государственного (муниципального) долга», подраздела 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга».

14. Основное мероприятие «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» предполагает осуществление дорожной деятельности в отношении дорог только регионального и (или) межмуниципального значения, в связи с чем, бюджетные ассигнования (307 815,3 тыс. р.), предусмотренные на предоставление субсидий местным бюджетам на ремонт местных дорог необходимо перенести в состав основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов».

15. Законопроектом предусмотрено наименование КЦСР 9000000000 «Непрограммные расходы». Между тем, согласно Приказу Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» финансовый орган субъекта Российской Федерации утверждает единую структуру программной (непрограммной) части кода целевой статьи расходов бюджета (8 - 12 разряды кода классификации расходов бюджетов) для отражения направления бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации и **непрограммных направлений деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации.**

16. В рамках ГП «Развитие здравоохранение» включены новые расходы на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций в сумме 30 000 тыс. р. Материалы экспертизы показали, что данные средства предусмотрены для предоставления ОГБУЗ «Тулунская городская больница» субсидии на иные цели по КВР 600 на оплату договоров технологического присоединения объекта (корпуса Тулунской городской больницы), который планирует построить ПАО «Сбербанк» в лице Благотворительного фонда. Данные расходы производятся для целей капитальных вложений в объект капитального строительства, подлежат включению в объем капитальных вложений, формирующих стоимость основного средства, согласно Приказу Минфина РФ № 85н должны отражаться по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной)

собственности». Бюджетные ассигнования на подключение (технологическое присоединение) должны предоставляться в виде субсидии на осуществление капитальных вложений (в порядке ст. 78.2 БК РФ), что требует их отражения по КВР 400 при наличии соответствующего расходного обязательства Иркутской области.

Кроме того, указанные расходы областного бюджета подлежат отражению по РзПР 0901 «Стационарная медицинская помощь», тогда как в Законопроекте они отражены по РзПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что не соответствует требованиям Приказа Минфина РФ № 85н.

17. Размер резервного фонда Правительства Иркутской области на 2020 год Законопроектом предусмотрен в объеме 1 500 000,0 тыс. р. Нераспределенный остаток средств резервного фонда уменьшен на сумму 134 856,1 тыс. р. в связи с выделением средств из фонда согласно распоряжениям Правительства Иркутской области.

18. Законопроектом источники финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год увеличиваются на 4 959 610,2 тыс. р. и составят 14 785 595,1 тыс. р., в 2021 – 2022 годах - без изменений.

19. Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2021 года предусмотрен Законопроектом в сумме 31 756 598,8 тыс. р., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. р.

20. Увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 300 000,0 тыс. р. (до 1 255 646,3 тыс. р.) существенно увеличивает риск не востребоваемости средств, предусмотренных на эти цели в 2020 году. Фактически расходы на обслуживание государственного долга составили: за 2019 год - 468 454,8 тыс. р., за 2018 год – 507 924,5 тыс. р. Расходы на обслуживание государственного долга на 01.04.2020 исполнены в сумме 140 284,2 тыс. р.

Выводы в разрезе государственных программ:

1. ГП «Развитие образования»:

- в рамках госпрограммы увеличились расходы на реализацию новых мероприятий:

19 125,0 тыс. р. - на реализацию проекта по строительству школы на 1 275 мест в г. Тулуне, мкр. Угольщикова;

60 662,0 тыс. р. - на выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности в сфере образования; при этом НПА, устанавливающий правила предоставления и распределение между МО, не принят (несоблюдение ст. 85 БК РФ);

49 433,5 тыс. р. - создание ГОБУ ИО «Усть-Ордынская гимназия-интернат»;

5 433,2 тыс. р. - создание ГАУ ИО «Центр оценки профессионального мастерства, квалификаций педагогов и мониторинга качества образования» (дополнительная потребность финансового обеспечения - 12 677,4 тыс. р.);

- предусмотрено увеличение региональных проектов «Современная школа» в сумме 292 422,9 тыс. р., «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - 491 112,7 тыс. р., в том числе 80 213,3 тыс. р. на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, из них 16 844,8 тыс. р. остаток неиспользованных в 2019 году лимитов (согласно таблицы 86 приложения 17 субсидии распределены МО «Жигаловский район» в сумме 57 948,7 тыс. р., Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области в сумме 22 264,6 тыс. р. с учетом остатков лимитов 2019 года). При этом в расчете распределения субсидий суммы по муниципальным образованиям не соответствуют объемам субсидий таблицы 86 приложения 17.

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

- Законопроектом предлагается сократить расходы на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения на 238 805,6 тыс. р. Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований

приходится на содержание специализированных домов ребенка – на 80 492 тыс. р. (с 376 342,8 тыс. р. до 295 850,8 тыс. р., или на 21,4 %), также существенно сокращены расходы на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях – на 132 192,1 тыс. р. (в пояснительной записке к Законопроекту обоснование сокращения расходов на содержание учреждений здравоохранения не приведено);

- за счет уменьшения расходов на содержание учреждений здравоохранения и перераспределения их на подпрограмму «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» предусмотрены новые расходы, связанные с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (на приобретение средств индивидуальной защиты, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского оборудования);

- по основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (ГРБС – Минздрав области) сокращены расходы за счет средств областного бюджета, предусмотренные на капитальный ремонт объектов здравоохранения на 20 612,9 тыс. р. (с 499 882,6 тыс. р. до 479 269,7 тыс. р.);

- предусмотрены новые расходы на проведение работ по сносу аварийного здания инфекционного отделения ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» в сумме 5 198,2 тыс. р., средства планируется предоставить Шелеховской районной больнице в виде субсидии на иные цели. Следует отметить, что объем предусмотренных средств на 556,3 тыс. р. меньше сметной стоимости работ, который согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» от 29.04.2020 составляет 5 754,5 тыс. р. (в текущих ценах 1 квартала 2020 года). Расходы отражены по РзПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что не отвечает требованиям Приказа Минфина РФ № 85н, следовало отразить по РзПР 0901 «Стационарная медицинская помощь»;

- сокращены расходы по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС – Минстрой области) на 2020 год на 423 250,7 тыс. р. Имеется ряд замечаний по планируемому перераспределению бюджетных ассигнований в разрезе объектов.

Так, по объекту «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска» ассигнования на 2020 год уменьшены на 27 828,2 тыс. р. (с 64 065,7 тыс. р. до 36 237,5 тыс. р.), на 2021-2022 годы не предусмотрены. Контракт от 28.07.2015 на строительство объекта с ООО «БайкалРегионСтрой» (на 562 720,2 тыс. р. со сроком окончания работ до 20.12.2017) расторгнут в одностороннем порядке в декабре 2019 года по решению ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области». На дату проведения настоящей экспертизы работы по строительству объекта не ведутся. По полученной от Минстроя области информации, завершение работ перенесено на 2021 год, между тем бюджетные ассигнования на 2021 год по этому объекту не предусмотрены. Учитывая состояние дел по данному объекту (планируется провести обследование объекта незавершенного строительства, разработать проект завершения строительства, получить заключения госэкспертизы), имеется риск неполного освоения средств в 2020 году.

3. ГП «Социальная поддержка населения»:

- по состоянию на 01.04.2020 отмечается низкое исполнение 5 подпрограмм (от 0,0 % до 7,8 %). Исполнение по публичным нормативным обязательствам составило – 3 243 919,534 тыс. р., или 24,0 % от доведенных ассигнований 13 530 637,4 тыс. р., при этом по отдельным ПНО, на которые утверждено 106 812,7 тыс. р., исполнение 0,0 %;

- отмечается нарушение срока, установленного ст. 14 Закона № 130-ОЗ по объекту ОГБУ СО «Пуляевский психоневрологический интернат»;

- принятие дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан не является обязанностью субъекта Российской Федерации, и может осуществляться при наличии возможности субъекта. Размер публичных нормативных обязательств Иркутской области предлагается утвердить в ст. 8 Проекта закона в объеме 17 571 701,3 тыс. р., увеличив их на 31,17 % (или на 4 176 063,9 тыс. р.) от действующих ПНО

(13 395 637,4 тыс. р.). Доля ПНО после принятия Проекта закона составит 8,5 % от общего объема расходов областного бюджета, при этом в федеральном бюджете объем ПНО составляет 4,2 % от общего объема расходов;

- предусмотрены бюджетные ассигнования на принятие нового расходного обязательства в виде указа Губернатора от 03.02.2020 № 24-уг (единовременной денежной выплаты ветеранам ВОВ в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов) по оценкам КСП области с завышением на 14,2 %, или на 18 635,45 тыс. р., что свидетельствует о не соблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ);

- в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» уменьшены ассигнования на 8 000,0 тыс. р. по ежемесячной денежной выплате семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей (с 494 924,0 тыс. р. до 486 924,0 тыс. р.), которая производится в соответствии с Законом Иркутской области от 02.11.2012 №101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» за счет средств областного бюджета. В данный закон внесены изменения Законом области от 01.04.2020 № 30-ОЗ. По данным ФЭО (ПЗ № 648) на 2020 год потребность составляет 493 310,3 тыс. р. (на 2021 год – 475 657,9 тыс. р., на 2022 год – 439 099,6 тыс. р.). Таким образом, уменьшение расходов на 8 000,0 тыс. р. на ежемесячную денежную выплату семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей, приведет к потенциальной необеспеченности потребности и свидетельствует о не соблюдении принципа полноты отражения расходов (ст. 32 БК РФ);

- при принятии Закона Иркутской области от 28.04.2020 № 38-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», в пояснительной записке содержалась информация, что принятие закона повлечет увеличение расходов областного бюджета. Вместе с тем, Законопроектом дополнительные средства областного бюджета на реализацию закона не предусмотрены, что свидетельствует о не соблюдении принципа полноты отражения расходов (ст. 32 БК РФ);

- не проработан вопрос о выделении бюджетных ассигнований для обеспечения в полном объеме потребности по фондам оплаты труда лиц, замещающих государственные должности и госслужащих (дополнительная потребность может составить 151 068,4 тыс. р.), а также на реализацию «майских» указов Президента России на заработную плату работников социальной сферы (дополнительная потребность может составить 218 307,7 тыс. р.).

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

- объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы сокращен на 3 382,3 тыс. р. (с 4 690 458,5 тыс. р. до 4 687 376,2 тыс. р.); средства областного бюджета сокращены на 88 153,5 тыс. р., средства федерального бюджета увеличены на 84 771,2 тыс. р.;

- не произведено уменьшение объема бюджетных ассигнований в связи с уточненной потребностью расходов на предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях. Согласно результатам конкурсного отбора из предусмотренных на эти цели ассигнований в объеме 57 770,8 тыс. р., распределено 54 949,9 тыс. р. (баскетбольный клуб «Иркут» – 19 256,9 тыс. р., футбольный клуб «Зенит» – 19 256,9 тыс. р., волейбольный клуб «Ангара» – 16 436,1 тыс. р.), оставшаяся часть средств областного бюджета в сумме 2 820,9 тыс. р. подлежит перераспределению в целях их эффективного использования и финансирования первоочередных расходов областного бюджета;

- министерством спорта не устранено замечание КСП области, высказанное по результатам экспертизы областного бюджета на 2020 год (заключение от 06.11.2019 № 01/58-Э) по приведению в соответствие показателей, предусмотренных паспортом регионального проекта и Законом об областном бюджете. Так, Законом об областном бюджете на 2020 год на реализацию

регионального проекта «Спорт – норма жизни» на 2020 год предусмотрено 399,25 млн. р., Законопроектом – 500,65 млн. р., тогда как паспортом регионального проекта (размещен в системе «Электронный бюджет») предусмотрено финансирование по региональному проекту всего в объеме 172,56 млн. р. (в том числе бюджет субъекта РФ – 383,14 млн. р.).

5. ГП «Развитие культуры Иркутской области»:

- бюджетные ассигнования увеличены по двум подпрограммам:
на 223 901,3 тыс. р. (на 26,1 %) по ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»;
на 107 005,1 тыс. р. (на 19,2 %) по ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности».

6. ГП «Молодежная политика»:

- объем бюджетных ассигнований предлагается уменьшить на 15 406,2 тыс. р. или 5,9% (с 261 388,0 тыс. р. до 245 981,8 тыс. р.). Основное уменьшение ассигнований планируется по подпрограмме «Государственная молодежная политика» в связи с отменой решения по созданию областного государственного бюджетного учреждения «Центр развития добровольчества» в сумме 7 500,0 тыс. р.;

- согласно плану мероприятий по реализации Госпрограммы, утвержденному приказом министра по молодежной политике Иркутской области от 20.04.2020 №116-мр, ряд мероприятий, запланированных на 2-3 квартал 2020 года, связаны с организацией детского отдыха, а также проведением конкурсов, турниров и других массовых мероприятий для молодежи (например, проведение международного молодежного форума «Байкал», направление молодежи для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусства «Таврида» и др., «Студенческий турнир - Кубок Губернатора Иркутской области по интеллектуальным играм» и т.д.). С учетом существующей эпидемиологической обстановки в Иркутской области и в Российской Федерации в целом, потребуется изменение сроков проведения указанных мероприятий или их отмены, что повлечет необходимость корректировки объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе о бюджете на реализацию данной Госпрограммы.

7. ГП «Труд и занятость»:

- не проработан вопрос об утверждении бюджетных ассигнований в полном объеме на ФОТ лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих, работников учреждений (КВР 100);

- установлена необходимость увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье 5710773090 (субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда) с 32 089,4 тыс. р. до 33 521,9 тыс. р., предусмотренных в ФЭО к Закону Иркутской области от 11.12.2019 № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда». Дополнительная потребность 1 432,9 тыс. р. Аналогичные поправки требуются по плановому периоду на 2021 и 2022 годы. Указанное свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ);

- на основании нового расходного обязательства (постановления № 283/1-пп) предложен к утверждению объем бюджетных ассигнований (30 000,0 тыс. р.), не соответствующий ФЭО о планируемых расходах (27 557,2 тыс. р.), указанных в пояснительной записке к проекту постановления № 283/1-пп. Указанное свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ) и о возможном формировании скрытого резерва в размере 2 442,8 тыс. р.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»:

- предлагается корректировка бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы с 7 886 957,6 тыс. р. до 7 800 964,5 тыс. р.;

- предусмотрено необоснованное уменьшение ассигнований (- 44 270,1 тыс. р.) с КЦСР 6110425010 - предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод при недостаточности ассигнований по данной статье. Предварительная потребность по оценке МинЖКХ на 2020 год на основании поданных заявок ресурсоснабжающих организаций с учетом перечисленного в 2019 году аванса (0,3 млрд. р.) составляет на 2020 год 4,1 млрд. р. Объем ассигнований по КЦСР 6110400000 «Основное мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» составит с учетом изменений 2,6 млрд. р., дефицит возрастет до 1,5 млрд. р. Обоснование сокращения ассигнований не представлено. Наличие дефицита по КЦСР 6110425010 в подобном размере не соответствует принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) и потребует увеличения бюджетных ассигнований по данному мероприятию в течение 2020 года;

- сокращение ассигнований на 219 071,6 тыс. р. (или 57 %) по мероприятию «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 6171729999) произведена по мероприятию госпрограммы «Проектно-изыскательские работы для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области». Экономия перераспределена на другие госпрограммы. Обоснование сокращения ассигнований не представлено. В тоже время, по оценке КСП области, в случае завершения проектирования объектов в 2020 году, потребуется изыскание дополнительных источников финансирования для увеличения (возврата) ассигнований по этому же КЦСР в 2020 году для осуществления начала строительства объектов.

9. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»:

- предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 1 742 334,6 тыс. р. или на 14,4 %;

- наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на две ГП – «Дорожное хозяйство» (+ 1 240 960,7 тыс. р.) и «Развитие административного центра Иркутской области» (+ 450 000,0 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступлением дополнительных средств из федерального бюджета;

- объем дорожного фонда увеличен на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в 2019 году, а также на сумму доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда и поступивших в 2019 году сверх запланированного объема, в сумме 597 453,5 тыс. р.;

- дополнительно, за счет средств областного бюджета, увеличены расходы на реализацию государственной программы на 2020 год в сумме 51 373,9 тыс. р.;

- общий объем межбюджетных трансфертов увеличился на 1 092 367,9 тыс. р. (с 3 227 682,3 тыс. р. до 4 320 050,2 тыс. р.), в том числе на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» г. Иркутску (+ 450 000,0 тыс. р.), на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Байкальскому и Зулумайскому муниципальным образованиям (+ 307 815,3 тыс. р.).

В этой части КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования в сумме 307 815,3 тыс. р., предусмотренные на предоставление субсидий местным бюджетам на ремонт местных дорог, необходимо перенести в состав основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»;

- объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог государственной собственности Иркутской области, предлагается снизить на 1 072 382,7 тыс. р. с одновременным увеличением средств на содержание (+ 669 316,6 тыс. р.), проведение ремонтов (+ 584 955,1 тыс. р.) и капитальных ремонтов (+ 238 412,1 тыс. р.) областных дорог.

10. ГП «Доступное жилье»:

- объем бюджетных ассигнований планируется увеличить на 6 423 143,9 тыс. р., в том числе на 3 081 558,5 тыс. р. за счет федерального бюджета, на 3 341 585,4 тыс. р. – за счет средств областного бюджета;

- предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта Иркутской области «Жилье» в целях завершения строительства автомобильных дорог в жилом комплексе «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района в 2020 году в объеме 73 330,0 тыс. р.;

- в рамках федерального проекта «Жилье» исключено софинансирование из областного бюджета в объеме 24 169,0 тыс. р. (на строительство в микрорайоне «Современник», п. Дзержинск Иркутского района детского сада на 145 мест (6 074,9 тыс. р.), общеобразовательной школы на 352 учащихся (18 094,1 тыс. р.)) по причине не привлечения Иркутской областью средств федерального бюджета в рамках Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»;

- в рамках ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» предусмотрена уплата имущественного взноса Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» - в объеме 130 000,0 тыс. р. Расходные обязательства Иркутской области на осуществление данных расходов требуют уточнения;

- в рамках ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» исключены капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 48 548,3 тыс. р.;

- введены субсидии местным бюджетам на мероприятия по сносу (демонтажу) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями в размере 100 000,0 тыс. р., которые в 2020 году планируется предоставить 40 муниципальным образованиям Иркутской области на общую сумму 100 000,0 тыс. р.

11. ГП «Охрана окружающей среды»:

- на госпрограмму «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2020 год в размере 2 198 181,8 тыс. р., с уменьшением объема на 54 351,2 тыс. р.;

- в рамках изменений областного бюджета предлагается на подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 653000000) увеличить ассигнования на 210 527,5 тыс. р. (с 914 610,6 тыс. р. до 1 125 138,1 тыс. р.); на подпрограмму «Отходы производства и потребления» (КЦСР 652000000) предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 260 378,7 тыс. р. (с 1 107 622,7 тыс. р. до 847 244,0 тыс. р.);

- новые виды бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» предусмотрены при недостаточном выполнении министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области полномочий

главного распорядителя бюджетных средств по организации и осуществлению бюджетного планирования (ст. 158 БК РФ).

Так, формирование мероприятий по предоставлению субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (8 031,7 тыс. р.); на основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (11 883,6 тыс. р.) в середине финансового года имеются риски невыполнения мероприятий;

- наличие спорных вопросов по объекту «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», судебных разбирательств по иску Байкальской природоохранной прокуратуры, а также нерешенных вопросов, требующих решения на федеральном уровне, препятствует реализации мероприятия и использованию средств федерального и областного бюджетов. Федеральным агентством водных ресурсов поставлен вопрос о расторжении Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета. Вследствие чего предлагаемое увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 215 080,9 тыс. р. (в том числе средства областного бюджета – 54 205,1 тыс. р.) не имеет достаточного обоснования, влечет высокие риски не освоения ассигнований в 2020 году;

- обоснованность уменьшения ассигнований на мероприятие «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» в объеме 136 073,9 тыс. р. (с 182 023,0 тыс. р. до 45 949,1 тыс. р.) за счет средств областного бюджета не может быть оценена, поскольку не установлен объем софинансирования из федерального бюджета и предельный уровень долевого финансирования за счет средств областного бюджета;

- увеличение объема ассигнований на 50 000,0 тыс. р. на реализацию мероприятий по ликвидации отходов, накопленных на карте № 12 ОАО «БЦБК», при наличии высокой стоимости мероприятия, является не достаточным;

- уменьшение бюджетных ассигнований в объеме 208 261,2 тыс. р. (с 537 060,8 тыс. р. до 328 799,6 тыс. р.) по КЦСР 652G700000 «Региональный проект «Озеро Байкал» на реализацию мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», связано с изменением ситуации в рамках реализации этого мероприятия. Распоряжением Правительства РФ от 19.03.2020 № 669-р определен новый исполнитель работ ООО «ГазЭнергоСтрой - Экологические Технологии».

12. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

- бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ГП «Безопасный город» предусмотрены на 2020 год в сумме 2 163 675,6 тыс. р., что на 136 416,8 тыс. р. больше, чем установлено областным бюджетом на 2020 год в действующей редакции;

- в нарушение ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств Иркутской области, в отсутствие полномочий Иркутской области и министерства имущественных отношений Иркутской области Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение работ по организации защиты населения и территории Слюдянского района Иркутской области от негативного воздействия селей в сумме 45 000,0 тыс. р. (КЦСР 6611000000).

Принимая во внимание, что целью селезащитных мероприятий в Слюдянском районе является предотвращение чрезвычайной ситуации экологического характера, главный распорядитель бюджетных средств по основному мероприятию «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 6611000000) в Законопроекте определен неверно. Бюджетные ассигнования (после принятия соответствующих расходных обязательств Иркутской области и определения полномочий) должны быть предусмотрены Минприроды области;

- в отступление от норм ст.ст. 6, 14, 65, 78.1, 85 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств Иркутской области, Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в отсутствие мероприятия в Госпрограмме, в отсутствие полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области, предусмотрены ассигнования на государственную поддержку добровольной пожарной охраны в сумме 10 141,0 тыс. р. (КЦСР 6611200000).

13. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

- Проектом закона предлагается корректировка бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы с 5 570 111,5 тыс. р. до 5 509 261,7 тыс. р. (уменьшение на 1,1 %, или на 60 849,8 тыс. р.). При этом разработчиком проекта закона не учтена заявленная Минсельхозом области, Службой Гостехнадзора области потребность в перераспределении в бюджетных ассигнованиях;

- предлагается незначительная корректировка на обеспечение деятельности службы ветеринарии Иркутской области, вместе с тем, с 01.01.2020 упраздняется региональный государственный ветеринарный надзор (Федеральный закон от 27.12.2019 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»);

- не проработан вопрос о выделении бюджетных ассигнований для обеспечения в полном объеме потребности по фондам оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, и госслужащих (дополнительная потребность может составить 44 690,9 тыс. р.);

- в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национального проекта «Культура» бюджетные ассигнования увеличиваются только по региональному проекту «Культурная среда» на 35 397,6 тыс. р. по субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности для строительства дома культуры в с. Майск Осинского района в размере неиспользованного в 2019 году остатка бюджетных ассигнований (30 961,9 тыс. р.), строительства дома культуры в с. Хогот Баяндаевского района за счет перераспределения расходов с госпрограммы «Развитие культуры» (4 435,7 тыс. р.).

14. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

Законопроектом уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 179,4 тыс. р. (на 6 %) по ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» и на 2 688,0 тыс. р. (на 80,2 %) по ПП «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» в связи с отменой выезда сборных команд области за пределы Иркутской области на соревнования по национальным и массовым видам спорта из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции; отсутствием потребности по предоставлению социальных выплат на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области.

15. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:

- предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 292 203,2 тыс. р., с 12 708 259,2 тыс. р. до 13 000 462,4 тыс. р.;

- увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 300 000,0 тыс. р. существенно увеличивает риск неостребованности средств, предусмотренных на эти цели в 2020 году;

- предлагается исключить в 2020 году расходы областного бюджета в сумме 500 000,0 тыс. р., предусмотренные на предоставление иных межбюджетных трансфертов с целью реализации мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области;

-расходы на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 500 000,0 тыс. р. предусмотрены в Законопроекте с отступлением требований Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- отмечена недостаточность средств, предусмотренных в рамках государственной программы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» органам исполнительной власти Иркутской области.

16. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

- в рамках госпрограммы предусмотрены ассигнования на предоставление МБТ Байкальскому МО в объеме 8 085,8 тыс. р. на разработку проектной документации «Инфраструктура индустриального парка «Байкальский чистый продукт». МК заключен МО 15.12.2017 на срок выполнения работ до 10.12.2018. В настоящее время работы по МК не исполнены, в связи с чем, объем МБТ подлежит сокращению на сумму начисленных пеней 758,6 тыс. р. (расчетно).

17. ГП «Формирование современной городской среды»:

- бюджетные ассигнования на 2020 год на реализацию госпрограммы предусмотрены в сумме 1 596 581,6 тыс. р. с увеличением на 351 372,7 тыс. р.;

- предусмотрено финансирование нового мероприятия «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F229440) в объеме 5 700,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета за счет перераспределения ассигнований, предусмотренных на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий.

18. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»:

- на реализацию мероприятий ГП в 2020 году бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 116 919,9 тыс. р., что на 229 512,2 тыс. р. или 17,0 % меньше, чем установлено действующей редакцией Закона о бюджете;

- основное уменьшение расходов по Госпрограмме в 2020 году в сумме 312 000,0 тыс. р. предусмотрено по статье расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400), в связи с отказом от приобретения в областную государственную собственность здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, бульвар Гагарина, 6/1. Данные средства перераспределены на мероприятия, связанные с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации 2019 года;

- основное увеличение расходов по Госпрограмме в 2020 году в размере 77 104,3 тыс. р. предусмотрено на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500), в связи с реализацией новых расходов по предоставлению субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий, а также на выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области административного назначения;

- в рамках Госпрограммы предусмотрено предоставление в 2020 году Минстроем иного межбюджетного трансферта на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области в сумме 13 300,0 тыс. р. На момент внесения Законопроекта отсутствует утвержденный нормативный правовой акт, устанавливающий правила предоставления и распределение между муниципальными образованиями Иркутской области данного иного межбюджетного трансферта, что

свидетельствует об отсутствии расходного обязательства Иркутской области по его предоставлению (статья 85 БК РФ).

19. ГП «Развитие лесного хозяйства»:

- в отсутствие достаточных правовых оснований на 100 000,0 тыс. р. предусматривается увеличение финансирования переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений (Основное мероприятие «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» с 1 125 280,1 до 1 225 280,1 тыс. р.) на реализацию мероприятий по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ, авиационным способом (на 70 000,0 тыс. р.) и наземным способом (на 30 000,0 тыс. р.);

- в отсутствие полномочий у министерства лесного комплекса Иркутской области по решению вопросов, не связанных с управлением в сфере лесных отношений, в нарушение ст. 139 БК РФ, поскольку у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия и расходные обязательства по приобретению, разгрузке, распиловке и доставке дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, предусмотрены бюджетные ассигнования (КЦСР 7710174090) в сумме 124 956,3 тыс. р. на предоставление местным бюджетам субсидий на софинансирование их расходных обязательств, из них с подтвержденной потребностью 2019 года - 64 956,3 тыс. р. Также на момент проведения экспертизы Законопроекта отсутствует порядок предоставления и распределения субсидий, установления условий и целей предоставления.

В целом, представленный Законопроект соответствует действующему законодательству РФ и Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И. П. Морохоева

**Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений
в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый
период 2021 и 2022 годов»**

Доходы областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить общий объем доходов областного бюджета в сумме 191 181 233,7 тыс. р., из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 42 738 329,8 тыс. р.

Налоговые и неналоговые доходы. Проектом закона не предусмотрена корректировка налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, прогнозный объем поступлений которых, составляет 148 151 711,6 тыс. р. При этом по отдельным видам доходов фактическое поступление по состоянию на 01.04.2020 превысило прогнозное значение (таблица).

Таблица. Анализ налоговых и неналоговых доходов, тыс. р.

Наименование показателя	Законопроект	Исполнено на 01.04.2020	Процент исполнения %
Налоговые и неналоговые доходы	148 151 711,6	33 347 295,2	22,5
Налог на прибыль организаций	63 305 641,5	15 783 334,2	24,9
Налог на доходы физических лиц	42 583 747,3	9 006 767,0	21,2
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	13 228 872,5	2 732 725,6	20,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5 137 328,2	1 007 265,2	19,6
Налог на имущество организаций	15 088 795,0	3 154 762,4	20,9
Транспортный налог	2 179 407,0	455 148,6	20,9
Налог на добычу полезных ископаемых	2 314 741,0	337 654,3	14,6
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	22 553,0	1 608,9	7,1
Государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов РФ	0,0	0,6	x
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ	8 000,0	2 231,4	27,9
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	440 776,7	89 961,7	20,4
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	-18,7	x
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям	78 196,0	0,0	0,0
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	1 529,5	185,9	12,2
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за искл. имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества гос. унитарных предприятий, в том числе казенных)	85 730,0	20 049,3	23,4
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в госсобственности	3 395,0	141,5	4,2
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	840,0	0,0	0,0
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в госсобственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	50,0	14,5	29,0
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	217 749,5	77 594,7	35,6
Платежи при пользовании недрами	209 313,0	50 751,1	24,2
Плата за использование лесов	2 343 485,0	293 023,4	12,5

Доходы от оказания платных услуг (работ)	8 256,4	1 798,1	21,8
Доходы от компенсации затрат государства	93 054,4	129 378,3	139,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества гос. унитарных предприятий, в том числе казенных)	3 140,0	1 737,8	55,3
Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций	4 482,0	1 086,0	24,2
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе	72,5	0,0	0,0
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	718 443,7	76 539,0	10,7
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях	2 548,8	506,2	19,9
Штрафы, неустойки, пени	34 044,7	5 827,4	17,1
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	2 324,7	108 837,8	4 681,8
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	18 059,6	1 280,9	7,1
Невыясненные поступления	0,0	-7 000,2	
Прочие неналоговые доходы	17 134,6	14 102,3	82,3

Как видно из таблицы, фактическое превышение прогнозного значения отмечается по следующим доходам:

доходы от компенсации затрат государства – на 39,0%;

платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – в 4,7 раза;

государственная пошлина по делам, рассматриваемым Конституционным Судом РФ и конституционными (уставными) судами субъектов РФ – план не предусмотрен.

Кроме этого, по состоянию на 01.04.2020 отдельные виды доходов исполнены более, чем на 50%:

доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества гос. унитарных предприятий, в том числе казенных) – на 55,3%;

прочие неналоговые доходы – на 82,3%.

Следует отметить, что доходы от поступления налога на имущество организаций, предусмотренные Законопроектом на 2020 год в объеме 15 088 795,0 тыс. р., не корректируются, в том числе в связи с выпадающими доходами. Между тем, Законом Иркутской области от 28.04.2020 № 37-ОЗ «О внесении изменения в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» в отношении организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и (или) систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности», налоговая ставка уменьшена с 0,75% до 0,5%. По расчетам КСП области, выпадающие доходы в связи с принятием Закона № 37-ОЗ составят в 2020 году порядка 400,0 млн. р.

Безвозмездные поступления планируются Законопроектом в объеме 43 029 522,1 тыс. р., что на 10 429 090,4 тыс. р. (на 32,3%) больше объема, утвержденного Законом об областном бюджете.

Объем дотаций предлагается увеличить на 956 000,0 тыс. р. за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией.

Объем субсидий предлагается увеличить на 3 969 164,7 тыс. р. в связи с планируемым в 2020 году поступлением дополнительных субсидий в областной бюджет и проведением переклассификации субсидий с кода доходов «Прочие субсидии» (таблица).

Таблица. Анализ изменений субсидий, тыс. р.

Наименование субсидии	Закон	Проект	Откл.
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату региональных социальных доплат к пенсии		2 130 483,0	2 130 483,0
Субсидии бюджетам на обеспечение развития системы межведомственного электронного взаимодействия на территориях субъектов Российской Федерации		7 480,4	7 480,4
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации		17 083,5	17 083,5
Субсидии бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал	1 681 605,2	1 851 519,1	169 913,9
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	449 293,1	502 139,1	52 846,0
Субсидии бюджетам на создание (обновление) материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах		45 039,8	45 039,8
Субсидии бюджетам на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам		15 004,9	15 004,9
Субсидии бюджетам на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием	60 549,7	85 549,7	25 000,0
Субсидии бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	863 723,7	987 154,1	123 430,4
Субсидии бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения		856,8	856,8
Субсидии бюджетам на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек		76 630,0	76 630,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек	76 630,0		-76 630,0
Субсидии бюджетам на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста		53 636,0	53 636,0
Субсидии бюджетам на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно		3 101 555,9	3 101 555,9
Субсидии бюджетам на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий по модернизации региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств		9 477,9	9 477,9
Субсидии бюджетам на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости		40 383,7	40 383,7
Субсидии бюджетам на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации		61 605,6	61 605,6
Субсидии бюджетам на создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей		3 947,3	3 947,3
Субсидии бюджетам на реализацию федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы"	14 019,6	73 790,8	59 771,2
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях	481 954,2	483 186,5	1 232,3
Субсидии бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды	949 208,9	981 311,5	32 102,6

Субсидии бюджетам на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда		20 538,9	20 538,9
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении		169 142,2	169 142,2
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации		593 560,0	593 560,0
Субсидии бюджету Иркутской области на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках восстановления жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области		78 030,0	78 030,0
Субсидии бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		121 700,0	121 700,0
Прочие субсидии	2 964 657,6		-2 964 657,6

Объем субвенций Законопроектом предлагается увеличить на 14 313,1 тыс. р. (с 11 073 613,7 тыс. р. до 11 087 926,8) за счет увеличения планируемых поступлений по 3-м видам субвенций.

Объем иных межбюджетных трансфертов Законопроектом предусмотрен в сумме 8 558 504,8 тыс. р., что на 5 489 612,6 тыс. р. в 2,8 раза больше, чем в действующей редакции Закона об областном бюджете (3 068 892,2 тыс. р.).

Таблица. Анализ изменений иных МБТ, тыс. р.

Наименование МБТ	Закон	Проект	Откл.
МБТ на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах		9 821,8	9 821,8
МБТ на обеспечение деятельности членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации		1 422,9	1 422,9
МБТ на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования		250 412,6	250 412,6
МБТ на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	244 748,3	246 609,8	1 861,5
МБТ на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями	832 023,4	832 023,4	0,0
МБТ на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений	218 460,8	218 460,8	0,0
МБТ на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек	23 753,0	23 753,0	0,0
МБТ на финансовое обеспечение расходов на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, а также после трансплантации органов и (или) тканей	6 275,0	6 275,0	0,0
МБТ на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста	53 636,0		-53 636,0
МБТ на осуществление государственной поддержки субъектов Российской Федерации - участников национального проекта "Повышение производительности труда и поддержка занятости"	20 689,3	20 689,3	0,0
МБТ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	1 517 000,0	1 988 894,7	471 894,7
МБТ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек		120 000,0	120 000,0
МБТ на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания		275 000,0	275 000,0

комфортной городской среды			
МБТ на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	20 271,1	20 271,1	0,0
МБТ на создание виртуальных концертных залов	3 000,0	3 000,0	0,0
МБТ на создание модельных муниципальных библиотек	5 000,0	5 000,0	0,0
МБТ на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет	40 383,7		-40 383,7
МБТ на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания	379,5	379,5	0,0
МБТ на осуществление медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки)	1 127,6	1 127,6	0,0
МБТ на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций		501 612,5	501 612,5
МБТ на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	61 605,6		-61 605,6
МБТ на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда	20 538,9		-20 538,9
МБТ, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации		3 322 983,8	3 322 983,8
Прочие МБТ		710 767,0	710 767,0
Иные МБТ, всего	3 068 892,2	8 558 504,8	5 489 612,6

Законопроектом предлагается также предусмотреть:

безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций в сумме 15 578,8 тыс. р. (поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства);

безвозмездные поступления от негосударственных организаций в сумме 909,9 тыс. р. (гранты, добровольные пожертвования учреждениям социальной сферы, фактическое поступление средств);

прочие безвозмездные поступления в сумме 917,5 тыс. р. (добровольные пожертвования учреждениям социальной сферы, фактическое поступление средств);

доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 367 590,7 тыс. р.;

возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 93 804,6 тыс. р. (отражаются со знаком «минус»).

Расходы областного бюджета

Общее увеличение расходов областного бюджета в 2020 году планируется в сумме 15 679 892,9 тыс. р. (изменения по разделам классификации расходов бюджета представлены в следующей таблице, в разрезе разделов и подразделов - в приложении к Заключению).

На 2021-2022 годы объем бюджетных ассигнований предусмотрен к увеличению на 3 069 042,4 тыс. р. и 3 002 833,4 тыс. р., соответственно.

Таблица. Изменения по разделам классификации расходов бюджетов, тыс. р.

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Общегосударственные вопросы	+172 657,8	-5 857,2	-632,7
Национальная оборона	+917,5	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	+16 207,2	0,0	0,0
Национальная экономика	+1 838 610,5	+222 505,1	+24 993,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	+1 050 887,5	-5 214,4	-4 815,9
Охрана окружающей среды	-257 662,5	-338 082,3	-83 430,1
Образование	+2 655 002,4	+2 262 422,0	+2 287 916,9
Культура, кинематография	+259 293,6	+32 135,0	-178 092,4

Наименование	2020 год	2021 год	2022 год
Здравоохранение	+861 088,5	-36 007,9	+176 751,8
Социальная политика	+8 030 471,6	+809 190,0	+728 862,1
Физическая культура и спорт	+3 983,6	-29 142,5	-30 063,5
Средства массовой информации	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного (муниципального) долга	+300 000,0	0,0	0,0
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	+748 435,2	+157 094,6	+81 343,3
Всего	+15 679 892,9	+3 069 042,4	+3 002 833,4

Как видно из таблицы, наибольшее увеличение в 2020 году предлагается по разделу «Социальная политика», а также по разделам «Образование», «Национальная экономика». На плановый период 2021-2022 годов наибольшее увеличение предусмотрено по разделу «Образование».

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств областного бюджета (ГРБС) наибольшее увеличение бюджетных ассигнований запланировано по трем ГРБС: министерство труда и социального развития (+7 369 823,3 тыс. р.), министерство строительства, дорожного хозяйства (+5 337 855,2 тыс. р.), министерство здравоохранения (+1 471 528,9 тыс. р.) и министерство образования (+729 037,1 тыс. р.). Подробная информация об изменении бюджетных ассигнований на 2020 год по ГРБС отражена в таблице.

Таблица. Изменение распределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2020 год, тыс. р.

Наименование ГРБС	КВСП	Законопроект	изменение
Министерство социального развития, опеки и попечительства	806	42 377 368,0	+7 369 823,3
Министерство строительства, дорожного хозяйства	814	31 618 414,6	+5 337 855,2
Министерство здравоохранения	803	33 721 102,1	+1 471 528,9
Министерство образования	807	46 576 673,0	+729 037,1
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	812	10 293 539,9	+492 537,0
Министерство финансов	810	14 479 069,7	+474 003,4
Министерство лесного комплекса	843	2 864 097,6	+225 456,3
Министерство культуры и архивов	804	2 553 149,6	+174 910,1
Министерство экономического развития	831	3 004 101,8	+102 742,0
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	800	193 542,8	+50 338,8
Служба архитектуры	845	112 085,3	+34 931,2
Министерство труда и занятости	805	2 046 746,0	+33 956,9
Министерство спорта	801	1 442 356,4	+20 861,8
Законодательное Собрание	816	478 166,7	+673,0
Управление делами Губернатора и Правительства	817	538 097,8	0,0
Избирательная комиссия	818	642 154,5	0,0
Уполномоченный по правам человека	819	21 976,3	0,0
Служба записи актов гражданского состояния	823	274 765,1	0,0
Служба по тарифам	824	70 861,2	0,0
Контрольно-счетная палата	828	64 942,2	0,0
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок	829	59 140,9	0,0
Служба государственного жилищного надзора	830	114 679,3	0,0
уполномоченный по правам ребёнка	834	16 664,0	0,0
уполномоченный по защите прав предпринимателей	836	11 446,0	0,0
Служба государственного строительного надзора	839	64 737,3	0,0
Архивное агентство	842	192 166,8	0,0
Представительство Правительства при Правительстве	846	21 532,3	0,0

Наименование ГРБС	КВСП	Законопроект	изменение
Российской Федерации в г. Москве			
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	837	779 153,0	-0,7
Служба государственного финансового контроля	832	58 424,2	-480,0
Служба ветеринарии	840	527 964,0	-1 744,5
Аппарат Губернатора и Правительства	827	803 255,1	-3 841,8
Министерство по молодежной политике	844	701 956,7	-13 879,3
Служба по охране объектов культурного наследия	841	302 704,6	-48 325,0
Министерство сельского хозяйства	809	3 407 605,1	-146 000,0
Министерство имущественных отношений	813	3 904 973,3	-237 163,3
Министерство природных ресурсов и экологии	815	1 627 215,6	-387 327,5
ВСЕГО	х	205 966 828,8	15 679 892,9

В целом, как видно из таблицы, бюджетные ассигнования из 36 ГРБС: по 13 – не изменяются, по 9 – уменьшаются, по 14 – увеличиваются.

Изменение объемов бюджетных ассигнований в разрезе ГРБС на плановый период 2021 и 2022 годов представлено в таблице.

Таблица. Изменение распределения бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2021 и 2022 годы, тыс. р.

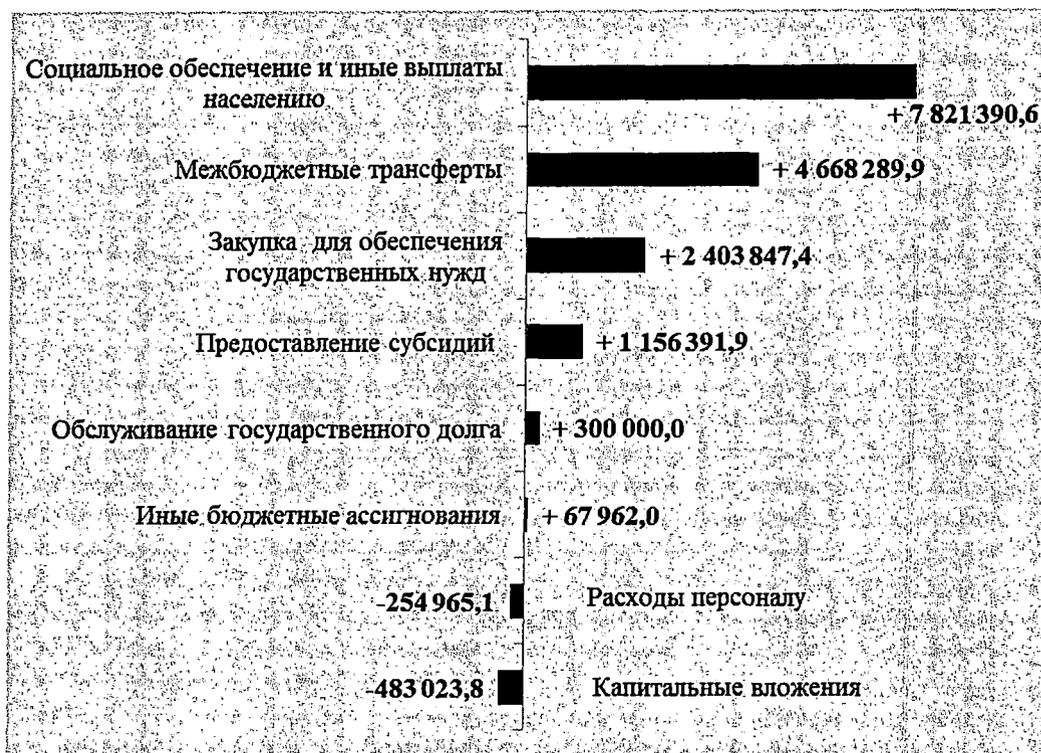
Наименование	2021 год		2020 год	
	Проект	Изменения	Проект	Изменения
ВСЕГО, в том числе	186 681 558,4	+3 069 042,4	185 032 198,7	+3 002 833,4
Министерство образования	46 920 023,2	+2 132 301,0	46 199 357,8	+2 132 301,0
Министерство строительства, дорожного хозяйства	26 440 341,2	+951 303,2	22 887 534,4	+478 591,1
Министерство социального развития, опеки и попечительства	35 512 468,7	+727 421,2	35 162 131,0	+727 421,2
Министерство здравоохранения	30 776 870,2	+80 000,0	31 622 549,2	+76 751,8
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта	11 520 933,9	+24 369,8	11 920 254,0	+23 111,2
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей	748 638,2	-0,7	748 738,2	-0,7
Министерство финансов	11 320 254,6	-3 890,1	11 190 105,0	+0,7
Министерство природных ресурсов и экологии	1 316 718,5	-842 462,0	1 771 060,6	-435 342,9

Таблица. Изменение распределения бюджетных ассигнований по кодам видам расходов (КВР) областного бюджета на 2020 год, тыс. р.

наименование	КВР	Законопроект	Изменение	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	11 150 631,3	-254 965,1	-2,2%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	14 184 190,8	+2 403 847,4	20,4%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	51 638 049,8	+7 821 390,6	17,9%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	10 901 820,3	-483 023,8	-4,2%
Межбюджетные трансферты	500	74 216 099,6	+4 668 289,9	6,7%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	31 271 702,8	+1 156 391,9	3,8%
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	1 255 646,3	+300 000,0	31,4%
Иные бюджетные ассигнования	800	11 348 687,9	+67 962,0	0,6%

Указанные уточнения расходов по КВР, по которым сложилось увеличение (+), уменьшение (-), представлены на рисунке.

Рисунок. Изменения объемов расходов областного бюджета в разрезе кодов видов на 2020 год, тыс. р.



Общий объем финансирования государственных программ Иркутской области (далее – государственные программы) составит:

на 2020 год – 202 900 572,5 тыс. р. (+ 15 363 044,3 тыс. р. по сравнению с Законом об областном бюджете) или 98,5 % общего объема проекта расходов областного бюджета;

на 2021 год – 184 979 954,4 тыс. р. (+ 3 074 899,6 тыс. р.) или 99,1 %;

на 2022 год – 183 278 788,1 тыс. р. (+ 3 003 466,1 тыс. р.) или 99,1 %.

Законопроектом предусмотрено изменение финансирования 19 из 21 государственной программы на 2020-2022 годы, в том числе на 2020 год – *увеличение* финансирования 12 государственных программ и *уменьшение* финансирования 7 государственных программ (таблица).

Финансирование непрограммных расходов областного бюджета в соответствии с Законопроектом составит:

на 2020 год – 3 066 256,3 тыс. р. (+ 316 848,6 тыс. р.);

на 2021 год – 1 701 604,0 тыс. р. (- 5 857,2 тыс. р.);

на 2022 год – 1 753 410,60 тыс. р. (- 632,7 тыс. р.).

Таблица. Изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммных расходов областного бюджета на 2020-2022 годы, тыс. р.

№	Наименование	2020	2021	2022
	Государственные программы – всего, в том числе:	+15 363 044,3	+3 074 899,6	+3 003 466,1
1	«Доступное жилье»	+6 423 143,9	0,0	0,0
2	«Социальная поддержка населения»	+2 879 650,5	+807 749,1	+727 421,2
3	«Развитие образования»	+2 527 624,9	+2 146 191,8	+2 167 955,1
4	«Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	+1 742 334,6	+120 000,0	+120 000,0
5	«Развитие здравоохранения»	+811 921,7	-36 007,9	+176 751,8
6	«Формирование современной городской среды»	+351 372,7	0,0	0,0
7	«Управление государственными финансами»	+292 203,2	+1 966,4	+632,7
8	«Развитие культуры»	+272 122,8	+5 987,9	-182 342,4
9	«Развитие лесного хозяйства»	+224 956,3	0,0	0,0
10	«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	+136 416,8	0,0	0,0
11	«Экономическое развитие и инновационная экономика»	+119 702,2	+5 900,0	0,0
12	«Труд и занятость»	+33 956,9	0,0	0,0
13	«Развитие транспортного комплекса»	0,0	0,0	0,0
14	«Развитие юстиции и правовой среды»	0,0	0,0	0,0
15	«Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	-2 867,4	0,0	0,0
16	«Развитие физической культуры и спорта»	-3 382,3	-29 142,5	-30 063,5
17	«Молодежная политика»	-15 406,2	0,0	0,0
18	«Охрана окружающей среды»	-54 351,2	0,0	0,0
19	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	-60 849,8	+27 885,0	0,0
20	«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности»	-85 993,1	+24 369,8	+23 111,2
21	«Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами»	-229 512,2	0,0	0,0
	Непрограммные направления расходов - всего	+316 848,6	-5 857,2	-632,7
	ВСЕГО	15 679 892,9	3 069 042,4	3 002 833,4

Из приведенных данных следует, что Законопроектом не предусматриваются изменения по 2 из 21 государственной программы («Развитие транспортного комплекса Иркутской области», «Развитие юстиции и правовой среды»).

Информация об объемах финансирования мероприятий государственных программ представлена далее по тексту настоящего Заключение.

Законопроектом расходы областного бюджета на 2020 год в сумме 205 966 828,6 тыс. р. обеспечиваются за счет источников, указанных в таблице.

Таблица. Анализ источников расходов областного бюджета на 2020 год, тыс. р.

Источники расходов областного бюджета	ДопКР	Законопроект	%
Средства областного бюджета	100000	167 479 983,6	81,3%
Целевые средства федерального бюджета	200000	37 773 948,4	18,3%
Целевые средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	204000	130 843,2	0,1%
Безвозмездные поступления от государственных (негосударственных) организаций, иные целевые безвозмездные поступления	205000	582 053,4	0,3%
ВСЕГО	x	205 966 828,6	100,0%

Как видно из таблицы, расходы областного бюджета сформированы за счет собственных доходов областного бюджета (81,3%); целевых средств федерального

бюджета (18,3%); целевых средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (0,1%); безвозмездных поступлений от государственных (негосударственных) организаций, иных целевых безвозмездных поступлений (0,3%).

Расходы областного бюджета на сумму 130 843,2 тыс. р. сформированы за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, в том числе остатков на 01.01.2020 в сумме 115 264,4 тыс. р., доходов текущего года – 15 578,8 тыс. р. (таблица).

Таблица. Расходы областного бюджета за счет Фонда содействия реформированию ЖКХ на 2020 год, тыс. р.

Наименование	КВСП	РзПр	КЦСП	КВР	Сумма
Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры	812	1403	6140209505	500	15 578,8
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в Перечень многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года и подлежащими сносу и реконструкции на территории Иркутской области	814	1403	645F367483	500	115 264,4

Согласно данным отчета об исполнении бюджета министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2020 неиспользованные назначения составили 116 475,4 тыс. р., что больше показателя, отраженного в Законопроекте на сумму 1 211,0 тыс. р. Полагаем, что несвоевременное освоение средств, а также неподтверждение заявленной ранее потребности, свидетельствует о недостаточной реализации бюджетных полномочий министерства в части планирования расходов бюджета и обоснования бюджетных ассигнований (ст. 158 БК РФ).

Расходы за счет безвозмездных поступлений от государственных (негосударственных) организаций, иные целевые безвозмездные поступления предусмотрены в сумме 582 053,4 тыс. р. (таблица).

Таблица. Расходы областного бюджета за счет безвозмездных поступлений от государственных (негосударственных) организаций, иных целевых безвозмездных поступлений на 2020 год, тыс. р.

Наименование	КВСП	РзПр	КЦСП	КВР	Сумма
Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики	803	0204	52Г0120140	200	917,5
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений социального обслуживания населения	806	1002	5310123000	100	40,0
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений социального обслуживания населения	806	1002	5310123000	200	1 095,9
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций	814	0702	5111872610	500	580 000,0

Как видно из таблицы, большая часть средств (580 000,0 тыс. рублей) предусмотрена на строительство образовательного учреждения на 300 мест в поселке Алыгджер Иркутской области.

Ранее средства в форме межбюджетных трансфертов направлены департаментом национальной политики и межрегиональных связей города Москвы платежными поручениями от 27.12.2019 № 1185 на лицевой счет министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. Поступившие 30.12.2019 средства были возвращены на счет плательщика. В 2020 году платежными поручениями от 12.03.2020 № 593056, от 12.03.2020 № 593027 указанные средства на общую сумму 580 000,0 тыс. р. вновь зачислены на счет министерства.

Межбюджетные трансферты

Предлагаемым Законопроектом объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам увеличивается на сумму 4 451 152,1 тыс. р. (с 69 694 088,2 тыс. р. до 74 145 240,3 тыс. р.

Значительное увеличение МБТ связано с:

предоставлением иных МБТ на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области в сумме 675 175,7 тыс. р.

предоставлением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 500 000,0 тыс. р.

увеличением субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 450 000,0 тыс. р.

увеличением иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – на 330 960,5 тыс. р. и др.

Изменение расходов областного бюджета по МБТ местным бюджетам предлагается по 86 видам из 166. Не уточняются – 80 видов МБТ. Информация об изменении объема МБТ представлена в таблице.

Таблица. Анализ изменения МБТ на 2020 год, тыс. р.

	наименование	проект	закон	разница	%
1	Иные МБТ на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов МО	0,0	500 000,0	-500 000,0	-100,0%
2	Субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики	310 743,4	630 373,4	-319 630,0	-50,7%
3	Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов	80 000,0	235 153,9	-155 153,9	-66,0%
4	Субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики	0,0	88 407,9	-88 407,9	-100,0%
5	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капвложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкц.	351 777,5	397 911,4	-46 133,9	-11,6%
6	Субсидии местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию	2 719,7	28 892,6	-26 172,9	-90,6%
7	Иные межбюджетные трансферты в целях поощрения	0,0	25 000,0	-25 000,0	-100,0%

	наименование	проект	закон	разница	%
	муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий				
8	Субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению допмеры соцподдержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации	241 143,6	257 840,7	-16 697,1	-6,5%
9	Субсидии местным бюджетам на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта	22 500,0	25 000,0	-2 500,0	-10,0%
10	Субсидии местным бюджетам на осуществление капремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности	6 210,0	8 335,0	-2 125,0	-25,5%
11	Субсидии местным бюджетам на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров	25 146,1	25 545,1	-399,0	-1,6%
12	Субсидии местным бюджетам на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях	1 933,5	1 970,9	-37,4	-1,9%
13	Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения за счет средств областного бюджета	183 745,4	183 781,1	-35,7	0,0%
14	Субвенции на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях	317,8	318,5	-0,7	-0,2%
15	Иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области	675 175,7	0,0	675 175,7	0,0%
16	Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	500 000,0	0,0	500 000,0	0,0%
17	Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	1 050 000,0	600 000,0	450 000,0	75,0%
18	Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	376 960,5	46 000,0	330 960,5	719,5%
19	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций	307 815,3	0,0	307 815,3	0,0%
20	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций	937 745,1	646 882,1	290 863,0	45,0%
21	Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	1 672 883,4	1 400 682,3	272 201,1	19,4%

	наименование	проект	закон	разница	%
22	Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	236 764,7	0,0	236 764,7	0,0%
23	Субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и	258 119,2	43 038,3	215 080,9	499,7%
24	Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, осуществляемых за счет ср	340 143,9	138 500,0	201 643,9	145,6%
25	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций	310 325,5	136 957,4	173 368,1	126,6%
26	Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций	697 619,4	558 758,4	138 861,0	24,9%
27	Субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования	1 028 285,6	897 369,6	130 916,0	14,6%
28	Иные межбюджетные трансферты на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на те	124 956,3	0,0	124 956,3	0,0%
29	Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в Перечень многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года и подлежащими сносу и реконструкции на территории Иркутской област	115 264,4	0,0	115 264,4	0,0%
30	Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модерни	906 189,2	795 678,5	110 510,7	13,9%
31	Субсидии местным бюджетам на мероприятия по сносу (демонтажу) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на тер	100 000,0	0,0	100 000,0	0,0%
32	Иные межбюджетные трансферты на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества	84 000,0	0,0	84 000,0	0,0%
33	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по	81 248,0	0,0	81 248,0	0,0%

	наименование	проект	закон	разница	%
	строительству, реконструкции образовательных организаций				
34	Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств резервного фонда Правительства Росс	80 213,3	0,0	80 213,3	0,0%
35	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации	75 353,6	0,0	75 353,6	0,0%
36	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций	1 806 473,1	1 738 091,8	68 381,3	3,9%
37	Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры	252 508,5	185 341,6	67 166,9	36,2%
38	Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного	60 662,0	0,0	60 662,0	0,0%
39	Субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	52 023,2	0,0	52 023,2	0,0%
40	Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность	759 488,0	712 669,2	46 818,8	6,6%
41	Субсидии местным бюджетам на развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности	41 989,9	0,0	41 989,9	0,0%
42	Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды	1 213 921,1	1 174 208,9	39 712,2	3,4%
43	Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации	176 129,9	140 000,0	36 129,9	25,8%
44	Субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности	37 006,3	1 608,7	35 397,6	2200,4%
45	Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций	174 084,5	139 733,9	34 350,6	24,6%
46	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий (помещений), находящихся в муниципальной собственности	28 473,1	0,0	28 473,1	0,0%
47	Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций	23 426,0	0,0	23 426,0	0,0%
48	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по переселению граждан из многоквартирных домов серии 1-335, признанных аварийными и подлежащими сносу после 1 января 2017 года	23 000,0	0,0	23 000,0	0,0%
49	Иные межбюджетные трансферты на обследование жилых помещений, пострадавших от негативных последствий	23 000,0	0,0	23 000,0	0,0%

	наименование	проект	закон	разница	%
	чрезвычайной ситуации (грунтовые воды), специализированными организациями				
50	Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	938 894,7	917 000,0	21 894,7	2,4%
51	Субсидии местным бюджетам на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	21 306,8	0,0	21 306,8	0,0%
52	Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры	32 057,0	11 157,4	20 899,6	187,3%
53	Субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	86 572,5	65 765,3	20 807,2	31,6%
54	Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов территориального планирования	28 457,6	8 974,5	19 483,1	217,1%
55	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов	398 569,3	381 681,9	16 887,4	4,4%
56	Иные межбюджетные трансферты на дополнительное инструментальное обследование жилых помещений на территории Иркутской области	16 400,0	0,0	16 400,0	0,0%
57	Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	15 578,8	0,0	15 578,8	0,0%
58	Субсидии местным бюджетам на актуализацию документов градостроительного зонирования	35 188,8	20 019,7	15 169,1	75,8%
59	Субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов	250 555,0	235 823,9	14 731,1	6,2%
60	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим догово	13 753,5	0,0	13 753,5	0,0%
61	Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного	13 300,0	0,0	13 300,0	0,0%
62	Проведение аварийно-спасательных работ в руслах рек, пострадавших в результате паводка 2019 года, на территории муниципального образования «Слюдянский район»	12 565,9	0,0	12 565,9	0,0%
63	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов	39 379,0	27 212,7	12 166,3	44,7%
64	Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного	12 000,0	0,0	12 000,0	0,0%

	наименование	проект	закон	разница	%
65	Субсидии местным бюджетам на модернизацию (капитальный ремонт, реконструкция) муниципальных детских школ искусств по видам искусств	11 997,4	0,0	11 997,4	0,0%
66	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по сносу расселенных многоквартирных домов серии 1-335, признанных аварийными и подлежащими сносу после 1 января 2017 года	10 000,0	0,0	10 000,0	0,0%
67	Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта	438 688,6	429 620,6	9 068,0	2,1%
68	Субсидии местным бюджетам на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение жизнедеятельности, в том числе разработку проектной документации	8 085,8	0,0	8 085,8	0,0%
69	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области	8 031,7	0,0	8 031,7	0,0%
70	Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	214 143,1	206 235,6	7 907,5	3,8%
71	Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды	107 241,4	100 000,0	7 241,4	7,2%
72	Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры	6 937,7	0,0	6 937,7	0,0%
73	Субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях условий для реализации образовательных программ по образовательной области «Технология», в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с	6 103,5	0,0	6 103,5	0,0%
74	Субсидии местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию	83 979,8	78 302,8	5 677,0	7,3%
75	Субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры за счет средств областного бюджета	4 931,6	0,0	4 931,6	0,0%
76	Субсидии местным бюджетам на ремонт пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области	4 326,9	0,0	4 326,9	0,0%
77	Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного	3 846,0	0,0	3 846,0	0,0%
78	Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области	64 969,5	61 154,9	3 814,6	6,2%
79	Субсидии местным бюджетам на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения	2 918,8	0,0	2 918,8	0,0%

	наименование	проект	закон	разница	%
	муниципальных дошкольных образовательных организаций в Иркутской области при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет				
80	Субсидии местным бюджетам на мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей	4 901,0	2 874,1	2 026,9	70,5%
81	Субсидии местным бюджетам на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	1 859,8	0,0	1 859,8	0,0%
82	Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях	611 628,7	610 068,8	1 559,9	0,3%
83	Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	269 041,4	267 517,3	1 524,1	0,6%
84	Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области	157 741,2	156 397,2	1 344,0	0,9%
85	Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения	892,5	0,0	892,5	0,0%
86	Субсидии местным бюджетам на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области	679,0	0,0	679,0	0,0%

Как указано выше 80 видов МБТ Законопроектом не корректируются, вместе с тем, отдельные виды межбюджетных трансфертов требуют уточнения.

Например, субсидии местным бюджетам на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований. Общий объем указанных субсидий предусмотрен Законопроектом в сумме 50 000,0 тыс. р., в том числе МО «Мамско-Чуйского района» - 3 895,4 тыс. р.

Между тем, по результатам КМ «Проверка законного, эффективного (экономного и результативного) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2019 году и истекшем периоде 2020 года муниципальному образованию «Мамско-Чуйский район» (отчет от 16.03.2020), в нарушение Порядка предоставления и расходования субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по приобретению и доставке топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 01.03.2016 № 111-пп, министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, без учета фактической потребности администрации района в 2019 году излишне направлены средства в сумме 1 458,4 тыс. р. По информации министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 30.03.2020 № 02-58-3317/20, исходя из фактической потребности администрации района, произведено секвестирование дизельного топлива на 2020 год с 35 до 15 тонн. Однако Законопроектом субсидии МО «Мамско-Чуйского района» не сокращены.

Экспертизой установлена необходимость увеличения субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда с 32 089,4 тыс. р. до 33 521,9 тыс. р., предусмотренных в ФЭО к Закону Иркутской области от 11.12.2019 № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов

местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (№ ПЗ - 598). Дополнительная потребность 1 432,9 тыс. р.

Законопроектом не предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Закона Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев». Объем субвенции сохранен на уровне действующих бюджетных ассигнований (31 842,0 тыс. р.). Вместе с тем, отдельные муниципальные образования области заявляют о недостаточности финансирования для исполнения переданных полномочий.

Размер резервного фонда Правительства Иркутской области Законопроектом не изменяется и составляет 1 500 000,0 тыс. р. на 2020 год, 150 000,0 тыс. р. на каждый год планового периода. Нераспределенный остаток средств резервного фонда уменьшается на сумму 134 856,1 тыс. р. (с 1 500 000,0 тыс. р. до 1 365 143,9 тыс. р.) в связи с выделением его средств согласно (таблица).

Таблица. Перечень распоряжений Правительства Иркутской области о выделении средств из резервного фонда, тыс. р.

№ п/п	Номер	Дата	Сумма, тыс. р.	ГРБС	Цель
1.	71-рп	29.01.2020	20,0	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Оказание единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле 2019 года, и проживающим на территории муниципального образования Куйтунский район.
2.	104-рп	13.02.2020	12 565,9	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	Проведение аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления древесного хлама, карчей и иных предметов в руслах рек Утулик, Безымянная, Большие Мангилы, Большая Быстрая на территории муниципального образования «Слюдянский район», за исключением расходов на оплату неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.
3.	114-рп	18.02.2020	300,0	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле 2019 года, и проживающим на территории Кирейского муниципального образования Тулунского района.
4.	223-рп	27.03.2020	10 275,3	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Приобретение средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, бактерицидных облучателей, бесконтактных термометров, антисептиков и другого необходимого оборудования и материалов для обеспечения организации обсерватора на базе областного государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр Шелеховский».
5.	228-рп	27.03.2020	52 018,2	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Приобретение масок лицевых для индивидуального пользования в целях профилактики заболеваний, вызванных коронавирусными инфекциями для лиц группы риска, а именно лиц в возрасте старше 60 лет, проживающих на территории Иркутской области, волонтерам, социальным и медицинским работникам областных государственных учреждений Иркутской области, сотрудникам территориальных подразделений (управлений) министерства, работникам областных государственных казенных учреждений «Управление социальной защиты

					населения».
6.	247-рп	01.04.2020	37 190,0	Министерство здравоохранения Иркутской области	Приобретение средств индивидуальной защиты (масок медицинских для индивидуального пользования и респираторов).
7.	248-рп	01.04.2020	3 296,1	Министерство здравоохранения Иркутской области	Приобретение одноразовых защитных костюмов, одноразовых перчаток из ПВХ в целях профилактики заболеваний, вызванных коронавирусными инфекциями, для медицинских организаций, в отношении которых министерство здравоохранения Иркутской области осуществляет функции и полномочия их учредителя.
			49,2		Организационные мероприятия по получению, хранению, учету и доставке средств защиты.
8.	252-рп	02.04.2020	312,0	Министерство здравоохранения Иркутской области	Финансовое обеспечение расходов, связанных с временным размещением граждан на базе областного государственного бюджетного учреждения «Осинская районная больница», прибывших на территорию Иркутской области из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.
9.	270-рп	06.04.2020	4 403,0	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Финансовое обеспечение расходов, связанных с содержанием специально приспособляемых учреждений (обсерваторов) для изоляции и медицинского наблюдения за гражданами, подлежащими размещению в обсерваторах.
10.	272-рп	07.04.2020	14 426,3	Министерство здравоохранения Иркутской области	Финансовое обеспечение специально приспособляемых учреждений для изоляции и медицинского наблюдения за гражданами, в отношении которых вынесено соответствующее постановление главного государственного санитарного врача и его заместителей (обсерваторов).
ИТОГО:			134 856,0		

Следует отметить, что до момента внесения Законопроекта, в период с 08.04.2020 по 28.04.2020 включительно, Правительством Иркутской области приняты 11 распоряжений о выделении средств резервного фонда Правительства Иркутской на общую сумму 133 711,7 тыс. р.

Экспертиза в размере государственных программ показала следующее.

1. Государственная программа «Развитие образования» на 2019-2024 годы

Законопроектом на реализацию госпрограммы (КЦСР 5100000000) бюджетные ассигнования увеличиваются на 2 527 624,9 тыс. р. (4,9 %) – с 51 345 773,8 тыс. р. до 53 873 398,7 тыс. р. На плановый период 2021 года увеличение составит 2 146 191,8 тыс. р. (с 49 077 099,4 тыс. р. до 51 223 291,2 тыс. р.), на 2022 год на 2 167 955,1 тыс. р. (с 46 987 655,2 тыс. р. до 49 155 610,3 тыс. р.).

Увеличение ассигнований предусмотрено по трем подпрограммам (далее – ПП) госпрограммы, по двум подпрограммам предусмотрены новые виды бюджетных ассигнований.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование, КСЦР	Закон	Законопроект	Отклонение	
			тыс. р.	%
ГП "Развитие образования" (510000000)	51 345 773,8	53 873 398,7	2 527 624,9	4,9
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (511000000)	45 129 013,4	47 624 650,6	2 495 637,2	5,5
ПП «Развитие профессионального образования» (512000000)	4 845 619,7	4 872 174,2	26 554,5	0,5
ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (5130000000)	1 344 203,7	1 349 636,9	5 433,2	0,4
ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (5140000000)	26 937,0	26 937,0	0,0	0,0

Бюджетные ассигнования согласуются по ведомственной структуре, по разделам, подразделам, по видам расходов классификации расходов бюджета РФ.

1.1. По ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» Законопроектом бюджетные ассигнования увеличены на **2 495 637,2 тыс. р.**, в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета увеличены расходы:

- по ОМ «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5113200000) в общей сумме **710 767,0 тыс. р.**, из них:

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области в сумме 675 175,7 тыс. р. (2021 год - 2 025 526,8 тыс. р., 2022 год - 2 042 306,9 тыс. р.);

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций в сумме 35 591,3 тыс. р. (2021 год - 106 774,2 тыс. р., 2022 год - 89 994,1 тыс. р.);

За счет средств областного бюджета Законопроектом предусмотрены ассигнования:

- по ОМ «Создание условий для реализации образовательных программ этнокультурной и лингвистической направленности в государственной образовательной организации» (КВР 600) в сумме **49 433,5 тыс. р.** на создание нового учреждения ГОБУ ИО «Усть-Ордынская гимназия-интернат»;

- по ОМ «Создание условий для строительства на территории Иркутской области юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями объектов социально-культурного назначения» (КВР 200) в сумме **19 125,0 тыс. р.** на реализацию проекта по строительству школы на 1 275 мест в г. Тулуне, мкр. Угольщикова, из них на благоустройство территорий, прилегающих к общеобразовательным организациям в сумме 17 000,0 тыс. р., технологическое присоединение к внешним сетям инженерно-технического обеспечения в сумме 2 125,0 тыс. р. - средства перераспределены с государственной программы Иркутской области «Доступное жилье»;

- по ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (КВР 500) в сумме **2 918,8 тыс. р.** - остаток неиспользованных в 2019 году лимитов бюджетных обязательств на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для оснащения муниципальных дошкольных образовательных организаций в Иркутской области при создании в них дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет (Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области);

- по ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (КВР 500) в сумме **6 103,5 тыс. р.** субсидии местным бюджетам на создание условий для реализации образовательных программ по образовательной области «Технология» в муниципальных общеобразовательных организациях, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (остаток неиспользованных в 2019 году лимитов бюджетных обязательств). При этом в материалах к Законопроекту отсутствует

распределение субсидий, по устным пояснениям министерства образования Иркутской области субсидии будут предоставлены МО Нижнеудинский район;

В рамках ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КВР 500) Законопроектом дополнительно предусмотрены ассигнования в сумме **23 426,0 тыс. р.** на капитальный ремонт загородного детского оздоровительного лагеря «Заря», г. Нижнеудинск, п. Коблук - по устным пояснениям Минстроя Иркутской области;

В рамках ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (КВР 400) предусмотрены ассигнования **25 797,6 тыс. р.** на проектирование и строительство детских садов (9 311,0 тыс. р. в микрорайоне Березовая роща, г. Тулун, 7 155,6 тыс. р. – в микрорайоне Угольщикова, г. Тулун, 9 331,0 тыс. р. – микрорайон Восточный, г. Нижнеудинск - по устным пояснениям Минстроя Иркутской области), (КВР 500) в сумме **60 662,0 тыс. р.** на выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования – по устным пояснениям Минстроя Иркутской области порядок распределения в стадии разработки, всего планируется 9 объектов (г. Тулун, Тайшетский район, Тулунский район, Нижнеудинский район, Чунский район). При этом **отсутствует** НПА, устанавливающий правила предоставления и распределение между МО, что говорит об отсутствии расходного обязательства по предоставлению данного МБТ в общей сумме 60 662,0 тыс. р. (статья 85 БК РФ).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон	Законопроект	Отклонение	
			тыс. р.	%
ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (511000000)	45 129 013,4	47 624 650,6	2 495 637,2	5,5
ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (5110200000)	621 811,8	626 937,7	5 125,9	0,8
ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (5110300000)	133 716	158 795,4	25 079,4	18,7
ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» (5110400000)	34 715,8	34 715,8	0,0	0,0
ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (5110600000)	1 891 686,3	1 891 304,6	-381,7	-0,02
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (5111300000)	36 332 184,2	36 332 184,2	0,0	0,0
ОМ «Безопасность школьных перевозок» (5111500000)	62 799,9	62 799,9	0,0	0,0
ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (5111700000)	698 492,3	895 129,9	196 637,6	28,1
ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования» (5111800000)	1 890 049,2	2 584 079,4	694 030,2	36,7
ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (5111900000)	62 416,7	61 864,5	-552,2	-0,9
ОМ «Оснащение учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» (5112100000)	161 154,9	164 969,5	3 814,6	2,4
ОМ «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» (5112600000)	30 302,9	30 302,9	0,0	0,0
ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области» (5112700000)	424 326,1	424 326,1	0,0	0,0

ОМ «Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (5112800000)	0,0	2 918,8	2 918,8	-
ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» (5112900000)	49 102,5	55 206,0	6 103,5	12,4
ОМ «Единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (5113000000)	97 000,0	97 000,0	0,0	0,0
ОМ «Благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации» (5113100000)	245 080,2	245 080,2	0,0	0,0
ОМ «Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области»	0,0	710 767,0	710 767,0	-
ОМ «Создание условий для реализации образовательных программ этнокультурной и лингвистической направленности в государственной образовательной организации» (5113300000)	0,0	49 433,5	49 433,5	-
ОМ «Создание условий для строительства на территории Иркутской области юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями объектов социально-культурного назначения»	0,0	19 125,0	19 125,0	-
РП «Современная школа» (511E100000)	1 352 954,7	1 645 377,6	292 422,9	21,6
РП «Поддержка семей, имеющих детей» (511E300000)	2 192,0	2 192,0	0,0	0,0
РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (511P200000)	1 039 027,9	1 530 140,6	491 112,7	47,3

1.2. По ПП «Развитие профессионального образования» бюджетные ассигнования увеличены на **26 554,5 тыс. р.**, в том числе 15 241,0 тыс. р. по ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (КЦСР 5121200000), из них 8 131,0 тыс. р. – строительство Тулунского аграрного техникума, 7 110,0 тыс. р. – здание общежития на 120 мест для медицинского колледжа в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района – по устным пояснениям Минстроя Иркутской области.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон	Законопроект	Отклонение	
			тыс. р.	%
ПП «Развитие профессионального образования» (5120000000)	4 845 619,7	4 872 174,2	26 554,5	0,5
ВЦП «Модернизация профессионального образования» (5120100000)	3 952 733,2	3 960 938,9	8 205,7	0,2
ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования Иркутской области» (5120200000)	103 222,1	103 222,1	0,0	0,0
ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (5120500000)	80 706,7	80 706,7	0,0	0,0
ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (5120600000)	292 770,7	296 562,9	3 792,2	1,3
ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (5120900000)	362 196,6	361 512,2	-684,4	-0,2
ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области» (5121000000)	16 669,8	16 669,8	0,0	0,0

ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (5121100000)	2 470,2	2 470,2	0,0	0,0
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов профессионального образования государственной собственности Иркутской области» (5121200000)	0,0	15 241,0	15 241,0	-
РП «Учитель будущего» (512Е500000)	8 128,0	8 128,0	0,0	0,0
РП «Молодые профессионалы» (512Е600000)	26 722,4	26 722,4	0,0	0,0

1.3. По ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000) бюджетные ассигнования увеличены на **5 433,2 тыс. р.** в рамках ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» (КЦСР 5130300000) на создание ГАУ ИО «Центр оценки профессионального мастерства, квалификаций педагогов и мониторинга качества образования». Учреждение создается в целях исполнения распоряжения Правительства Иркутской области от 04.07.2019 № 457-рп «О создании центров непрерывного повышения профессионального мастерства и квалификации педагогов в Иркутской области». Потребность не обеспеченная финансированием составляет около 12 677,4 тыс. р.

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований по двум региональным проектам. Изменение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов представлено в таблице.

Таблица. Анализ региональных проектов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Наименование РП, КЦСР	Закон	Законопроект	Отклонение от Закона	
			тыс. р.	%
«Современная школа» (511Е100000)	1 352 954,7	1 645 377,6	292 422,9	21,6
«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (511Р2000000)	1 039 027,9	1 530 140,6	491 112,7	47,3

В рамках РП «Современная школа» предусмотрено увеличение ассигнований в сумме 292 422,9 тыс. р., в том числе на продолжение строительства школы на 1 275 мест в рабочем поселке Маркова Иркутского района в общей сумме 1 559,9 тыс. р., в том числе софинансирование за счет средств областного бюджета 327,6 тыс. р. за счет перераспределения в рамках государственной программы, 290 863,0 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций. (школа на 520 учащихся в г. Нижнеудинск - 150 000,0 тыс. р., школа на 725 мест в микрорайоне Рудоуправление в г. Слюдянка - 140 863,0 тыс. р.).

В рамках РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (КВР 500) предусмотрено увеличение объема расходов на 491 112,7 тыс. р., в том числе за счет сокращения на 38 029,3 тыс. р. на поддержку частных дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

236 764,7 тыс. р. на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность

по образовательным программам дошкольного образования (МО «Ангарский городской округ»).

80 213,3 тыс. р. на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, **за счет средств резервного фонда** Правительства Российской Федерации, из них 16 844,8 тыс. р. остаток неиспользованных в 2019 году лимитов.

Согласно представленным материалам и документам к Законопроекту (таблица 86 приложения 17) субсидии распределены МО «Жигаловский район» в сумме 57 948,7 тыс. р., из них остаток лимитов 2019 года - 12 169,2 тыс. р., Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области в сумме 22 264,6 тыс. р., из них остаток лимитов 2019 года - 4 675,6 тыс. р. При этом, в представленном к Законопроекту расчете распределения субсидий, суммы по муниципальным образованиям **не соответствуют** размерам субсидий, указанным в таблице 86 приложения 17 материалов к Законопроекту. Указан только размер субсидии в сумме 17 589,0 тыс. р. - Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области.

130 916,0 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (МО «Ангарский городской округ» - 45 529,1 тыс. р., МО Куйтунский район - 49 160,6 тыс. р., МО города Братска - 36 226,3 тыс. р.).

81 248,0 тыс. р. - остатки, неиспользованные в 2019 году лимитов бюджетных обязательств по субсидиям местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области - 8 202,8 тыс. р., МО Балаганский район - 65 498,7 тыс. р., МО «Жигаловский район» - 7 546,5 тыс. р.).

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 2020 год на 2 527 624,9 тыс. р. или на 4,9% (с 51 345 773,8 тыс. р. до 53 873 398,7 тыс. р.). На плановый период 2020 года увеличение составит 2 146 191,8 тыс. р. с 49 077 099,4 тыс. р. до 51 223 291,2 тыс. р., на 2022 год - 2 167 955,1 тыс. р. с 46 987 655,2 тыс. р. до 49 155 610,3 тыс. р.

2. За счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предусмотрены расходы на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Иркутской области» в общей сумме 710 767,0 тыс. р. (5 000,0 р. - размер выплаты за классное руководство).

3. Средства областного бюджета увеличились на реализацию новых мероприятий:

-19 125,0 тыс. р. на реализацию проекта по строительству школы на 1 275 мест в г. Тулуне, мкр. Угольщикова, из них на благоустройство территорий, прилегающих к общеобразовательным организациям в сумме 17 000,0 тыс. р., технологическое присоединение к внешним сетям инженерно-технического обеспечения в сумме 2 125,0 тыс. р.;

-60 662,0 тыс. р. на выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования в сумме. При этом отсутствует утвержденный НПА, устанавливающий правила предоставления и

распределение между МО, что говорит об отсутствии расходного обязательства по предоставлению данного МБТ и **не соответствует** требованиям статьи 85 БК РФ;

- создание нового учреждения ГОБУ ИО «Усть-Ордынская гимназия-интернат» в сумме 49 433,5 тыс. р.;

- создание нового учреждения ГАУ ИО «Центр оценки профессионального мастерства, квалификаций педагогов и мониторинга качества образования» в сумме 5 433,2 тыс. р. Потребность **не обеспеченная** финансированием составляет около 12 677,4 тыс. р.

4. Законопроектом предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам, неиспользованным в 2019 году необходимость в которых подтверждена на 2020 год в общей сумме **422 299,1 тыс. р.**, из них на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов образования в сумме 409 462,2 тыс. р., а также в сумме 6 103,5 тыс. р. – субсидии местным бюджетам на создание условий для реализации образовательных программ по образовательной области «Технология» в муниципальных общеобразовательных организациях, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (остаток неиспользованных в 2019 году лимитов бюджетных обязательств). При этом Законопроектом **не предусмотрено** распределение субсидий.

4. Законопроектом увеличиваются ассигнования по двум региональным проектам «Современная школа» в сумме 292 422,9 тыс. р., «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» - 491 112,7 тыс. р., в том числе **80 213,3 тыс. р.** на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, **за счет средств резервного фонда** Правительства Российской Федерации, из них 16 844,8 тыс. р. остаток неиспользованных в 2019 году лимитов (согласно таблицы 86 приложения 17 субсидии распределены МО «Жигаловский район» в сумме 57 948,7 тыс. р., Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области в сумме 22 264,6 тыс. р. с учетом остатков лимитов 2019 года). При этом в расчете распределения субсидий суммы по муниципальным образованиям **не соответствуют размерам** субсидий таблицы 86 приложения 17. Указан только размер субсидии в сумме 17 589,0 тыс. р. - Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области.

2. Государственная программа «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы

1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы увеличен на 2020 год на 811 921,7 тыс. р., или на 2,4 % (с 34 457 484,5 тыс. р. до 35 269 406,2 тыс. р.), в том числе средства областного бюджета сокращены на 454 447,1 тыс. р., средства из федерального бюджета увеличены на 1 266 368,8 тыс. р. Доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократилась с 18,1 % до 17,1 %.

Объем финансирования по ГРБС – министерству здравоохранения Иркутской области увеличился на 1 412 762,5 тыс. р. (с 31 937 408,3 тыс. р. до 33 350 170,8 тыс. р.), а по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области сократился на

600 840,8 тыс. р. (с 2 516 570,1 тыс. р. до 1 915 729,3 тыс. р.). По министерству образования Иркутской области объем финансирования не изменился и составил 3 506,1 тыс. р.

2. Законопроектом на 2020 год предусмотрены новые расходы на:

- осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 95 847,9 тыс. р. (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 852-р);

- осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 185 456,5 тыс. р. (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 12.04. 2020 № 976-р);

- оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 956 000 тыс. р. (в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 27.03.2020 № 748-р и от 17.04. 2020 № 1049-р);

- приобретение аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на сумму 24 119,8 тыс. р. (в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 22.02.2020 № 392-р);

- проведение работ по сносу аварийного здания инфекционного отделения ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» на сумму 5 198,2 тыс. р. (средства областного бюджета);

- подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций на сумму 30 000 тыс. р. (средства областного бюджета);

- приобретение средств индивидуальной защиты на сумму 31 890,2 тыс. р., медицинских изделий и расходных материалов на сумму 18 286 тыс. р., медицинского оборудования на сумму 192 745 тыс. р. (средства планируется предоставить медицинским учреждениям в виде субсидии на иные цели).

3. Изменения бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов в рамках ГП «Развитие здравоохранения» на 2020 год приведено в таблице ниже.

Таблица. Анализ региональных проектов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Региональный проект	Законопроект	Изменение
«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (ЦСР «Региональный проект «Первичная медико-санитарная помощь» (Иркутская область)	228 000,0	+ 54 247,0
«Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» (ЦСР «Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области»)	307 063,9	- 20 461,2

По региональному проекту «Первичная медико-санитарная помощь (Иркутская область)» увеличение расходов на 54 247 тыс. р. обусловлено перемещением средств на приобретение, поставку и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов, ранее предусмотренных в рамках другого основного мероприятия, по которому ГРБС являлось министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской

области. В результате объем средств регионального проекта на мероприятия по созданию фельдшерско-акушерских пунктов составит 78 000 тыс. р. (на 6 ФАПов, в том числе в п. Добчур Братского района; поселках Бадарминск, Бадарма и Ершово Усть-Илимского района; с. Целоты Усольского района; д. Шаманаева Черемховского района).

По региональному проекту «Детское здравоохранение Иркутской области» расходы на строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница» за счет средств областного бюджета сокращены с 25 000 тыс. р. до 4 538,8 тыс. р. По информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, объем ассигнований на объект уменьшен в связи с тем, что не оформлен земельный участок, часть из которого находится в частной собственности. Средства на приобретение земельного участка на территории Иркутского района для строительства детского медицинского центра в сумме 18 000 тыс. р. предусмотрены Законопроектом на 2020 год в рамках госпрограммы «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области».

КСП области отмечает, что Минздравом области не устранено замечание КСП области, высказанное по результатам экспертизы областного бюджета на 2020 год (заключение от 06.11.2019 № 01/58-Э), по корректировке показателей, предусмотренных паспортами региональных проектов. Так, Законопроектом на реализацию регионального проекта «Детское здравоохранение Иркутской области» предусмотрено 307,1 млн. р., тогда как паспортом регионального проекта (размещен в системе «Электронный бюджет») финансовое обеспечение предусмотрено в объеме 422,7 тыс. р., или на 115,6 млн. р. больше. Аналогично по региональному проекту «Первичная медико-санитарная помощь (Иркутская область)», Законопроектом предусмотрено 228 млн. р., а паспортом регионального проекта – 259,9 тыс. р., или на 31,9 млн. р. больше.

4. Предлагаемые изменения на 2020 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000)	34 457 484,5	35 269 406,2	811 921,7	2,4
-ОБ	30 629 619,1	30 175 172,0	- 454 447,1	- 1,5
-ФБ	3 827 865,4	5 094 234,2	1 266 368,8	33,1
в том числе по подпрограммам:				
1. «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	11 460 941,6	11 229 980,6	- 230 961,0	- 2,0
-ОБ	9 619 921,0	9 384 015,4	- 235 905,6	- 2,5
-ФБ	1 841 020,6	1 845 965,2	4 944,6	0,3
2. «Развитие государственно - частного партнерства (КЦСР 5230000000) (ОБ)	769 112,1	769 112,1	-	-
3. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	234 767,9	234 767,9	-	-
-ОБ	68 867,9	68 867,9	-	-
-ФБ	165 900,0	165 900,0	-	-
4. «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	833 625,3	833 625,3	-	-
-ОБ	88 690,3	88 690,3	-	-
-ФБ	744 935,0	744 935,0	-	-
5. «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	4 339 101,6	5 381 984,3	1 042 882,7	24,0
-ОБ	3 263 091,8	3 044 550,3	- 218 541,5	- 6,7
-ФБ	1 076 009,8	2 337 434,0	1 261 424,2	117,2
6. «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000) (ОБ)	16 819 936,0	16 819 936,0	-	-

Увеличены бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – на 948 902,2 тыс. р., или на 93 % (с 1 020 727,5 тыс. р. до 1 969 629,7 тыс. р.); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 764 713,5 тыс. р., или на 7,1 % (с 10 737 014,1 тыс. р. до 11 501 727,6 тыс. р.).

Сокращены бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 211 192,3 тыс. р., или на 19,1 % (с 1 104 051,8 тыс. р. до 892 859,5 тыс. р.); «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 243 115,6 тыс. р., или на 1,3 % (с 19 356 171,7 тыс. р. до 19 113 056,1 тыс. р.); «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – на 443 711,9 тыс. р., или на 20 % (с 2 218 823,1 тыс. р. до 1 775 111,2 тыс. р.); «Иные бюджетные ассигнования» – на 3 674,2 тыс. р., или на 21,4 % (с 17 190,2 тыс. р. до 13 516 тыс. р.).

По группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» объем ассигнований не изменился и составил 3 506,1 тыс. р.

В результате предлагаемых изменений на социальное обеспечение и иные выплаты населению приходится 54,2 % от общей суммы расходов на госпрограмму; субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели – 32,6 %; закупки товаров, работ, услуг – 5,6 %; капитальные вложения в объекты здравоохранения – 5 %; выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами и казенными учреждениями – 2,5 % от общей суммы расходов на госпрограмму.

Изменения предусмотрены по 2 подпрограммам.

5. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2020 год бюджетные ассигнования сокращены на 230 961 тыс. р.

При этом объем средств федерального бюджета увеличен на 4 944,6 тыс. р. (возвращены остатки неиспользованных средств 2019 года на льготное лекарственное обеспечение граждан), объем средств областного бюджета уменьшен на 235 905,6 (с 9 619 921 тыс. р. до 9 384 015,4 тыс. р., или на 2,5 %). Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2020 год приведены в таблице ниже.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	11 460 941,6	11 229 980,6	- 230 961,0	- 2,0
-ОБ	9 619 921,0	9 384 015,4	- 235 905,6	- 2,5
-ФБ	1 841 020,6	1 845 965,2	4 944,6	0,3
из них по основным мероприятиям:				
1. «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0100000)	188 245,9	186 235,4	- 2 010,5	- 1,1
-ОБ	182 759,5	180 749,0	- 2 010,5	- 1,1
-ФБ	5 486,4	5 486,4	-	-
2. «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000)	6 630 125,3	6 511 178,7	- 118 946,6	- 1,8
-ОБ	6 307 314,1	6 188 367,5	- 118 946,6	- 1,9
-ФБ	322 811,2	322 811,2	-	-

3. «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52К0300000) (ОБ)	307 904,7	306 656,6	- 1 248,1	- 0,4
6. «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 52К0100000) (ОБ)	56 456,2	54 540,9	- 1 915,3	- 3,4
4. «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52К0090000) (ОБ)	448 427,6	369 483,9	- 78 943,7	- 17,6
5. «Паллиативная помощь» (КЦСР 52К0100000)	496 911,3	464 069,9	- 32 841,4	- 6,6
-ОБ	421 246,6	388 405,2	- 32 841,4	- 7,8
-ФБ	75 664,7	75 664,7	-	-
6. «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52К0100000)	2 218 052,8	2 222 997,4	4 944,6	0,2
-ОБ	2 153 017,2	2 153 017,2	-	-
-ФБ	965 035,6	969 980,2	4 944,6	0,5

Сокращение расходов за счет средств областного бюджета на 235 905,6 тыс. р. сложилось в результате:

- уменьшения расходов на содержание учреждений здравоохранения на 238 805,6 тыс. р. (в том числе на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях – на 132 192,1 тыс. р. (с 5 519 537,5 тыс. р. до 5 387 345,4 тыс. р., или на 2,4 %); первичную специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях (в том числе профилактическую) – на 23 556,5 тыс. р. (с 2 432 535,1 тыс. р. до 2 408 978,6 тыс. р., или на 0,9 %); специализированную медицинскую помощь в условиях дневного стационара – на 1 316,9 тыс. р. (с 57 276,2 тыс. р. до 55 959,3 тыс. р., или на 2,3 %); оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи – на 1 248,1 тыс. р. (с 457 904,7 тыс. р. до 456 656,6 тыс. р., или на 0,3 %); содержание специализированных домов ребенка – на 80 492 тыс. р. (с 376 342,8 тыс. р. до 295 850,8 тыс. р., или на 21,4 %);

- увеличения расходов на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей на 2 900,0 тыс. р. (с 20 100 тыс. р. до 23 000 тыс. р.) в рамках основного мероприятия «Совершенствование оказания медицинской помощи детям».

Как видно из приведенных данных, наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований приходится на содержание специализированных домов ребенка – на 80 492 тыс. р. (с 376 342,8 тыс. р. до 295 850,8 тыс. р., или на 21,4 %), также существенно сокращены расходы на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях. В пояснительной записке к Законопроекту обоснование сокращения расходов на содержание учреждений здравоохранения **не приведено**. Вместе с тем указано, что произведены перемещения бюджетных ассигнований внутри программы в целях эффективного использования бюджетных средств и финансирования первоочередных расходов, а также реализации региональных проектов.

По мнению КСП области, целесообразность предлагаемого сокращения расходов на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения **требует дополнительного пояснения**.

В ходе экспертизы установлено, что за счет уменьшения бюджетных ассигнований по данной подпрограмме и перераспределения их на подпрограмму «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» предусмотрены новые расходы, связанные с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (на приобретение средств индивидуальной защиты, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского оборудования).

6. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2020 год бюджетные ассигнования увеличены на 1 042 882,7 тыс. р., или на 24 % (с 4 339 101,6 тыс. р. до 5 381 984,3 тыс. р.).

При этом объем средств федерального бюджета увеличен на 1 261 424,2 тыс. р. тыс. р., а объем средств областного бюджета сокращен на 218 541,5 тыс. р. Предлагаемые изменения по подпрограмме на 2020 год приведены в таблице ниже.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	52Г0000000	4 339 101,6	5 381 984,3	1 042 882,7	24,0
ОБ		3 263 091,8	3 044 550,3	- 218 541,5	- 6,7
ФБ		1 076 009,8	2 337 434,0	1 261 424,2	17,2
ОМ «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области»	52Г0100000	1 541 159,4	3 106 882,9	1 565 723,5	в 2 раза
ОБ		1 539 386,8	1 843 685,6	304 298,8	19,8
ФБ		1 772,6	1 263 196,8	1 261 424,2	в 712 раз
- Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке	52Г0120140	65 489,4	66 406,9	917,5	1,4
- Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов	52Г0122120	-	31 957,1	31 957,1	-
- Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области	52Г0129999	1 327 371,5	1 598 796,2	271 424,7	20,5
- Приобретение аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций за счет средств резервного фонда Правительства РФ (ФБ)	52Г0158110	-	24 119,8	24 119,8	-
- Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, за счет средств резервного фонда Правительства РФ (ФБ)	52Г0158300	-	95 847,9	95 847,9	-
- Оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства РФ (ФБ)	52Г0158320	-	956 000,0	956 000,0	-
- Осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства РФ (ФБ)	52Г0158330	-	185 456,5	185 456,5	-
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения»	52Г0400000	1 424 711,0	1 001 460,3	- 423 250,7	- 29,7
ОМ «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области»	52Г0500000	136 415,7	89 243,9	- 47 171,8	- 34,6
ОМ «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов»	52Г0600000	137 578,3	51 374,2	- 86 204,1	- 62,7
Региональный проект Иркутской области «Первичная медико-санитарная помощь (Иркутская область)» (на ФАПы – 23 753 тыс. р. из ФБ и 54 247 тыс. р. из ОБ)	52ГН100000	23 753,0	78 000,0	54 247,0	в 3,2 раза

Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области»	52ГН400000	25 000,0	4 538,8	- 20 461,2	- 81,8
---	------------	----------	---------	------------	--------

6.1. Из приведенной таблицы видно, что произведено перераспределение части средств на создание фельдшерско-акушерских пунктов с министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области на министерство здравоохранения Иркутской области. В целом, объем средств на фельдшерско-акушерские пункты оставлен без изменений (161 331,3 тыс. р., из них 51 374,2 тыс. р. – Минстрой области, 109 957,1 тыс. р. – Минздрав области).

6.2. За счет средств, выделенных из резервного фонда Правительства РФ, по основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 261 424,2 тыс. р.

Так, на осуществление выплат стимулирующего характера медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи в связи с коронавирусной инфекцией, предусмотрено 281 304,4 тыс. р. Указанные средства планируется предоставить медицинским учреждениям в виде субсидии на иные цели.

Средства на приобретение аппаратов для искусственной вентиляции легких для медицинских организаций в сумме 24 119,8 тыс. р. также предусмотрены в виде субсидии на иные цели медицинским учреждениям.

На оснащение (переоснащение), а также на проведение работ по обеспечению системой централизованного снабжения медицинскими газами (кислородом) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией предусмотрено 956 000 тыс. р. Из них 110 000 тыс. р. предусмотрены медицинским учреждениям в виде субсидии на иные цели; 846 000 тыс. р. – на осуществление закупки Минздравом области.

По данным сайта zakupki.gov.ru, за счет указанных средств 27 апреля 2020 года Минздравом области заключено 12 контрактов на общую сумму 846 000 тыс. р.:

- с АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» на сумму 342 000 тыс. р. на поставку средств индивидуальной защиты (поставка учреждениям здравоохранения по заявке заказчика – Минздрава области в срок не более 10 календарных дней с даты направления заявки);

- с ООО «Энергия успеха» на сумму 48 000 тыс. р. на приобретение 8 цифровых мобильных рентгенодиагностических установок со сроком поставки до 70 календарных дней (или до 05.07.2020);

- с ООО «АльянсМедСервис» на сумму 4 592,1 тыс. р. на приобретение 307 увлажнителей кислорода со сроком поставки до 70 календарных дней (или до 05.07.2020);

- с ООО Инжиниринговая Медицинская Компания «ИНСАЙТ» на сумму 19 219,2 тыс. р. на приобретение 8 портативных ультразвуковых диагностических систем со сроком поставки до 52 календарных дней (или до 18.06.2020);

- с ООО «Экс-Мар» на сумму 6 320 тыс. р. на приобретение 8 видеобронхоскопов со сроком поставки до 55 календарных дней (или до 21.06.2020);

- с ООО «Компания Киль-Иркутск» на сумму 320 тыс. р. на приобретение 4 электрокардиографов 3-6 канальных со сроком поставки до 40 календарных дней (или до 06.06.2020);

- 2 контракта с ООО Инжиниринговая Медицинская Компания «ИНСАЙТ» по цене 29 375 тыс. р. каждый на поставку компьютерного томографа серии «Optima CT540» со сроком поставки до 55 календарных дней, или до 21.06.2020 (один томограф для

Иркутской областной инфекционной больницы второй – для Клинического госпиталя Ветеранов войн);

- с «ГК «Медпром» на сумму 30 900 тыс. р. на поставку компьютерного томографа SOMATON go.UP со сроком поставки до 70 календарных дней (или до 05.07.2020) для Ангарской городской больницы №1;

- с ООО «Ангарская Медицинская Компания» на сумму 3 400 тыс. р. на поставку 4 анализаторов кислотно-щелочного и газового состава крови со сроком исполнения до 70 календарных дней (или до 05.07.2020);

- с ИП Ритерман Сергей Абрамович на сумму 1 062,4 тыс. р. на поставку 72 пульсоксиметров со сроком поставки до 65 календарных дней (или до 01.07.2020);

- с АО «Концерн радиоэлектронные технологии» на сумму 331 436 тыс. р. на поставку 178 аппаратов искусственной вентиляции легких марки «Авента-М» со сроком исполнения до 150 календарных дней с момента поступления 100 % предоплаты на расчетный счет поставщика.

Поставка по указанным контрактам предусмотрена в 7 медицинских учреждений: Иркутскую областную инфекционную больницу, Клинический госпиталь Ветеранов войн, Областной гериатрический центр, Иркутскую городскую клиническую больницу № 10, Ангарскую городскую больницу № 1, Братскую районную больницу, Иркутскую городскую клиническую больницу № 1.

6.3. Также в рамках основного мероприятия «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» за счет средств областного бюджета увеличены расходы по универсальной целевой статье КЦСР 52Г0129999 на сумму 271 424,7 тыс. р. (или на 20,5 %), в том числе включены новые расходы:

- на приобретение средств индивидуальной защиты (31 890,2 тыс. р.), медицинских изделий и расходных материалов (18 286 тыс. р.), медицинского оборудования (192 745 тыс. р.), средства предусмотрены медицинским учреждениям в виде субсидии на иные цели;

- на проведение работ по сносу аварийного здания инфекционного отделения ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» в сумме 5 198,2 тыс. р. Средства планируется предоставить ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» в виде субсидии на иные цели. Следует отметить, что объем предусмотренных средств **на 556,3 тыс. р. меньше** сметной стоимости работ, который согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» от 29.04.2020 составляет 5 754,5 тыс. р. (в текущих ценах 1 квартала 2020 года). Указанные расходы отражены по РзПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что **не соответствует** требованиям Приказа Минфина РФ № 85н¹, следовало отразить по РзПР 0901 «Стационарная медицинская помощь»;

- на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций в сумме 30 000 тыс. р. Средства планируется предоставить ОГБУЗ «Тулунская городская больница» в виде субсидии на иные цели (по КВР группы 600).

Согласно Приказу Минфина РФ № 85н группа 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предназначена для отражения расходов бюджетов бюджетной системы РФ на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим

¹ Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ Минфина РФ № 85н).

организациям в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Материалы экспертизы показали, что бюджетные ассигнования предусмотрены Тулунской городской больнице на оплату договоров технологического присоединения объекта (корпуса Тулунской городской больницы), который планирует построить ПАО «Сбербанк» в лице Благотворительного фонда. Следовательно, указанные расходы производятся для целей капитальных вложений в объект капитального строительства и подлежат включению в объем капитальных вложений, формирующих стоимость основного средства.

Согласно требованиям Приказа Минфина РФ № 85н, расходы на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, связанное со строительством объекта капитального строительства, отражаются по КВР группы 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

В силу ст. 78.2 Бюджетного кодекса РФ на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности бюджетному (автономному) учреждению предоставляется субсидия, порядок предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений установлен постановлением Правительства Иркутской области от 09.06.2015 № 280-пп.

Из изложенного следует, что бюджетные ассигнования на подключение (технологическое присоединение) **должны предоставляться** в виде субсидии на осуществление капитальных вложений (в порядке ст. 78.2 БК РФ), что требует их отражения по КВР 400 при наличии соответствующего расходного обязательства Иркутской области.

Кроме того, отражение указанных расходов областного бюджета на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций по РзПР 0909 не соответствует Приказу Минфина РФ № 85н, поскольку по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление такими вопросами, как выработка государственной политики, разработка и обеспечение выполнения стандартов для медицинского персонала, больниц, клиник, медпунктов, расходы на разработку программ, планов и бюджетов, в сфере здравоохранения, лицензирования, а также расходы на обеспечение деятельности, предоставление субсидий иным организациям, учреждениям (в том числе из разряда учреждений особого типа), обеспечивающим предоставление услуг в сфере здравоохранения, но не отнесенных к другим подразделам классификации расходов бюджетов, на предоставление дополнительных видов и объемов медицинской помощи населению закрытых административно-территориальных образований, территорий с опасными для здоровья человека физическими, химическими и биологическими факторами, работникам организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда, медико-биологическое и медицинское обеспечение спортсменов спортивных сборных команд РФ.

Указанные расходы **подлежат отражению** по РзПР 0901 «Стационарная медицинская помощь», согласно Приказу Минфина № 85н по данному подразделу отражаются расходы на оказание услуг стационарной медицинской помощи и обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих стационарную медицинскую помощь.

6.4. По основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (ГРБС – Минздрав области) сокращены расходы за

счет средств областного бюджета, предусмотренные по универсальной целевой статье КЦСР 52Г0129999:

- на капитальный ремонт, разработку и экспертизу проектной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения на 20 612,9 тыс. р. (с 499 882,6 тыс. р. до 479 269,7 тыс. р.);

- на проведение независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями на 2 900 тыс. р. (с 3 200 тыс. р. до 300 тыс. р.), которые направлены на увеличение расходов на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет.

6.5. По основному мероприятию «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области» (ГРБС – Минстрой области) уменьшены бюджетные ассигнования на 47 171,8 тыс. р. (с 136 415,7 тыс. р. до 89 243,9 тыс. р.).

В ходе экспертизы установлено, что вместо капитального ремонта здания лечебного корпуса ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Маяковского, 16, планируется проведение его реконструкции. В этой связи предусмотренные на данный объект расходы в сумме 75 000 тыс. р. (на проектные и изыскательские работы (корректировка), проведение капитального ремонта) исключены и в сумме 10 000 тыс. р. предусмотрены по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения». Учитывая состояние дел по данному объекту (не внесены изменения в медико-техническое задание на проектирование, не заключен контракт, и проч.), **имеется риск** неполного освоения указанных средств.

Расходы по объекту «Корпус «Б» здания областного перинатального центра ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» в г. Иркутске, м/р Юбилейный, 100» увеличены на 27 828,2 тыс. р. (с 61 415,7 тыс. р. до 89 243,9 тыс. р.) в связи с выявлением работ, не учтенных проектом.

6.6. Сокращены расходы по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС – Минстрой области) на 423 250,7 тыс. р. По информации Минстроя Иркутской области, представленной по запросу КСП области, планируются изменения объемов финансирования по следующим объектам (см. таблицу ниже).

Таблица. Анализ расходов основного мероприятия, тыс. р.

Наименование основного мероприятия, объекта	Закон	Проект	Отклонение	
			Сумма	%
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения»	1 424 711,0	1 001 460,3	- 423 250,7	- 29,7
1. Объект капитального строительства «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска»	64 065,7	36 237,5	- 27 828,2	- 43,4
2. Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения	61 411,0	54 301,0	- 7 110,0	- 11,6
3. Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25	194 538,3	50 000,0	- 144 538,3	- 74,3
4. Здание перинатального центра в г. Братске на 130 коек	35 431,0	35 431,0	-	-
5. Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	104 000,0	50 000,0	- 54 000,0	- 51,9
6. Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Парфеновка	1 589,0	1 589,0	-	-

7.Комплекс объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений в Иркутске ОГАУЗ ИАПО	600 520,0	600 520,0	-	-
8.Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1»	109 000,0	32 664,1	- 76 335,9	- 70,0
9.Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового (ПИР)	-	5 634,9	5 634,9	-
10. Стационар на 227 круглосуточных коек ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» в г. Нижнеудинске (ПИР)	-	26 887,1	26 887,1	-
11. Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ Иркутский государственной областной детской клинической больницы г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а (ПИР)	-	1 400,0	1 400,0	-
12. ГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер», г. Тулун, ул. Павлова, 2а (ПИР)	-	5 664,5	5 664,5	-
13. Алыгджерская врачебная амбулатория ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: Нижнеудинский район, с. Алыгджер, ул. Советская, 36а (ПИР)	-	15 000,0	15 000,0	-
14. Патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, 71а (ПИР)	-	7 593,8	7 593,8	-
15. Овощехранилище ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, 71а (ПИР)	-	2 894,5	2 894,5	-
16. Шелеховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» по адресу: Тайшетский район, с. Шелехово, пер. Больничный, 2 (ПИР)	-	8 628,3	8 628,3	-
17. Котельная Икейской участковой больницы ОГБУЗ «Тулунская районная больница» по адресу: Тулунский район, с. Икей, ул. Коммуны, д. 89, литер Ж (ПИР)	-	20 000,0	20 000,0	-
18. Проектирование и строительство поликлиники на 1000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшете	20 000,0	6 980,4	- 13 019,6	- 65,1
19. Детская поликлиника на 200 посещений в смену областного государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Тулунская городская больница», г. Тулун, мкр. Угольщикова (ПИР)	-	17 293,9	17 293,9	-
20. Проектные и изыскательские работы (корректировка), проведение реконструкции объекта недвижимости государственной собственности Иркутской области здания лечебного корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная детская туберкулезная больница», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Маяковского, 16	-	10 000,0	10 000,0	-
21. Нераспределенные средства	234 156,0	12 740,3	-221 415,7	- 94,6

Как видно из приведенной таблицы, на 2020 год дополнительно предусмотрены расходы на проектно-изыскательские работы по 11 объектам здравоохранения, из них 9 объектов (109 597 тыс. р.) – пострадавшие от наводнения в 2019 году.

Включены бюджетные ассигнования на проектно-изыскательские работы по 2 новым объектам «Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ Иркутский государственной областной детской клинической больницы г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а» в сумме 1 400 тыс. р. (бывший санаторий «Подснежник») и «Здание лечебного корпуса государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Областная детская туберкулезная больница», расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Маяковского, 16» в сумме 10 000 тыс. р.

В отступление от п. 1 ст. 79 БК РФ решения о бюджетных инвестициях по данным объектам не приняты (на дату экспертизы отсутствовали), вследствие чего оценить объем предусмотренных на эти объекты бюджетных ассигнований не представилось возможным.

По объекту «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска» ассигнования на 2020 год уменьшены на 27 828,2 тыс. р. (с 64 065,7 тыс. р. до 36 237,5 тыс. р.), на 2021-2022 годы не предусмотрены. Строительство объекта ведется с 2015 года. Контракт от 28.07.2015 на выполнение работ по строительству указанного объекта с ООО «БайкалРегионСтрой» (на 562 720,2 тыс. р. со сроком окончания работ до 20.12.2017) расторгнут в декабре 2019 года по решению ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» об

одностороннем отказе от исполнения контракта (уведомление от 20.12.2019). На дату проведения настоящей экспертизы работы по строительству объекта не ведутся. По полученной от Минстроя Иркутской области информации, завершение работ по объекту перенесено на 2021 год, между тем бюджетные ассигнования на 2021 год по этому объекту не предусмотрены. Учитывая состояние дел по данному объекту (планируется провести обследование объекта незавершенного строительства, по результатам которого разработать проект завершения строительства, получить заключения госэкспертизы), имеется риск неполного освоения средств в 2020 году.

По объекту «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25» средства в сумме 144 538,3 тыс. р. перемещены с 2020 года на 2021 и 2022 годы. Всего на строительство объекта предусмотрено 235 047,9 тыс. р. (2020 год – 50 000 тыс. р., 2021 год – 144 309,8 тыс. р., 2022 год – 40 738,1 тыс. р.). По информации Минстроя Иркутской области, перенос части работ на 2021 год связан с некачественно выполненными подрядчиком работами.

По объекту «Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района» бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 2020 год на 54 000 тыс. р. (со 104 000 тыс. р. до 50 000 тыс. р.) и на 2021 год на 103 800,2 тыс. р., и увеличены на 2022 год на 184 031,1 тыс. р. Всего на строительство объекта предусмотрено 1 081 104,2 тыс. р. (2020 год – 50 000 тыс. р., 2021 год – 372 149,8 тыс. р., 2022 год – 658 954,4 тыс. р.). Перенос объемов работ на 2022 год связан с получением на проект отрицательного заключения госэкспертизы и необходимостью прохождения ее повторно.

По объекту «Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1» бюджетные ассигнования планируется уменьшить на 2020 год на 76 335,9 тыс. р. (со 109 000 тыс. р. до 32 664,1 тыс. р.) и на 2021 год на 41 738,1 тыс. р., и увеличить на 2022 год на 100 738,2 тыс. р. По информации Минстроя Иркутской области, перераспределение средств по объекту связано с разработкой охранных разрабатываемых мероприятий Минздравом Иркутской области на скважины минеральной воды.

По объекту «Проектирование и строительство поликлиники на 1000 посещений ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» в г. Тайшете» бюджетные ассигнования на 2020 год планируется уменьшить на 13 019,6 тыс. р. (с 20 000 тыс. р. до 6 980,4 тыс. р.) и перераспределить их на 2021 год. По информации Минстроя Иркутской области, перемещение обусловлено нормативными сроками проектных работ, завершение которых запланировано в 2021 году.

В целях устранения замечаний КСП области бюджетные ассигнования в сумме 7 110 тыс. р., предусмотренные на объект «Здание общежития на 120 мест» для Усть-Ордынского медицинского колледжа в составе расходов на проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения, перемещены на государственную программу Иркутской области «Развитие образования». В результате объем бюджетных ассигнований на проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения на 2020 год уменьшился с 61 411 тыс. р. до 54 301 тыс. р.

6.7. В соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг «Об установлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, вызванная 2019-nCoV, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» распоряжением Правительства Иркутской области от 28.04.2020 № 378-рп «О выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Иркутской области» на финансовое

обеспечение указанных выплат Минздраву Иркутской области выделены бюджетные ассигнования в сумме 113 456,1 тыс. р.

Законопроектом данные бюджетные ассигнования по ГРБС Минздрав Иркутской области **не отражены** ввиду того, что на дату принятия распоряжения Законопроект уже был подготовлен и внесен 29.04.2020.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие здравоохранения» на 2020 год предусмотрены с увеличением на 811 921,7 тыс. р. (с 34 457 484,5 тыс. р. до 35 269 406,2 тыс. р.). Средства областного бюджета сокращены на 454 447,1 тыс. р., средства из федерального бюджета увеличены на 1 266 368,8 тыс. р., из них 1 261 424,2 тыс. р. – на мероприятия, связанные с коронавирусной инфекцией. Доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократится с 18,1 % до 17,1 %. Изменение финансового обеспечения произведено по двум подпрограммам.

2. Законопроектом предлагается сократить расходы на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения на 238 805,6 тыс. р. Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований приходится на содержание специализированных домов ребенка – на 80 492 тыс. р. (с 376 342,8 тыс. р. до 295 850,8 тыс. р., или на 21,4 %), также существенно сокращены расходы на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях – на 132 192,1 тыс. р. В пояснительной записке к Законопроекту обоснование сокращения расходов на содержание учреждений здравоохранения не приведено. По мнению КСП области, целесообразность предлагаемого сокращения расходов на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения требует дополнительного пояснения.

В ходе экспертизы установлено, что за счет уменьшения расходов на содержание учреждений здравоохранения и перераспределения их на подпрограмму «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» предусмотрены новые расходы, связанные с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (на приобретение средств индивидуальной защиты, медицинских изделий и расходных материалов, медицинского оборудования).

3. По основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (ГРБС – Минздрав Иркутской области) сокращены расходы за счет средств областного бюджета, предусмотренные на капитальный ремонт объектов здравоохранения на 20 612,9 тыс. р. (с 499 882,6 тыс. р. до 479 269,7 тыс. р.).

4. Включены новые расходы на подключение (технологическое присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций в сумме 30 000 тыс. р. Материалы экспертизы показали, что данные средства предусмотрены для предоставления ОГБУЗ «Тулунская городская больница» субсидии на иные цели по КВР 600 на оплату договоров технологического присоединения объекта (корпуса Тулунской городской больницы), который планирует построить ПАО «Сбербанк» в лице Благотворительного фонда.

Данные расходы производятся для целей капитальных вложений в объект капитального строительства, подлежат включению в объем капитальных вложений, формирующих стоимость основного средства, согласно Приказу Минфина РФ № 85н должны отражаться по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности». Бюджетные ассигнования на подключение (технологическое присоединение) должны предоставляться в виде субсидии на

осуществление капитальных вложений (в порядке ст. 78.2 БК РФ), что требует их отражения по КВР 400 при наличии соответствующего расходного обязательства Иркутской области. Законопроектом

Кроме того, указанные расходы областного бюджета подлежат отражению по РзПР 0901 «Стационарная медицинская помощь», тогда как в Законопроекте они отражены по РзПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что не соответствует требованиям Приказа Минфина РФ № 85н.

5. Предусмотрены новые расходы на проведение работ по сносу аварийного здания инфекционного отделения ОГБУЗ «Шелеховская районная больница» в сумме 5 198,2 тыс. р., средства планируется предоставить Шелеховской районной больнице в виде субсидии на иные цели. Следует отметить, что объем предусмотренных средств на 556,3 тыс. р. меньше сметной стоимости работ, который согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» от 29.04.2020 составляет 5 754,5 тыс. р. (в текущих ценах 1 квартала 2020 года). Расходы отражены по РзПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что не отвечает требованиям Приказа Минфина РФ № 85н, следовало отразить по РзПР 0901 «Стационарная медицинская помощь».

6. Сокращены расходы по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС – Минстрой Иркутской области) на 2020 год на 423 250,7 тыс. р. Имеется ряд замечаний по планируемому перераспределению бюджетных ассигнований в разрезе объектов.

Так, по объекту «Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска» ассигнования на 2020 год уменьшены на 27 828,2 тыс. р. (с 64 065,7 тыс. р. до 36 237,5 тыс. р.), на 2021-2022 годы не предусмотрены. Контракт от 28.07.2015 на строительство объекта с ООО «БайкалРегионСтрой» (на 562 720,2 тыс. р. со сроком окончания работ до 20.12.2017) расторгнут в одностороннем порядке в декабре 2019 года по решению ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области». На дату проведения настоящей экспертизы работы по строительству объекта не ведутся. По полученной от Минстроя области информации, завершение работ перенесено на 2021 год, между тем бюджетные ассигнования на 2021 год по этому объекту не предусмотрены. Учитывая состояние дел по данному объекту (планируется провести обследование объекта незавершенного строительства, разработать проект завершения строительства, получить заключения госэкспертизы), имеется риск неполного освоения средств в 2020 году.

3. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы»

Проектом закона предлагается корректировка бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы с 35 134 259,3 тыс. р. до 38 013 909,8 тыс. р. (увеличение на 8,2 %, или на 2 879 650,5 тыс. р.). Бюджетные ассигнования в проекте закона на реализацию госпрограммы предусмотрены с учетом распределения МБТ из федерального бюджета (Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год...» с изм. от 18.03.2020 и заключенных соглашениях с ФОИВ). Планирование бюджетных ассигнований осуществлено Минсоцразвития Иркутской области в соответствии с положениями ст. 174.2 БК РФ отдельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Утверждено на 2020 год в Законе № 130-ОЗ (с изм. от 13.04.2020 № 33-ОЗ)	ГП с изм. от 21.02.2020 №102-пп	ГП с изм. от 03.04.2020 №218-пп	Проект Закона (2020 год)	Откл.	Откл.,%
ГП «Социальная поддержка населения» (КЦСР 5300000000), в т.ч.	35 134 259,30	35 134 259,30	33 647 289,30	38 013 909,80	2 879 650,50	8,20
ПП «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000)	6 935 181,90	6 935 181,90	7 013 211,90	7 015 221,60	80 039,70	1,15
РП «Старшее поколение (Иркутская область)» (КЦСР 531Р300000)	92 349,70	92 349,70	92 349,70	92 349,70	0,00	0,00
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000)	1 531 069,10	1 531 069,10	1 532 869,10	1 532 869,10	1 800,00	0,12
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000)	11 622 390,80	11 622 390,80	10 655 590,80	11 105 703,70	-516 687,10	-4,45
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (КЦСР 5340000000)	733 291,20	733 291,20	733 291,20	733 291,20	0,00	0,00
ПП «Дети Приангарья» (КЦСР 5350000000)	14 168 874,80	14 168 874,80	13 568 874,80	17 483 672,20	3 314 797,40	23,39
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» (КЦСР 535Р100000)	7 431 116,00	7 431 116,00	7 273 116,00	7 423 116,00	-8 000,00	-0,11
ПП «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000)	10 378,20	10 378,20	10 378,20	10 378,20	0,00	0,00
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000)	63 066,00	63 066,00	63 066,00	63 066,00	0,00	0,00
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000)	40 395,70	40 395,70	40 395,70	40 096,20	-299,50	-0,74
ПП «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5390000000)	29 611,60	29 611,60	29 611,60	29 611,60	0,00	0,00

В целом корректировки госпрограммы связаны с уточнением действующих расходных обязательств Иркутской области, а также направлены на реализацию новых расходных обязательств области, а также Указа Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

На принятие новых расходных обязательств области в проекте закона предусмотрено 4 234 377,7 тыс. р., из них:

- 135 000,0 тыс. р. - указ Губернатора Иркутской области от 29.01.2020 № 21-уг «Об установлении дополнительной меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в связи с гибелью посевов сельскохозяйственных культур, а также посадок многолетних насаждений в результате переувлажнения почвы или паводка на территориях

отдельных муниципальных образований Иркутской области, вызванных сильными дождями, прошедшими летом 2019 года»;

- 130 884,3 тыс. р. - указ Губернатора Иркутской области от 03.02.2020 № 24-уг «О предоставлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, единовременной денежной выплаты в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»;

- 100,7 тыс. р. - указ Губернатора Иркутской области от 28.02.2020 № 43-уг «О предоставлении отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, являющимся членами семей погибших при выполнении боевого задания Героев Российской Федерации из числа воинов-десантников 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии, ежемесячной денежной выплаты»;

- 3 926 020,1 тыс. р. - указ Губернатора Иркутской области от 09.04.2020 № 93-уг «Об установлении в Иркутской области ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно» (федеральный бюджет - 3 101 555,9 тыс. р., областной бюджет – 824 464,2 тыс. р.);

- 42 372,6 тыс. р. – постановление Правительства Иркутской области от 14.02.2020 № 84-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории муниципального образования «Ангарский городской округ» в результате взрыва бытового газа в многоквартирном доме, единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения».

Таблица. Анализ НПА, тыс. р.

НПА	предусмотрено в проекте закона (с учетом доставки МСП)	ФЭО при рассмотрении НПА
Закон Иркутской области от 12.02.2020 № 1-ОЗ "О внесении изменений в Закон Иркутской области "О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, проживающих в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области" и Закон Иркутской области "О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне – июле 2019 года на территории Иркутской области"	дополнительные расходы областного бюджета не предусмотрены	Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.
Закон Иркутской области от 13.02.2020 № 3-ОЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 4 Закона Иркутской области "О дополнительной мере социальной поддержки в Иркутской области отдельных категорий инвалидов I группы в виде компенсации расходов в размере 50 процентов платы за содержание жилого помещения"	дополнительные расходы областного бюджета не предусмотрены	Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета.
Закон Иркутской области от 06.03.2020 № 10-ОЗ "О внесении изменений в Закон Иркутской области "О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям"	дополнительные расходы областного бюджета не предусмотрены	Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительных расходов Иркутской области

граждан в Иркутской области"	предусмотрены	области
Закон Иркутской области от 06.03.2020 № 13-ОЗ "О внесении изменений в Закон Иркутской области "Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области"	дополнительные расходы областного бюджета не предусмотрены	Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета
Закон Иркутской области от 01.04.2020 № 30-ОЗ "О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области "О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей"	486 924,0 (на 2021 год – 477 271,6 тыс. р., на 2022 год – 440 713,3 тыс. р.)	Потребность на 2020 год – 493 310,3 тыс. р., на 2021 год – 475 657,9 тыс. р., на 2022 год – 440 713,3 тыс. р.
Закон Иркутской области от 06.04.2020 № 31-ОЗ "О внесении изменения в часть 2 статьи 10 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»"	дополнительные расходы областного бюджета не предусмотрены	Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов областного бюджета в 2020 году
Закон Иркутской области от 14.04.2020 № 34-ОЗ "О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области"	дополнительные расходы областного бюджета не предусмотрены	Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.
Закон Иркутской области от 24.04.2020 № 36-ОЗ "О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области "О статусе детей великой отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей великой отечественной войны, проживающих в Иркутской области"	дополнительно предусмотрено 348 928,9 с учетом уточнения численности получателей с 125 508 чел. до 122 233 чел.	Принятие проекта закона потребует увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается. Численность детей Великой Отечественной войны по состоянию на 13.11.2019 года составляет 125 508 человек. Потребность в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета на предоставление детям Великой Отечественной войны ежегодной выплаты: 125 508 чел.* 5 000 руб. = 627 540 тыс. р. Таким образом, на реализацию проекта закона потребуется дополнительно 376 524 тыс. р.
Закон Иркутской области от 28.04.2020 № 38-ОЗ "О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области "О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей"	дополнительные расходы областного бюджета не предусмотрены	Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета
Указ Губернатора Иркутской области от 14.01.2020 № 5-уг "О внесении изменений в Положение о премиях Губернатора Иркутской области в 2018 - 2020 годах работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, за высокие достижения в профессиональной деятельности"	дополнительные расходы областного бюджета не предусмотрены	Реализация проекта указа не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.
Указ Губернатора Иркутской области от 11.02.2020 № 35-уг "О внесении изменений в пункт 3 указа Губернатора Иркутской области от 14 ноября 2018 года № 236-уг"	0,0	На Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения информация по ФЭО отсутствует
Указ Губернатора Иркутской области от 20.02.2020 № 39-уг "О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 30 августа 2019 года № 192-уг"	8 000,0	Принятие проекта указа повлечет увеличение расходов областного бюджета

По состоянию на 01.04.2020 исполнение госпрограммы составило 25,1 %, или 8 449 085,720 тыс. р. от утвержденных ассигнований в сводной бюджетной росписи 33 653 791,284 тыс. р. Низкое исполнение отмечается по подпрограммам «Развитие

системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (5,0 %), «Старшее поколение» (0,2 %), «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (4,8 %), «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (7,8 %), «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (0,0 %).

По данным ф. 0503117 на 01.04.2020 исполнение по публичным нормативным обязательствам (ПНО) составило – 3 243 919,534 тыс. р., или 24,0 % от доведенных ассигнований 13 530 637,4 тыс. р. При этом по отдельным ПНО на 01.04.2020 исполнение 0,0 %. Сведения представлены в таблице (тыс. р.):

Таблица. Анализ НПА, тыс. р.

ПНО	Утверждено в СБР	Исполнено на 01.04.2020
Ежемесячная доплата к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области (КЦСР 5330123800)	60,7	0,0
Ежемесячная социальная выплата отдельным категориям творческих работников, проживающих в Иркутской области (КЦСР 5330123906)*	1 224,0	0,0
Предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам, проживающим в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области (КЦСР 5330823600)	10 616,0	0,0
Предоставление единовременной выплаты детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым вручена медаль «За особые успехи в учении» (КЦСР 5350523490)	400,0	0,0
Предоставление единовременной выплаты многодетным матерям, награжденным почетным знаком «Материнская слава» (КЦСР 5350523500)	3 300,0	0,0
Предоставление многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе (КЦСР 5350523560)	91 212,0	0,0
Итого:	106 812,7	0,0

*не отнесено к ПНО, что требует пояснений

Постановлением Правительства Иркутской области от 28.04.2020 № 289-пп установлена величина прожиточного минимума по Иркутской области за I квартал 2020 года, в том числе

- в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 655 р.,
- для трудоспособного населения – 12 383 рубля,
- пенсионеров – 9 434 рубля,
- детей – 12 130 р. (за 4 квартал 2019 года - в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 365 р., для трудоспособного населения – 12 098 рубля, пенсионеров – 9 209 рубля, детей – 11 756 р.).

По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» бюджетные ассигнования в целом предлагается увеличить на 80 039,7 тыс. р. (с 6 935 181,9 тыс. р. до 7 015 221,6 тыс. р.), из которых 78 030,0 тыс. р. средства федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования корректируются по 2-м основным мероприятиям и ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области».

Так, по ВЦП предлагается снизить субсидии бюджетным и автономным учреждениям социального обслуживания для выполнения ими госзадач в целом на 6 633,4 тыс. р. Кроме того, незначительное увеличение предлагается по расходам (на 1 095,9 тыс. р.) на закупки по целевой статье 5310123000.

Экспертизой установлено, что в рамках Распоряжения Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р «Об утверждении Программы по восстановлению жилья, объектов

связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области» предусмотрены мероприятия:

- на строительство здания социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних ОГБУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района», г. Нижнеудинск, ул. Комсомольская, д. 11а, литер А (строительно-монтажные работы) (пункт 114 подпрограммы 6). Срок реализации 2019 – 2020 годы. Указанные корректировки повлекли увеличение бюджетных ассигнований за счет целевых МБТ из федерального бюджета на 78 030,0 тыс. р. и выделения новой целевой статьи 53106R3620 с объемом финансового обеспечения 98 772,2 тыс. р. по основному мероприятию «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения»;

- на капитальный ремонт здания детского дома ОГКУ СО «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей г. Тулуна», г. Тулун, ул. Песочная, д. 76, литер А (строительно-монтажные работы) (пункт 113 подпрограммы 6). Срок реализации 2019 - 2020 годы. На капитальный ремонт средства предусмотрены в рамках соглашения от 26.12.2019 № 149-17-2019-003/1 (с изм. от 07.04.2020) в виде иного МБТ, уровень софинансирования 79 % (средства федерального бюджета 5 930,6 тыс. р.). В проекте закона выделена новая целевая статья 5310800000 «Основное мероприятие «Проведение капитального ремонта учреждений социального обслуживания населения, поврежденных в результате наводнения на территории Иркутской области».

Данные объекты также включены в Указ Губернатора Иркутской области от 06.03.2020 № 49-уг «О координации мероприятий, направленных на ликвидацию последствий наводнения, произошедшего в 2019 году на территории Иркутской области» (п. 26, п. 80).

Предлагаемые изменения потребуют внесения изменений в Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) подпрограммы. Кроме того, по объекту ОГБУ СО «Пуляевский психоневрологический интернат» (Тайшетский р-н, д. Пуляева, ул. Центральная, д. 1), по которому с 2020 года планировалось строительство здания жилого корпуса, отмечается нарушение срока, установленного ст. 14 Закона № 130-ОЗ. По данному факту направлен запрос в Минстрой Иркутской области.

По обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» проектом закона увеличены бюджетные ассигнования на 1 800,0 тыс. р. (с 1 531 069,1 тыс. р. до 1 532 869,1 тыс. р.). Корректировка направлена на «Организацию обеспечения нагрудными знаками «Ветеран труда Иркутской области» в целях реализации п. 7 ст. 3 Закона Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области»². Для этой цели

² п. 7 ст. 3 Лицу, которому присвоено звание "Ветеран труда Иркутской области", учреждением вручается нагрудный знак к званию "Ветеран труда Иркутской области" и выдается удостоверение "Ветеран труда Иркутской области" не позднее 14 календарных дней со дня принятия решения о присвоении звания "Ветеран труда Иркутской области". Нагрудный знак к званию "Ветеран труда Иркутской области" носится на правой стороне груди и располагается ниже государственных наград Российской Федерации и Союза Советских Социалистических Республик (при их наличии). Образец и описание удостоверения "Ветеран труда Иркутской области", описание и изображение нагрудного знака к званию "Ветеран труда Иркутской области" утверждаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области"

утверждено постановление Правительства Иркутской области от 11.11.2019 № 923-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 5 октября 2018 года № 720-пп». Такая потребность в 1 800,0 тыс. р. обозначалась разработчиком проекта закона (№ ПЗ-507 от 15.04.2019) исходя из ожидаемой численности получателей 10,0 тыс. человек и стоимости нагрудного знака 180,0 р.

По подпрограмме «Социальная поддержка населения» бюджетные ассигнования предлагается уменьшить на 516 687,1 тыс. р. (с 11 622 390,8 тыс. р. до 11 105 703,7 тыс. р.). В целом предложения направлены на корректировку действующих расходных обязательств Иркутской области, в том числе направленных на поддержку ветеранов, а также принятие новых расходных обязательств, которые направлены на социальную поддержку отдельных категорий граждан.

Размер публичных нормативных обязательств Иркутской области предлагается утвердить в ст. 8 Проекта закона в объеме 17 571 701,3 тыс. р., увеличив их на 31,17 % (или на 4 176 063,9 тыс. р.) от действующих ПНО (13 395 637,4 тыс. р.). Доля ПНО после принятия Проекта закона будет составлять 8,5 % от общего объема расходов областного бюджета (доля ПНО в федеральном составляет всего 4,2 % от общего объема расходов).

Корректировками предлагается в целом уменьшить расходы по одному основному мероприятию «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 694 059,7 тыс. р. (с 11 604 990,3 тыс. р. до 10 910 930,6 тыс. р.), в том числе для перераспределения на другие цели из них:

- уменьшение расходов на 1 740,5 тыс. р. (с 165 740,0 тыс. р. до 163 999,5 тыс. р.) на выплату пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области (целевая статья 5330123060);

- уменьшение расходов на 800 000,0 тыс. р. (с 1 629 338,1 тыс. р. до 829 338,1 тыс. р.) по предоставлению МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла (целевая статья 5330123121);

- уменьшения расходов на 100 000,0 тыс. р. (с 609 514,3 тыс. р. до 509 514,3 тыс. р.) по предоставлению МСП по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области (целевая статья 5330123140);

- уменьшения расходов на 132 049,8 тыс. р. (с 959 279,1 тыс. р. до 827 229,3 тыс. р.) расходов по предоставлению ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области. Часть средств перераспределены для реализации указа Губернатора Иркутской области от 28.02.2020 № 43-уг; предоставление инвалидам единовременной социальной выплаты на приобретение технических средств реабилитации;

- перераспределение расходов 6 663,0 (с 104 203,0 тыс. р. до 97 540,0 тыс. р.) с предоставления ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области МСП по бесплатному проезду на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и муниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и с оплатой в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам (целевая статья 5330123196) на аналогичные МСП ветеранам труда Иркутской области (целевая статья 5330123710).

- уменьшения на 151 800,0 тыс. р. (с 446 986,5 тыс. р. до 295 186,5 тыс. р.) расходов по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области

для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки (далее – МСП) которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (целевая статья 5330123230);

- уменьшения на 50 000,0 тыс. р. (с 100 963,3 тыс. р. до 50 963,3 тыс. р.) по предоставлению МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающим в Иркутской области (КЦСР 5330123901);

- увеличения расходов на 348 928,9 тыс. р. (с 262 236,1 тыс. р. до 611 165,0 тыс. р.) на предоставление ежегодной денежной выплаты ко Дню Победы (9 мая) гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 23.06.1923 по 02.09.1945 и проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны (целевая статья 5330123580). Экспертизой установлено, что Иркутской областью принят Закон Иркутской области от 24.04.2020 № 36-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Иркутской области «О статусе детей великой отечественной войны, проживающих в Иркутской области, и мерах социальной поддержки граждан, которым присвоен статус детей великой отечественной войны, проживающих в Иркутской области».

Законом предлагается увеличить с 2,0 тыс. р. до 5,0 тыс. р. ежегодную денежную выплату ко Дню Победы (9 мая) гражданам РФ, родившимся с 23.06.1923 по 02.09.1945, проживающим в Иркутской области, которым присвоен статус детей ВОВ. Финансово-экономическое обоснование прилагалось на 376 524,0 тыс. р., исходя из численности получателей 125 508 чел. К Проекту закона уточнена численность получателей на 3 275 чел. до 122 233 чел., что привело к уменьшению ранее представленного расчета до 348 928,9 тыс. р.;

- увеличения расходов на 30 000,0 тыс. р. (с 38 828,2 тыс. р. до 68 828,2 тыс. р.) на МСП в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда Иркутской области (целевая статья 5330123680);

- увеличения расходов на 1 064,8 тыс. р. (с 1 100,0 тыс. р. до 2 164,8 тыс. р.) для предоставления инвалидам единовременной социальной выплаты на приобретение технических средств реабилитации в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации, не включенных в федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалидам (целевая статья 5330123870);

- введения целевой статьи, действующей ранее в 2019 году в виде предоставления денежной компенсации расходов по найму (поднайму) жилых помещений на территории Иркутской области гражданам, жилые помещения которых утрачены или признаны в установленном порядке непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области в объеме 21 841,2 тыс. р. (целевая статья 5330123850). Причиной является внесение изменений в постановление Правительства Иркутской области от 23.07.2019 № 579-пп, которым продлены сроки, установленные в п. 5, п. 7, п. 20 с 31.12.2019 до 31.05.2020;

- введения нового расходного обязательства Иркутской области по предоставлению единовременной денежной выплаты в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области (указ Губернатора от 03.02.2020 № 24-уг), расходы на которое утверждены в объеме 130 884,3 тыс. р. (целевая статья 5330123908). Выплата предоставляется однократно в размере 10,0 тыс. р.

По оценкам КСП области, предусмотренный размер МСП по указу Губернатора № 24-уг является завышенным расчетно на 18 635,45 тыс. р., или на 14,2 % (=130 884,3 тыс. р. – 112 248,850 тыс. р.). Расчет КСП области с применением ожидаемого количества получателей, определенного по данными Единой государственной информационной системы социального обеспечения (ЕГИССО) за март 2020 года, представлен в таблице.

Таблица. Расчет ЕДВ, тыс. р.

Наименование категории получателей	Численность получателей, чел.		Расчет на 1 чел. на 01.04.2020 тыс. р.	Доставка МСП по методике (не более 1,5 %)	Итого
	на 01.03.2020	на 01.04.2020			
Бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, интернированные лица	133	132	1 320,0	19,8	1 339,8
Ветераны ВОВ, участники ВОВ их вдовы и члены их семей	1 082	1086	10 860,0	162,9	11 022,9
Инвалиды ВОВ, инвалиды боевых действий, приравненные к ним лица и члены их семей	730	732	7 320,0	109,8	7 429,8
Лица награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда» и члены их семей	51	52	520,0	7,8	527,8
Лица, работающие в тылу в период ВОВ, участники трудового фронта и члены их семей	8 995	9057	90 570,0	1 358,55	91 928,55
Итого:	10 991	11 059	110 590,0	1 658,85	112 248,85

- введения нового расходного обязательства Иркутской области (указ Губернатора от 28.02.2020 № 43-уг) на предоставление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, являющимся членами семей, погибших при выполнении боевого задания Героев Российской Федерации из числа воинов-десантников 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии, расходы на которое утверждены в объеме 100,7 тыс. р. Средства перераспределены с ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан в Иркутской области (целевая статья 5330123910). Выплата предоставляется с 01.03.2020 в размере 10,0 тыс. р. ежемесячно;

- выделения нового направления расходов в объеме 8 710,7 тыс. р. на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (целевая статья 533015134F).

Правительством Иркутской области 17.04.2020 заключено соглашение № 149-09-2020-400 о предоставлении из федерального бюджета в 2020 – 2022 годах бюджету Иркутской области субсидии на реализацию мероприятий, направленных на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта. Объем субсидии на 2020 год составляет 0,0 тыс. р., на 2021 год - 920 786,33 тыс. р. (уровень софинансирования 79 %), в 2022 году - 969 894,90 тыс. р. (уровень софинансирования 75 %). Экспертизой установлено, что бюджетные ассигнования учтены в полном объеме по новой целевой статье 53301R4040 «Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан». В настоящее время оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется за счет средств областного бюджета на основании Закона Иркутской

области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Кроме того, бюджетные ассигнования запланированы на новые расходные обязательства Иркутской области:

- 135 000,0 тыс. р. по указу Губернатора от 29.01.2020 № 21-уг на предоставление единовременной материальной помощи в связи с гибелью посевов сельскохозяйственных культур, а также посадок многолетних насаждений, в результате переувлажнения почвы или паводка на территориях отдельных муниципальных образований Иркутской области, вызванных сильными дождями, прошедшими летом 2019 года, отдельным категориям граждан в рамках нового основного мероприятия (целевая статья 5331323907). Единовременная материальная помощь предоставляется однократно в размере 10 000 р. не более чем за один земельный участок;

- 42 372,6 тыс. р. по постановлению Правительства Иркутской области от 14.02.2020 № 84-пп «О предоставлении гражданам, жилые помещения которых утрачены в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории муниципального образования «Ангарский городской округ» (целевая статья 5331423909). Бюджетные ассигнования перераспределены с МСП по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников государственных учреждений Иркутской области.

По подпрограмме «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается утвердить на уровне действующих 733 291,2 тыс. р. Внутри подпрограммы отмечаются корректировки между видами расходов 200 и 600 в рамках целевой статьи 5340129999.

По подпрограмме «Дети Приангарья» проектом закона бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 3 314 797,4 тыс. р., или на 23,39 % (с 14 168 874,8 тыс. р. до 17 483 672,2 тыс. р.). Изменения планируются по 3-м основным мероприятиям и региональному проекту.

В рамках основного мероприятия «Укрепление института семьи, поддержание престижа материнства и отцовства, развитие и сохранение семейных ценностей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» бюджетные ассигнования незначительно уменьшаются на 200,0 тыс. р. по целевой статье 5350129999.

В рамках основного мероприятия «Развитие системы государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» в целом расходы увеличиваются на 3 326 583,2 тыс. р. (с 6 621 614,6 тыс. р. до 9 948 197,8 тыс. р.), их них:

- уменьшение расходов на 400 000,0 тыс. р. (с 1 135 028,6 тыс. р. до 735 028,6 тыс. р.) на выплату вознаграждения приемным родителям (целевая статья 5350523430);

- уменьшение расходов на 230 000,0 тыс. р. (с 954 818,1 тыс. р. до 724 818,1 тыс. р.) на выплату пособия на ребенка в Иркутской области (целевая статья 5350523440);

- введение действующей в 2019 году целевой статьи, на которую предусмотрены 8 000,0 тыс. р. (указ Губернатора от 20.02.2020 № 39-уг «О внесении изменений в указ Губернатора Иркутской области от 30.08.2019 года № 192-уг») на единовременную денежную выплату семьям, воспитывающим пять и более детей, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области) в связи с продлением срока обращения за предоставлением выплаты до 31.03.2020 (целевая статья 5350523890);

- введение нового расходного обязательства с объемом бюджетных ассигнований 3 926 020,1 тыс. р. в целях реализации Указа Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно с 01.01.2020 (целевая статья 53505R3020).

Ежемесячная выплата предоставляется, в случае если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты (для граждан Иркутской области 11 576 р. за 2 квартал 2019, для детей – 11 959 р.). Размер ежемесячной выплаты составляет 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации (для Иркутской области 5 979,5 р. (11 959 р.*50 %)). Экспертизой установлено, что в проекте закона бюджетные ассигнования предусмотрены в полном объеме на основании соглашения от 15.04.2020 № 149-09-2020-331 (уровень софинансирования 79 %).

- введение новой целевой статьи (5350523911) 39 260,2 тыс. р. по оплате услуг почтовой связи и банковских услуг для осуществления ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно.

По основному мероприятию «Совершенствование областной системы выявления, поддержки и развития одаренных детей в различных областях интеллектуальной, творческой, физкультурно-спортивной, спортивной, технической и спортивно-технической деятельности в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» корректируются расходы на 3 585,8 тыс. р. (целевая статья 5350829999).

В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» уменьшены расходы на 8 000,0 тыс. р. Уменьшение расходов предусмотрено по ежемесячной денежной выплате семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей (с 494 924,0 тыс. р. до 486 924,0 тыс. р.), которая производится в соответствии с Законом Иркутской области от 02.11.2012 101-оз «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей, имеющих детей» за счет средств областного бюджета. В данный закон внесены изменения Законом Иркутской области от 01.04.2020 № 30-ОЗ «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей».

По данным ФЭО (ПЗ № 648) на 2020 год требуется 493 310,3 тыс. р. (на 2021 год – 475 657,9 тыс. р., на 2022 год – 439 099,6 тыс. р.). В связи с чем, на ежемесячную денежную выплату семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей корректировка ассигнований возможна не более, чем на 1 613,7 тыс. р., вместо предложенных Законопроектом 8 000,0 тыс. р. Уменьшение на 8 000,0 тыс. р. может привести к необеспеченности в полном объеме принятых обязательств.

Таким образом, уменьшение расходов на 8 000,0 тыс. р. на ежемесячную денежную выплату семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей требует дополнительного пояснения, так как свидетельствует о не соблюдении ст. 32 БК РФ (принцип полноты отражения).

Кроме того, принят Закон Иркутской области от 28.04.2020 № 38-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской

области семей, имеющих детей». В Пояснительной записке к проекту закона (№ ПЗ-657) содержалась информация, что принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета. Вместе с тем, планируемыми корректировками дополнительные средства областного бюджета на реализацию закона не заложены, что так же свидетельствует о не соблюдении принципа полноты отражения расходов (ст. 32 БК РФ).

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» предлагается незначительно уменьшить на 299,3 тыс. р. по целевой статье 5381600000. Экспертизой установлено, что в Федеральном законе от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год....» (с изм. от 18.03.2020) Иркутской области распределены субсидии на мероприятия государственной программы РФ «Доступная среда» на 2020 год в рамках полномочий Минтруда РФ – 10 722,0 тыс. р. и Минпросвещения РФ – 5 372,4 тыс. р., которые отражены в Проекте закона. Анализ корректировок бюджетных ассигнований, предлагаемых в Проекте закона в разрезе видов расходов представлен в таблице.

Таблица. Анализ расходов по КВР, тыс. р.

Вид расходов	Закон № 131-ОЗ (в ред. от 13.04.2020)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 "Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами"	2 521 374,3	7,2	2 521 071,3	6,6	-303,0	-0,01
200 "Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд"	702 423,3	2,0	762 018,5	2,0	59 595,2	8,5
300 "Социальное обеспечение и иные выплаты населению"	22 718 373,4	64,7	25 642 181,5	67,5	2 923 808,1	12,9
400 "Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности"	180 648,2	0,5	258 678,2	0,7	78 030,0	43,2
500 "Межбюджетные трансферты"	2 938 200,6	8,4	2 921 503,5	7,7	-16 697,1	-0,6
600 "Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям"	5 490 150,4	15,6	5 477 152,5	14,4	-12 997,9	-0,2
800 "Иные бюджетные ассигнования"	583 089,1	1,7	431 304,3	1,1	-151 784,8	-26,0
Итого:	35 134 259,3	100,0	38 013 909,8	100,0	2 879 650,5	8,2

Законопроектом предлагается незначительная корректировка бюджетных ассигнований по виду расходов 100 (заработная плата). Вместе с тем, при проведении экспертизы ранее (заключение от 06.11.2019 № № 01/58 –Э), отмечалось, что не предусмотрены в полном объеме расходы в рамках реализации Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг»); дополнительная потребность по оценкам КСП области может составить 151 068,4 тыс. р.

Аналогичное замечание относится к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600), по которым доводится субсидия на выполнение госзадач.

Кроме того, ранее в заключении КСП от 06.11.2019 отмечалась дополнительная потребность в сумме 218 307,7 тыс. р. на реализацию «майских» указов Президента России на заработную плату работников социальной сферы.

На социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) бюджетные ассигнования в сравнении с действующим объемом, увеличены на 12,9 %, или на 2 923 808,1 тыс. р. Основной причиной увеличения является принятие дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, а также заключение соглашения в целях реализации Указа Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», уточнение числа получателей МСР. При этом, как было отмечено выше, объем публичных нормативных обязательств в Проекте закона установлен ст. 8 в объеме 17 571 701,3 тыс. р., что на 31,7 % выше действующих ПНО (уровень 8,5 % от общего объема расходов областного бюджета). Вновь отмечаем необходимость рассмотрения вопроса об утверждении в качестве отдельного приложения к закону о бюджете Перечня ПНО.

Объем бюджетных ассигнований на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) в сравнении с действующими предлагается увеличить на 78 030,0 тыс. р., или на 43,2 % на основании доведения МБТ из федерального бюджета в целях реализации Распоряжения Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р «Об утверждении Программы по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области».

Анализ расходов по КВР 400 с использованием автоматизированного центра контроля - Государственный заказ (далее - АЦК-Госзаказ) показал следующее. Законом № 130-ОЗ (с изм. от 13.04.2020) по госпрограмме утверждено бюджетных ассигнований по КВР 400 – 180 648,2 тыс. р. Сведения в разрезе ГРБС представлены в таблице.

Таблица. Анализ расходов по КВР 400, тыс. р.

Наименование ГРБС	Утверждено в Законе № 130-ОЗ (с изм. от 13.04.2020)	Исполнено по данным ф. 0503117 на 01.04.2020
Минсоцразвития (код 806)	12 000,0	-
Минстроя (код 814)	168 648,2	7 316,565
Итого:	180 648,2	7 316,565

Минсоцразвития области 12 000,0 тыс. р. утверждены на реализацию инновационного проекта в сфере социального обслуживания «Проект по сопровождаемому проживанию инвалидов с ментальными нарушениями». В настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «О порядке и условиях предоставления в Иркутской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания граждан и пользования такими жилыми помещениями» (№ ПЗ-675). Согласно ФЭО к проекту закона дополнительный объем бюджетных ассигнований в случае его принятия составит порядка 4 094,6 тыс. р. и по 6 789,1 тыс. р. на плановый период 2021 и 2022 годов (расходы, не относящиеся к КВР 400). Вместе с тем, настоящим проектом закона эти средства не запланированы.

Часть объектов капитального строительства (реконструкции), включенных в Перечень объектов капитального строительства, законтрактованы в 2019 году. По части объектов на момент проведения экспертизы отмечается несоблюдение сроков,

установленных в ст. 14 Закона № 130-ОЗ (строительство здания жилого корпуса ОГБУСО «Пуляевский психоневрологический интернат» в д. Пуляева, ул. Центральная, 1 Тайшетского района (3 075,9 тыс. р.), капитальный ремонт очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью восстановления степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 января 2016 года № 552 (16 000,0 тыс. р.), реконструкция типового жилого дома (устройство туалета в помещении веранды, устройство выгребной ямы) ОГБУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района» (7 716,9 тыс. р.), ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района» здание Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних в г. Нижнеудинск (114 045,0 тыс. р.).

Межбюджетные трансферты (КВР 500) предлагается уменьшить на 0,6 %, или 16 697,1 тыс. р. Снижение МБТ с 257 840,7 тыс. р. до 241 143,6 тыс. р. предлагается по субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (целевая статья 5350573170). Субвенция предоставляется на основании Законов Иркутской области от 08.10.2019 № 88-ОЗ, 08.10.2019 № 89-ОЗ, в которые внесены изменения.

Причины сокращения расходов по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 26,0 %, или на 151 784,8 тыс. р. в пояснительной записке отсутствуют.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) объем бюджетных ассигнований в Проекте закона в сравнении с действующей редакцией Закона № 130-ОЗ предлагается увеличить на 8,5 %, или на 59 595,2 тыс. р. Основной причиной этого является принятие дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, а также заключение соглашения в целях реализации Указа Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», для которых в проекте закона запланированы расходы на пересылку (доставку) социальных выплат получателям.

Анализ расходов по КВР 200 с использованием АЦК-Госзаказ показал следующее. Законом № 130-ОЗ (с изм. от 13.04.2020) по госпрограмме утверждено бюджетных ассигнований по КВР 200 – 702 423,3 тыс. р. Сведения представлены в таблице.

Таблица. Анализ расходов по КВР 200, тыс. р.

Наименование ГРБС	Утверждено в Законе №130-ОЗ (с изм. от 13.04.2020)	Заключено ГК, договоров по данным АЦК-Госзаказ по КВР 200			Исполнено по данным ф. 0503117 на 01.04.2020
		сумма	% от утв. БА	ед.	
Минспорта (801)	5 792,4	1 095,7	18,9	2	0,0
Минздрав (803)	770,7	478,9		4	0,0
Минкультуры (804)	26,0	-	-	-	-
Минтруда (805)	1 900,0	630,1	33,2	4	180,0
Минсоцразвития (806)	645 072,8	105 677,3	16,4	2 313	99 498,8
Минобразования (807)	25 861,0	984,2	3,8	36	94,0
Управделами (817)	1 487,1	1 161,0	78,1	2	930,5
Аппарата ГИО (827)	21 513,3	2 148,2	9,9	35	430,7
Итого:	702 423,3	112 175,4	15,9	2 396	101 134,0

Минсоцразвития Иркутской области и подведомственными ему учреждениями по данным АЦК-Госзаказ заключено 2 313 договоров на сумму 105 677,3 тыс. р., оплачено – 99 498,8 тыс. р.

По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» заключено 1 176 договоров на сумму 65 659,441 тыс. р. (оплачено – 36 549,21 тыс. р.), из них:

- КЦСР 5310123000 – 1 160 договоров на сумму 64 033,788 тыс. р., оплачено на сумму – 36 549,21 тыс. р. Заказчиками по договорам являются учреждения социального обслуживания. Предметами закупки являются в основном приобретение продуктов питания, услуги, работы, материальные запасы, основные средства, техническое обслуживание и пр.

- КЦСР 5310129999 – 16 договоров на сумму 1 625,653 тыс. р., оплачено на сумму – 0,0 тыс. р. Заказчиками по договорам выступают 12 учреждений социального обслуживания. Предметами закупки являются предметы и оборудование (рециркуляторы, облучатели, товары медицинского назначения, мебель, противопожарные материалы и пр.), в том числе направленные на борьбу с коронавирусной инфекцией.

По подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» заключено 1 019 договоров на сумму 31 647,99 тыс. р. (оплачено на сумму 24 844,69 тыс. р.), из них:

- КЦСР 5320120100 – 345 договоров на сумму 12 736,238 тыс. р., оплачено на сумму 7 474,43 тыс. р. Заказчиками по договорам выступают Минсоцразвития области и его межрайонные управления. Все закупки производятся у единственного поставщика. Предметами закупок в основном являются товары, работы, услуги, почтовые услуги и пр. для осуществления текущей деятельности;

- КЦСР 5320123010 – 674 договоров на сумму 18 911,752 тыс. р., оплачено на сумму 15 159,54 тыс. р. Заказчиками выступают областные государственные казенные учреждения (управления социальной защиты населения). Закупки осуществляются у единственного поставщика. Предметами закупок являются товары, работы, услуги для обеспечения текущей деятельности учреждений;

- КЦСР 5320129999 – сведения о закупках в АЦК-Госзаказ отсутствуют. Исполнение составило 2 210,73 тыс. р.

По подпрограмме «Социальная поддержка населения» заключено договоров на сумму 1 340,463 тыс. р., из них:

- КЦСР 5330129999 – 7 договоров на сумму 1 340,463 тыс. р., оплачено на сумму 41,8 тыс. р. Заказчиками выступают 5 областных государственных казенных учреждений (управления социальной защиты населения). Закупки производятся у единственного поставщика. Предметами закупки являются услуги по бронированию авиабилетов, оказание услуг по санаторно-курортному лечению участников ВОВ (в том числе инвалидов ВОВ), услуги по перевозке авиационным транспортом детей-инвалидов, инвалидов I группы и сопровождающих лиц к месту лечения и обратно.

По остальным целевым статьям сведения о закупках в АЦК-Госзаказ отсутствуют. При этом исполненные расходы по КВР 200 составили 24 614,86 тыс. р.

По подпрограмме «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» заключено 79 договоров на сумму 5 791,135 тыс. р. (оплачено – 0,0 тыс. р.), из них:

- КЦСР 5340129999 – 26 договоров на сумму 1 747,818 тыс. р., оплачено на сумму 0,0 тыс. р. Заказчиками выступают 6 областных государственных казенных учреждений социального обслуживания (центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей). Закупки осуществляются у единственного поставщика. Предметами закупок служат

приобретение основных средств, кухонное оборудование, щиты пожарные металлические, песочница с навесом и беседки, скамейки и урны, велосипеды, насосная станция, текущий ремонт бани в летней оздоровительной загородной дачи в д. Жердовка, капитальный ремонт электроснабжения загородной дачи «Ромашка» (с. Моты) и пр.;

- КЦСР 5340229999 – 53 договора на сумму 4 043,317 тыс. р., оплачено на сумму 0,0 тыс. р. Основными заказчиками выступают областные государственные казенные учреждения социального обслуживания (центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей), а также социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних п. Лесогорска, Минсоцразвития области. Закупки осуществляются у единственного поставщика. Предметами закупки являются аккарицидная обработка и дератизация в детских лагерях, оказание услуг по проведению санитарно-гигиенических, противоэпидимологических мероприятий, оказание услуг по перевозке группы детей к месту отдыха и обратно в г. Братск (Санаторий «Солнечный», ДОЛ «Надежда»), поставка расходных, хозяйственных и строительных материалов, разработка природоохранной документации, услуги по охране объектов, оказание услуг по организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей одиноких родителей, детей из многодетных семей, в детских санаториях и пр.

По подпрограмме «Дети Приангарья» заключено 27 договоров на сумму 945,884 тыс. р., из них:

- КЦСР 5350829999 – 15 договоров на сумму 676,184 тыс. р., оплачено на сумму 658,30 тыс. р. Заказчиками выступают межрайонные управления Минсоцразвития области. Закупки осуществляются у единственного поставщика. Предметами закупок служат памятные подарки для проведения фестиваля «Байкальская звезда», организация и проведение фестиваля, поставка канцтоваров, поставка бланочной продукции, сувениров и пр.;

- КЦСР 5350929999 – 12 договор на сумму 269,7 тыс. р., оплачено на сумму 0,0 тыс. р. Заказчиками выступают областные государственные учреждения социального обслуживания (центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних). Закупки осуществляются у единственного поставщика. Предметами закупок служат лечение алкогольной зависимости, в том числе с внутривенной имплантацией препарата «Эспераль», оказание медицинских услуг, семинары и пр.

По остальным целевым статьям сведения в АЦК-Госзаказ отсутствуют. При этом исполнение по КВР 200 составило 13 489,92 тыс. р.

По подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» заключено 5 договоров на сумму 292,350 тыс. р., из них:

- КЦСР 5380129999 – 5 договоров на сумму 292,350 тыс. р., оплачено на сумму 0,0 тыс. р. Заказчиком выступает ОГКУ «УСЗН по городу Усолье-Сибирское и Усольскому району». Закупки осуществляются у единственного поставщика. Предметами закупок аппараты телефонные прочие, устройства и аппаратура для передачи и приема речи, изображений или других данных, включая оборудование коммуникационное, покупка видеотерминала, оказание услуг по оборудованию входных групп, коридоров зданий тактильными предупреждающими плитами, тактильными направляющими лентами государственных учреждений социального обслуживания, стационарный поручень и пр.

В рамках экспертизы проекта закона Минсоцразвития Иркутской области направлен запрос о предоставлении информации о государственных контрактах, предметом которых является пересылка (доставка) социальных выплат получателям. Поскольку данная информация в АЦК-Госзаказ отсутствует, несмотря на то, что объем бюджетных

ассигнований на эти цели достигает свыше 100,0 млн. р. в целом. Кроме того, в отчете Счетной палаты РФ от 27.12.2019 № ОМ-139/12-02 указывались замечания в части механизма доставки отдельных МСП.

Новые виды бюджетных ассигнований:

- единовременная денежная выплата в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области (130 884,3 тыс. р., областной бюджет);

- ежемесячная денежная выплата отдельным категориям граждан, проживающим на территории Иркутской области, являющимся членами семей, погибших при выполнении боевого задания Героев Российской Федерации из числа воинов-десантников 6 парашютно-десантной роты 104 гвардейского парашютно-десантного полка 76 гвардейской воздушно-десантной дивизии (100,7 тыс. р., областной бюджет);

- единовременная материальная помощь в связи с гибелью посевов сельскохозяйственных культур, а также посадок многолетних насаждений, в результате переувлажнения почвы или паводка на территориях отдельных муниципальных образований Иркутской области, вызванных сильными дождями, прошедшими летом 2019 года, отдельным категориям граждан (135 000,0 тыс. р., областной бюджет);

- предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, жилые помещения которых утрачены в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся на территории муниципального образования «Ангарский городской округ» в результате взрыва бытового газа в многоквартирном доме (42 372,6 тыс. р., областной бюджет);

- осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (3 926 020,1 тыс. р., из них федеральный бюджет - 3 101 555,9 тыс. р., областной бюджет - 824 464,2 тыс. р.).

Уменьшение бюджетных ассигнований на:

- предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (- 6 633,4 тыс. р.);

- капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения (- 20 742,2 тыс. р.);

- расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (- 343,0 тыс. р.);

- выплата пенсии за выслугу лет гражданам, замещавшим должности государственной гражданской службы Иркутской области (- 1 740,5 тыс. р.);

- предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области (- 800 000,0 тыс. р.);

- предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области (- 100 000,0 тыс. р.);

- предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области (- 132 049,8 тыс. р.);

- предоставление ветеранам труда, труженикам тыла в Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному проезду на автомобильном транспорте (кроме такси) межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и муниципальных маршрутов регулярных перевозок в междугородном сообщении и с оплатой в размере 50 процентов стоимости проезда на железнодорожном

транспорте в пригородном сообщении и внутреннем водном транспорте по пригородным маршрутам (- 6 663,0 тыс. р.);

- обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области (- 151 800,0 тыс. р.);

- предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающим в Иркутской области (- 50 000,0 тыс. р.);

- выплата вознаграждения приемным родителям (- 400 000,0 тыс. р.);

- выплата пособия на ребенка в Иркутской области (- 230 000,0 тыс. р.);

- субвенции на осуществление областных государственных полномочий по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области (- 16 697,1 тыс. р.);

- предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей (- 8 000,0 тыс. р.).

Изменение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов (таблица).

Таблица. Анализ региональных проектов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Региональный проект	Законопроект	Изменение
«Старшее поколение (Иркутская область)»	92 349,7	0,0
«Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»	7 423 116,0	- 8 000,0
Итого:	7 515 465,7	- 8 000,0

Выводы

1. Проектом закона предлагается корректировка бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы с 35 134 259,3 тыс. р. до 38 013 909,8 тыс. р. (увеличение на 8,2 %, или на 2 879 650,5 тыс. р.). В целом корректировки госпрограммы связаны с уточнением действующих расходных обязательств Иркутской области, а также направлены на реализацию новых расходных обязательств области, а также Указа Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». На принятие новых расходных обязательств Иркутской области в Проекте закона предусмотрено 4 234 377,7 тыс. р. на основании указов Губернатора Иркутской области № 21-уг, № 24-уг, № 43-уг, № 93-уг, постановления Правительства Иркутской области № 84-пп.

2. По состоянию на 01.04.2020 отмечается низкое исполнение 5 подпрограмм (от 0,0 % до 7,8 %). Исполнение по публичным нормативным обязательствам составило – 3 243 919,534 тыс. р., или 24,0 % от доведенных ассигнований 13 530 637,4 тыс. р. При этом по отдельным ПНО, на которые утверждено 106 812,7 тыс. р., исполнение 0,0 %.

3. Отмечается нарушение срока, установленного ст. 14 Закона № 130-ОЗ по объекту ОГБУ СО «Пуляевский психоневрологический интернат» (Тайшетский р-н, д. Пуляева, ул. Центральная, д. 1), по которому с 2020 года планировалось строительство здания жилого корпуса. По данному факту направлен запрос в Минстрой Иркутской области для пояснений.

4. Принятие дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан не является обязанностью субъекта Российской Федерации, и может осуществляться при наличии возможности субъекта. Размер публичных нормативных обязательств Иркутской области предлагается утвердить в ст. 8 Проекта закона в объеме 17 571 701,3 тыс. р., увеличив их на 31,17 % (или на 4 176 063,9 тыс. р.) от действующих ПНО (13 395 637,4 тыс. р.). Доля ПНО после принятия Проекта закона составит 8,5 % от общего объема расходов областного бюджета, при этом в федеральном бюджете объем ПНО составляет 4,2 % от общего объема расходов.

5. В Законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на принятие нового расходного обязательства в виде указа Губернатора от 03.02.2020 № 24-уг (единовременной денежной выплаты ветеранам ВОВ в связи с 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов) по оценкам КСП области с завышением на 14,2 %, или на 18 635,45 тыс. р., что свидетельствует о не соблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

6. В Проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно с 01.01.2020 в полном объеме 3 926 020,1 тыс. р. по соглашению от 15.04.2020 № 149-09-2020-331 (уровень софинансирования 79 %, федеральные средства - 3 101 555,9 тыс. р., областные средства - 824 464,2 тыс. р.) в целях реализации Указа Президента № 199. Размер выплаты составит 5 979,5 р.

7. В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национального проекта «Демография» бюджетные ассигнования корректируются по региональному проекту «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)».

В рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» уменьшены ассигнования на 8 000,0 тыс. р. по ежемесячной денежной выплате семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей (с 494 924,0 тыс. р. до 486 924,0 тыс. р.), которая производится в соответствии с Законом Иркутской области от 02.11.2012 №101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения третьего или последующих детей, имеющих детей» за счет средств областного бюджета. В данный закон внесены изменения Законом Иркутской области от 01.04.2020 № 30-ОЗ. По данным ФЭО (ПЗ № 648) на 2020 год потребность составляет 493 310,3 тыс. р. (на 2021 год - 475 657,9 тыс. р., на 2022 год - 439 099,6 тыс. р.). Таким образом, уменьшение расходов на 8 000,0 тыс. р. на ежемесячную денежную выплату семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей, что приведет к потенциальной необеспеченности потребности и свидетельствует о не соблюдении принципа полноты отражения расходов (ст. 32 БК РФ).

8. При принятии Закона Иркутской области от 28.04.2020 № 38-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», в пояснительной записке (№ ПЗ-657) содержалась информация, что принятие закона повлечет увеличение расходов областного бюджета. Вместе с тем, Законопроектом дополнительные средства областного бюджета на реализацию закона не заложены, что свидетельствует о не соблюдении принципа полноты отражения расходов (ст. 32 БК РФ).

9. В Проекте закона не проработан вопрос о выделении бюджетных ассигнований для обеспечения в полном объеме потребности по фондам оплаты труда лиц, замещающих

государственные должности и госслужащих (дополнительная потребность может составить 151 068,4 тыс. р.), а также на реализацию «майских» Указов Президента России на заработную плату работников социальной сферы (дополнительная потребность может составить 218 307,7 тыс. р.).

4. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы

1. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» на 2019-2024 годы утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы уменьшен на 3 382,3 тыс. р., или на 0,1 % (с 4 690 458,5 тыс. р. до 4 687 376,2 тыс. р.). При этом средства областного бюджета сокращены на 88 153,5 тыс. р., средства федерального бюджета увеличены на 84 771,2 тыс. р. Доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократится с 2,5 % до 2,3 %.

Объем финансирования по ГРБС – министерству спорта Иркутской области увеличился на 20 861,8 тыс. р. (с 1 404 449,1 тыс. р. до 1 425 310,9 тыс. р.), а по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области сократился на 24 244,1 тыс. р. (с 3 286 309,4 тыс. р. до 3 262 065,3 тыс. р.).

2. Предлагаемые изменения на 2020 год в разрезе подпрограмм приведены ниже.

Таблица. Анализ госпрограммы, тыс. р.

Наименование подпрограммы	Закон	Проект	Отклонение	
			сумма	%
Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000)	4 690 758,5	4 687 376,2	- 3 382,3	- 0,1
- ОБ	3 987 830,7	3 899 677,2	- 88 153,5	- 2,2
- ФБ	702 927,8	787 699,0	84 771,2	12,1
в том числе по подпрограммам:				
1. ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) (ОБ)	167 619,4	166 536,4	- 1 083,0	- 0,6
2. ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	918 623,0	918 035,0	- 588,0	- 0,1
- ОБ	908 824,5	908 236,5	- 588,0	- 0,1
- ФБ	9 798,5	9 798,5	-	-
3. ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) (ОБ)	129 310,3	129 343,1	32,8	-
4. ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	3 475 205,8	3 473 461,7	- 1 744,1	- 0,1
- ОБ	2 782 076,5	2 695 561,2	- 86 515,3	- 3,1
- ФБ	693 129,3	777 900,5	84 771,2	12,2

В результате предлагаемых изменений на капитальные вложения в объекты физической культуры и спорта приходится 46,7 % от общей суммы расходов на госпрограмму; межбюджетные трансферты – 24 %; выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами и казенными учреждениями – 10,5 %; субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и иные цели – 9,6 %; закупки товаров, работ, услуг – 8,5 % от общей суммы расходов на госпрограмму.

3. Изменения предусмотрены по 4 подпрограммам.

По двум подпрограммам «Развитие физической культуры и массового спорта» (сокращение на 1 083 тыс. р.), «Развитие спорта высших достижений и системы

подготовки спортивного резерва» (сокращение на 588 тыс. р.) изменения связаны с сокращением расходов на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на сумму остатков средств указанных субсидий, сложившихся на 01.01.2020.

По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» увеличение на 32,8 тыс. р. обусловлено перемещением ассигнований внутри госпрограммы.

4. В основном, изменения произведены по подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области». Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму на 2020 год уменьшен на 1 744,1 тыс. р. (с 3 475 205,8 тыс. р. до 3 473 461,7 тыс. р.), в том числе средства областного бюджета сокращены на 86 515,3 тыс. р., средства федерального бюджета увеличены на 84 771,2 тыс. р.

4.1. По региональному проекту увеличены расходы на 101 395,3 тыс. р. на 2020 год (см. таблицу ниже).

Таблица. Анализ региональных проектов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Региональный проект	Законопроект	Изменение
Региональный проект «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (ЦСР «Спорт - норма жизни (Иркутская область)»)	500 649,2	+101 395,3

В связи с распределением субсидий из федерального бюджета на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (Распоряжение Правительства РФ от 15.02.2020 № 297-р) на 2020 год предусмотрены **новые расходы** на закупку спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа или физкультурно-оздоровительных комплексов со спортивными залами на сумму 26 041,7 тыс. р. (в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 25 000,0 тыс. р., софинансирование из областного бюджета – 1 041,7 тыс. р.).

Увеличены на 2020 год расходы в рамках регионального проекта на строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в п. Б. Луг Шелеховского района и п. Усть-Уда Усть-Удинского района на сумму 75 353,6 тыс. р. (в том числе за счет остатка неиспользованных средств 2019 года, возвращенных из федерального бюджета 08.04.2020 – 59 771,2 тыс. р., софинансирование из областного бюджета – 15 582,4 тыс. р.).

Минспортом Иркутской области **не устранено** замечание КСП области, высказанное по результатам экспертизы областного бюджета на 2020 год (заклпчение от 06.11.2019 № 01/58-Э) по приведению в соответствие показателей, предусмотренных паспортом регионального проекта и Законом об областном бюджете. Так, Законопроектом на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» на 2020 год предусмотрено 500,6 млн. р., тогда как паспортом регионального проекта (размещен в системе «Электронный бюджет») предусмотрено финансирование в объеме 172,6 тыс. р., или на 328 млн. р. меньше.

4.2. По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» сокращены на 2020 год расходы за счет средств областного бюджета на сумму 108 665,7 тыс. р., в том числе:

- на строительство объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» на 62 345 тыс. р. Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, уменьшение расходов произведено в связи с уточнением потребности. В результате, на данный объект Законопроектом предусмотрены расходы на 2020 год в объеме 2 089 342,6 тыс. р. (в том числе средства областного бюджета – 1 495 782,6 тыс. р., федерального бюджета – 593 560 тыс. р.). Следует отметить, что постановлением по данному объекту утверждены бюджетные инвестиции на 2020 год в объеме 789 048,8 тыс. р. (в том числе за счет средств областного бюджета – 195 491,7 тыс. р., средств федерального бюджета – 593 557,1 тыс. р.). Изменения в указанное постановление на дату проведения экспертизы не внесены;

- на бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности сферы физической культуры и спорта на сумму 57 066,7 тыс. р. Согласно представленной информации Минстроя Иркутской области, уменьшение указанных бюджетных ассигнований произведено в основном за счет нераспределенных средств на бюджетные инвестиции в объеме 54 944 тыс. р. (из них 34 944 тыс. р. – субсидии местным бюджетам, 20 000 тыс. р. – на областные объекты).

Увеличены на 2020 год расходы:

- на выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта за счет средств областного бюджета в сумме 12 000 тыс. р. (иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка);

- на проектирование объектов областной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта в сумме 7 814 тыс. р. за счет средств областного бюджета (на проектирование легкоатлетического манежа в г. Тулуне, решение о бюджетных инвестициях принято распоряжением Минспорта Иркутской области от 16.03.202 № 96-279-мр).

Перераспределены внутри основного мероприятия:

- по объектам областной собственности перераспределены бюджетные ассигнования с объекта «Реконструкция центрального стадиона «Труд» на объект «Проектные и изыскательские работы на строительство Спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» в объеме 5 233 тыс. р. Согласно информации Минстроя Иркутской области, перераспределение произведено на основании служебной записки Минспорта Иркутской области о приоритетности реализации мероприятий;

- в связи с утверждением Минспортом Иркутской области измененного рейтинга в приложение 17 к Законопроекту (таблица 15) включены субсидии дополнительно двум муниципальным образованиям: на строительство плоскостного сооружения для зимних видов спорта «Хоккейный корт» муниципального бюджетного учреждения «ЦФКиС города Тулуна» (9 586,1 тыс. р.), реконструкцию стадиона «Шахтер» по ул. Ленина, 28 в городе Черемхово (20 000 тыс. р.).

4.3. По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» уменьшены расходы на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской

области на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта на сумму 2 500 тыс. р. (с 25 000 тыс. р. до 22 500 тыс. р.). В ходе проведения экспертизы установлено, что уменьшение указанных бюджетных ассигнований произведено за счет нераспределенных между муниципальными образованиями межбюджетных трансфертов.

4.4. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на 2020 год предусмотрено увеличение расходов за счет средств областного бюджета на сумму 9 068 тыс. р., или на 2,1 % (с 429 620,6 тыс. р. до 438 688,6 тыс. р.).

Согласно информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, представленной по запросу КСП области:

-сокращены нераспределенные бюджетные ассигнования на 3 663 тыс. р.;

-включены дополнительно бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт двух объектов муниципальной собственности: «Спортивная площадка администрации Нижнеудинского муниципального образования, г. Нижнеудинск, ул. Ленина, 14б» (491,2 тыс. р.), «Стадион, расположенный по адресу: Иркутская область, Чунский район, р.п. Октябрьский, пер. Спортивный, 4А» (12 239,8 тыс. р.).

4.5. В соответствии с п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ Законопроектом на 2020 год (таблица 15 и таблица 78 в приложении 17) установлено распределение субсидий 15 муниципальным образованиям на общую сумму 631 480,5 тыс. р. (в том числе в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» 7 муниципальным образованиям на общую сумму 269 703 тыс. р.) на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта.

В соответствии с пунктом 14 Положения о предоставлении и расходовании указанных субсидий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 296-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется адресно (пообъектно) и устанавливается приложением к настоящему Положению. На дату проведения экспертизы пообъектное распределение данных субсидий на 2020 год приложением к упомянутому Положению **не установлено**.

Аналогичное замечание отмечено в отношении субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта. Законопроектом на 2020 год (таблица 16 в приложении 17) указанные субсидии распределены 9 муниципальным образованиям на общую сумму 438 688,6 тыс. р.

В соответствии с пунктом 14 Положения о предоставлении и расходовании указанных субсидий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп, распределение субсидий между муниципальными образованиями осуществляется адресно (пообъектно) и устанавливается приложением к настоящему Положению. На дату проведения экспертизы пообъектное распределение данных субсидий на 2020 год приложением к упомянутому Положению **не установлено**.

5. В рамках подпрограммы «Управление отраслью физической культуры и спорта» по основному мероприятию «Государственная политика в сфере физической культуры,

спорта» предусмотрены расходы в сумме 57 770,8 тыс. р. на предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Порядок определения объема и предоставления из областного бюджета указанной субсидии утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 23.01.2020 № 25-пп (в ред. от 31.03.2020 № 200-пп) и предусматривает предоставление субсидий по результатам конкурсного отбора по каждому игровому виду спорта (футбол, баскетбол, волейбол). Согласно распоряжениям Минспорта Иркутской области (от 11.03.2020 № 252-мр и от 21.04.2020 № 96-341-мр) победителям конкурсного отбора предоставлены субсидии на общую сумму 54 949,9 тыс. р. (по виду спорта баскетбол – Некоммерческому партнерству баскетбольный клуб «Иркут» – 19 256,9 тыс. р., по виду спорта футбол – Автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Зенит» – 19 256,9 тыс. р., по виду спорта волейбол – Автономной некоммерческой организации волейбольный клуб «Ангара» – 16 436,1 тыс. р.).

Таким образом, из предусмотренных ассигнований в объеме 57 770,8 тыс. р. распределено 54 949,9 тыс. р., оставшаяся часть средств областного бюджета в сумме **2 820,9 тыс. р. подлежит перераспределению** на другие цели.

Однако Законопроектом уменьшение объема бюджетных ассигнований в связи с уточненной потребностью **не произведено**.

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы сокращен на 3 382,3 тыс. р. (с 4 690 458,5 тыс. р. до 4 687 376,2 тыс. р.). Средства областного бюджета сокращены на 88 153,5 тыс. р., средства федерального бюджета увеличены на 84 771,2 тыс. р. Доля расходов на госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета сократится с 2,5 % до 2,3 %.

2. Не произведено уменьшение объема бюджетных ассигнований в связи с уточненной потребностью расходов на предоставление субсидий физкультурно-спортивным организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, основным видом деятельности которых является развитие профессионального спорта и спортивные команды которых участвуют от имени Иркутской области в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Согласно результатам конкурсного отбора из предусмотренных на эти цели ассигнований в объеме 57 770,8 тыс. р. распределено 54 949,9 тыс. р. (баскетбольный клуб «Иркут» – 19 256,9 тыс. р., футбольный клуб «Зенит» – 19 256,9 тыс. р., волейбольный клуб «Ангара» – 16 436,1 тыс. р.), оставшаяся часть средств областного бюджета в сумме 2 820,9 тыс. р. подлежит перераспределению в целях их эффективного использования и финансирования первоочередных расходов областного бюджета.

3. Министерством спорта Иркутской области не устранено замечание КСП области, высказанное по результатам экспертизы областного бюджета на 2020 год (заключение от 06.11.2019 № 01/58-Э) по приведению в соответствие показателей, предусмотренных паспортом регионального проекта и Законом об областном бюджете. Так, Законом об областном бюджете на 2020 год на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» на 2020 год предусмотрено 399,25 млн. р., Законопроектом – 500,65 млн. р., тогда как паспортом регионального проекта (размещен в системе «Электронный бюджет»)

предусмотрено финансирование по региональному проекту всего в объеме 172,56 млн. р. (в том числе бюджет субъекта РФ – 383,14 млн. р.).

5. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2019-2024 годы

Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Закон о бюджете), в редакции от 13.04.2020 бюджетные ассигнования областного бюджета в части государственной программы (далее – ГП, Госпрограмма) Иркутской области «Развитие культуры» на 2020 год утверждены в объеме 3 383 722,9 тыс. р.

Проектом изменений в Закон о бюджете предлагается утвердить бюджетные ассигнования Госпрограммы (КЦСР 5500000000) в объеме 3 655 895,7 тыс. р., что на 272 122,8 тыс. р. (8 %) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

В разрезе подпрограмм изменения выглядят следующим образом.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование государственной программы (ГП), подпрограммы (ПП)	Закон	Проект	Изменение	
			Сумма	%
ГП Иркутской области «Развитие культуры» (КЦСР 5500000000)	3 383 772,9	3 655 895,7	272 122,80	108,0
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КЦСР 5510000000)	856 463,0	1 080 364,3	223 901,30	126,1
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (КЦСР 5520000000)	1 970 439,9	1 911 656,3	-58 783,60	97,0
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (КЦСР 5530000000)	556 870,0	663 875,1	107 005,10	119,2

Как видно из таблицы, Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования ГП на 272 122,8 тыс. р. или на 8 % к действующей редакции, в разрезе двух подпрограмм (далее – ПП):

- на 223 901,3 тыс. р. или на 26,1 % увеличение ассигнований по ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела», (с 856 463,0 тыс. р. до 1 080 364,3,0 тыс. р.)

-на 107 005,1 тыс. р. или 19,2 % увеличить ассигнований по ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (с 556 870,0 тыс. р. до 663 875,1 тыс. р.).

При этом, по ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» предусмотрено сокращение ассигнований на 58 783,60 тыс. р. или на 3% к действующей редакции Закона.

Согласно Законопроекту в разрезе расходов Госпрограммы основное увеличение ассигнований в суммовом выражении произошло по КВР 500 "Межбюджетные трансферы" на сумму 223 901,3 тыс. р. или 24,5 % к действующей редакции.

В процентном отношении значительное увеличение произошло по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на сумму 82 760,0 тыс. р. или 1230,6 % к действующей редакции Закона.

В разрезе выделения средств бюджета на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности также произошло увеличение ассигнований на сумму 3 315,1 тыс. р. или 1,8 %.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы по КВР, тыс. р.

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	230 927,2	230 927,2	0,0	0,0
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	53 998,9	53 998,9	0,0	0,0
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	6 725,0	89 485,0	82 760,0	1230,6
	400 "Капитальные вложения в объекты государственной. (муниципальной) собственности".	183598,0	186913,1	3 315,1	1,8
	500 "Межбюджетные трансферы"	913 463,2	1 137 364,5	223 901,3	24,5
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 985 667,5	1 947 813,9	-37 853,6	-1,9
	800 "Иные бюджетные ассигнования"	9 393,1	9 393,1	0,0	0,0
Итого		3 383 772,90	3 655 895,70	272 122,8	8,0

Подпрограмма «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела». Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по данной подпрограмме на 223 901,3 тыс. р. или 26,1 % к действующей редакции.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон	Проект	Откл. сумма	%
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	856 463,0	1 080 364,3	223 901,3	26,1
1. ОМ «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	167 574,8	251 574,8	84 000,0	50,1
2. ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области»	78 494,6	78 494,6	0,0	0,0
3. ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере	408 894,6	441 794,3	32 899,7	8,0

культуры и архивов»				
4. ОМ «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области»	196 499,0	291 503,2	95 004,2	48,3
5. ОМ «Модернизация (капитальный ремонт, реконструкция) региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств»	0,0	11 997,4	11 997,4	
6. Региональный проект «Культурная среда (Иркутская область)»	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0

По основному мероприятию «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» за счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение на 84 000,0 тыс. р. Данное увеличение связано с предоставлением иных межбюджетных трансфертов на восстановление мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества.

По основному мероприятию «Модернизация (капитальный ремонт, реконструкция) региональных и муниципальных детских школ искусств по видам искусств», согласно представленным пояснениям за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предусмотрено увеличение расходов на модернизацию (капитальный ремонт) муниципальных детских школ искусств по видам искусств на 2020 год в сумме 9 477,9 тыс. р. За счет средств областного бюджета на данные цели запланировано бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 2 519,50 тыс. р. за счет перераспределения внутри программы.

Согласно пояснениям к Законопроекту, указанные средства предусмотрены на капитальные ремонты детской художественной школы в с. Шерагул Тулунского района, двух детских музыкальных школ в п. Лесогорск Чунского района, в с.Шерагул Тулунского района.

По основным мероприятиям подпрограммы «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов» и «Капитальные ремонты объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» за счет средств областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам, неиспользованным в 2019 году, необходимость в которых подтверждена на 2020 год, на строительство и капитальный ремонт объектов культуры в сумме 127 903,9 тыс. р.

Подпрограмма «Реализация единой государственной политики в сфере культуры».

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон	Проект	Откл., сумма	%
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры»	1 970 439,9	1 911 656,3	-58 783,6	-3,0
1. ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области»	306 367,8	258 042,8	-48 325,0	-15,8
2. ОМ «Профессиональное искусство»	714 737,6	712 331,4	-2 406,2	-0,3

3. ОМ «Организация деятельности государственных библиотек Иркутской области»	222 941,6	222 941,6	0,0	0,0
4. ОМ «Организация деятельности государственных музеев Иркутской области»	291 816,3	291 784,4	-31,9	0,0
5. ОМ «Развитие народной культуры, досуг и просвещение»	140 530,4	140 467,3	-63,1	0,0
6. ОМ «Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи»	4 662,8	3 950,8	-712,0	-15,3
7. ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры»	176 446,3	169 476,2	-6 970,1	-4,0
8. ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа»	96 248,2	95 972,9	-275,3	-0,3
9. ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области»	1 796,9	1 796,9	0,0	0,0
10. ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения»	14 892,0	14 892,0	0,0	0,0

Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по данной подпрограмме на 58 783,6 тыс. р. или 3 % к действующей редакции.

Согласно пояснениям к проекту бюджета, за счет средств областного бюджета предусмотрено уменьшение объема расходов на реализацию государственной программы на 2020 год в сумме 58 783,6 тыс. р., в том числе на:

реализацию мероприятий, связанных с сохранением объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, на 2020 год в сумме 34 425,0 тыс. р.; финансовое обеспечение выполнения государственного задания областных государственных учреждений культуры на сумму остатков средств указанных субсидий, сложившихся на 1 января 2020 года, на 2020 год в сумме 15 541,6 тыс. р.;

проведение культурно массовых мероприятий в связи с их отменой из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции на 2020 год в сумме 8 817,0 тыс. р.

Подпрограмма «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности».

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон	Проект	Откл., сумма	%
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	556 870,0	663 875,1	107 005,1	19,2
1. ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры»	46 851,3	46 851,3	0,0	0,0
2. ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела»	16 656,9	16 656,9	0,0	0,0
3. ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области»	97 015,3	97 015,3	0,0	0,0
4. ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия»	27 972,9	27 972,9	0,0	0,0
5. ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа»	34 177,0	35 537,0	1 360,0	4,0
6. ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области»	183 598,0	186 913,1	3 315,1	1,8
7. ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры»	38 513,4	140 843,4	102 330,0	265,7
8. ОМ «Поддержка отрасли культуры»	2 955,1	2 955,1	0,0	0,0
9. ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере	42 107,4	42 107,4	0,0	0,0

культуры»				
10. РП «Культурная среда (Иркутская область)»	64 022,7	64 022,7	0,0	0,0
11. РП «Цифровая культура» (Иркутская область)	3 000,0	3 000,0	0,0	0,0

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования по данной подпрограмме на 107 005,1 тыс. р. или 19,2 % к действующей редакции. По основным мероприятиям подпрограммы «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» и «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в размере 103 690,0 тыс. р. в связи с предоставлением единовременной выплаты работникам областных государственных и муниципальных учреждений культуры, замещающим должности работников культуры, искусства и кинематографии, ко Дню работника культуры в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15 июля 2019 года № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» за счет резерва на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы на 2020 год в объеме 3 655 895,7 тыс. р., что на 272 122,8 тыс. р. или на 8 % больше объема действующей редакции Закона о бюджете.

2. Бюджетные ассигнования увеличены по двум подпрограммам:

- на 223 901,3 тыс. р. или на 26,1 % увеличение ассигнований по ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела», (с 856 463,0 тыс. р. до 1 080 364,3,0 тыс. р.);

- на 107 005,1 тыс. р. или 19,2 % увеличить ассигнований по ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» (с 556 870,0 тыс. р. до 663 875,1 тыс. р.).

По подпрограмме «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» предусмотрено сокращение ассигнований на 58 783,60 тыс. р. или на 3% к действующей редакции Закона (с 1 970 439,9 тыс. р. до 1 911 656,3 тыс. р.).

Изменения связаны:

- за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета предусмотрено увеличение расходов на модернизацию (капитальный ремонт) муниципальных детских школ искусств по видам искусств на 2020 год;

- в связи с предоставлением единовременной выплаты работникам областных государственных и муниципальных учреждений культуры, замещающим должности работников культуры, искусства и кинематографии, ко Дню работника культуры в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15 июля 2019 года № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» за счет резерва на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам;

- в связи с отменой проведения культурно массовых мероприятий из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции.

6. Государственная программа «Молодежная политика» на 2019-2024 годы

На реализацию мероприятий ГП «Молодежная политика» бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены Законопроектом в сумме 245 981,8 тыс. р., что на 15 406,2 тыс. р. (5,9%) меньше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование подпрограммы	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение	Отклонение (%)
ГП «Молодежная политика», всего:	261 388,0	245 981,8	-15 406,2	-5,9
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»	68 618,0	63 933,9	-4 684,1	-6,8
ПП «Патриотическое воспитание молодежи»	31 393,6	28 648,0	-2 745,6	-8,7
ПП «Государственная молодежная политика»	86 342,7	78 095,7	-8 247,0	-9,6
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими веществами»	75 033,7	75 304,2	270,5	0,4

В разрезе подпрограмм изменения предусмотрены следующим образом:

1.1. По подпрограмме «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» бюджетные ассигнования уменьшены на 4 684,1 тыс. р., в том числе:

1) по основному мероприятию «Обеспечение профессионального и карьерного роста молодежи Иркутской области» - на 398,2 тыс. р. в связи с отменой проведения семинара и творческого фестиваля в рамках мероприятия «Организация и проведение мероприятий по развитию студенческих отрядов»;

2) по основному мероприятию «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой, социально-активной молодежи и молодых семей» - на 4 285,9 тыс. р., в том числе:

- в связи с экономией, возникшей при проведении электронных аукционов, по мероприятиям «Направление талантливых детей и молодежи в детские центры», «Содействие участию представителей талантливой молодежи в мероприятиях в сфере государственной молодежной политики», «Организация и проведение областного фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна», «Организация и проведение областного фестиваля «СтудЗима» в общей сумме 2 635,9 тыс. р.;

- в связи с отменой проведения мероприятий «Организация и проведение в муниципальных образованиях Иркутской области выездных акций «Молодежь Прибайкалья», «Организация и проведение областного фестиваля «Золотое сердце Приангарья», массовых мероприятий в рамках поддержки молодых семей, формирования позитивного отношения к институту семьи в общей сумме 1 500,0 тыс. р.

- в связи с оптимизацией расходов по мероприятию «Организация, проведение и награждение победителей областного конкурса молодежных инновационных проектов» в сумме 150,0 тыс. р.

1.2. По подпрограмме «Патриотическое воспитание молодежи» бюджетные ассигнования уменьшены на 2 745,6 тыс. р., в том числе:

1) по основному мероприятию «Патриотическое воспитание граждан в Иркутской области и допризывная подготовка молодежи» по причине:

- отмены проведения мероприятий «Создание и размещение медийной продукции по вопросам патриотического воспитания», «Проведение областного конкурса программ по организации центров патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в части муниципальных образований Иркутской области», «Содействие деятельности региональной системы патриотического воспитания», а также части массовых мероприятий, посвященных: дням воинской славы (победные дни) России в ознаменование славных побед российских войск, которые сыграли решающую роль в истории России;

памятным датам в истории Отечества, связанным с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества: знаменательным датам в истории Иркутской области, юбилейным датам знаменитых земляков и государственным праздникам: День России и День Государственного флага РФ, части поездок молодежи и руководителей патриотических клубов, центров для участия в межрегиональных и всероссийских соревнованиях, форумах, семинарах, конференциях и иных мероприятиях патриотической направленности в общей сумме 1 897,7 тыс. р.;

- сложившейся экономии при проведении электронных аукционов и отсутствия в планируемом объеме специалистов региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи в части муниципальных образований Иркутской области, в сумме 645,9 тыс. р.;

- изменения формата проведения областных слетов организаций, занимающихся военно-патриотическим и гражданско-патриотическим воспитанием молодежи, в сумме 202,0 тыс. р.

1.3. По подпрограмме «Государственная молодежная политика» бюджетные ассигнования уменьшены на 8 247,0 тыс. р., в том числе по причине:

- отмены решения по созданию областного государственного бюджетного учреждения «Центр развития добровольчества» в сумме 7 500,0 тыс. р. Необходимо отметить, что КСП области при подготовке экспертизы на проект Закона о бюджете на 2020 год указывала на нецелесообразность создания данного учреждения³;

- оптимизации расходов по мероприятию «Разработка и тиражирование ежегодного государственного доклада «Молодежь Иркутской области» в сумме 250,0 тыс. р. и экономии при проведении электронного аукциона по мероприятию «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, а также разработка и экспертиза проектной документации» в сумме 147,0 тыс. р.;

- отсутствия потребности у работников подведомственных государственных учреждений в компенсации санаторно-курортного лечения в сумме 350,0 тыс. р.

1.4. По подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» бюджетные ассигнования увеличены на 270,5 тыс. р.

По подпрограмме предусмотрено новое Основное мероприятие «Уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда» с финансированием в сумме 500,0 тыс. р. с одновременным уменьшением бюджетных ассигнований по основному мероприятию «Развитие системы комплексной социальной реабилитации и ресоциализация лиц, незаконно употребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» в сумме 229,5 тыс. р. по причине экономии по электронному аукциону и оптимизации расходов.

Кроме этого, проведено перераспределение бюджетных ассигнований в сумме 300,0 тыс. р. с основного мероприятия «Реализация информационно-пропагандистской кампании на территории Иркутской области о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и об ответственности за участие в их незаконном обороте» на основное мероприятие «Анализ состояния процессов и явлений в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией».

³ Заключение КСП № 01/58 –Э от 06.11.2019

По информации министерства по молодежной политике Иркутской области, данное перераспределение производится в связи с введением нового мероприятия «Проведение социологического исследования с целью выявления уровня наркотизации общества и отношения населения Иркутской области к проблемам наркомании» в соответствии с письмом Государственного антинаркотического комитета от 25 декабря 2019 года № 8/6-15428 «О направлении единых требований к организациям, допускаемым к проведению социологических исследований».

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований по ГП «Молодежная политика» предлагается уменьшить на 15 406,2 тыс. р. или 5,9% (с 261 388,0 тыс. р. до 245 981,8 тыс. р.).

2. Основное уменьшение бюджетных ассигнований планируется по подпрограмме «Государственная молодежная политика» в связи с отменой решения по созданию областного государственного бюджетного учреждения «Центр развития добровольчества» в сумме 7 500,0 тыс. р. КСП области при подготовке экспертизы на проект Закона о бюджете на 2020 год указывала на нецелесообразность создания данного учреждения.

Кроме этого, бюджетные ассигнования уменьшены в связи с отменой проведения ряда мероприятий (3 795,9 тыс. р.), экономией при проведении электронных аукционов (3 658,3 тыс. р.), оптимизацией расходов и отсутствием потребности (952,0 тыс. р.).

3. Согласно плану мероприятий по реализации Госпрограммы, утвержденному приказом министра по молодежной политике Иркутской области от 20.04.2020 №116-мр, ряд мероприятий, запланированных на 2-3 квартал 2020 года, связаны с организацией детского отдыха, а также проведением конкурсов, турниров и других массовых мероприятий для молодежи (например, проведение международного молодежного форума «Байкал», направление молодежи для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусства «Таврида» и др., «Студенческий турнир - Кубок Губернатора Иркутской области по интеллектуальным играм» и т.д.). С учетом существующей эпидемиологической обстановки в Иркутской области и в Российской Федерации в целом, потребуется изменение сроков проведения указанных мероприятий или их отмены, что повлечет необходимость корректировки объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе о бюджете на реализацию данной Госпрограммы.

7. Государственная программа «Труд и занятость» на 2019-2024 годы

Проектом закона предлагается корректировка бюджетных ассигнований в 2020 году на реализацию госпрограммы с 2 010 619,3 тыс. р. до 2 044 576,2 тыс. р. (увеличение на 1,7 %, или на 33 956,9 тыс. р.). Бюджетные ассигнования на плановый период 2021-2022 годов проектом закона не корректируются. Одной из причин увеличения бюджетных ассигнований является принятие нового расходного обязательства Иркутской области.

Проектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по одной подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан».

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Утверждено на 2020 год Закон № 130-ОЗ	ГП в ред. от 10.04.2020 № 240-пп	Проект Закона на 2020 год	Откл.	Откл., %	Откл. Проекта Закона от проекта ГП
х	1	3	4	5=4-1	6=5/1	7=4-2
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), в	2 010 619,3	2 010 619,3	2 044 576,2	33 956,9	1,7	33 956,9

том числе:						
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	32 635,3	32 635,3	32 635,3	0,0	0,0	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 866 853,5	1 866 853,5	1 900 810,4	33 956,9	1,8	33 956,9
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	107 250,5	107 250,5	107 250,5	0,0	0,0	0,0
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР5740000000)	3 880,0	3 880,0	3 880,0	0,0	0,0	0,0

Исполнение расходов госпрограммы на 01.04.2020 составило 405 754,8 тыс. р., или 20,2 % от плана на 2020 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (2 010 619, 3 тыс. р.). Низкое исполнение отмечается по 2-м подпрограммам «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (19,7 %) и «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (12,6 %).

При этом отдельными ГРБС также допущено низкое исполнение (Минсоцразвития Иркутской области – 9,7 %) либо его отсутствие (Минздрав Иркутской области – 0,0 %) несмотря на то, что аналогичные замечание отмечались КСП области ранее. Так, при проведении экспертиз в 2019 году неоднократно отмечалось неисполнение расходов госпрограммы Минздравом Иркутской области в течение года (фактическое исполнение расходов произведено в 4-м квартале 2019 года). В целях повышения уровня кассового исполнения расходов Минтруда Иркутской области необходимо повысить информированность участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей о возможности пройти обучение по дополнительным профессиональным программам (программам повышения квалификации или программам профессиональной переподготовки) с целью дальнейшего трудоустройства в качестве специалистов в сфере здравоохранения в Иркутской области (в 2019 году – обучение пройдено 1 чел.).

Основная доля (56,5 %) в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета по госпрограмме в 2020 году предложена в проекте закона на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 1 155 030,8 тыс. р., что на 2,9 % больше, чем в действующей редакции госпрограммы (1 122 366,5 тыс. р. (55,8 %).

Бюджетные ассигнования на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) остаются на действующем уровне - 495 110,8 тыс. р. (24,2 %). Вместе с тем, в проекте закона не проработан вопрос об увеличении бюджетных ассигнований на ФОТ лиц, замещающих гос.должности, госслужащих, работников учреждений, в достаточном объеме.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) проектом закона предусмотрено 175 413,0 тыс. р., что на 1,1 % меньше утвержденных ассигнований.

Корректировка иных бюджетных ассигнований (КВР 800) предусматривает увеличение на 3 420,7 тыс. р., или 3,7% до 96 195,9 тыс. р.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы по КВР, тыс. р.

Вид расходов	Закон № 130-ОЗ		Законопроект		Отклонение	
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	495 334,4	24,6	495 110,8	24,2	-223,6	-0,04
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	177 317,5	8,8	175 413,0	8,6	-1 904,5	-1,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	1 122 366,5	55,8	1 155 030,8	56,5	32 664,3	2,9
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	0,0	0	0,0	0	0,0	0
500 «Межбюджетные трансферты»	102 948,7	5,1	102 948,7	5,0	0,0	0,0
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	19 877,0	1,0	19 877,0	1,0	0,0	0,0
800 «Иные бюджетные ассигнования»	92 775,2	4,6	96 195,9	4,7	3 420,7	3,7
Итого:	2 010 619,3	100	2 044 576,2	100	33 956,9	1,7

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» не корректируются. Однако экспертизой установлена необходимость увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье 5710773090 (субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда) с 32 089,4 тыс. р. до 33 521,9 тыс. р., предусмотренных в ФЭО к Закону Иркутской области от 11.12.2019 № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (№ ПЗ - 598). Дополнительная потребность 1 432,9 тыс. р. Аналогичные поправки требуются в плановый период 2021 и 2022 годы. Указанное свидетельствует о несоблюдении ст. 37 БК РФ.

По подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» бюджетные ассигнования увеличены на 33 956,9 тыс. р., или на 1,8 % (с 1 866 853,5 тыс. р. до 1 900 810,4 тыс. р.). Корректировка предлагается по 2-м ВЦП за счет средств областного бюджета, а также введено новое основное мероприятие.

Так, по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» увеличение бюджетных ассигнований проектом закона в целом предложено на 26 155,4 тыс. р., или 1,5 % (с 1 700 209,8 тыс. р. до 1 726 365,2 тыс. р.), из них:

- увеличены ассигнования для организации общественных работ в условиях действия режима повышенной готовности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Иркутской области на 21 333,6 тыс. р., а также в пострадавших от паводка территориях - на 7 663,8 тыс. р.

- одновременно уменьшены расходы на реализацию мероприятий, связанных с содействием безработным в переселении в другую местность и профессиональное обучение пенсионеров на 2 842,0 тыс. р.

По ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» (КЦСР 5720329999) за счет средств областного бюджета Проектом закона произведено уменьшение бюджетных ассигнований на возмещение затрат работодателям на выплаты за наставничество и оплату труда выпускников образовательных учреждений в сумме 22 198,5 тыс. р.

В Проекте закона введено новое основное мероприятие «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области» (целевая статья 5720500000) с объемом бюджетных ассигнований 30 000,0 тыс. р. Указом Губернатора от 18.03.2020 № 59-уг на территории

Иркутской области введен режим функционирования повышенной готовности. Правительством Иркутской области принято новое расходное обязательство в виде постановления от 24.04.2020 № 283/1-пп «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях компенсации затрат (части затрат) на выплату заработной платы работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, организованные данными организациями».

Расходы на реализацию постановления № 283/1-пп в Проекте закона заложены в объеме 30 000,0 тыс. р. в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в целях компенсации затрат (части затрат) на выплату заработной платы работникам организаций. Мероприятие нацелено на предотвращение повышения напряженности на рынке труда, содействие временной занятости работников, находящихся под риском увольнения в целях реализации Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

Право на получение мер государственной поддержки в форме предоставления субсидий имеют организации - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, принявшие решения о введении режима неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели, простоя, предоставлении отпусков без сохранения заработной платы, сокращении численности или штата работников и организующие временные рабочие места для своих работников.

Экспертизой установлено, что предложенный объем бюджетных ассигнований на реализацию дополнительного мероприятия (30 000,0 тыс. р.) не соответствует ФЭО о планируемых расходах (27 557,2 тыс. р.), указанных в пояснительной записке к проекту постановления № 283/1-пп (размещено на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru/projects#)). Это позволяет сделать вывод о несоблюдении ст. 37 БК РФ и о возможном формировании скрытого резерва (2 442,8 тыс. р.).

Изменение объемов бюджетных ассигнований из федерального бюджета законопроектом не предусмотрено. Вместе с тем, Постановлением Правительства РФ от 27.03.2020 № 346 установлена на 2020 год минимальная величина пособия по безработице в размере 1500 р. и максимальная величина пособия по безработице в размере 12 130 р. Кроме того, по поручению Президента РФ введены новые меры поддержки в условиях эпидемии коронавируса в виде выплаты гражданам, потерявшим работу после 01.03.2020 и обратившимся в службу занятости, в апреле – июне, пособия по безработице в максимальном размере, а также увеличении размера пособия гражданам, имеющим детей в возрасте до 18 лет, уволенным и признанным в установленном порядке безработными, начиная с 01.03.2020. (постановление Правительства РФ от 12.04.2020 № 485).

В рамках 2-х региональных проектов «Старшее поколение (Иркутская область)», «Поддержка занятости (Иркутская область)», общий объем бюджетных ассигнований не изменяется. Внутри регпроектов произведено уточнение кода бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции от 10.03.2020 №37н). Кроме того, по регпроекту «Поддержка занятости (Иркутская область)» произведено его переименование (ранее - «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»).

В Законе № 130-ОЗ по госпрограмме на 2020 год утверждено бюджетных ассигнований 2 010 619,3 тыс. р., из них по КВР 200 – 177 317,5 тыс. р., что больше объема бюджетных ассигнований, утвержденных уточненной сводной бюджетной росписью на 1 623,0 тыс. р. Сведения по КВР 200 в разрезе подпрограмм представлены в таблице.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы по КВР 200, тыс. р.

Наименование ПП	КВР 200			Примечание	
	Утверждено Законом №130-ОЗ	Утв. уточн. СБР на 01.04.20,	Исп. на 01.04.20 ф. 0503117	кол-во ГК, договоров	Заключено на сумму
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	545,9	545,9	64,6	5	105,2
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	167 671,2	166 048,2	21 320,0	1 557	75 219,3
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	8 742,7	8 742,7	1 508,0	58	4 786,2
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР5740000000)	357,7	357,7	0,0	1	181,0
Всего по Программе	177 317,5	175 694,5	22 892,5		80 291,7

По подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» заключено 5 договоров (КЦСР 5710329999) на общую сумму 105,2 тыс. р. (оплачено – 64,6 тыс. р.). Заказчиком по договорам является Минтруда Иркутской области. Предметами закупки являются: оказание платных образовательных услуг, поставка периодических журналов в сфере охраны труда, передача неисключительных прав использования баз данных. Способ закупки – у единственного поставщика.

В рамках расходов подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» заключено 334 контракта на общую сумму 40 148,2 тыс. р. (оплачено 8 601,6 тыс. р.), 1223 договора на сумму 35 071,1 тыс. р. (оплачено – 13 582,8 тыс. р.), из них:

- по целевой статье 5720129999 заключено:

- 865 договоров на общую сумму 19 005,1 тыс. р. (оплачено 5 952,5 тыс. р.).

Заказчиками по договорам являлись Центры занятости населения, предметом закупки - оказание услуг по осуществлению предрейсового медицинского осмотра водителя транспортного средства, охранные услуги, оказание услуг по техническому обслуживанию (ТО) систем автоматической пожарной сигнализации (АПС), оповещения и управления эвакуацией людей о пожаре (СОУЭ), оказание услуг связи, аренда нежилого помещения и пр. Способ закупки – у единственного поставщика;

- 239 контрактов на общую сумму 24 927,7 тыс. р., оплачено – 7 289,7 тыс.р. Заказчиками по контрактам являлись Центры занятости населения, Минтруда Иркутской области. Предметом закупки являлось оказание услуг по изготовлению печатной продукции, предоставление неисключительных (пользовательских) прав на использование ПК «КАТАРСИС», услуги связи, поставка ГСМ и пр. Способ закупки – у единственного поставщика, запрос котировок в электронной форме;

- по целевой статье 5720152900 заключено 11 договоров на общую сумму 1 114,8 тыс. р. (оплачено 306,9 тыс. р.). Заказчиками по договорам являлись Центры занятости населения, предметом закупки - предоставление услуг по выплате пособий по безработице, стипендий в период профессионального обучения граждан по направлению органов

службы занятости, материальной помощи безработным гражданам и гражданам в период профессионального обучения по направлению органов службы занятости, а также материальной поддержки в период участия в общественных работах, временного трудоустройства безработным гражданам и несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет через отделения почтовой связи, банка. Способ закупки – у единственного поставщика;

- по целевой статье 5720229999 заключено 18 договоров на общую сумму 14,6 тыс. р. (оплачено 12,2 тыс. р.). Заказчиками по договорам являлись Центры занятости населения, предметом закупки - услуги по размещению информационных материалов в СМИ; 1 контракт на сумму 98,2 тыс. р. (оплачено 3,7 тыс. р.). Заказчиком являлся ОГКУ ЦЗН города Иркутска, предмет контракта - оказание услуг по размещению материалов в СМИ. Способ закупки – электронный аукцион;

- по целевой статье 572P254610 – 148 договоров на сумму 6 819,9 тыс. р., оплачено на сумму – 3 584,5 тыс. р., 55 контракта на общую сумму 9 154,7 тыс. р. (оплачено 993,9 тыс. р.). Заказчиками по договорам и контрактам являются Центры занятости населения, предметами закупки - оказание услуг по дополнительному профессиональному образованию женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, оказание услуг по зачислению денежных средств на счета физических лиц (стипендии в период обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях). Закупки осуществлялись у единственного поставщика и электронным аукционом;

- по целевой статье 572P352940 – 181 договор на сумму 8116,7 тыс. р., оплачено – 3 26,7 тыс. р., 39 контрактов на общую сумму 5 967,6 тыс. р. (оплачено – 314,3 тыс. р.). Заказчиками по договорам и контрактам являются Центры занятости населения, предметами закупки - образовательные услуги по дополнительному профессиональному образованию лиц в возрасте 50 лет и предпенсионного возраста, оказание услуг по зачислению денежных средств на счета физических лиц в соответствии с реестрами (стипендии). Закупки осуществлялись у единственного поставщика и электронным аукционом.

По подпрограмме «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» заключено 43 договора на общую сумму 1 472,0 тыс. р. (оплачено - 884,3 тыс. р.), контрактов – 15 на общую сумму 3314,2 тыс. р. (оплачено 943,95 тыс. р.). Договоры и контракты заключены в рамках целевой статьи 5730120100, заказчиком являлось Минтруда Иркутской области. Предметами контрактов является - оказание услуг холодного водоснабжения и водоотведения, спецсвязи, энергосбережения, аренда нежилых помещений и пр. Способы закупок – у единственного поставщика. На основании договоров осуществлялись закупки, связанные с оказанием услуг пультовой охраны, поставок товаров и пр.

По подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» заключен 1 контракт на сумму 181,0 тыс. р. (оплата не производилась). Заказчиком по контракту являлось Минтруда Иркутской области, предметом закупки - оказание услуг по обеспечению проезда к месту служебной командировки и обратно. Закупка у единственного поставщика.

Экспертизой установлено, что согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок на официальном сайте zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) 30.04.2020 истек срок исполнения:

- по контракту от 09.01.2020 № 009/2020 на поставку ГСМ (бензин АИ-92), стоимость которого составляет 182,2 тыс. р. Вместе с тем на сайте ЕИС на момент проведения экспертизы (05.05.2020) размещена информация о фактическом исполнении услуг на 167,5 тыс. р., сведения об изменении условий контракта отсутствуют, что требует дополнительных пояснений, в том числе по возможному неисполнению контракта поставщиком и, как следствие, претензионному порядку;

- по контракту от 05.03.2020 № 023/2020 по изготовлению печатной продукции, стоимость которого составляет 38,0 тыс. р. Согласно информации с сайта ЕИС исполнителем изготовлена печатная продукция в количестве и качестве, отвечающим условиям контракта. 25.03.2020 сторонами подписан акт сдачи – приемки услуг на сумму 38,0 тыс. р., сведения об оплате оказанных исполнителем услуг по состоянию на 05.05.2020 отсутствуют. Между тем, пунктом 2.5 контракта от 05.03.2020 № 023/2020 предусмотрена обязанность заказчика оплатить оказанные Исполнителем единовременным платежом в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты надлежаще оформленного и подписанного Заказчиком акта сдачи-приемки услуг, то есть до 16.04.2020.

Отсутствие по состоянию на 05.05.2020 в ЕИС сведений об оплате Минтрудом Иркутской области оказанных услуг может указывать на нарушение п. 5.2.3 контракта и повлечь применение Исполнителем мер ответственности за нарушение условий контракта, предусмотренных п. 5.33. (уплата неустоек (штрафов, пеней) или на нарушение пунктов 10 и 13 ч. 2, ч.3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ согласно которым информация об оплате контракта подлежит включению в реестр контрактов в течение пяти рабочих дней от даты платежного поручения. Вместе с тем, непредставление, несвоевременное представление в орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации об оплате контракта создает предпосылки к административному правонарушению, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

По состоянию на 05.05.2020 по отдельным контрактам отмечается отсутствие исполнения, что требует пояснений. Информация представлена в таблице:

Таблица. Анализ ГК, тыс. р.

Дата контракта	Номер контракта	Предмет контракта	Цена контракта, тыс. р.	Срок договора
31.03.2020	028/2020	Поставка ГСМ по топливным электронным картам	218,9	31.07.2020
21.02.2020	017/2020	Оказание услуг по обеспечению проезда к месту служебной командировки и обратно	181,0	31.12.2020
21.02.2020	016/2020	Оказание услуг по оформлению авиабилетов и железнодорожных билетов для обеспечения проезда к месту служебной командировки и обратно	600,0	31.12.2020
19.02.2020	018/2020	Оказание услуг по технической поддержке и сопровождению программного обеспечения защищенной виртуальной сети № 1166	398,7	31.07.2020
25.02.2020	019/2020	Оказание услуг по технической поддержке и сопровождению интерактивного портала	325,0	31.07.2020

В первом квартале 2020 года министерством труда и занятости Иркутской области корректировались правовые акты, регулирующие деятельность органа и подведомственных учреждений.

Правительством Иркутской области вносились изменения в действующие НПА, устанавливающие меры поддержки в сфере труда (не влияют на размеры выплат), а также признавались утратившими силу отдельные расходные обязательства (постановления

Правительства Иркутской области от 18.07.2019 № 564-пп «О предоставлении единовременной финансовой помощи на содействие самозанятости пострадавших от наводнения граждан в Иркутской области»; от 25.07.2019 № 581-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях финансового обеспечения затрат (части затрат) на реализацию мероприятий по организации временной занятости пострадавших от наводнения граждан, включая работников организаций, расположенных на территориях, подвергшихся наводнению, включая материально-техническое обеспечение временных работ»).

Кроме того, приняты нормативные правовые акты, предусматривающие меры государственной поддержки:

- в рамках регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Иркутская область)» - постановление Правительства Иркутской области от 21.02.2020 № 100-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на реализацию мероприятий по переобучению, повышению квалификации работников предприятий в рамках регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда (Иркутская область)»;

- в целях предотвращения повышения напряженности на рынке труда и содействия временной занятости работников, находящихся под риском увольнения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 - постановление Правительства Иркутской области от 24.04.2020 № 283/1-пп «О предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях компенсации затрат (части затрат) на выплату заработной платы работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, организованные данными организациями.

Новые бюджетные ассигнования:

- на предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях компенсации затрат (части затрат) на выплату заработной платы работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, организованные данными организациями (30 000,0 тыс. р.).

Уменьшение бюджетных ассигнований на:

- реализацию мероприятий, связанных с содействием безработным в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости (- 2 410,3 тыс. р.);

- реализацию мероприятий, связанных с профессиональным обучением и дополнительным профессиональным образованием незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена страховая пенсия по старости и которые пытаются возобновить трудовую деятельность (- 431,7 тыс. р.);

- на возмещение затрат работодателям на выплаты за наставничество и оплату труда выпускников образовательных учреждений (-22 198,5 тыс. р.).

Изменение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов не предусмотрено.

Таблица. Анализ региональных проектов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Региональный проект	Законопроект	Изменение
«Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	42 066,4	0,0
«Старшее поколение (Иркутская область)»	55 870,9	0,0
«Поддержка занятости (Иркутская область)»	21 394,7	0,0
Итого:	119 332,0	0,0

Выводы

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 2020 год на 33 956,9 тыс. р. или на 1,7 % (с 2 010 619,3 тыс. р. до 2 044 576,2 тыс. р.) за счет средств областного бюджета. На плановый период объем финансирования госпрограммы законопроектом не корректируется.

2. В Проекте закона не проработан вопрос об утверждении бюджетных ассигнований в полном объеме на ФОТ лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих, работников учреждений (КВР 100).

3. Экспертизой установлена необходимость увеличения бюджетных ассигнований по целевой статье 5710773090 (субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда) с 32 089,4 тыс. р. до 33 521,9 тыс. р., предусмотренных в ФЭО к Закону Иркутской области от 11.12.2019 № 123-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда». Дополнительная потребность 1 432,9 тыс. р. Аналогичные поправки требуются по плановому периоду 2021 и 2022 годы. Указанное свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ).

4. На основании нового расходного обязательства (постановления № 283/1-пп) предложен к утверждению объем бюджетных ассигнований (30 000,0 тыс. р.), не соответствующий ФЭО о планируемых расходах (27 557,2 тыс. р.), указанных в пояснительной записке к проекту постановления № 283/1-пп. Указанное свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета (ст. 37 БК РФ) и о возможном формировании скрытого резерва в размере 2 442,8 тыс. р.

5. В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национального проекта «Демография», «Производительность труда и поддержка занятости», бюджетные ассигнования по региональным проектам не корректируются.

Внутри регпроектов произведено уточнение кода бюджетной классификации в соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (в редакции от 10.03.2020 №37н). Кроме того, по регпроекту «Поддержка занятости (Иркутская область)» произведено его переименование (ранее - «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»).

8. Государственная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы

Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства

Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп (далее – ГП «Развитие ЖКХ», Госпрограмма), предлагается уменьшить на 85 993,1 тыс. р. (с 7 886 957,6 тыс. р. до 7 800 964,5 тыс. р.).

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

, Госпрограмма, подпрограмма, КЦСР	Закон об областном бюджете	Законопроект о внесении изменений	Отклонение законопроекта от Закона
Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» (КЦСР 6100000000)	7 886 957,6	7 800 964,5	-85 993,1
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)	3 294 190,3	3 245 747,0	-48 443,3
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	70 861,2	70 861,2	0,0
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000)	795 678,5	926 699,6	131 021,1
Подпрограмма «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)	264 861,8	264 861,8	0,0
Подпрограмма «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	2 412 599,4	2 459 418,2	0,0
Подпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000)	723 639,4	507 392,9	-216 246,5
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	141 345,9	141 345,9	0,0
Подпрограмма «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (КЦСР 61A0000000)	183 781,1	184 637,9	856,8

Изменения в областной бюджет связаны с необходимостью корректировки объемов бюджетных ассигнований в результате экономии и возникновением дополнительных потребностей.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы в разрезе ГРБС, тыс. р.

Код ГРБС	Наименование ГРБС	Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	9 854,0	9 854,0	0,0
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	7 307 663,1	7 440 741,6	133 078,5
814	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	383 900,0	164 828,4	-219 071,6
824	Служба по тарифам Иркутской области	70 861,2	70 861,2	0,0
830	Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	114 679,3	114 679,3	0,0
	Всего	7 886 957,6	7 800 964,5	-85 993,1

Как видно из таблицы, увеличение объема бюджетных ассигнований (133 078,5 тыс. р.) предусмотрено по министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, уменьшение (-219 071,6 тыс. р.) – по министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, по остальным ГРБС объемы ассигнований остались без изменений.

Законопроектом предусмотрено:

1. Увеличение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств:

- на субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности, а также мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в муниципальной собственности (110 510,7 тыс. р., КЦСР 6140172200) за счет остатков субсидий, неиспользованных в 2019 году, необходимость в которых вновь подтверждена на 2020 год;

- на субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность (46 818,8 тыс. р., КЦСР 6160272430) за счет остатков субсидий, неиспользованных в 2019 году, необходимость в которых вновь подтверждена на 2020 год.

2. Новые виды бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств:

- на судебные расходы и оплату госпошлины службы по тарифам Иркутской области (КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования», КЦСР 6130120100, 1 339,8 тыс. р.). Источник – внутренние перемещения за счет сметы службы по тарифам Иркутской области;

- на новое основное мероприятие «Создание, реконструкция, модернизация объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением средств государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (КЦСР 6140200000, 20 510,4 тыс. р., в том числе: 4 931,6 тыс. р. за счет средств областного бюджета, 15 578,8 тыс. р. – за счет средств федерального бюджета). Средства предусмотрены на реконструкцию системы теплоснабжения города Шелехова.

- субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (КЦСР 61AG552430, 892,5 тыс. р. субсидии, в том числе 856,8 тыс. р. – федеральный бюджет, 35,7 тыс. р. – областной бюджет). Средства федерального бюджета предусмотрены за счет возвращенного остатка средств прошлого года на строительство питьевого водопровода в с. Баяндай Баяндаевского района;

- на переоценку установленного минимального взноса на капитальный ремонт (КЦСР 6180225150, 500,0 тыс. р.).

3. Уменьшение бюджетных ассигнований на:

1) предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (- 44 270,1 тыс. р.). Средства перераспределены на мероприятия другой государственной программы Иркутской области «Формирование современной городской среды», что увеличит существующий дефицит по основному мероприятию по возмещению недополученных доходов до (оценочно) 1 млрд. 794,5 млн. р. на 2020 год, что не соответствует принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) и потребует увеличения бюджетных ассигнований по данному мероприятию в течение 2020 года;

2) за счет экономии по мероприятию «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 6171729999) Основного мероприятия «Развитие

энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области» сокращены ассигнования на 219 071,6 тыс. р., в том числе:

- проведение проектно-изыскательских работ для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области, с перераспределением средств на государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» для оказания мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 в сумме 189 071,6 тыс. р.;

- проведение проектно-изыскательских работ для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области, с перераспределением средств на государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» (технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций) в сумме 30 000,0 тыс. р.

Экономия перераспределена на:

- на государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» для оказания мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 в сумме 189 071,6 тыс. р.;

- на государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» (технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций) в сумме 30 000,0 тыс. р.

3) выполнение мероприятий по информационной поддержке, пропаганде и обучению в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Иркутской области в сумме 1 783,5 тыс. р.;

4) выполнение мероприятий по Основному мероприятию «Создание системы мониторинга и информационного и методического обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на территории Иркутской области» в сумме 1 068,4 тыс. р.

4. Изменение бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов не предусмотрено, кроме Регионального проекта «Чистая вода (Иркутская область)». По КЦСР 61A0000000 Подпрограмма «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» Регионального проекта «Чистая вода (Иркутская область)» ассигнования увеличены на 856,8 тыс. р. (с 183 781,1 тыс. р. до 184 637,9 тыс. р.).

Увеличение произведено за счет остатка целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета прошлого года на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

Информация представлена в таблице.

Таблица. Анализ региональных проектов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Региональный проект	Законопроект	Изменение
Региональный проект «Чистый воздух (Иркутская область)»	240 086,2	0,0
Региональный проект «Озеро Байкал»	1 681 930,2	0,0
Региональный проект «Чистая вода (Иркутская область)»	184 637,9	+ 856,8

Выводы

1. Проектом закона предлагается корректировка бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие ЖКХ» с 7 886 957,6 тыс. р. до 7 800 964,5 тыс. р. (уменьшение на 1,1 % или на 85 993,1 тыс. р.).

В целом корректировка бюджетных ассигнований связана с уточнением (корректировкой) действующих расходных обязательств Иркутской области, в том числе перераспределением экономии бюджетных ассигнований между мероприятиями госпрограммы, а также на другие госпрограммы - государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» для оказания мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 в сумме 189 071,6 тыс. р., на государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» (технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения зданий медицинских организаций) в сумме 30 000,0 тыс. р. Принятие новых расходных обязательств в рамках законопроекта по ГП «Развитие ЖКХ» не установлено.

2. Законопроектом предусмотрено необоснованное уменьшение ассигнований (- 44 270,1 тыс. р.) с КЦСР 6110425010 - предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод при недостаточности ассигнований по данной статье. Предварительная потребность по оценке МинЖКХ на 2020 год на основании поданных заявок ресурсоснабжающих организаций с учетом перечисленного в 2019 году аванса (0,3 млрд. р.) составляет на 2020 год 4,1 млрд. р. Объем ассигнований по КЦСР 6110400000 «Основное мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» составит с учетом изменений 2,6 млрд. р., дефицит возрастет до 1,5 млрд. р. Обоснование сокращения ассигнований не представлено. Наличие дефицита по КЦСР 6110425010 в подобном размере **не соответствует** принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) и потребует увеличения бюджетных ассигнований по данному мероприятию в течение 2020 года.

3. Сокращение ассигнований на 219 071,6 тыс. р. (или 57 %) по мероприятию «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» (КЦСР 6171729999) произведена по мероприятию госпрограммы «Проектно-изыскательские работы для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов энергетической инфраструктуры, находящейся в государственной собственности Иркутской области». Экономия перераспределена на другие госпрограммы. Обоснование сокращения ассигнований не представлено. В тоже время, по оценке КСП области, в случае завершения проектирования объектов в 2020 году, потребует изыскания дополнительных источников финансирования для увеличения (возврата) ассигнований по этому же КЦСР в 2020 году для осуществления начала строительства объектов.

9. Государственная программа «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы

Законопроектом в рамках ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году на 1 742 334,6 тыс. р. или на 14,4 % (с 12 062 222,6 тыс. р. до 13 804 557,2 тыс. р.) на 2021-2022 годы в сумме 120 000,0 тыс. р. ежегодно (таблица).

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

наименование ГП, ПП	Закон	Проект закона	Отклонение	%
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	12 062 222,6	13 804 557,2	1 742 334,6	14,4
ПП «Дорожное хозяйство»	10 746 295,8	11 987 256,5	1 240 960,7	11,5
ПП «Развитие административного центра Иркутской области»	770 000,0	1 220 000,0	450 000,0	58,4
ПП «Развитие сети искусственных сооружений»	140 000,0	180 456,8	40 456,8	28,9
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	405 926,8	416 843,9	10 917,1	2,7

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на две ПП – «Дорожное хозяйство» (+ 1 240 960,7 тыс. р.) и «Развитие административного центра Иркутской области» (+ 450 000,0 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступлением дополнительных средств из федерального бюджета.

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках Госпрограммы реализуется через региональные проекты «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры». В целях его реализации между Федеральным дорожным агентством и Правительством Иркутской области заключено два Соглашения:

Соглашение от 25.03.2019 № 108-17-2019-042 о предоставлении из федерального бюджета в 2019 - 2021 годах бюджету Иркутской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий, направленных на достижение результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов федерального проекта «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (далее – Иной межбюджетный трансферт).

С учетом дополнительного соглашения от 23.12.2019 № 108-17-2019-042 иной межбюджетный трансферт, предоставляемый бюджету Иркутской области в 2020 году составляет 1 967 000,0 тыс. р. (увеличен на 450 000,0 тыс. р.), кроме этого в бюджет Иркутской области возвращен остаток неиспользованного в 2019 году межбюджетного трансферта в размере 21 894,7 тыс. р. (расходное расписание № 00100108/0577 от 17.03.2020).

Соглашение от 25.12.2019 № 108-17-2020-062 о предоставлении из федерального бюджета в 2020 - 2022 годах бюджету Иркутской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение в целях внедрения автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения (внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек в

рамках реализации федерального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Размер иного межбюджетный трансферт, составляет:

в 2020 году 120 000,0 тыс. р.,

в 2021 году 120 000,0 тыс. р.,

в 2022 году 120 000,0 тыс. р.

Всего на 2020 год объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом бюджета на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», составил 6 224 360,0 тыс. р., в том числе на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» - 5 933 611,8 тыс. р. (средства федерального бюджета – 1 988 894,7 тыс. р.), на реализацию регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 290 748,2 тыс. р. (средства федерального бюджета – 120 000,0 тыс. р.).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 990-р Иркутской области предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сумме 500 000,0 тыс. р. Кроме этого в бюджет Иркутской области возвращен остаток неиспользованного в 2019 году межбюджетного трансферта в размере 1 612,5 тыс. р. (расходное расписание № 00100108/0630 от 23.03.2020).

Таким образом, дополнительный объем средств, предусмотренный из федерального бюджета, составил в 2020 году – 1 093 507,2 тыс. р.

Кроме этого, в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса увеличен на 2020 год объем дорожного фонда Иркутской области на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в 2019 году, а также на сумму доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда и поступивших в 2019 году сверх запланированного объема, по данной Госпрограмме в сумме 597 453,5 тыс. р.

Дополнительно, за счет средств областного бюджета увеличены расходы на реализацию государственной программы на 2020 год в сумме 51 373,9 тыс. р., из которых 40 456,8 тыс. р. – подтвержденная потребность в неиспользованных ассигнованиях 2019 года по строительству и ремонту пешеходных мостов и 10 917,1 тыс. р. – расходы на обеспечение деятельности ГКУ Иркутской области «Служба заказчика Иркутской области».

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.04.2020 часть бюджетных ассигнований в сумме 725 787,6 тыс. р., включая часть средств федерального бюджета, уже были включены в ГП сводной бюджетной росписью.

Основная доля (62,8%) увеличения бюджетных ассигнований по Госпрограмме, предусмотренная Законопроектом, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Федеральные средства планируется распределить по двум ПП: на ПП «Дорожное хозяйство» предусмотрено 643 507,2 тыс. р., на ПП «Развитие административного центра Иркутской области» - 450 000,0 тыс. р.

1.1. По ПП «Дорожное хозяйство» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 1 240 960,7 тыс. р. или на 11,5 % к действующей редакции Закона о бюджете (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

ПП, основные мероприятия	Действующая редакция	Проект Закона	Отклонение
--------------------------	----------------------	---------------	------------

	Закона		
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	10 746 295,8	11 987 256,5	1 240 960,7
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	2 473 661,0	3 647 760,9	1 174 099,9
ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	481 089,7	374 700,0	-106 389,7
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	14 552,2	67 552,2	53 000,0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	1 400 682,3	1 672 883,4	272 201,1
Региональный проект «Дорожная сеть»	6 251 310,6	5 933 611,8	-317 698,8
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	125 000,0	290 748,2	165 748,2

1.1.1. Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» увеличены на 1 174 099,9 тыс. р., в том числе за счет включения двух новых мероприятий за счет средств федерального бюджета в общей сумме 501 612,5 тыс. р.:

1) Реализация мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (193 797,2 тыс. р.). Данные бюджетные ассигнования предусмотрены для проведения ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (заказчик - ОГКУ «Дирекция автодорог»);

2) Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (307 815,3 тыс. р.). Распределение указанных субсидий предусмотрено Приложением 17 к Законопроекту (таблица 75), субсидии предусмотрены Байкальскому муниципальному образованию (207 965,3 тыс. р.) и Зулумайскому муниципальному образованию (99 850,0 тыс. р.).

КСП области отмечает, что основное мероприятие «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» предполагает осуществление дорожной деятельности в отношении дорог только регионального и (или) межмуниципального значения, в связи с чем бюджетные ассигнования (307 815,3 тыс. р.), предусмотренные на предоставление субсидий местным бюджетам на ремонт местных дорог необходимо перенести в состав основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов».

Бюджетные ассигнования основного мероприятия в общей сумме 3 339 945,3 тыс. р., которые реализовываются ОГКУ «Дирекция автодорог», планируется направить по разделу/подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды), вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на:

- **содержание** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в объеме **2 807 563,3** тыс. р. (с увеличением к текущей редакции Закона о бюджете на 669 316,6 тыс. р.).

- **ремонт** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в объеме **322 888,0** тыс. р. (с увеличением к текущей редакции Закона о бюджете на 104 967,7 тыс. р.). Бюджетные

ассигнования по мероприятию планируется направить на ремонт автомобильных дорог (таблица), а также на разработку проектной документации (51 612,5 тыс. р.) и диагностику (3 000,0 тыс. р.).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Источники финансирования	Закон о бюджете	Законопроект
Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	Всего	1,0 217 920,3	11,4 322 888,0
	ОБ	217 920,3	129 090,8
	ФБ		193 797,2
	Всего	30 000,0	51 612,5
ПИР	ОБ	30 000,0	51 612,5
	Всего	0,5 134 295,2	0,5 109 385,8
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Белая на км 25+000 автомобильной дороги «Новосибирск-Иркутск»-Бельск-Поморцева в Черемховском районе	ОБ	134 295,2	0
	ФБ	0	109 385,8
	Всего	0,5 53 625,1	0,5 44 677,8
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 45+000 автомобильной дороги Малые Голы-Харбатово в Качугском районе	ОБ	53 625,1	44 677,8
	Всего	0	29 800,5
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Мурин на км 13+368 автомобильной дороги "Подъезд к п. Харат" в Эхирит-Булагатском районе	ОБ	0	29 800,5
	Всего	0	10,4
Восстановительные работы в местах ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах Вершина - Катарбей - Мунтубулул; Тайшет - Шиткино - Шелаево; Тайшет - Шелехово - Талая - Сереброво; Лесогорск - Выдрино	ОБ	0	0
	ФБ		84 411,4
	Всего	0	3 000,0
Диагностика	ОБ		3 000,0

-капитальный ремонт дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в объеме **209 494,0** тыс. р. (с увеличением к текущей редакции Закона о бюджете на 92 000,0 тыс. р.). Бюджетные ассигнования планируется направить на диагностику (2 000,0 тыс. р.) и проектно-изыскательские работы (207 494,0 тыс. р.).

1.1.2. По основному мероприятию «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» бюджетные ассигнования планируются по КВР 400 в объеме **374 700,0** тыс. р. (с уменьшением на 106 389,7 тыс. р. к действующей редакции Закона о бюджете), в том числе на:

- строительство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в объеме 195 100,0 тыс. р. (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Источники финансирования	Закон о бюджете	Законопроект
Строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе	Всего	245 600,0	65 600,0
	ОБ	245 600,0	65 600,0
Устройство освещения на автомобильных дорогах	Всего	129 500,0	129 500,0
	ОБ	129 500,0	129 500,0

- реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в объеме 39 500,0 тыс. р. (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Источники финансирования	Закон о бюджете	Законопроект
Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о.Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе	Всего	19 500,0	19 500,0
	ОБ	19 500,0	19 500,0
Реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе	Всего	35 665,2	0
	ОБ	7 489,7	0
	ФБ	28 175,5	0
Реконструкция мостового перехода через р. Мха на км 24+500 автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда в Иркутском районе	Всего	0	20 000,0
	ОБ	0	20 000,0
	ФБ	0	0

- на проектно-изыскательские работы 139 000,0 тыс. р.;
- на проведение диагностики 1 100,0 тыс. р.

При проведении мониторинга исполнения дорожного фонда Иркутской области за 1 квартал 2020 года⁴, КСП области обращала внимание, что включенные в основное мероприятие объекты (строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе и реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе) не имеют положительных заключений на проектную документацию и экспертизы сметной стоимости, что послужило исключением (уменьшению) бюджетных ассигнований на реализацию данных проектов в 2020 году.

Вместе с тем, по объекту капитального строительства «реконструкция мостового перехода через р. Мха на км 24+500 автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда в Иркутском районе», напротив, финансирование было запланировано на 2021 год, при том, что объект имеет положительное заключение на проектную документацию, результаты инженерных изысканий от 10.05.2018 № 38-1-1-3-0038-18 и экспертизу достоверности сметной стоимости от 10.05.2018 № 38-1-0305-18. Законопроектом финансирование данного объекта перенесено на текущий год.

По объекту «Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос.Сахюрта - о.Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе» по информации ОГКУ «Дирекция автодорог» в настоящее время ведется претензионная работа по причине неисполнения контрактных обязательств проектировщиком (АО «Иркутскгипродорнии») и реализация объекта возможна **не ранее 2021 года**, в связи с чем, до конца текущего года также возможно потребуются корректировка объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на этот объект.

1.1.3. По ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 67 552,2 тыс. р. (с увеличением на 53 000,0 тыс. р.) и направить их на:

реализацию мероприятий, направленных на осуществление государственной регистрации прав собственности на автомобильные дороги общего пользования, значащиеся в реестре государственной собственности Иркутской области (13 000,0 тыс. р.);

выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства (48 802,2 тыс. р.);

разработку планов обеспечения транспортной безопасности (5 750,0 тыс. р.).

Мероприятие реализуется ОГКУ «Дирекция автодорог» по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», раздел/подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

⁴ Заключение №11/11-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг исполнения дорожного фонда Иркутской области за январь-март 2020 года»

1.1.4. В рамках ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 1 672 883,4 тыс. р. на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (+ 272 201,1 тыс. р.). Распределение субсидий произведено в Приложении 17 к Законопроекту (таблица 35).

1.1.5. На Региональный проект «Дорожная сеть» Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 317 698,8 тыс. р., утвердив их в объеме **5 933 611,8 тыс. р.** (в том числе средства федерального бюджета – 2 230 766,0 тыс. р., областного – 4 428 705,0 тыс. р.

Региональный проект реализуется ОГКУ «Дирекция автодорог» и путем предоставления субсидий органам местного самоуправления.

1) Бюджетные ассигнования регионального проекта на проведение **строительства и реконструкции**, реализуемые ОГКУ «Дирекция автодорог» предусмотрены в сумме 1 728 724,1 тыс. р. (уменьшены по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 956 993,0 тыс. р.) (КВР 400 Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности, раздел/подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 11 объектов капитального строительства:

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Объекты строительства и реконструкции	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования Иркутской области	2 694 717,1	1 728 724,1	-965 993,0
Реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе	512 869,9	212 869,9	-300 000,0
Реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к п. падь Мельничная» в Иркутском районе	120 000,0	120 000,0	0,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск – Усть-Ордынский на участке км 6+292 – км 34+000 в Иркутском районе	162 873,8	0,0	-162 873,8
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	368 272,6	111 096,9	-257 175,7
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	288 000,0	262 000,0	-26 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Молочное – «Михайловка – Березовка» в Черемховском районе	97 462,0	97 462,0	0,0
Реконструкция автомобильной дороги Жигалово-Казачинское км 87 - км 107 в Жигаловском районе	412 178,6	412 178,6	0,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1, 2, 3 этапы)	457 147,0	251 147,0	-206 000,0
Реконструкция мостового перехода через р. Ей на км 34+243 автомобильной дороги Залари – Жигалово в Нукутском районе	63 455,1	60 455,1	-3 000,0
Реконструкция мостового перехода через р. Ода на км 0+077 автомобильной дороги Ангарск-Тальяны	21 000,9	0,0	-21 000,9
Реконструкция моста через р. Гербилак км 201+244 на автомобильной дороге Усть-Кут-Уоян в Казачинско-Ленском районе	0,0	2 422,9	2 422,9
Реконструкция моста через р. Кудя на км 4+850 автомобильной дороги Кудя - Хомутово - Турская в Иркутском районе	113 000,0	113 000,0	0,0
Реконструкция мостового перехода через р. Кудя на км 15 автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда в Иркутском районе	78 457,2	86 091,7	7 634,5

Из таблицы видно, что в течение 4-х месяцев после утверждения бюджета вносились изменения как в перечень объектов, так и в объемы финансирования.

Так, два объекта строительства и реконструкции исключены из перечня по причине отсутствия положительного заключения на проектную документацию:

- Реконструкция мостового перехода через р. Ода на км 0+077 автомобильной дороги Ангарск-Тальяны;

- Реконструкция автомобильной дороги Иркутск – Усть-Ордынский на участке км 6+292 – км 34+000 в Иркутском районе.

2) На **капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог государственной собственности Иркутской области** (КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», раздел подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **3 265 993,0 тыс. р.** (с увеличением по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 626 399,5 тыс. р.) из них:

- 148 656,0 тыс. р. (без изменений) предусмотрено на **содержание** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области.

- 1 742 877,5 тыс. р. (с увеличением на 479 987,4 тыс. р.) предусмотрено на **ремонт** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (таблица).

Таблица. Анализ региональных проектов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Законопроект
Региональный проект «Дорожная сеть»	75,1	99,8
	1 262 890,1	1 742 877,5
Ремонт автомобильной дороги Зима-Масляногорск-Верхнеокинский на участке км 50+000 - км 65+000 в Зиминском районе	8,9	8,9
	153 367,0	152 570,6
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к р.п. Янгель» на участках км 0 +000 - км 13+015, км 15+903- км 18+131 в Нижнеилимском районе	8,2	8,2
	189 080,0	188 195,4
Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 256+000 - км 261+000 в Усть-Удинском районе	3,0	3,0
	10 031,3	10 031,3
Ремонт автомобильной дороги Тулун-Икей (от городской черты) на участке км 42+000 - км 52+700 в Тулунском районе		10,7
	100 000,0	218 357,5
Ремонт автомобильной дороги «Залари-Жигалово»-Ей-Шараты на участке км 0+000 - км 9+678 в Нукутском районе	9,7	9,7
	154 844,0	154 844,0
Ремонт автомобильной дороги Тулун-Гадалей-Харгажин на участке км 16+000 - км 24+680 в Тулунском районе	8,2	8,2
	135 075,6	148 143,0
Ремонт автомобильной дороги Тельма-Раздолье на участке км 0+000 - км 14+500 в Усольском районе	14,5	14,5
	248 457,0	248 457,0
Ремонт автомобильной дороги п.Средний-Тайтурка-Холмушино-Михайловка на участке км 3+000 - км 13+600 в Усольском районе	10,6	10,6
	159 000,0	159 000,0
Ремонт автомобильной дороги М-53 "Байкал" на участке "Подход к г. Ангарску" в Усольском районе	4,0	4,0
	60 240,0	60 240,0
Ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 32+000 - км 51+000 в Братском районе	8,0	8,0
	52 795,2	180 000,0
Ремонт автомобильной дороги Вершина - Катарбей - Мунтубулук на участках км 25+000 - км 30+000, км 40+000 - км 46+000 в Нижнеудинском район		
	0	15 455,0
Ремонт автомобильной дороги Зима - Зулуймай на участках км 3+920 - км 5+000, км 10+000 - км 14+000 в Зиминском районе		
	0	5,1
		73 393,7
Ремонт автомобильной дороги "Подъезд к д. Буреть" на участке км 0+000 - км 9+446 в Усольском районе		
		8,9
	0	134 190,0

- 1 374 459,5 тыс. р. (с увеличением на 146 412,1 тыс. р.) предусмотрено на **капитальный ремонт** автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (12 объектов):

Таблица. Анализ расходов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Законопроект
Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе	1 228 047,4	1 374 459,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Киренск на участке км 58+000 - км 63+407 (с. Макарово) в Киренском районе	195 337,0	194 837,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 155+000 - км 160+000 в Усть-Илимском районе	199 995,0	197 995,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Олха-Б.Луг на участке км 4+127 - км 9+000 в Шелеховском районе	114 733,0	82 733,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск-Новоилимск на участке км 38+000 - км 53+000 в Нижнеилимском районе	127 818,2	127 818,2
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 255+097 - 258+400 в Качугском районе	67 836,5	81 836,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги Залари-Жигалово на участке км 7+000 - км 8+000 в Заларинском районе и на участке км 16+200 - км 20+000 в Нукутском районе	142 240,7	140 740,7
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Б. Голоустное на участке км 75+600 - км 85+600 в Иркутском районе	235 000,0	303 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе	71 068,7	133 571,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги Бохан-Тихоновка на участке км 0-км 12 в Боханском районе	74 018,3	74 018,3
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск - Усть-Илимск на участке км 185+220 - км 190+220 в Усть-Илимском районе	0	1 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 82+490 - км 84+050 в Тайшетском районе	0	35 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Залари - Жигалово" - Хареты - Большебаяновская на участке км 0+000 - км 3+700 в Нукутском районе	0	1 909,3

3) Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов (субсидий) органам местного самоуправления на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» предусмотрены законопроектом в объеме 938 894,7 тыс. р. (средства федерального бюджета) (КВР 500 «Межбюджетные трансферты», раздел/подраздел 0409 «Дорожное хозяйство»). Увеличение бюджетных ассигнований в сумме 21 894,7 тыс. р. произведено за счет возврата остатка неиспользованного в 2019 году межбюджетного трансферта, предоставленного из федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования распределены Приложением 17 к Законопроекту (таблица 32) четырем муниципальным образованиям:

МО Ангарский городской округ - 400 000,0 тыс. р.;

МО г. Братска - 220 894,7 тыс. р.;

МО г. Усолья-Сибирского – 198 000,0 тыс. р.;

МО г. Шелехов – 120 000,0 тыс. р.

1.1.6. Бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается увеличить на 165 748,2 тыс. р. (в т.ч. 120 000,0 тыс. р. – средства федерального бюджета) и утвердить в сумме **290 748,2 тыс. р.**, в том числе на:

внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (120 000,0 тыс. р.);

строительство пунктов весового контроля (170 748,2 тыс. рублей).

1.2. По Подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 1 220 000,0

тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 050 000,0 тыс. р., областного – 170 000,0 тыс. р. Объем бюджетных ассигнований III планируется увеличить на 450 000,0 тыс. р. или на 58,5 % к действующей редакции Закона о бюджете (с 770 000 тыс. р. до 1 220 000,0 тыс. р.).

Все бюджетные ассигнования, предусмотренные подпрограммой, предполагается направить в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» в качестве межбюджетных трансфертов МО «город Иркутск» (КВР 500 «Межбюджетные трансферты», раздел/подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)).

Бюджетные ассигнования запланированы на следующие объекты капитального строительства.

Таблица. Анализ расходов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Объект		Объем
Реконструкция улицы Баумана города Иркутска. Этап 1. Строительство ул. Баумана на участке нового направления от Советский 18-й переулок до Советский 21-й переулок	ОБ	24 236,7
	ФБ	25 787,5
Реконструкция ул. Карбышева, г. Иркутск	ОБ	7 975,0
	ФБ	30 000,0
Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	ОБ	106 838,3
	ФБ	396 212,5
Капитальный ремонт по ул. Култукская в городе Иркутск	ОБ	19 418,5
	ФБ	148 000,0
Реконструкция путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске	ОБ	11 531,5
	ФБ	450 000,00
Итого		1 220 000,0

1.3. По Подпрограмме «Развитие сети искусственных сооружений» Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 40 456,8 тыс. р. или на 28,9 % и утвердить в объеме 180 456,8 тыс. р. (средства областного бюджета).

Все бюджетные ассигнования III планируется направить на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500 «Межбюджетные трансферты», раздел/подраздел 0503 «Благоустройство»). Согласно информации министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, увеличение бюджетных ассигнований в сумме 40 456,8 тыс. р. обусловлено подтверждением потребности неиспользованных ассигнований 2019 года по субсидиям местным бюджетам на ремонт, строительство пешеходных переходов, в том числе на разработку проектной документации.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 30.04.2020 № 302-пп, министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области распределены субсидии трем муниципальным образованиям на общую сумму 163 711,3 тыс. р., в том числе 40 129,9 – остаток неиспользованных лимитов бюджетных обязательств 2019 года (МО «Нижнеудинский район» - 33 493,8 тыс. р., Нижнеудинское МО – 38 081,1 тыс. р., Черемховское районное МО – 92 136,4 тыс. р.)

Средства в объеме 16 745,5 тыс. р. подлежат дополнительному распределению.

1.4. По Подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на 10 917,1 тыс. р. или на 2,7 % и утвердить их в объеме 416 843,9 тыс. р.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по единственному реализуемому в рамках Подпрограммы основному мероприятию «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства» на обеспечение деятельности ОГКУ «Служба заказчика Иркутской области» в целях оплаты расходов по контракту, заключенному с ООО «Иркутская энергосбытовая компания» на обеспечение

электроэнергией строительных площадок в городе Тулуне, за счет перераспределения средств с госпрограммы «Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области».

Выводы

1. Законопроектом, предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» в 2020 году на 1 742 334,6 тыс. р. или на 14,4 % (с 12 062 222,6 тыс. р. до 13 804 557,2 тыс. р.) и в сумме 120 000,0 тыс. р. на 2021-2022 годы ежегодно.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на две ПП – «Дорожное хозяйство» (+ 1 240 960,7 тыс. р.) и «Развитие административного центра Иркутской области» (+ 450 000,0 тыс. р.), что обусловлено реализацией на территории региона национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и поступлением дополнительных средств из федерального бюджета.

Дополнительный объем федеральных средств, предусмотренный к включению в доходную часть бюджета составляет в 2020 году – 1 093 507,2 тыс. р. (с учетом возврата остатков межбюджетных трансфертов, неиспользованных в 2019 году), в том числе на реализацию рег.проекта «Дорожная сеть» - 471 897,7 тыс. р., рег.проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» - 120 000,0 тыс. р. и на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций - 501 612,5 тыс. р.

Кроме этого, в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса, объем дорожного фонда по данной Госпрограмме на 2020 год увеличен на сумму бюджетных ассигнований, не использованных в 2019 году, а также на сумму доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда и поступивших в 2019 году сверх запланированного объема, в сумме 597 453,5 тыс. р.

Дополнительно, за счет средств областного бюджета, увеличены расходы на реализацию государственной программы на 2020 год в сумме 51 373,9 тыс. р.

2. Общий объем межбюджетных трансфертов, предусмотренный Законопроектом для органов местного самоуправления в рамках Госпрограммы увеличился на 1 092 367,9 тыс. р. (с 3 227 682,3 тыс. р. до 4 320 050,2 тыс. р.), в том числе на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» г. Иркутску (+ 450 000,0 тыс. р.), на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций Байкальскому и Зулумайскому муниципальным образованиям (307 815,3 тыс. р.). В этой части КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования в сумме 307 815,3 тыс. р., предусмотренные на предоставление субсидий местным бюджетам на ремонт местных дорог необходимо перенести в состав основного мероприятия «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов».

3. Экспертиза показала, что объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство и реконструкцию автомобильных дорог государственной собственности Иркутской области Законопроектом предлагается снизить на 1 072 382,7 тыс. р. с одновременным увеличением средств на содержание (+ 669 316,6 тыс. р.) проведение ремонтов (+ 584 955,1 тыс. р.) и капитальных ремонтов (+ 238 412,1 тыс. р.) областных дорог.

Исключение финансирования по отдельным объектам капитального строительства обусловлено отсутствием, на момент их включения, положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию и экспертизу достоверности сметной стоимости (например, строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе», «реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта - о. Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе», «реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе» и т.д.).

10. Государственная программа «Доступное жилье» на 2019-2024 годы

В сравнении с утвержденным Законом о бюджете на 2020 год объем бюджетных ассигнований (2 902 159,8 тыс. рублей) на реализацию ГП «Доступное жилье» планируется увеличить на 6 423 143,9 тыс. рублей, в том числе на 3 081 558,5 тыс. рублей за счет федерального бюджета, на 3 341 585,4 тыс. рублей – за счет средств областного бюджета.

В рамках абзаца 5 пункта 55 постановления Правительства Иркутской области № 282-пп ресурсное обеспечение ГП «Доступное жилье» (4 661 176,8 тыс. р.) в течение месяца со дня вступления в силу Законопроекта подлежит приведению в соответствие объему утвержденных Законопроектом бюджетных ассигнований (9 325 303,7 тыс. р.).

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

№ п/п	Наименование	ИФ	Закон о бюджете 2020 год	ГП	Проект Закона	Изменения	
				196-пп от 30.03.2020		от Закона	от ГП
1		2	3	4	5=4-2	6=4-3	
ГП «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы		всего	2 902 159,8	4 661 176,8	9 325 303,7	6 423 143,9	4 664 126,9
		ОБ	2 219 452,9	3 978 469,9	5 231 081,9	3 081 558,5	1 252 612,0
		ФБ	682 706,9	682 706,9	4 094 221,8	3 341 585,4	3 411 514,9
1.	ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	Всего	10 000,0	10 000,0	10 000,0		
		ОБ		10 000,0	10 000,0		
2.	ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	всего	121 487,2	121 487,2	299 022,4	177 535,2	177 535,2
		ОБ		121 487,2	281 938,9	160 451,7	160 451,7
		ФБ		0	17 083,5	17 083,5	17 083,5
3.	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» на 2019 - 2024 годы	всего	206 235,6	206 235,6	214 143,1	7 907,5	7 907,5
		ОБ		206 235,6	214 143,1	7 907,5	7 907,5
4.	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на 2019 - 2024 годы	всего	138 500,0	138 500,0	455 408,3	316 908,3	316 908,3
		ОБ		138 500,0	340 143,9	201 643,9	201 643,9
		ИИ			115 264,4	115 264,4	115 264,4
5.	ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем	всего	213 988,5	213 988,5	213 988,5		
		ОБ		86 209,8	86 209,8		
		ФБ		127 778,7	127 778,7		

	износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2019 - 2024 годы						
6.	ПП «Молодым семьям - доступное жилье» на 2019 - 2024 годы	всего	456 405,7	456 405,7	458 432,6	2 026,9	2 026,9
7.	ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы	всего	1 450 945,1	1 450 945,1	1 503 791,1	52 846,0	52 846,0
		ОБ	1 001 652,0	1 001 652,0	1 001 652,0		
		ФБ	449 293,1	449 293,1	502 139,1	52 846,0	52 846,0
8.	ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019-2020 годы	всего	1 850,6	1 850,6	1 850,6		
		ОБ	1 850,6	1 850,6	1 850,6		
9.	ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	всего	64 737,3	64 737,3	64 737,3		
		ОБ	64 737,3	64 737,3	64 737,3		
10.	ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» на 2019-2020 годы	всего	169 891,9	1 928 908,9	5 634 211,9	5 464 320,0	3 705 303,0
11.	ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020 - 2024 годы	всего	68 117,9	68 117,9	68 117,9		
		ОБ	14 304,8	14 304,8	14 304,8		
		ФБ	53 813,1	53 813,1	53 813,1		
12.	ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»				33 000,0	33 000,0	33 000,0
13.	ПП «Обеспечение жильем граждан, пострадавших от негативных последствий наводнения (подтопление грунтовыми водами), вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, жилые помещения которых расположены за границами пострадавшей территории»				23 000,0	23 000,0	23 000,0
14.	ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области»				345 600,0	345 600,0	345 600,0

По подпрограмме «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» в 2020 году средства областного бюджета в объеме 1 650,0 тыс. р. перераспределены с основного мероприятия «Предоставление льготных ипотечных

жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ» на 2019 - 2024 годы на основное мероприятие «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области», в связи с продлением срока реализации основного мероприятия до 2020 года. Перераспределение предусмотрено в целях перечисления трем гражданам социальной выплаты, имеющим распоряжение о ее перечислении, но не получившим социальную выплату в 2019 году (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	6420000000	10 000,0	10 000,0	0
ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»	6420200000	10 000,0	8 350,0	-1 650,0
ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	6420300000	0	1 650,0	1 650,0

По подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы объем бюджетных ассигнований планируется увеличить на 177 535,2 тыс. р., в том числе на 17 083,5 тыс. р. за счет средств федерального бюджета, на 160 451,7 тыс. р. – областного бюджета (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	6430000000	121 487,2	299 022,4	177 535,2
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жильными помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области»	6430600000	55 548,3	7 000,0	-48 548,3
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области»	6430300000	58 000,0	71 753,5	
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам	6430372650	0	13 753,5	13 753,5
ОМ «Имущественный взнос Иркутской области в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства»	6431300000	0	130 000,0	130 000,0
ОМ «Имущественный взнос на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области»	6431400000	0	9 000,0	9 000,0
Региональный проект «Жилье (Иркутская область)»	643F100000		73 330,0	73 330,0
Субсидии местным бюджетам на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации	643F150211		21 306,8	21 306,8

Субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	643F172900		52 023,2	52 023,2
---	------------	--	----------	----------

Предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию **регионального проекта Иркутской области «Жилье»** в целях завершения строительства автомобильных дорог в жилом комплексе «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района в 2020 году в объеме 73 330,0 тыс. р., в том числе:

- за счет подтвержденного остатка средств 2019 года в сумме 21 306,8 тыс. р., в том числе Минфином России остатка средств федерального бюджета в объеме 17 083,5 тыс. р., Минфином Иркутской области (в целях обеспечения софинансирования) остатков средств областного бюджета 2019 года в объеме 4 223,3 тыс. р. для завершения строительства в 2020 году (распределение в таблице 80 приложения 17 к Законопроекту);

- 52 023,2 тыс. р. - перераспределены средства дорожного фонда Иркутской области (распределение в таблице 81 приложения 17 к Законопроекту).

Кроме этого, за счет средств областного бюджета предусмотрено:

- МО «Ангарский городской округ» предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам в объеме 13 753,5 тыс. р. (распределение в таблице 82 приложения 17 к Законопроекту, постановление Правительства Иркутской области от 03.06.2016 № 343-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам, и о внесении изменения в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы»);

- уплату имущественного взноса Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» - в объеме 130 000,0 тыс. р.

Расходные обязательства Иркутской области на осуществление данных расходов требуют уточнения. По информации Минстроя Иркутской области бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 26 июня 2018 года № Пр-1076 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - при участии акционерного общества «ДОМ.РФ» принять исчерпывающие меры по завершению строительства объектов недвижимости, создаваемых с привлечением денежных средств граждан – участников долевого строительства и не введенных в эксплуатацию в установленные сроки, обеспечив постоянный мониторинг строительства таких объектов;

- обеспечение деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области» - в объеме 9 000,0 тыс. р. Организация создана на основании постановления Правительства Иркутской области от 25.02.2020 № 107-пп и финансируется за счет средств областного бюджета.

Кроме этого, в рамках ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» исключены капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 48 548,3 тыс. р.

При этом по данным Минстроя Иркутской области в указанном объеме (48 548,3 тыс. р.) существует потребность в целях приобретения жилых помещений для медицинских работников государственных учреждений (организаций), расположенных на территории г. Нижнеудинск, что потребует последующего восстановления этого объема.

Как ранее отмечала КСП области, в рамках основного мероприятия «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» исключено мероприятие «Реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, путем проектирования (строительства) объектов социальной инфраструктуры» с объемом ресурсного обеспечения 24 169,0 тыс. р.

КСП области также отмечалась, что в рамках этого мероприятия планировалось выделение субсидии МО на строительство с софинансированием из средств областного бюджета 2-х образовательных организаций в рамках реализации проектов по комплексному освоению территорий, предусматривающих строительство жилья, на 2020 год в сумме 24 169,0 тыс. р. (6 074,9 тыс. р. + 18 094,1 тыс. р.).

Согласно Перечню объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, включенных в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 в рамках ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» (приложение 9 к ГП) к вводу в эксплуатацию в 2020 году планировались два строящихся объекта муниципальной собственности в Иркутском районном муниципальном образовании (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование мероприятия, объекта, ПИР (с расшифровкой по объектам)	Реквизиты ПСД (плановый срок утверждения ПСД)	Реквизиты государственной экспертизы (плановый срок получения)	Сметная стоимость (в текущих ценах), тыс. руб.	Остаток сметной стоимости, тыс. руб.	ИФ	2020 год
Строительство детского сада на 145 мест в микрорайоне «Современник», п. Дзержинск, Дзержинское муниципальное образование, Иркутский район, Иркутская область	№ 38-1-1-3-011611-2019 от 20.05.2019 (утв. распоряжение м от 27.06.2019 № 51)	№ 38-1-0682-19 от 25.06.2019	166 069,0	166 069,0	Всего	6 675,7
					ОБ	6 074,9
					ФБ	0
					МБ	600,8
					ИИ	0
Строительство общеобразовательной школы на 352 учащихся в микрорайоне «Современник», п. Дзержинск, Дзержинское муниципальное образование, Иркутский район, Иркутская область	№ 38-1-1-3-004484-2019 от 01.03.2019 (утв. распоряжение м от 27.06.2019 № 50)	№ 38-1-0693-19 от 27.06.2019	494 631,8	494 631,8	Всего	19 883,6
					ОБ	18 094,1
					ФБ	0
					МБ	1 789,5
					ИИ	0

В 2019 году Правительством Иркутской области письмом № 02-09-3058/19 от 27.06.2019 в Минстрой России направлена заявка Иркутской области на участие в федеральном проекте «Жилье».

Средства федерального бюджета предоставляются по результатам отбора субъектов РФ, на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья. Софинансирование за счет средств областного бюджета было предусмотрено в подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области».

Федеральным законом от 02.02.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» средства федерального бюджета на реализацию мероприятий Проекта также не предусмотрены.

Причиной исключения ресурсного обеспечения послужило не привлечение Иркутской областью средств федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710.

В связи с чем, средства областного бюджета были перераспределены на иные цели.

При этом в Минстрой России 02.04.2020 направлено ходатайство Иркутской области о рассмотрении возможности увеличения финансирования на реализацию мероприятий. В соответствии с пунктом 11 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления от 1 марта 2020 г. № Пр-354 на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации в рамках федерального проекта «Жилье» в 2020 году планируется выделить дополнительно 10 млрд. р. Учитывая изложенное, Минстрой России готов рассмотреть возможность предоставления субсидии в рамках федерального проекта «Жилье» на софинансирование строительства указанных объектов социальной инфраструктуры, за счет вышеуказанных дополнительных средств после их доведения до Минстроя России. Правительством Иркутской области в Заявку Иркутской области повторно планируется включить указанные объекты.

По подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» объем бюджетных ассигнований увеличен по ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» за счет средств федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 52 846,0 тыс. р. (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	64Г0000000	1 450 945,10	1 503 791,1	52 846,0
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	64Г0100000	1 450 945,10	1 503 791,1	52 846,0

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств областного бюджета	64Г0129230	882 219,60	868 171,9	-14 047,7
Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	64Г01R0820	568 725,50	635 619,2	66 893,7

По подпрограмме «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» увеличена на 7 907,5 тыс. р. субсидия на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержки государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Перераспределена субсидия между муниципальными образованиями Иркутской области, участвующими в реализации мероприятий в 2020 - 2022 годах. Необходимость перераспределения обусловлена тем, что Мамонское МО, МО «Баяндаевский район», Михайловское МО не участвуют в 2020 году в реализации мероприятий.

Увеличение осуществлено за счет подтверждения к использованию в 2020 году остатка средств 2019 года в размере 7 907,5 тыс. р., который планируется направить Белореченскому МО в объеме 1 383,5 тыс. р., Еланцынскому МО - 6 524,0 тыс. р. (таблица 37 приложения 17).

По подпрограмме «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» объем бюджетных ассигнований увеличен в рамках Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» на 316 908,3 тыс. р., в том числе на 115 264,4 тыс. р. за счет средств ГК – Фонд содействия реформированию ЖКХ, 201 714,4 тыс. р. - за счет остатков средств областного бюджета 2019 года, подтвержденных к использованию в 2020 году (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
Подпрограмма «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	6450000000	138 500,00	455 408,3	316 908,3
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)»	645F300000	138 500,00	455 408,3	316 908,3
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в Перечень многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года и подлежащими сносу и реконструкции на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, осуществляемых за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	645F367483	0	115 264,4	115 264,4
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, осуществляемых за счет средств областного бюджета	645F367484	138 500,00	340 143,9	201 643,9

Согласно таблицам 38, 77 приложения 17 к Законопроекту субсидии в объеме 316 908,3 тыс. р. за счет остатка 2019 года субсидии распределены между 5-ю МО (таблица).

Таблица. Анализ расходов в рамках подпрограммы, тыс. р.

МО	Сумма	
	Фонд реформирования ЖКХ	ОБ
город Иркутск	60 680,7	6 735,5
Муниципальное образование «Железногорск-Илимское городское поселение»	2 327,6	481,3
Муниципальное образование «город Шелехов»	36 883,1	7 528,8
Киренское муниципальное образование	1 953,0	412,7
Нижнеудинское муниципальное образование	13 420,0	186
		485,6
Итого:	115 264,4	201
		643,9

По подпрограмме «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» на 2020 год, внесены изменения в части **увеличения** на 5 464 320,0 тыс. р. (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»	64Ж0000000	169 891,9	5 634 211,9	5 464 320,0
ОМ «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области»	64Ж0100000	169 891,9	5 384 211,9	5 214 320,0
Предоставление социальных выплат гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области	64Ж0129400	48 802,6	1 748 802,6	1 700 000,0
Строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения	64Ж0129420	36 920,3	361 105,9	324 185,6
Предоставление социальных выплат гражданам на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений на территории Иркутской области	64Ж0129430	75 834,0	183 399,3	107 565,3
Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	64Ж0158140	0	1 553 574,8	1 553 574,8
Возмещение осуществленных расходов на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	64Ж0158160	0	1 100 000,0	1 100 000,0
Субсидии местным бюджетам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности	64Ж0172962	8 335,00	6 210,0	-2 125,0
Иные межбюджетные трансферты на дополнительное инструментальное обследование жилых помещений на территории Иркутской области	64Ж0174120		16 400,0	16 400,0
Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле	64Ж01R8150	0	269 833,9	269 833,9

2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации				
Возмещение осуществленных расходов на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	64Ж01R8170	0	144 885,4	144 885,4
ОМ «Предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения отдельным категориям граждан, восстановление, инженерная защита и эксплуатация жилья которых нецелесообразны»	64Ж0200000	0	150 000,0	150 000,0
ОМ «Снос (демонтаж) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями»	64Ж0400000	0	100 000,0	100 000,0
Субсидии местным бюджетам на мероприятия по сносу (демонтажу) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями	64Ж0472931	0	100 000,0	100 000,0

За счет средств федерального бюджета предусмотрены социальные выплаты гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области в сумме 2 653 574,8 тыс. р., в том числе:

- 1 553 574,8 тыс. р. – на оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации;

- 1 100 000,0 тыс. р. – на возмещение осуществленных расходов на реализацию мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации.

В целях соблюдения условий софинансирования предусмотрены ассигнования областного бюджета на указанные цели в объеме 1 700 000,0 тыс. р. (за счет перераспределения с мероприятий государственной программы «Социальная поддержка населения»).

За счет средств федерального бюджета предусмотрены социальные выплаты гражданам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в собственности этих граждан, в объеме 358 054,2 тыс. р. В целях соблюдения условий софинансирования предусмотрены ассигнования из областного бюджета в сумме 164 230,4 тыс. р.

Введены субсидии местным бюджетам на мероприятия по сносу (демонтажу) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями в

размере 100 000,0 тыс. р., которые в 2020 году планируется предоставить 40 муниципальным образованиям Иркутской области (таблица 79 приложения 17 к Законопроекту) на общую сумму 100 000,0 тыс. р.

В соответствии с протоколом заседания Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Иркутской области от 31.03.2020 № 4, министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сносу (демонтажу) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями».

Кроме этого, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 3-х новых подпрограмм (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

№ ПП	Наименование	Сумма
12	ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	33 000,0
13.	ПП «Обеспечение жильем граждан, пострадавших от негативных последствий наводнения (подтопление грунтовыми водами), вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, жилые помещения которых расположены за границами пострадавшей территории»	23 000,0
14.	ПП «Поддержка и модернизация коммунальной и инженерной инфраструктуры Иркутской области»	345 600,0

По информации Минстроя Иркутской области Распоряжением Правительства РФ от 17.04.2020 № 1054-р Минстрою России в 2020 году выделены из резервного фонда Правительства РФ бюджетные ассигнования в размере 1 300 000,0 тыс. р. в целях предоставления иного межбюджетного трансферта бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение мероприятий в рамках ВЦП «Поддержка модернизации коммунальной и инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (муниципальных образований)» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», имея в виду обеспечение жильем граждан, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 г. на территории Иркутской области (за исключением граждан, обеспечение жильем которых осуществляется за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области, предоставляемого в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18.07.2019 № 916 «Об утверждении Правил предоставления иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области на

финансовое обеспечение реализации мер социальной поддержки граждан, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 г. на территории Иркутской области» (далее – Постановление № 916).

Планируется реализация 2 мероприятий:

1) строительство объектов государственной собственности Иркутской области в целях обеспечения жильем семей, жилые помещения которых утрачены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 г. на территории Иркутской области (за исключением граждан, обеспечение жильем которых осуществляется за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Иркутской области, предоставляемого в соответствии с постановлением № 916) - предусматривается 345 600,0 тыс. р. на 2020 год для софинансирования средств федерального бюджета (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности);

2) оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по обследованию жилых помещений, пострадавших от негативных последствий чрезвычайной ситуации (грунтовые воды), специализированными организациями – предусматривается 23 000,0 тыс. р. (Иные межбюджетные трансферты на обследование жилых помещений, пострадавших от негативных последствий чрезвычайной ситуации (грунтовые воды), специализированными организациями).

В рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по переселению граждан из многоквартирных домов серии 1-335, признанных аварийными и подлежащими сносу после 1 января 2017 года в объеме 23 000,0 тыс. р., субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по сносу расселенных многоквартирных домов серии 1-335, признанных аварийными и подлежащими сносу после 1 января 2017 года - 10 000,0 тыс. р. (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете	Законопроект	Отклонение
ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	64Б0000000	0	33 000,0	33 000,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по переселению граждан из многоквартирных домов серии 1-335, признанных аварийными и подлежащими сносу после 1 января 2017 года	64Б0372944	0	23 000,0	23 000,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по сносу расселенных многоквартирных домов серии 1-335, признанных аварийными и подлежащими сносу после 1 января 2017 года	64Б0472945	0	10 000,0	10 000,0

Согласно данным таблиц 83, 84 Приложения 17 к Законопроекту субсидии в размере 33 000,0 тыс. р. распределены МО «Ангарский городской округ».

Выводы

1. В сравнении с утвержденным Законом о бюджете на 2020 год объем бюджетных ассигнований (2 902 159,8 тыс. р.) на реализацию ГП «Доступное жилье» планируется

увеличить на 6 423 143,9 тыс. р., в том числе на 3 081 558,5 тыс. р. за счет федерального бюджета, на 3 341 585,4 тыс. р. – за счет средств областного бюджета.

2. Предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта Иркутской области «Жилье» в целях завершения строительства автомобильных дорог в жилом комплексе «Луговое» Марковского городского поселения Иркутского района в 2020 году в объеме 73 330,0 тыс. р.

Как ранее отмечала КСП области в рамках федерального проекта «Жилье» исключено софинансирование из областного бюджета в объеме 24 169,0 тыс. р. (на строительство в микрорайоне «Современник», п. Дзержинск Иркутского района детского сада на 145 мест (6 074,9 тыс. р.), общеобразовательной школы на 352 учащихся (18 094,1 тыс. р.)) по причине не привлечения Иркутской областью средств федерального бюджета в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

3. В рамках ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» предусмотрена уплата имущественного взноса Иркутской области в имущество публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» - в объеме 130 000,0 тыс. р. Расходные обязательства Иркутской области на осуществление данных расходов требуют уточнения.

По информации Минстроя Иркутской области бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 26 июня 2018 года № Пр-1076 Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - при участии акционерного общества «ДОМ.РФ» принять исчерпывающие меры по завершению строительства объектов недвижимости, создаваемых с привлечением денежных средств граждан – участников долевого строительства и не введенных в эксплуатацию в установленные сроки, обеспечив постоянный мониторинг строительства таких объектов;

4. В рамках ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» исключены капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности в объеме 48 548,3 тыс. р.

При этом по данным Минстроя Иркутской области в указанном объеме (48 548,3 тыс. р.) существует потребность в целях приобретения жилых помещений для медицинских работников государственных учреждений (организаций), расположенных на территории г. Нижнеудинск, что потребует последующего восстановления этого объема.

5. По подпрограмме «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» объем бюджетных ассигнований увеличен за счет средств федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 52 846,0 тыс. р.

6. По подпрограмме «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области» объем бюджетных ассигнований увеличен на 5 464 320,0 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета предусмотрены социальные выплаты гражданам на приобретение или строительство ими жилых помещений на территории Иркутской области в сумме 2 653 574,8 тыс. р., в целях соблюдения условий софинансирования

предусмотрены ассигнования областного бюджета на указанные цели в объеме 1 700 000,0 тыс. р.; за счет средств федерального бюджета предусмотрены социальные выплаты гражданам на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в собственности этих граждан, в объеме 358 054,2 тыс. р., в целях соблюдения условий софинансирования предусмотрены ассигнования из областного бюджета в сумме 164 230,4 тыс. р.

Введены субсидии местным бюджетам на мероприятия по сносу (демонтажу) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями в размере 100 000,0 тыс. р., которые в 2020 году планируется предоставить 40 муниципальным образованиям Иркутской области на общую сумму 100 000,0 тыс. р.

Минстроем Иркутской области подготовлен проект постановления Правительства Иркутской области «Об утверждении Положения о предоставлении и распределении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по сносу (демонтажу) зданий, сооружений, в том числе многоквартирных домов, которые признаны непригодными для проживания в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области, и организации проведения очистки территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений, которые не являются объектами капитального строительства, жилыми строениями».

11. Государственная программа «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы

Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп (далее-Госпрограмма), действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 13.04.2020 № 253-пп. Объемы ресурсного обеспечения Госпрограммы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов приведены в соответствии с Законом № 130-ОЗ.

Согласно анализируемому Законопроекту бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2020 год предусмотрены в общем объеме 2 198 181,8 тыс. р., с сокращением объема бюджетных ассигнований к действующему областному бюджету на 54 351,2 тыс. р. Объем бюджетных ассигнований на плановый период не изменился и составил на 2021 год – 2 437 690,8 тыс. р., на 2022 год – 2 310 917,1 тыс. р.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Госпрограмма, подпрограмма, КЦСР	Закон	Законопроект	Отклонение
Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» (КЦСР 6500000000)	2 252 533,0	2 198 181,8	-54 351,2
Подпрограмма «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 6510000000)	29 446,9	24 946,9	-4 500,0
Подпрограмма «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000)	1 107 622,7	847 244,0	-260 378,7

Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 6530000000)	914 610,6	1 125 138,1	+210 527,5
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000)	97 561,8	97 561,8	0,0
Подпрограмма «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000)	103 291,0	103 291,0	0,0

Как видно из таблицы, основные изменения приходятся на две из пяти подпрограмм. На подпрограмму «Отходы производства и потребления» объем ассигнований уменьшен на 260 378,7 тыс. р.; на подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» объем ассигнований увеличен на 210 527,5 тыс. р.

В разрезе ведомственной структуры бюджета увеличение ассигнований предусмотрено министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области - на 352 758,4 тыс. р. (с 134 698,9 тыс. р. до 487 457,3 тыс. р.); уменьшены ассигнования министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области – на 407 109,6 тыс. р. (с 2 014 543,1 тыс. р. до 1 607 433,5 тыс. р.).

В разрезе видов расходов (КВР) ассигнования в основном предусмотрены на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) (субсидии местным бюджетам) – 48,9 % или 1 074 378,0 тыс. р. Ассигнования на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) составляют в рамках Госпрограммы 26,3 % или 578 942,6 тыс. р.

При внесении изменений в Закон № 130-ОЗ предлагаются **новые виды** бюджетных ассигнований в рамках реализации подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области», не предусмотренные в действующей редакции Закона о бюджете:

- по КЦСР 6530129999 основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на прикладные научные исследования в области национальной экономики основного мероприятия (подраздел 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики») (13 000,0 тыс. р.); на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (подраздел 0406 «Водное хозяйство») (338 222,8 тыс. р.);

- по КЦСР 6530172964 основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (подраздел 0406 «Водное хозяйство») (8 031,7 тыс. р.);

- по КЦСР 6530229999 основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (подраздел 0406 «Водное хозяйство») (11 883,6 тыс. р.).

КСП области отмечает, что включение в областной бюджет новых видов бюджетных ассигнований свидетельствует о недостатках в организации и осуществлении бюджетного планирования в рамках полномочий главного распорядителя бюджетных средств (ст. 158 БК РФ). Так, формирование мероприятий по предоставлению субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в

целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (8 031,7 тыс. р.); на основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (11 883,6 тыс. р.) в середине финансового года имеет риски невыполнения мероприятий.

В рамках изменений в областной бюджет **исключены** бюджетные ассигнования в рамках реализации подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области»:

- по КЦСР 653G772290 на предоставление субсидий местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики (88 407,9 тыс. р.).

Изменениями затронуты бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Озеро Байкал», что отражено в таблице.

Таблица. Анализ региональных проектов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Региональный проект	КЦСР	Законопроект	Изменение
«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Иркутская область)»	652G200000	31 262,7	0,0
«Озеро Байкал»	652G700000	328 799,6	-208 261,2
	653G700000	258 119,2	+126 673,0

1. На подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 653000000) предлагается увеличить ассигнования на 210 527,5 тыс. р. (с 914 610,6 тыс. р. до 1 125 138,1 тыс. р.).

1.1. По КЦСР 6530100000 «Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» ассигнования увеличены на 351 222,8 тыс. р. (новый вид бюджетных ассигнований, описанный выше по тексту).

Увеличены ассигнования на 13 000,0 тыс. р. по КЦСР 6530129999 (подраздел 0411 «Прикладные научные исследования в области национальной экономики») на исследование и комплексный анализ факторов опасного развития гидрологической обстановки и разработку научно обоснованных рекомендаций для предотвращения катастрофических паводков и обеспечения безопасности территорий Тулунского района Иркутской области (КВР 200).

Увеличены ассигнования на 338 222,8 тыс. р. по КЦСР 6530129999 (подраздел 0406 «Водное хозяйство») на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400), в частности: на строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на территории муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в 2019 году в Иркутской области.

Ассигнования предусмотрены министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. В действующем областном бюджете данные расходы были предусмотрены в форме субсидий местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

Уменьшены ассигнования на 319 630,0 тыс. р. по КЦСР 6530172290 (подраздел 0406 «Водное хозяйство») на субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики (КВР 500), в частности: на строительство

объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области (98 256,9 тыс. р.); на разработку проектной документации по объектам капитального строительства в целях реализации мер защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики (212 486,5 тыс. р.).

Увеличены ассигнования на 8 031,7 тыс. р. по КЦСР 6530172964 (подраздел 0406 «Водное хозяйство») на субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (КВР 500), в частности: на субсидии местным бюджетам, неиспользованные в 2019 году и необходимость в которых подтверждена на 2020 год.

1.2. По КЦСР 6530200000 Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» уменьшены ассигнования на 14 289,3 тыс. р. (с 85 860,2 тыс. р. до 71 570,9 тыс. р.), в том числе на 26 172,9 тыс. р. уменьшены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию (КЦСР 6530272300 КВР 500) на разработку проектной документации «Капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик», «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе».

1.3. По КЦСР 6530300000 Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» объем бюджетных ассигнований увеличен на 56 000,0 тыс. р. (с 7 500,0 тыс. р. до 63 500,0 тыс. р.) на определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области (КВР 200).

1.4. По КЦСР 6530400000 Основное мероприятие «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» объем бюджетных ассигнований увеличен на 2 519,3 тыс. р. (с 59 430,8 тыс. р. до 61 950,1 тыс. р.), что составило остаток бюджетных ассигнований на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений 2019 года (КЦСР 6530451280 КВР 200).

1.5. По КЦСР 653G700000 Региональный проект «Озеро Байкал» ассигнования увеличены на 126 673,0 тыс. р. (с 43 038,3 тыс. р. до 258 119,2 тыс. р.).

В рамках регионального проекта предлагается увеличить ассигнования на 215 080,9 тыс. р. по КЦСР 653G750251 (подраздел 0406 «Водное хозяйство») на предоставление субсидий местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал (КВР 500).

Бюджетные ассигнования предназначены Иркутскому районному муниципальному образованию на объект «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка». При этом исключены бюджетные ассигнования с КЦСР 653G772290 на предоставление субсидий местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики (88 407,9 тыс. р.), ранее также предусмотренные на объект «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка».

Как показали материалы экспертного мероприятия, в рамках реализации мероприятия «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», имеют

место судебные разбирательства по иску Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры в части отнесения земельных участков, требуемых под строительство объекта, к землям Прибайкальского национального парка.

В случае признания судом требований прокурора об отнесении земельных участков к землям Прибайкальского национального парка у КУМИ Иркутского района, являющегося заказчиком строительства объекта, правовых оснований для осуществления строительства не будет.

Соответственно, в случае включения в границы Прибайкальского национального парка вышеуказанных участков, реализация мероприятия будет невозможна.

Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой высказана позиция о недопустимости реализации существующего проекта «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» в связи с необходимостью корректировки принятых технических решений в целях обеспечения защиты населения р.п. Листвянка от негативного воздействия вод.

В свою очередь, планирование мероприятия с привлечением средств федерального бюджета было обусловлено наличием в р.п. Листвянка критической ситуации. Существующие берегозащитные сооружения, построенные в 1978-1980 годах, находятся в аварийном состоянии и не выполняют своего целевого назначения. Отмечаются просадка грунтов перед подпорной стенкой берегоукрепления, обвал блоков кладки, а также обратный уклон подпорных стен, что грозит обрушением в результате статических и динамических нагрузок. Проектная документация получила все необходимые разрешения.

В сложившейся ситуации руководителем Федерального агентства водных ресурсов Д.М. Кирилловым не поддержана инициатива разработки нового проекта на проведение берегоукрепительных работ в р.п. Листвянка, отмечена целесообразность реализации проекта реконструкции существующей дороги с устройством берегоукрепления, в случае необходимости, с включением в данный проект инженерной инфраструктуры (сетей водоснабжения и водоотведения).

При этом принято решение об исключении объекта из федерального проекта «Сохранение озера Байкал», федеральной адресной инвестиционной программы.

Минприроды Иркутской области подготовлен запрос в Минприроды России с просьбой о внесении изменений в федеральный проект «Сохранение озера Байкал», федеральную адресную инвестиционную программу России в части замены объекта капитального строительства «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» на объект капитального строительства «Реконструкция существующей дороги с устройством берегоукрепления озера Байкал в р.п. Листвянка» с соответствующей заменой главного распорядителя средств федерального бюджета на Министерство транспорта Российской Федерации.

Таким образом, наличие нерешенных на данном этапе вопросов препятствует реализации мероприятия и использованию средств федерального и областного бюджетов.

Федеральным агентством водных ресурсов поставлен вопрос о расторжении Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета. Вследствие чего, предлагаемое увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 215 080,9 тыс. р. (в том числе средства областного бюджета – 54 205,1 тыс. р.) не имеет достаточного обоснования, влечет высокие риски не освоения ассигнований в 2020 году.

2. На подпрограмму «Отходы производства и потребления» (КЦСР 652000000) предлагается уменьшить бюджетные ассигнования на 260 378,7 тыс. р. (с 1 107 622,7 тыс. р. до 847 244,0 тыс. р.).

2.1. По КЦСР 6520100000 Основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» предлагается уменьшить ассигнования на общую сумму 59 358,9 тыс. р. (с 435 863,0 тыс. р. до 376 504,1 тыс. р.).

Уменьшены ассигнования на 136 073,9 тыс. р. (с 182 023,0 тыс. р. до 45 949,1 тыс. р.) по КЦСР 6520129999 (подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на мероприятие «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское». По информации минприроды Иркутской области ассигнования в сумме 45 949,1 тыс. р. предусмотрены на доленое софинансирование из областного бюджета, в связи с тем, что реализация мероприятия планируется в рамках федерального проекта «Чистая страна».

Однако, КСП области отмечает, что на момент проведения экспертного мероприятия не установлен объем софинансирования из федерального бюджета и предельный уровень доленого финансирования за счет средств областного бюджета.

Поэтому оценить обоснованность такого значительного уменьшения бюджетных ассигнований не представляется возможным.

За счет уменьшения ассигнований на вышеуказанное мероприятие осуществлено перераспределение средств на реализацию других мероприятий Госпрограммы.

Увеличены ассигнования на 50 000,0 тыс. р. (с 30 000,0 тыс. р. до 80 000,0 тыс. р.) по КЦСР 6520172820 (подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») на субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов (КВР 500) на реализацию мероприятий по ликвидации отходов, накопленных на карте № 12 ОАО «БЦБК». Ассигнования предназначены для Байкальского муниципального образования.

Следует отметить, на что КСП области ранее обращала внимание, что первоначально предусмотренный в областном бюджете объем ассигнований в размере 30 000,0 тыс. р. (из них: 26 188,0 тыс. р. на карту № 12 ОАО «БЦБК» г. Байкальск; 3 812,0 тыс. р. - город Усть-Илимск, город Братск, город Бодайбо и район), на сбор, транспортирование и утилизацию (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов, не обеспечивает решение имеющейся проблемы с незаконными свалками. По информации Минприроды Иркутской области потребность в объеме бюджетных средств только на ликвидацию свалки на территории Байкальского МО составляет 533 994,9 тыс. р.

Таким образом, увеличение объема ассигнований на 50 000,0 тыс. р. на реализацию мероприятий по ликвидации ТКО, накопленных на карте № 12 ОАО «БЦБК», является недостаточным для решения проблемы.

Увеличены ассигнования на 26 715,0 тыс. р. по КЦСР 6520172971 (подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») на субсидии местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (КВР 500). Основанием для увеличения ассигнований стал возврат остатка неиспользованных ассигнований 2019 года муниципальным образованиям Иркутской области на выполнение заключенных ими в 2019 году муниципальных контрактов.

2.2. Увеличены ассигнования по КЦСР 6520300000 (подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») основное мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» на общую сумму 7 241,4 тыс. р. (с 103 436,2 тыс. р. до 110 677,6 тыс. р.) на субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных

вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий в сфере охраны окружающей среды (КВР 500) на мероприятие «Разработка проектной документации на строительство полигона в Жигаловском районе».

КСП области ранее отмечалось, что при наличии проблемы с размещением и утилизацией ТКО (при наличии у муниципальных образований подготовленных земельных участков под мусороперегрузочные комплексы, мусоросортировочные комплексы, полигоны), предусмотренных в областном бюджете на 2020 год ассигнований на строительство только одного полигона ТКО (г. Слюдянка), не достаточно.

Таким образом, за счет перемещений бюджетных ассигнований внутри Госпрограммы увеличено финансовое обеспечение на решение проблемы размещения и утилизации ТКО.

2.3. Уменьшены бюджетные ассигнования в объеме 208 261,2 тыс. р. (с 537 060,8 тыс. р. до 328 799,6 тыс. р.) по КЦСР 652G700000 «Региональный проект «Озеро Байкал».

Бюджетные ассигнования уменьшены по КЦСР 652G750940 «Снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал» (подраздел 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод») на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на реализацию мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

В качестве обоснования уменьшения бюджетных ассигнований разработчиком изменений указано уменьшение начальной максимальной цены контракта со ссылкой на расчет примерной стоимости контракта, который произведен ООО «ГазЭнергоСтрой - Экологические технологии» путем сопоставления стоимости работ на аналогичных объектах.

КСП области отмечает, что на основании распоряжения Правительства РФ от 19.03.2020 № 669-р ООО «ГазЭнергоСтрой - Экологические Технологии» определен единственным исполнителем осуществляемых Правительством Иркутской области закупок в отношении работ, связанных с подготовкой проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образовавшегося в процессе деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

3. На подпрограмму «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КЦСР 651000000) предлагается уменьшить ассигнования на 4 500,0 тыс. р. (с 29 446,9 тыс. р. до 24 946,9 тыс. р.) (подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»).

Уменьшены ассигнования по КЦСР 6510229999 на основное мероприятие «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на проведение Третьего Байкальского экологического водного форума (решение об оптимизации расходов принято временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым).

Выводы

1. Законопроектом на Госпрограмму «Охрана окружающей среды» предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований на 2020 год в размере 2 198 181,8 тыс. р., с уменьшением объема на 54 351,2 тыс. р. Объем бюджетных ассигнований на плановый

период не изменился и составил на 2021 год – 2 437 690,8 тыс. р., на 2022 год – 2 310 917,1 тыс. р.

2. В рамках изменений областного бюджета предлагается на подпрограмму «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦСР 653000000) **увеличить** ассигнования на 210 527,5 тыс. р. (с 914 610,6 тыс. р. до 1 125 138,1 тыс. р.); на подпрограмму «Отходы производства и потребления» (КЦСР 652000000) предлагается **уменьшить** бюджетные ассигнования на 260 378,7 тыс. р. (с 1 107 622,7 тыс. р. до 847 244,0 тыс. р.).

3. В рамках изменений объемов бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы осуществлено перераспределение их внутри Госпрограммы:

1) уменьшены ассигнования на следующие мероприятия: «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское»; по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»; строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области; разработке проектной документации по объектам капитального строительства в целях реализации мер защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики; предоставление субсидий местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

2) при этом увеличены ассигнования на следующие мероприятия: строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на территории муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в 2019 году в Иркутской области; исследование и комплексный анализ факторов опасного развития гидрологической обстановки и разработку научно обоснованных рекомендаций для предотвращения катастрофических паводков и обеспечения безопасности территорий Тулунского района Иркутской области; определение границ зон затопления, подтопления территории Иркутской области; субсидии Иркутскому районному муниципальному образованию на объект «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка»; реализация мероприятий по ликвидации отходов, накопленных на карте № 12 ОАО «БЦБК»; возврат муниципальным образованиям области остатка неиспользованных ассигнований 2019 года на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; разработку проектной документации на строительство полигона в Жигаловском районе.

4. Новые виды бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» предусмотрены при недостаточном выполнении министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств по организации и осуществлению бюджетного планирования (ст. 158 БК РФ).

Так, формирование мероприятий по предоставлению субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (8 031,7 тыс. р.); на основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к

безопасному техническому состоянию» (11 883,6 тыс. р.) в середине финансового года имеет риски невыполнения мероприятий.

4. Наличие спорных вопросов по объекту «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», судебных разбирательств по иску Байкальской природоохранной прокуратуры, а также нерешенных вопросов, требующих решения на федеральном уровне, препятствует реализации мероприятия и использованию средств федерального и областного бюджетов.

Федеральным агентством водных ресурсов поставлен вопрос о расторжении Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета. Вследствие чего предлагаемое увеличение объема бюджетных ассигнований на сумму 215 080,9 тыс. р. (в том числе средства областного бюджета – 54 205,1 тыс. р.) не имеет достаточного обоснования, влечет высокие риски не освоения ассигнований в 2020 году.

5. Обоснованность уменьшения ассигнований на мероприятие «Демеркуризация цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» в объеме 136 073,9 тыс. р. (с 182 023,0 тыс. р. до 45 949,1 тыс. р.) за счет средств областного бюджета не может быть оценена, поскольку не установлен объем софинансирования из федерального бюджета и предельный уровень долевого финансирования за счет средств областного бюджета.

Ассигнования в сумме 45 949,1 тыс. р. предусмотрены на доленое финансирование из областного бюджета, в связи с тем, что реализация мероприятия планируется в рамках федерального проекта «Чистая страна».

6. Увеличение объема ассигнований на 50 000,0 тыс. р. на реализацию мероприятий по ликвидации отходов, накопленных на карте № 12 ОАО «БЦБК», при наличии высокой стоимости мероприятия, является не достаточным.

7. Уменьшение бюджетных ассигнований в объеме 208 261,2 тыс. р. (с 537 060,8 тыс. р. до 328 799,6 тыс. р.) по КЦСР 652G700000 «Региональный проект «Озеро Байкал» на реализацию мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», связано с изменением ситуации в рамках реализации этого мероприятия.

Распоряжением Правительства РФ от 19.03.2020 № 669-р определен новый исполнитель работ ООО «ГазЭнергоСтрой - Экологические Технологии».

12. Государственная программа «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы

Государственная программа «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019-2024 годы (далее – Госпрограмма, ГП «Безопасный город») действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 15.04.2020 № 259-пп и приведена в соответствии с действующим областным бюджетом в нарушение сроков, установленных п. 21 постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп.

Анализ Законопроекта показал, что объем бюджетных ассигнований на ГП «Безопасный город» на 2020 год предлагается установить в сумме 2 163 675,6 тыс. р., что на 136 416,8 тыс. р. больше, чем установлено областным бюджетом на 2020 год в

действующей редакции. На 2021 год бюджетные ассигнования не изменяются и предусмотрены в объеме 1 579 985,9 тыс. р., на 2022 год - в объеме 1 503 985,9 тыс. р.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон	Законопроект	Откл.
ГП «Безопасный город» (КЦСР 6600000000) - всего	2 027 258,8	2 163 675,6	136 416,8
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 636 352,9	1 652 560,1	16 207,2
ПП «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	60 714,0	62 214,0	1 500,0
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	11 868,4	11 868,4	0,0
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000)	91 691,5	210 401,1	118 709,6
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000)	226 632,0	226 632,0	0,0

Как видно из таблицы, по сравнению с действующим бюджетом на 2020 год предлагается увеличить бюджетные ассигнования по трем из пяти подпрограмм.

Основное увеличение бюджетных ассигнований приходится по КЦСР 66Б0000000 Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» – 118 709,6 тыс. р. или 87% от общего объема увеличения.

Анализ отражения финансирования ГП «Безопасный город» по разделам и подразделам бюджетной классификации представлен в таблице.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Подраздел		Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
0113	Другие общегосударственные вопросы	4 300,0	4 300,0	0,0
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	518 751,2	534 170,6	15 419,4
0310	Обеспечение пожарной безопасности	1 104 525,3	1 105 313,1	787,8
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	276 282,3	276 282,3	0,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	60 714,0	62 214,0	1 500,0
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	41 757,8	160 467,4	118 709,6
0410	Связь и информатика	6 498,0	6 498,0	0,0
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	13 076,4	13 076,4	0,0
0709	Другие вопросы в области образования	1 353,8	1 353,8	0,0
Всего		2 027 258,8	2 163 675,6	136 416,8

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования по Госпрограмме предусматриваются Законопроектом по различным разделам, подразделам, в том числе по

подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», что не согласуется со сферой реализации, целью, задачами Госпрограммы, не соответствует положениям Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», на что КСП области неоднократно обращает внимание.

Основной объем средств предусматривается по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» - 1 105 313,1 тыс. р. (или 51% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы), с увеличением к уровню областного бюджета в актуальной редакции на 787,8 тыс. р.

По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрено 534 170,6 тыс. р. (25%) с увеличением к областному бюджету в актуальной редакции на 15 419,4 тыс. р. Анализ распределения бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Код ГРБС	Наименование ГРБС	Закон	Законопроект	Отклонение
803	Министерство здравоохранения Иркутской области	1 000,0	1 000,0	0,0
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1,7	1,7	0,0
807	Министерство образования Иркутской области	1 353,8	1 353,8	0,0
809	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	60 714,0	62 214,0	1 500,0
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	55 077,9	55 077,9	0,0
813	Министерство имущественных отношений Иркутской области	1 855 275,7	1 871 482,9	16 207,2
814	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	41 967,3	160 676,9	118 709,6
827	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	11 868,4	11 868,4	0,0
Всего		2 027 258,8	2 163 675,6	136 416,8

Как видно из таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований (1 871 482,9 тыс. р. или 86,5%) на 2020 год предусмотрен министерству имущественных отношений Иркутской области, в ведении которого находятся вопросы предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

На решение этих вопросов Законопроектом предлагается министерству имущественных отношений Иркутской области увеличить бюджетные ассигнования на 16 207,2 тыс. р. по сравнению с действующим бюджетом.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается Законопроектом министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм.

Законопроектом предусмотрены новые виды бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение подпрограммы «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000):

- КЦСР 6611000000 Основное мероприятие «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» в сумме 45 000,0 тыс. р.;

- КЦСР 6611200000 Основное мероприятие «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» в сумме 10 141,0 тыс. р.

1. По подпрограмме «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000) бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1 586 352,9 тыс. р., что по сравнению с действующей редакцией областного бюджета на 2020 год больше на 16 207,2 тыс. р.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон	Законопроект	Отклонение
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 636 352,9	1 652 560,1	16 207,2
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)	190 478,3	164 528,3	-25 950,0
ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000)	1,7	1,7	0,0
ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000)	13 076,4	13 076,4	0,0
ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 6610500000)	1 000,0	1 000,0	0,0
ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6610700000)	209,5	209,5	0,0
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000)	1 239 587,0	1 226 603,2	-12 983,8
ОМ «Реконструкция региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610900000)	192 000,0	192 000,0	0,0
ОМ «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 6611000000)	-	45 000,0	45 000,0
ОМ «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» (КЦСР 6611200000)	-	10 141,0	10 141,0

Как видно из таблицы, основное увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы обусловлено введением двух новых основных мероприятий «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 6611000000) и «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» (КЦСР 6611200000) с объемом финансирования в сумме 45 000,0 тыс. р. и 10 141,0 тыс. р. соответственно.

1.1. По ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000) (на содержание и обеспечение деятельности ОГКУ «Центр ГО и ЧС») Законопроектом уменьшены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на 25 950,0 тыс. р. (с 190 478,3 тыс. р. до 164 528,3 тыс. р.).

Учитывая замечания КСП области по итогам контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды», министерством имущественных отношений Иркутской области бюджетные ассигнования в сумме 45 000,0 тыс. р., предусматриваемые в рамках данной ВЦП на выполнение работ по организации селезащитных мероприятий в Слюдянском районе, перераспределены на новое основное мероприятие.

При этом не устранены все указанные КСП области нарушения.

Кроме этого, в рамках данной ВЦП увеличены бюджетные ассигнования в сумме 19 050,0 тыс. р. на ограничение доступа посторонних лиц и транспорта на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера за счет перераспределения с ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000).

В Госпрограмме (в ред. от 15.04.2020 № 259-пп) мероприятие по ограничению доступа посторонних лиц и транспорта на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера предусмотрено в рамках основного мероприятия «Предупреждение возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера» с объемом ресурсного обеспечения 14 050,0 тыс. р.

Законопроектом не предусмотрены ассигнования на это основное мероприятие.

Таким образом, в несоблюдение ст.ст. 65, 179, 184.1 БК РФ, ст. 10, 14 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н, Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» не обеспечена привязка кодов целевых статей и бюджетных ассигнований в Законопроекте к ГП «Безопасный город», что отражено в таблице:

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Госпрограмма (в ред. от 15.04.2020 № 259-пп)		Законопроект	
Наименование ОМ, ВЦП	Сумма, тыс. р.	Наименование ОМ, ВЦП	Сумма, тыс. р.
ОМ «Предупреждение возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера»	14 050,0	ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)	19 050,0

Таким образом, министерством имущественных отношений Иркутской области, являющимся главным распорядителем бюджетных средств на реализацию Госпрограммы не предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 14 050,0 тыс. р. в Законопроекте на новое основное мероприятие, предусмотренное в Госпрограмме в редакции от 15.04.2020 № 259-пп.

1.1. По ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000) (на содержание и обеспечение деятельности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области») Законопроектом уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 12 983,8 тыс. р. (с 1 239 587,0 тыс. р. до 1 226 603,2 тыс. р.), что отражено в таблице.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

КВР	Подраздел	Закон	Законопроект	Отклонение
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (0309)	16 000,0	16 000,0	0,0
	Обеспечение пожарной безопасности (0310)	95 000,0	75 950,0	-19 050,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600)	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (0309)	119 061,7	115 431,1	-3 630,6
	Обеспечение пожарной безопасности (0310)	1 009 525,3	1 019 222,1	9 696,8
Всего		1 239 587,0	1 226 603,2	-12 983,8

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (КВР 600) по подразделу 0309 предусмотрены в объеме 115 431,1 тыс. р. (что меньше на 3 630,6 тыс. р., чем в областном бюджете).

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» (КВР 600) по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» предусмотрены в сумме 1 019 222,1 тыс. р., в большем объеме на 9 696,8 тыс. р., чем утверждено областным бюджетом. Бюджетные ассигнования предусмотрены Законопроектом в целях обеспечения содержания дополнительной штатной численности созданных в 2019 году пожарных подразделений в р.п. Маркова и Пивовариха.

Кроме этого, бюджетные ассигнования в сумме 19 050,0 тыс. р., предусмотренные на предоставление учреждению субсидий на капитальные вложения (КВР 400) на 2020 год по подразделу 0309 на приобретение зданий ангарного типа, перераспределены на ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000) для реализации мероприятия по ограничению доступа посторонних лиц и транспорта на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации межмуниципального и регионального характера. Из пояснения ответственного исполнителя Госпрограммы установлено, что сокращение бюджетных ассигнований осуществлено в связи с отсутствием подготовленного земельного участка для размещения новой пожарной части. КСП области отмечает, что это свидетельствует о недостаточном выполнении министерством своих бюджетных полномочий по планированию финансового обеспечения мероприятий Госпрограммы на очередной финансовый год, что не позволит обеспечить улучшение уровня материально-технического обеспечения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области».

1.2. В рамках подпрограммы «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» Законопроектом предусмотрены **новые виды бюджетных ассигнований:**

- КЦСР 6611000000 Основное мероприятие «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» в сумме 45 000,0 тыс. р.;

- КЦСР 6611200000 Основное мероприятие «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» в сумме 10 141,0 тыс. р.

К финансовому обеспечению данных мероприятий КСП области имеет серьезные замечания.

1.2.1. По КЦСР 6611000000 предусмотрены ассигнования на основное мероприятие «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» в сумме 45 000,0 тыс. р. и предполагает закупку товаров; работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на выполнение работ по организации защиты населения и территории Слюдянского района Иркутской области от негативного воздействия селей.

Ранее бюджетные ассигнования на селезащитные мероприятия были предусмотрены в ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000), на что КСП области неоднократно высказывались замечания.

КСП области по результатам контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды» указала, что министерство имущественных отношений Иркутской области в 2018-2019 годах решало вопросы по предотвращению негативного воздействия вод путем расчистки русел рек в Слюдянском районе, предотвращению опасных природных гидрологических явлений (сель) путем организации:

в 2018 году исследования динамики развития особо опасных природных и техногенных гидрометеорологических процессов (сели, оползни, паводки) на территории муниципального образования «Слюдянский район» и разработки рекомендаций по защите от их негативного воздействия (2 900,0 тыс. р.);

в 2019 году сбора технических данных для разработки заданий на выполнение работ по объектам: «Строительство инженерных защитных сооружений на водотоках муниципального образования «Слюдянский район» и разработка указанных заданий» (9 600,0 тыс. р.)

в отсутствие расходных обязательств Иркутской области и полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по причине недостаточного правового регулирования отношений в этой сфере.

Требования КСП области об устранении нарушений в этой части не исполнены, нарушения не устранены.

В Иркутской области отсутствует расходное обязательство Иркутской области, связанное с организацией и проведением мероприятий по предотвращению угрозы причинения вреда, защите территорий, объектов экономики, объектов жизнеобеспечения, окружающей природной среды от факторов природного характера, опасных гидрологических процессов (селя).

В Положениях о министерстве имущественных отношений Иркутской области, о министерстве природных ресурсов Иркутской области такие конкретные полномочия не предусмотрены.

Инструментом планирования расходов бюджета являются расходные обязательства.

Расходные обязательства непосредственно вытекают из нормативных правовых актов.

В силу ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ бюджет предназначен для финансового обеспечения расходных обязательств, которые принимаются в рамках полномочий субъекта РФ.

В Законе Иркутской области от 08.06.2009 № 34-ОЗ «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», Законе Иркутской области от 11.06.2008 № 23-ОЗ «Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» полномочия Иркутской области, связанные с селезащитными мероприятиями, не предусмотрены.

В силу постановления Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп мероприятия Госпрограмм формируются с учетом полномочий исполнительных органов.

Отсутствие расходных обязательств Иркутской области и полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области исключает право формирования бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий.

Кроме этого, в Госпрограмме и в Законопроекте наименование основного мероприятия «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» сформулировано неопределенным образом.

Сель – это стремительный поток большой разрушительной силы, внезапно возникающий в бассейнах небольших горных рек в результате интенсивных дождей или бурного таяния снега.

Сель входит в перечень опасных гидрологических природных явлений наряду с паводками, половодьями, наводнениями.

Наводнение, половодье, паводок, сель относятся к опасным гидрологическим явлениям, под которыми понимается событие гидрологического происхождения или результат гидрологических процессов, возникающих под действием различных природных или гидродинамических факторов или их сочетаний, оказывающих поражающее воздействие на людей, объекты экономики и окружающую природную среду.

Противоселевая защита предполагает проведение комплекса охранно-ограничительных и инженерно-технических мероприятий, направленных на предотвращение возникновения и развития селевых процессов, а также своевременное информирование органов исполнительной власти или местного самоуправления и населения об угрозе возникновения селей.

Противоселевыми мероприятиями называются различные способы защиты территорий, инфраструктуры и других объектов от разрушительного действия селевых потоков.

В отсутствие расходного обязательства Иркутской области не представляется возможным установить, какого характера мероприятия в рамках компетенции министерства имущественных отношений Иркутской области предполагается проводить и при этом оценить законность, обоснованность и полноту объемов финансового обеспечения мероприятия.

В силу Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее-Федеральный закон № 68-ФЗ) и согласно Положению о министерстве имущественных отношений Иркутской области к его задачам отнесена организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций **межмуниципального и регионального характера.**

Соответственно, организация противоселевой защиты населения города Байкальска к полномочиям министерства имущественных отношений Иркутской области не относится.

Защита от угрозы причинения вреда в результате возможного схода селевых потоков на карты с накопленным экологическим вредом ОАО «БЦБК», защита озера «Байкал»

отнесены к полномочиям министерства природных ресурсов Иркутской области (далее – Минприроды области).

Оценка формирования селевых очагов, воздействие аномальной гидрометеорологической активности на территории относится к функциям Минприроды области. Это следует из методических указаний Минприроды России.

Реки Малая и Большая Осиновка, Солзан, Харлахта, в бассейнах которых могут образоваться селевые потоки, не находятся в собственности Иркутской области. По отношению к этим территориям у министерства имущественных отношений Иркутской области никакие полномочия не возникают: ни по мониторингу ситуации с формированием селей, ни по расчистке русел рек, ни по строительству на таких водных объектах инженерных сооружений.

Водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (ст. 8 Водного кодекса РФ).

Осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, это переданные полномочия, которые реализует Минприроды области (ст. 26 Водного кодекса РФ).

В соответствии со ст. 1 Водного кодекса РФ к негативному воздействию вод относятся: затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты.

Таким образом, принимая во внимание, что целью селезащитных мероприятий в Слюдянском районе является предотвращение чрезвычайной ситуации экологического характера, КСП области полагает, что планирование таких мероприятий и их финансовое обеспечение должно осуществляться в рамках полномочий Минприроды области.

Соответственно, главный распорядитель бюджетных средств по основному мероприятию «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 6611000000) в Законопроекте определен неверно.

Бюджетные ассигнования (после принятия соответствующих расходных обязательств Иркутской области и определения полномочий) должны быть предусмотрены Минприроды Иркутской области.

1.2.2. По КЦСР 6611200000 предусмотрены ассигнования на Основное мероприятие «Государственная поддержка добровольной пожарной охраны» в сумме 10 141,0 тыс. р. Бюджетные ассигнования запланированы по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Текстовая часть областного бюджета дополнена целью предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям – оказание поддержки деятельности добровольной пожарной охраны в Иркутской области.

Согласно ст. 5 Федеральный закон от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, согласно которым вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Законом Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области» установлено, что органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления оказывают поддержку, осуществляют нормативное правовое регулирование по вопросам пожарной безопасности и содействуют в пределах своей компетенции деятельности добровольных пожарных.

Формы такой поддержки законом не определены.

В законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями (ч. 2 ст. 78.1 БК РФ).

Для предоставления субсидий некоммерческим организациям необходимо внести соответствующие изменения в Закон Иркутской области от 07.10.2008 № 78-оз «О пожарной безопасности в Иркутской области», принять постановление Правительства Иркутской области, определяющее порядок, цели, условия предоставления субсидии, а также ее объем.

Учитывая изложенное, в Иркутской области отсутствуют достаточные правовые основания для формирования объемов бюджетных ассигнований на оказание поддержки добровольной пожарной охраны.

Кроме этого, расходное обязательство Иркутской области, порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям отсутствуют, мероприятие в Госпрограмме не предусмотрено, следовательно, не представляется возможным оценить необходимый объем бюджетных ассигнований на данное мероприятие. Финансово-экономическое обоснование объема поддержки добровольной пожарной охраны на сумму 10 414,0 тыс. р. в 2020 году у ответственного исполнителя Госпрограммы также отсутствует.

Из материалов экспертного мероприятия следует, что этот объем поддержки определен ГУ МЧС РФ по Иркутской области.

Однако, следует отметить, что этот территориальный орган федерального органа исполнительной власти не является участником бюджетного процесса.

2. По подпрограмме «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000) Законопроектом на 2020 год увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1 500,0 тыс. р. (с 60 714,0 тыс. р. до 62 214,0 тыс. р.).

Увеличение бюджетных ассигнований в сумме 1 500,0 тыс. р. по КВР 200 предусматривается за счет перераспределения с государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в целях обеспечения деятельности службы гостехнадзора Иркутской области в части приобретения защищенной полиграфической продукции и государственных регистрационных знаков для исполнения оказываемых службой услуг и приобретение горюче-смазочных материалов.

3. По подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на сумму 118 709,6 тыс. р. (с 91 691,5 тыс. р. до 210 401,1 тыс. р.).

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено Законопроектом по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) на закупку товаров, работ и

услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на мероприятия по сокращению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, в том числе установку пешеходного и барьерного ограждений, светофоров, наружного освещения, обустройство остановочных пунктов в сумме 118 709,6 тыс. р. за счет средств дорожного фонда Иркутской области.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ГП «Безопасный город» предусмотрены на 2020 год в сумме 2 163 675,6 тыс. р., что на 136 416,8 тыс. р. больше, чем установлено областным бюджетом на 2020 год в действующей редакции.

2. КСП области неоднократно отмечает, что с несоответствием положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», несогласованностью сфере реализации, целям, задачам Госпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» на финансовое обеспечение подпрограммы «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000).

3. По подпрограмме «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000) бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 1 586 352,9 тыс. р., что больше на 16 207,2 тыс. р., чем установлено областным бюджетом на 2020 год в действующей редакции.

4. В нарушение ст.ст. 6, 14, 65, 85 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств Иркутской области, в отсутствие полномочий Иркутской области и министерства имущественных отношений Иркутской области Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение работ по организации защиты населения и территории Слюдянского района Иркутской области от негативного воздействия селей в сумме 45 000,0 тыс. р. (КЦСР 6611000000).

Принимая во внимание, что целью селезащитных мероприятий в Слюдянском районе является предотвращение чрезвычайной ситуации экологического характера, главный распорядитель бюджетных средств по основному мероприятию «Защита населения и территории муниципального образования «Слюдянский район» от негативного воздействия селей» (КЦСР 6611000000) в Законопроекте определен неверно. Бюджетные ассигнования (после принятия соответствующих расходных обязательств Иркутской области и определения полномочий) должны быть предусмотрены Минприроды области.

5. В отступление от норм ст.ст. 6, 14, 65, 78.1, 85 БК РФ, в отсутствие расходных обязательств Иркутской области, Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в отсутствие мероприятия в Госпрограмме, в отсутствие полномочий министерства имущественных отношений, предусмотрены ассигнования на государственную поддержку добровольной пожарной охраны в сумме 10 141,0 тыс. р. (КЦСР 6611200000).

6. По подпрограмме «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000) Законопроектом на 2020 год увеличены бюджетные ассигнования на сумму 1 500,0 тыс. р. (с 60 714,0 тыс. р. до 62 214,0 тыс. р.) за счет перераспределения с Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в целях обеспечения деятельности службы гостехнадзора Иркутской области в части приобретения

защищенной полиграфической продукции и государственных регистрационных знаков для исполнения оказываемых службой услуг и приобретение горюче-смазочных материалов.

7. По подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) Законопроектом увеличены бюджетные ассигнования на сумму 118 709,6 тыс. р. (с 91 691,5 тыс. р. до 210 401,1 тыс. р.) на мероприятия по сокращению мест концентрации дорожно-транспортных происшествий, в том числе установку пешеходного и барьерного ограждений, светофоров, наружного освещения, обустройство остановочных пунктов за счет средств дорожного фонда Иркутской области.

13. Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы

Проектом закона предлагается корректировка бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы с 5 570 111,5 тыс. р. до 5 509 261,7 тыс. р. (уменьшение на 1,1 %, или на 60 849,8 тыс. р.). Бюджетные ассигнования в проекте закона на реализацию госпрограммы предусмотрены с учетом распределения МБТ из федерального бюджета (Федеральный закон от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год...» с изм. от 18.03.2020 и заключенных соглашениях с ФОИВ). Законопроектом предложены изменения по трем подпрограммам и одному регпроекту.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование ГП/ПП/КЦСР	Утверждено на 2020 год в Законе № 130-ОЗ (с изм. от 13.04.2020 №33-ОЗ)	ГП с изм. от 11.03.2019 № 145-пп	Проект Закона на 2020 год	Отклонение	
				+/-	%
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (КЦСР 6800000000)	5 570 111,5	5 570 111,5	5 509 261,7	-60 849,8	-1,1
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000)	2 973 673,6	2 973 673,6	2 822 673,6	-151 000,0	-5,1
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000)	536 008,5	536 008,5	530 253,4	-5 755,1	-1,1
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000)	225 188,8	225 188,8	225 188,8	0,0	0,0
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000)	30 600,0	30 600,0	30 600,0	0,0	0,0
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000)	99 871,4	99 871,4	99 871,4	0,0	0,0
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000)	1 595 304,3	1 595 304,3	1 691 209,6	95 905,3	6,0
Обеспечивающая ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000)	109 464,9	109 464,9	109 464,9	0,0	0,0

В соответствии с п. 21 Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013

№ 282-пп, государственные программы подлежат приведению в соответствии с законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановые период не позднее 2 месяцев со дня его вступления в силу. Вместе с тем, госпрограмма приведена в соответствие с Законом № 130-ОЗ с нарушением сроков, определенных п. 21 Положения № 282-пп, в рамках изменений, внесенных постановлением Правительства Иркутской области от 11.03.2020 № 145-пп.

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.04.2020 составило 435 926,1 тыс. р. или 8,0 % от плана на 2020 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (5 428 811,5). При этом по 3-м подпрограммам с объемом расходов 355 660,2 тыс. р. за 1 квартал исполнение 0,0 %. По 3-м подпрограмма отмечается низкое исполнение. В сравнении с аналогичным периодом 2019 года исполнение средств областного бюджета уменьшилось на 23 328,6 тыс. р. или 5,1% (по состоянию на 01.04.2019 исполнение составляло 459 254,7 тыс. р.). Сведения представлены в таблице:

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование программы/подпрограммы	План на 2020 в соответствии со СБР	Исполнение на 01.04.2020	% исп-я
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	5 428 811,5	435 926,1	8,0%
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»	2 838 673,6	244 886,7	8,6%
Обеспечивающая ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	109 464,9	20 894,8	19,1%
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	529 708,5	104 229,7	19,7%
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области»	225 188,8	0,0	0,0%
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области»	30 600,0	0,0	0,0%
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	99 871,4	0,0	0,0%
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»	1 595 304,3	65 914,8	4,1

По состоянию на 01.04.2020 наибольшее освоение бюджетных ассигнований госпрограммы приходится на Минсельхоз Иркутской области – 316 266,8 тыс. р. или 9,4% от плана на 2020 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (33 52 468,6 тыс. р.), при этом по 2 из 6 ГРБС бюджетные ассигнования имеют нулевое исполнение (таблица).

Таблица. Анализ расходов госпрограммы по ГРБС, тыс. р.

Наименование ГРБС/ГП	СБР	Исполнение На 01.04.20	Исполнено, %
Минсоцразвития области	105 188,8	0,0	0,0%
Минсельхоз области	3 352 468,6	316 266,8	9,4%
Мин ЖКХ области	171 388,7	0,0	0,0%
Минстроительства области	1 270 056,9	15 429,6	1,2%
Служба ветеринарии	529 708,5	104 229,7	19,7%
Итого:	5 428 811,5	435 926,1	8,0 %

Таблица. Анализ расходов госпрограммы по КВР, тыс. р.

Вид расходов	Закон № 130-ОЗ на 2020		Проект Закона на 2020		Отклонение, тыс. р.
	тыс. р.	уд. вес, %	тыс. р.	уд. вес, %	

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	134 129,40	2,41%	133 834,90	2,43%	-294,50
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	41 196,10	0,74%	41 166,10	0,75%	-30,00
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	167 937,60	3,01%	166 115,20	3,02%	-1 822,40
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	604 695,80	10,86%	596 945,80	10,84%	-7 750,00
500 «Межбюджетные трансферты»	933 850,80	16,77%	1 033 867,90	18,77%	100 017,10
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	804 341,70	14,44%	794 496,30	14,42%	-9 845,40
800 «Иные бюджетные ассигнования»	2 883 960,10	51,78%	2 742 835,50	49,79%	-141 124,60
Итого	5 570 111,50	100,00%	5 509 261,70	100,00%	-60 849,80

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований предусмотрено на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 2 742 835,5 тыс. р. (49,8% от общего объема бюджетных ассигнований на 2020 год), которые в Законопроекте сокращены на 141 124,6 тыс. р. (или на 5%) за счет снижения отдельных мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400), предусмотренные по 2-м подпрограммам, предлагаются в объеме – 596 945,8 тыс. р., что меньше действующих на 1,3 %, из них:

1) 2 289,4 тыс. р. в целях строительства административного межрайонного лабораторного диагностического центра в области ветеринарии в г. Усолье-Сибирское (подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»). По пояснениям службы ветеринарии включение в 2020 году нового объекта строительства (лабораторного центра) обусловлено необходимостью повышения качества ветеринарных услуг, оказываемых населению, а также проведения различных лабораторно-диагностических мероприятий (направленных как на объекты животного, так и растительного мира), что в дальнейшем приведет к развитию экономического потенциала Усольского района;

2) 37 967,1 тыс. р. в целях строительства фельдшерско-акушерских пунктов в рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (далее – ФАП), из них:

- 8 623,0 тыс. р. - с. Верний Булай (Черемховский р-н);
- 5 068,3 тыс. р. - с. Укыр (Боханский р-н);
- 11 216,8 тыс. р. - с. Баклаши (Шелеховский р-н);
- 8 297,2 тыс. р. - д. Малая Еланка (Иркутский р-н);
- 1 065,5 тыс. р. - д. Станица 3-я (Куйтунский р-н);
- 1 075,4 тыс. р. - с. Харик (Кутунский р-н).

- 2 620,9 тыс. р. - объем нераспределенных бюджетных ассигнований, что указывает на нарушение ст. 14 Закона № 130-ОЗ, в соответствии с которой определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальных ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области осуществляется не позднее 100 календарных дней, если иное не предусмотрено федеральным законодательством (со дня доведения до

получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств или со дня заключения соглашений с бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области о предоставлении соответствующей субсидии). По данному факту в Минстрой области направлен запрос.

Экспертизой установлено, что строительство вышеуказанных ФАПов ведется с нарушением сроков, установленных в госконтрактах (о чем ранее также отражалась информация в заключении КСП области от 06.11.2019 № 01/58-Э). Так контракт на строительство ФАП в с. Верхний Булай расторгнут еще 05.07.2019. Однако новый электронный аукцион на момент проведения экспертизы не объявлен.

3) 556 689,3 тыс. р. по подпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области», из которых:

- 408 452,5 тыс. р. - на строительство автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км. 141+547 – км. 159 + 600 в Тайшетском р-н (2, 3 этапы);

- 144 221,0 тыс. р. - на реконструкцию автомобильной дороги Куйтун-Лермонтовский – п.ж.д.с.и. Мингатуй – Каранцай на участке 0+000 – км. 16+000 в Куйтунском р-не;

- 4 015,8 тыс. р. – нераспределенные бюджетные ассигнования, что указывает на нарушение ст. 14 Закона № 130-ОЗ, что требует пояснений со стороны Минстроя области.

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) объем бюджетных ассигнований в проекте закона в сравнении с действующей редакцией Закона № 130-ОЗ предложен с незначительными изменениями (-30,0 тыс. р.). Анализ исполнения бюджетных ассигнований в 2020 году с применением ЕИС и АЦК «Госзаказ» показал следующее. Минсельхозом и службой ветеринарии в целом осуществлены закупки товаров (работ, услуг) на сумму 13 407,0 тыс. р. (оплачено - 1 735,1 тыс. р.), из них: заключено Минсельхозом на сумму 12 398,6 тыс. р. (оплачено – 1 204,2 тыс. р.), службой ветеринарии заключено на сумму 1 008,4 тыс. р. (оплачено – 530,9 тыс. р.).

Анализ изменения бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм показал следующее.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000) в проекте закона в целом уменьшен на 151 000,0 тыс. р., или 5,1% (с 2 973 673,6 тыс. р. до 2 822 673,6 тыс. р.). Средства федерального бюджета не изменены и перераспределены в сумме 139 163,9 тыс. р. между мероприятиями госпрограммы. Изменения подпрограммы направлены на приведение в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Кроме того, увеличение бюджетных ассигнований направлено на возмещение части затрат на материально-ресурсное обеспечение агротехнологических работ в связи с ростом стоимости ГСМ (с учетом поручений в рамках послания Губернатора Иркутской области о положении дел в Иркутской области в 2019 году и основных направлений областной государственной политики на 2020 годы), необходимостью выделения финансирования сельскохозяйственным производителям до начала весенне-полевых работ, а также необходимостью сохранения самообеспечения региона основными продуктами питания в виду увеличения на них спроса в связи с распространением коронавирусной инфекции.

По основному мероприятию «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства» бюджетные ассигнования уменьшены на 186 659,9 тыс. р. (с 979 166 тыс. р. до 792 509,1 тыс. р.) с одновременным увеличением по основному мероприятию «Оказание содействия развитию подотраслей животноводства и аквакультуры (рыбоводства)» на 151 787,2 тыс. р. (с 910 647,5 тыс. р. до 1 062 434,7 тыс. р.).

Корректировки произведены следующим образом:

- уменьшение на 10 500,0 тыс. р. (с 683 280,0 тыс. р. до 672 780,0 тыс. р.) субсидия на оказание содействия развитию подотрасли растениеводства (целевая статья 6810128000);

- выделена в отдельную целевую статью 68101R5081 субсидия на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (предоставление субсидий на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности) с объемом ассигнований 6 924,0 тыс. р.;

- увеличение на 43 951,4 тыс. р. (с 271 548,6 тыс. р. до 315 500,0 тыс. р.) субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (предоставление субсидий на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных);

- выделена в отдельную целевую 68102R5022 субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (предоставление субсидий на возмещение части затрат, направленных на обеспечение прироста производства молока) с объемом ассигнований 15 190,0 тыс. р.;

- выделена в отдельную целевую 68102R5082 субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (предоставление субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока) с объемом ассигнований 123 239,0 тыс. р.;

По основному мероприятию «Создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости» бюджетные ассигнования в целом предложены к увеличению на 11 403,2 тыс. р. (с 466 146,8 тыс. р. до 477 550,0 тыс. р.), из них:

- уменьшение на 4 000,0 тыс. р. (с 184 082,1 тыс. р. до 180 082,1 тыс. р.) по субсидии на создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости. Исключены несофинансируемые за счет средств федерального бюджета бюджетные ассигнования;

- разделение по отдельным целевым статьям субсидии на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (целевая статья 68103R5020) с объемом расходов 282 064,7 тыс. р. на целевые статьи с одновременным увеличением финансирования:

- 68103R5021 (предоставление грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов) - 107 364,7 тыс. р.;

- 68103R5023 (предоставление субсидий в целях возмещения части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на уплату процентов по кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования) - 3 700,0 тыс. р.;

- 68103R5024 (предоставление грантов в форме субсидий на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств) - 66 000,0 тыс. р.;

- 68103R5025 (предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм) - 120 403,2 тыс. р.

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» увеличены на 8 966,5 тыс. р. (с 29 604,3 тыс. р. до 38 570,8 тыс. р.) за счет введения в ОМ субсидий в целях возмещения затрат на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования (целевая статья 68108R5083).

В регпроект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Иркутская область)» изменения не предлагаются.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000) проектом закона уменьшены на 5 755,1 тыс. р., или 1,1% (с 536 008,5 тыс. р. до 530 253,4 тыс. р.).

Законопроектом не предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Закона Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками и кошками без владельцев». Объем субвенции сохранен на уровне действующих бюджетных ассигнований (31 842,0 тыс. р.). Вместе с тем, отдельные муниципальные образования области заявляют о недостаточности финансирования для исполнения переданных полномочий.

По основному мероприятию «Развитие государственной ветеринарной службы Иркутской области» (КЦСР 68Г0100000) бюджетные ассигнования предложено незначительно снизить на 294,5 тыс. р. (с 528 258,5 тыс. р. до 527 964,0 тыс. р.). По данному мероприятию обеспечивается деятельность Службы ветеринарии Иркутской области. Уменьшение расходов предусмотрено по причине снижения количества командировочных расходов из-за неблагоприятной эпидемиологической обстановки.

Согласно штатному расписанию службы (утв. 09.01.2019) ее штатная численность составляет 62 шт. единицы. При этом с 01.01.2020 упразднен региональный государственный ветеринарный надзор (Федеральный закон от 27.12.2019 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»). В связи с чем исключены полномочия органов государственной власти субъектов РФ по осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора и уточнен порядок осуществления федерального государственного ветеринарного надзора Россельхознадзором. При этом полномочия субъектов РФ в области ветеринарии, такие как организация проведения на территории субъекта РФ мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению, защита населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению РФ, сохраняются.

В рамках мероприятия подпрограммы по проектированию, строительству, реконструкции объектов государственной собственности в области ветеринарии проектом закона предлагается исключить реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, д. 42 (в рамках ликвидации последствий ЧС) и включить в 2020 году строительство административного межрайонного лабораторного диагностического центра в области ветеринарии в г. Усолье-Сибирское, снизив расходы на 4 010,6 тыс. р. до 2 289,4 тыс. р.

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» предлагается увеличить на 95 905,3 тыс. р. (с 1 595 304,3 тыс. р. до 1 691 209,6 тыс. р.). Изменения затрагивают 2 основных мероприятия и регпроект.

По основному мероприятию «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений» (целевая статья 68Л0100000) предлагается незначительное уменьшение ассигнований на 1 859,8 тыс. р., или на 1,05 % (с 177 175,3 тыс. р. до 175 315,5 тыс. р.). Корректировками незначительно снижен на 37,4 тыс. р. объем субсидии местным бюджетам на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения и пр. направления.

Вышеуказанные расходы перераспределены на основное мероприятие «Благоустройство сельских территорий» с целью увеличения субсидии местным бюджетам на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий на 1 859,8 тыс. р. (с 3 939,4 тыс. р. до 5 799,2 тыс. р.).

По основному мероприятию «Развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий)» увеличение бюджетных ассигнований в целом предлагается на 60 507,7 тыс. р. (с 390 566,5 тыс. р. до 451 074,2 тыс. р.), из них:

- увеличение на 20 807,2 тыс. р. (с 65 765,3 тыс. р. до 86 572,5 тыс. р.) на субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности для строительства многофункциональных площадок в д. Ныгда Аларского района, в с. Ново-Ленино, п. Приморский Осинского района, в с. Хареты Нукутского района, п. Железнодорожный Усть-Илимского района, с. Средняя Муя Усть-Удинского района, п. Соцгородок, п. Новоилимск Нижнеилимского района в размере неиспользованного в 2019 году остатка бюджетных ассигнований;

- введение новой целевой статьи 68Л0572790 с объемом расходов 41 989,9 тыс. р. для предоставления субсидии местным бюджетам на развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности для строительства школы на 750 учащихся в п. Куйтун Куйтунского района в том числе: 9 216,5 тыс. р. за счет неиспользованного в 2019 году остатка бюджетных ассигнований, а также 32 773,4 тыс. р. за счет перераспределения расходов с государственной программы «Развитие образования»;

- перераспределение 2 289,4 тыс. р. (с 40 256,5 тыс. р. до 37 967,1 тыс. р.) с развития сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности на строительство административного межрайонного лабораторного диагностического центра в области ветеринарии в г. Усолье-Сибирское. Бюджетные ассигнования предусмотрены за счет нераспределенного объема средств (2 620,9 тыс. р.), соответственно невостребованными остаются 331,5 тыс. р. (2 620,9-2 289,4), которые возможно направить на реализацию первоочередных мероприятий (в том числе в рамках иных госпрограмм).

По регпроекту «Культурная среда (Иркутская область)» бюджетные ассигнования предложены к увеличению на 35 397,6 тыс. р. (с 64 224,0 тыс. р. до 99 621,6 тыс. р.). Увеличение произведено по субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности:

- 30 961,9 тыс. р. в рамках строительства дома культуры в с. Майск Осинского района в размере неиспользованного в 2019 году остатка бюджетных ассигнований;

- 4 435,7 тыс. р. в рамках строительства дома культуры в с. Хогот Баяндаевского района за счет перераспределения расходов с госпрограммы «Развитие культуры».

По обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000) корректировка бюджетных ассигнований не предусмотрена. Вместе с тем, требует проработки вопрос о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на ФОТ лиц, замещающих гос.должности, и ФОТ гос.служащих, прочего персонала. Дополнительная потребность составляет 44 690,9 тыс. р.

ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Увеличение бюджетных ассигнований на:

- предоставление субсидий на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (43 951,4 тыс. р.);

- субсидии местным бюджетам на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий (1 859,8 тыс. р.);

- субсидии местным бюджетам на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (20 807,2 тыс. р.);

- субсидии местным бюджетам на развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности (41 989,9 тыс. р.);

- субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности (35 397,6 тыс. р.).

Уменьшение бюджетных ассигнований на:

- оказание содействия развитию подотрасли растениеводства (- 10 500,0 тыс. р.);

- создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости (- 4 000,0 тыс. р.);

- создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства (- 136 500,0 тыс. р.);

- финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (- 294,5 тыс. р.);

- проектирование, строительство, реконструкция объектов государственной собственности в области ветеринарии (- 4 010,6 тыс. р.);

- субсидии местным бюджетам на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения (- 37,4 тыс. р.);

- развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности (- 2 289,4 тыс. р.);

- развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (- 1 206,1 тыс. р.).

Новые бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Таблица. Изменение бюджетных ассигнований реализацию региональных проектов на 2020 год, тыс. р.

Региональный проект	Законопроект на 2020	Изменение
«Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»	67 412,0	0,0
«Экспорт продукции АПК»	99 871,4	0,0
«Культурная среда»	99 621,6	+35 397,6
Итого:	266 905,0	+ 35 397,6

Выводы

1. Проектом закона предлагается корректировка бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы с 5 570 111,5 тыс. р. до 5 509 261,7 тыс. р. (уменьшение на 1,1 %, или на 60 849,8 тыс. р.). При этом разработчиком проекта закона не учтена заявленная Минсельхозом области, Службой Гостехнадзора области потребность в перераспределении в бюджетных ассигнованиях.

2. По 3-м подпрограммам с объемом расходов 355 660,2 тыс. р. за 1 квартал исполнение 0,0 %. По 3-м подпрограмма отмечается низкое исполнение. В сравнении с аналогичным периодом 2019 года исполнение средств областного бюджета уменьшилось на 23 328,6 тыс. р. или 5,1% (по состоянию на 01.04.2019 исполнение составляло 459 254,7 тыс. р.).

3. Отмечается наличие нераспределенных бюджетных ассигнований по капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400), а также нарушение сроков строительства по ФАПам, установленных в государственных контрактах.

4. Субсидии, направленные на поддержку сельхозтоваропроизводителей в проекте закона детализируются в целях приведения в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2019 № 1573 «О внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и признании утратившими силу отдельных актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (выделяются новые целевые статьи).

5. Проектом закона предлагается незначительная корректировка на обеспечение деятельности службы ветеринарии Иркутской области. Вместе с тем, с 01.01.2020 упраздняется региональный государственный ветеринарный надзор (Федеральный закон от 27.12.2019 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора»).

6. В проекте закона не проработан вопрос о выделении бюджетных ассигнований для обеспечения в полном объеме потребности по фондам оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, и госслужащих (дополнительная потребность может составить 44 690,9 тыс. р.).

7. В целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», национального проекта «Культура» бюджетные ассигнования увеличиваются только по региональному проекту «Культурная среда» на 35 397,6 тыс. р. по субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности для строительства дома культуры в с. Майск Осинского района в размере неиспользованного в 2019 году остатка бюджетных ассигнований (30 961,9 тыс. р.), строительства дома культуры в с. Хогот Баяндаевского района за счет перераспределения расходов с госпрограммы «Развитие культуры» (4 435,7 тыс. р.).

14. Государственная программа «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019 – 2024 годы

Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Закон о бюджете), в редакции от 13.04.2020 бюджетные ассигнования областного бюджета в части государственной

программы (далее – ГП, Госпрограмма) Иркутской области «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2020 год утверждены в объеме 51 903,3 тыс. р.

Проектом изменений в Закон о бюджете предлагается утвердить бюджетные ассигнования Госпрограммы (КЦСР 6900000000) в объеме 49 035,9 тыс. р., что на 2 867,4 тыс. р. (- 5,5 %) меньше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

Таблица. Сведения о финансовом обеспечении ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», тыс. р.

Наименование	Закон	Проект Закона	Изменение	
			сумма	%
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», КЦСР 6900000000	51 903,3	49 035,9	-2 867,40	94,5
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений», КЦСР 6910000000	31 856,4	31 677,0	-179,40	99,4
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений», КЦСР 6920000000	6 478,8	6 478,8	0,00	100,0
ПП «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области», КЦСР 6930000000	13 568,1	10 880,1	-2 688,00	80,2

Как видно из таблицы, Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования ГП на 2 867,4 тыс. р. или на 5,5 % к действующей редакции, в разрезе двух подпрограмм (далее – ПП):

- на 179,4 тыс. р. или на 6 % уменьшение ассигнований по ПП «Государственная региональная поддержка в поддержке в сфере этноконфессиональных отношений», (с 31 856,4 тыс. р. до 31 677,0 тыс. р.)

-на 2 688,0 тыс. р. или 80,2 % уменьшение ассигнований по ПП «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области» (с 13 568,1 тыс. р. до 10 880,1 тыс. р.).

В связи с тем, что рассматриваемая Госпрограмма в основном состоит из мероприятий по проведению национальных, этнокультурных, спортивных праздников, по видам расходов большая доля расходов Госпрограммы приходится на субсидии областным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (по существу - на проведение мероприятий в рамках субсидий на иные цели) – 50,8 %, на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 13,4 %, а также на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 35,7 %.

Таблица. Распределение бюджетных ассигнований по видам расходов, тыс. р.

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект Закона	Отклонение	
				Сумма	%
6900000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	340,1	189,3	-150,8	-44,3
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для	18 571,50	18 542,9	-28,6	-0,2

обеспечения государственных (муниципальных) нужд»				
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	6 956,50	4 268,50	-2 688,0	-38,6
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	26 035,20	26 035,20	0,0	0,0
Итого	51 903,30	49 035,90	-2 867,4	-5,5

Таблица. Финансовое обеспечение ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений», тыс. р.

Наименование	Закон	Проект	Отклонение	%
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	31 856,4	31 677,0	-179,4	-0,6
1. ОМ «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области»	9 609,8	9 609,8	0,0	0,0
2. ОМ «Мероприятия по оказанию содействия развитию российского казачества на территории Иркутской области»	163,7	163,7	0,0	0,0
3. ОМ «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области»	1 505,4	1 505,4	0,0	0,0
4. ОМ «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности»	578,7	578,7	0,0	0,0
5. ОМ «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений»	6 800,0	6 800,0	0,0	0,0
6. ОМ «Совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве»	420,0	420,0	0,0	0,0
7. ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа»	3 526,6	3 347,2	-179,4	-5,1
8. ВЦП «Обеспечение условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка»	9 252,2	9 252,2	0,0	0,0

Как видно из таблицы, Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по ведомственной целевой программе «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» на 179,4 тыс. р. или на 5,1 % к действующей редакции закона.

Согласно представленным пояснениям, уменьшение финансирования в первую очередь связано с отменой выезда сборных команд области за пределы Иркутской области на соревнования по национальным и массовым видам спорта из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции.

Таблица. Подпрограмма «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области», тыс. р.

Наименование	Закон	Проект	Откл. руб.	%
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области»	13 568,1	10 880,1	-2 688,0	-19,8
1. ОМ «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации»	6 758,1	4 070,1	-2 688,0	-39,8
2. ОМ «Проведение в Иркутской области мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации»	2 310,0	2 310,0	0,0	0,0
3. ОМ «Оказание содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности которых расположены в Иркутской области»	4 500,0	4 500,0	0,0	0,0

Представленным Законопроектом предлагается уменьшить бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных малочисленных народов Российской Федерации» на 2 688,0 тыс. р. или на 39,8 % к действующей редакции закона.

Согласно представленным пояснениям, уменьшение финансирования связано с предоставлением социальных выплат на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области, в связи с отсутствием потребности.

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» на 2019 - 2024 годы на 2020 год в объеме 49 035,9 тыс. р., что на 2 867,4 тыс. р. или 5,5 % меньше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

2. Бюджетные ассигнования уменьшены по двум подпрограммам:

- на 179,4 тыс. р. (на 6 %) по ПП «Государственная региональная поддержка в поддержке в сфере этноконфессиональных отношений»;

- на 2 688,0 тыс. р. (на 80,2 %) по ПП «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области».

Изменения связаны:

- с отменой выезда сборных команд области за пределы Иркутской области на соревнования по национальным и массовым видам спорта из-за угрозы распространения коронавирусной инфекции,

- отсутствием потребности по предоставлению социальных выплат на строительство жилых помещений гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области.

15. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»

Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2020 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 292 203,2 тыс. р., с 12 708 259,2 тыс. р. до 13 000 462,4 тыс. р. (таблица).

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.	Откл.,%
Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области», всего	12 708 259,2	13 000 462,4	292 203,2	2,3%
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	2 933 101,9	3 225 131,9	292 030,0	10,0%
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	501 700,0	829,1	-500 870,9	-99,8%
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	9 155 412,2	9 656 936,3	501 524,1	5,5%
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	58 904,2	58 424,2	-480,0	-0,8%
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	59 140,9	59 140,9	-	-

По подпрограмме «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 292 030,0 тыс. р. (с 2 933 101,9 тыс. р. до 3 225 131,9 тыс. р.).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование основного мероприятия	Закон о бюджете	Проект закона	Откл.	Откл.,%
ОМ «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000)	470 917,2	463 307,2	-7 610,0	-1,6%
ОМ «Управление государственным долгом Иркутской области» (КЦСР 7010200000)	962 184,7	1 261 824,7	299 640,0	31,1%
ОМ «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000)	1 500 000,0	1 500 000,0	-	-
Итого:	2 933 101,9	3 225 131,9	292 030,0	10,0%

По основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области» (КЦСР 7010100000) предлагается сократить бюджетные ассигнования, предусмотренные министерству финансов Иркутской области на 2020 год, на сумму 7 610,0 тыс. р., в том числе:

на 450,0 тыс. р. – по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»;

на 7 160,0 тыс. р. – по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд».

Причины неостребованности указанных средств в пояснительной записке к Законопроекту не отражены.

По основному мероприятию «Управление государственным долгом Иркутской области» (КЦСР 7010200000) расходы предлагается увеличить на сумму **299 640,0 тыс. р.** (с 962 184,7 тыс. р. до 1 261 824,7 тыс. р.), в том числе:

увеличить расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области на 2020 год на 300 000,0 тыс. р.;

сократить расходы на оплату услуг по поддержанию кредитного рейтинга Иркутской области на 360,0 тыс. р. в связи со сложившейся экономией по результатам проведения закупочных процедур.

КСП области отмечает, что согласно Отчету об исполнении областного бюджета на 01.04.2020 (ф. 0503117) расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области за отчетный период 2020 года составили 140 284,2 тыс. р. Таким образом, с учетом предусмотренного Законопроектом увеличения, во II-IV кварталах 2020 года на обслуживание государственного долга Иркутской области предполагается направить 1 115 362,1 тыс. р. Динамика расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Иркутской области за 2016-2019 годы представлена в таблице.

Таблица. Анализ расходов на обслуживание государственного долга, тыс. р.

2016 г., факт	2017 г., факт	2018 г., факт	2019 г., факт	2020 г., Законопроект
870 323,1	518 771,1	507 924,5	468 454,8	1 255 646,3

Расчеты, подтверждающие обоснованность увеличения расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Иркутской области в 2020 году, в пояснительной записке к Законопроекту отсутствуют. Таким образом, с учетом приведенной динамики, КСП области отмечает риск неостребованности средств, предусмотренных Законопроектом на обслуживание государственного долга Иркутской области на 2020 год.

КСП области обращает внимание, что в Законопроекте (приложения 10, 11, 12, 13) наименование раздела 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга», подраздела 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» отражено с нарушением Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуры и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н. В связи с чем, требуется уточнение наименования раздела 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга», подраздела 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга».

По основному мероприятию «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области» (КЦСР 7010300000) Законопроектом не предусмотрено изменение бюджетных ассигнований. Размер резервного фонда Правительства Иркутской области составляет 1 500 000,0 тыс. р. на текущий финансовый год и 150 000,0 тыс. р. на каждый год планового периода.

Нераспределённый остаток средств резервного фонда Правительства Иркутской области, отраженный в приложениях к Законопроекту по КБК 810 0111 7010329120 800, уменьшается на 134 856,1 тыс. р. (с 1 500 000,0 тыс. р. до 1 365 143,9 тыс. р.) за счет

выделения средств резервного фонда Правительства Иркутской области в соответствии со следующими распоряжениями правительства Иркутской области (таблица).

Таблица. Анализ расходов резервного фонда, тыс. р.

№ п/п	Номер	Дата	Сумма, руб.	ГРБС	Цель
1.	71-рп	29.01.2020	20 000,00	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Оказание единовременной материальной помощи гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле 2019 года, и проживающим на территории муниципального образования Куйтунский район.
2.	104-рп	13.02.2020	12 565 873,20	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	Проведение аварийно-спасательных работ по ликвидации поражающего фактора источника чрезвычайной ситуации путем удаления древесного хлама, карчей и иных предметов в руслах рек Утулик, Безымьянная, Большие Мангилы, Большая Быстрая на территории муниципального образования «Слюдянский район», за исключением расходов на оплату неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом.
3.	114-рп	18.02.2020	300 000,00	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате возникновения чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июле 2019 года, и проживающим на территории Кирейского муниципального образования Тулунского района.
4.	223-рп	27.03.2020	10 275 300,00	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Приобретение средств индивидуальной защиты, дезинфицирующих средств, бактерицидных облучателей, бесконтактных термометров, антисептиков и другого необходимого оборудования и материалов для обеспечения организации обсерватора на базе областного государственного автономного учреждения социальной обслуживания «Реабилитационный центр Шелеховский».
5.	228-рп	27.03.2020	52 018 200,00	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	Приобретение масок лицевых для индивидуального пользования в целях профилактики заболеваний, вызванных коронавирусными инфекциями для лиц группы риска, а именно лиц в возрасте старше 60 лет, проживающих на территории Иркутской области, волонтерам, социальным и медицинским работникам областных государственных учреждений Иркутской области, сотрудникам территориальных подразделений (управлений) министерства, работникам областных государственных казенных учреждений «Управление социальной защиты населения».
6.	247-рп	01.04.2020	37 190 000,00	Министерство здравоохранения Иркутской области	Приобретение средств индивидуальной защиты (масок медицинских для индивидуального пользования и респираторов).
7.	248-рп	01.04.2020	3 296 136,00	Министерство здравоохранения Иркутской области	Приобретение одноразовых защитных костюмов, одноразовых перчаток из ПВХ в целях профилактики заболеваний, вызванных коронавирусными инфекциями, для медицинских организаций, в отношении которых министерство здравоохранения Иркутской области осуществляет функции и полномочия их учредителя.
			49 218,00		Организационные мероприятия по получению, хранению, учёту и доставке средств защиты.
8.	252-рп	02.04.2020	312 000,00	Министерство здравоохранения Иркутской области	Финансовое обеспечение расходов, связанных с временным размещением граждан на базе областного государственного бюджетного учреждения «Осинская районная больница», прибывших на территорию Иркутской области из эпидемически неблагополучной территории по новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV.
9.	270-	06.04.2020	4 403 000,00	Министерство	Финансовое обеспечение расходов, связанных с

	рп			социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	содержанием специально приспособляемых учреждений (обсерваторов) для изоляции и медицинского наблюдения за гражданами, подлежащими размещению в обсерваторах.
10.	272-рп	07.04.2020	14 426 300,00	Министерство здравоохранения Иркутской области	Финансовое обеспечение специально приспособляемых учреждений для изоляции и медицинского наблюдения за гражданами, в отношении которых вынесено соответствующее постановление главного государственного санитарного врача и его заместителей (обсерваторов).
ИТОГО:			134 856 027,20		

В Законопроекте отражены распоряжения Правительства Иркутской области о выделении средств резервного фонда Правительства Иркутской области по 07.04.2020 включительно. До омота внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области, в период с 08.04.2020 по 28.04.2020 включительно, Правительством Иркутской области приняты 11 распоряжений о выделении средств резервного фонда Правительства Иркутской на общую сумму 133 711,7 тыс. р.

По подпрограмме «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» Законопроектом предусмотрено сокращение в 2020 году бюджетных ассигнований на сумму 500 870,9 тыс. р. (с 501 700,0 тыс. р. до 829,1 тыс. р., или на 99,8%).

Законопроектом предлагается исключить в 2020 году расходы областного бюджета в сумме 500 000,0 тыс. р., предусмотренные на предоставление иных межбюджетных трансфертов с целью реализации мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области.

Кроме того, в рамках подпрограммы сокращаются расходы в сумме 870,9 тыс. р. на печать буклета «Бюджет для граждан», организацию семинаров, совещаний, конференций и иных обучающих мероприятий.

По подпрограмме «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 501 524,1 тыс. р. (с 9 155 412,2 тыс. р. до 9 656 936,3 тыс. р., или на 5,5%), в том числе на:

предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в сумме 1 524,1 тыс. р.;

предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 500 000,0 тыс. р.

КСП области отмечает, что в соответствии с ч. 2 ст. 3¹ Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов могут предоставляться в случаях:

1) обеспечения исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов;

2) компенсации недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение текущего финансового года объема собственных доходов местных бюджетов.

В материалах к Законопроекту отсутствуют расчеты, подтверждающие наступление какого-либо из вышеуказанных случаев, в связи с чем бюджетные ассигнования на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов предусмотрены в Законопроекте в нарушение требований ч. 2 ст. 3¹ Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

По подпрограмме «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» Законопроектом предлагается сократить расходы на содержание службы государственного финансового контроля Иркутской области в 2020 году на 480,0 тыс. р. (с 58 904,2 тыс. р. до 58 424,2 тыс. р., или на 0,8%).

Объем средств, предусмотренных службе государственного финансового контроля Иркутской области по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» Законопроектом сохраняется на уровне 53 974,1 тыс. р. Фактические расходы службы государственного финансового контроля Иркутской области по КВР 100 в 2019 году составили 55 416,6 тыс. р. (ф. 0503117 на 01.01.2020), что на 1 442,5 тыс. р. больше бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2020 году. Кроме того, указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг должностные оклады государственных гражданских служащих Иркутской области были увеличены с 01.10.2019. С учетом изложенного, КСП области делает вывод о недостаточности средств, предусмотренных службе государственного финансового контроля Иркутской области по КВР 100.

По подпрограмме «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» Законопроектом не предусмотрено изменение бюджетных ассигнований. Вместе с тем, КСП области отмечает недостаточность средств, заложенных на содержание министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

Так, расходы министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области в 2019 году по КВР 100 составили 56 333,7 тыс. р. (ф. 0503117 на 01.01.2020), что на 1 480,8 тыс. р. больше бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в 2020 году (54 852,9 тыс. р.).

Выводы

1. Проектом закона предлагается увеличить объем ресурсного обеспечения мероприятий государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» в 2020 году по сравнению с показателями Закона о бюджете на сумму 292 203,2 тыс. р., с 12 708 259,2 тыс. р. до 13 000 462,4 тыс. р.

2. Предусмотренное проектом закона увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области на сумму 300 000,0 тыс. р. существенно увеличивает риск не востребоваемости средств, предусмотренных на эти цели в 2020 году.

3. В проекте закона не отражены 11 распоряжений Правительства Иркутской области, принятые в период с 08.04.2020 по 28.04.2020 включительно, о выделении средств резервного фонда Правительства Иркутской на общую сумму 133 711,7 тыс. р.

4. Законопроектом предлагается исключить в 2020 году расходы областного бюджета в сумме 500 000,0 тыс. р., предусмотренные на предоставление иных межбюджетных трансфертов с целью реализации мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области.

5. Расходы на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 500 000,0 тыс. р. предусмотрены в

Законопроекте с нарушением требований Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

6. КСП области отмечает недостаточность средств, предусмотренных в рамках государственной программы по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» органам исполнительной власти Иркутской области.

16. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019-2024 годы

Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Закон о бюджете) бюджетные ассигнования в части государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – ГП, госпрограмма) на 2020 год утверждены в объеме 3 577 807,2 тыс. р.

Законом Иркутской области от 13.04.2020 № 33-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования госпрограммы не корректировались.

Проектом изменений в Закон о бюджете предлагается утвердить бюджетные ассигнования ГП в объеме 3 697 509,4 тыс. р., что на 119 702,2 тыс. р. (+3,3%) больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение	Откл. %
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	7100000000	3 577 807,2	3 697 509,4	119 702,2	103,3
ПП Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области (обеспечивающая программа)	7110000000	1 063 213,2	1 062 814,2	-399,0	99,96
ПП Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области	7120000000	13 972,0	13 472,0	-500,0	96,4
ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	7140000000	320 603,5	475 503,5	154 900,0	148,3
ПП Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области	7150000000	193 769,3	193 769,3	0,0	100,0
ПП Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	7160000000	1 110 280,7	1 106 438,9	-3 841,8	99,7
ПП Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (обеспечивающая подпрограмма)	7190000000	486 9 56,7	486 9 56,7	0 0	100,0
ПП Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области	71A0000000	150 385,3	150 385,3	0,0	100,0
ПП Развитие промышленности в	71K0000000	162 611,0	150 696,8	-11 914,2	92,7

Иркутской области					
ППП Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области	71M0000000	76 015,5	57 472,7	-18 542,8	75,6

Как видно из таблицы, Законопроектом предлагается откорректировать бюджетные ассигнования по 6 из 9 подпрограмм, при этом по 5 подпрограммам расходы предлагается уменьшить, по одной увеличить.

Новые виды бюджетных ассигнований.

ППП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области». Мероприятия ППП дополнены новым основным мероприятием «Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций в связи с наводнением» (КЦСР 7140700000).

Согласно предлагаемому Законопроекту бюджетные ассигнования ППП предлагается увеличить на 154 900,0 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета – 121 700,0 тыс. р. Средства в объеме 154 900,0 тыс. р. планируется направить на 2 мероприятия:

-на поддержку малого и среднего предпринимательства в Иркутской области, субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (31 970,7 тыс. р.).

Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения недополученных доходов (части недополученных доходов) субъектам малого и среднего предпринимательства, возникших в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 12.09.2019 № 745-пп (далее – Положение).

Согласно пункту 4 Положения право на получение субсидии имеют следующие лица:

-юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществлявшие свою деятельность на территории, пострадавшей в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, установленных муниципальными правовыми актами.

-индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществлявшие свою деятельность на территории, пострадавшей в результате паводка, добровольно прекратившие свою деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей и возобновившие ее вновь.

В соответствии с пунктом 13 Положения, субсидии предоставляются в размере не более 200,0 тыс. р. одному получателю.

КСП области обращает внимание, что предоставляемая субсидия не имеет целевой направленности в расходовании полученных хозяйствующими субъектами бюджетных средств, носит заявительный характер, предоставляется без заключения соответствующих соглашений.

В 2019 году министерством экономического развития Иркутской области аналогичная субсидия в размере 200,0 тыс. р. предоставлена 971 хозяйствующему субъекту.

- на оказание государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим от наводнения на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (122 929,3 тыс. р.).

Министерством экономического развития РФ с Правительством Иркутской области 21.04.2020 заключено Соглашение о предоставлении субсидии бюджету Иркутской области в целях оказания государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, пострадавшим от наводнения на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности за счет средств резервного фонда Правительства РФ №139-09-2020-108.

В соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Соглашения, общий объем бюджетных ассигнований в 2020 году составляет 122 929,3 тыс. р. из них средства федерального бюджета – 121 700,0 тыс. р. (99%), областного – 1 229,3 тыс. р. (1%).

Согласно Приложению № 2 к Соглашению к значениям показателя результативности на 2020 год установлено предоставление субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства, возобновивших предпринимательскую деятельность в отношении 82 единиц, т.е. максимальный объем субсидии на одного хозяйствующего субъекта составляет не более 1 500,0 тыс. р. (122 929,3/82).

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, на возобновление их деятельности утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 02.10.2019 № 811-пп (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 3 Положения, субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения (возмещения) части затрат:

-на приобретение СМСП основных средств, которые после приобретения будут учтены на балансе СМСП;

-на ремонт оборудования, нежилых помещений, зданий, сооружений, принадлежащих СМСП на праве собственности, при условии, что указанные нежилые помещения, здания, сооружения расположены в границах муниципального образования Иркутской области, на территории которого осуществлял деятельность СМСП, и вне границ подтопленных (затопленных) зон, установленных правовым актом муниципального образования – «город Тулун»;

-на внесение арендной платы по договорам аренды нежилых помещений, зданий, сооружений, используемых для возобновления деятельности, на срок действия договора аренды, но не позднее 31 декабря 2020 года.

Зона чрезвычайной ситуации утверждена постановлением администрации МО г. Тулуна от 29.06.2019 № 1047 «Об утверждении зоны чрезвычайной ситуации» (в редакции от 17.03.2020 № 1237), включает перечень домов, расположенных по ул. Ленина (левобережная часть города) и ул. Жданова (правобережная часть города).

В соответствии с пунктом 24 Положения, максимальный размер субсидий в отношении одного получателя составляет 1 500,0 тыс. р., но не более 99,9 процента затрат получателя.

III «Развитие промышленности в Иркутской области»

-на предоставление субсидии некоммерческой организации «Фонд промышленности Иркутской области» (30 000,0 тыс. р.), ассигнования увеличены с 5 000,0 тыс. р. до 35 000,0 тыс. р.

Средства планируется направить на выдачу займа поддержки промышленных предприятий (производство фанеры в Боханском районе). За счет средств федерального бюджета планируется привлечь в реализацию проекта 70 000,0 тыс. р.

-на предоставление субсидии органам местного самоуправления на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение жизнедеятельности, в том числе разработку проектной документации, **новое мероприятие в Законе** (8 085,8 тыс. р.).

Мероприятие реализуется министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

В рамках мероприятия планируется предоставить субсидию МО г. Байкальск на разработку проектной документации «Инфраструктура индустриального парка «Байкальский чистый продукт» I очередь, Иркутская область, г. Байкальск».

Как установлено в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия Законопроектом предлагается **восстановить субсидию, распределенную МО г. Байкальск в 2019 году** в объеме 8 085,8 тыс. р. в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 02.08.2019 № 600-пп.

Бюджетные ассигнования, восстановлены в соответствии с Порядком принятия главным распорядителем средств областного бюджета решения о наличии (об отсутствии) потребности муниципального образования Иркутской области в субсидиях, иных межбюджетных трансфертах, не использованных в 2019 году, утвержденным приказом министерства финансов Иркутской области от 16.01.2020 № 1н-мпр.

Вместе с тем **обязательства** принятые МО г. Байкальск по достижению значений показателей результативности использования субсидии, предоставленной в 2019 году министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области **не достигнуты, проектная документация «Инфраструктура индустриального парка «Байкальский чистый продукт» I очередь, Иркутская область, г. Байкальск» не прошла** все необходимые государственные экспертизы, в том числе экспертизу проектной документации, государственную экологическую экспертизу.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено, что работы по проектированию инфраструктуры индустриального парка «Байкальский чистый продукт» I очередь выполняются в соответствии с муниципальным контрактом от 15.12.2017 № 087, заключенным между администрацией Байкальского городского поселения и ООО «МонАрх» (закупка № 0134300027517000089).

В соответствии с пунктом 2.1 муниципального контракта, цена контракта составляет 18 150,0 тыс. р. (с учетом дополнительного соглашения от 18.12.2017).

Работы по контракту и оплата за их выполнение разбиты на 3 этапа

Согласно пункту 2.2 контракта, оплата за 1 этап будет производиться заказчиком в размере 15% от цены контракта, II этап – 40% цены контракта, III этап – 45% от цены контракта.

Согласно пункту 3.1 контракта, срок выполнения работ по контракту установлен с момент заключения контракта **до 10.12.2018 года.**

В настоящее время подрядчиком (ООО «МонАрх») не исполнен III этап выполнения работ, связанный с выдачей заключений государственной экологической экспертизы, экспертизы проектной документации, рабочей документации и соответственно заказчиком (администрация МО г. Байкальск) **не приняты и не оплачены работы** в объеме 8 167,5 тыс. р., в том числе за счет средств областного бюджета – 8 085,8 тыс. р. (софинансирование за счет средств областного бюджета составляет 99%), при этом по состоянию на 08.05.2020 просрочка обязательств по контракту составляет 516 дней.

Согласно распоряжению Правительства Иркутской области от 15.08.2019 № 689-рп, предельный уровень софинансирования Иркутской области объема расходного обязательства Байкальского МО на 2020 год установлен в объеме 97%.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (в редакции от 09.04.2020), в случае если уровень софинансирования на отчетный финансовый год, установленный в соглашении, отличается от предельного уровня софинансирования на текущий финансовый год, уровень софинансирования в части расходного обязательства муниципального образования Иркутской области, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия в текущем финансовом году в пределах дополнительных лимитов бюджетных обязательств на ее предоставление, устанавливается не выше уровня софинансирования на отчетный финансовый год, установленный в соглашении, т.е. 99%.

Согласно части 6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ, в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), т.е. администрация Байкальского городского поселения **обязана применить** штрафные санкции (пени) к ООО «МонАрх» за несвоевременное выполнение обязательств по муниципальному контракту от 15.12.2017 № 087.

По состоянию на 08.05.2020 объем штрафных санкций (пеней) за ненадлежащее выполнение обязательств по контракту от 15.12.2017 № 087 составляет **758,6 тыс. р. (расчетно)**.

Таким образом, бюджетные ассигнования ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» в части предоставления межбюджетного трансферта Байкальскому МО сформированы в объеме 8 085,8 тыс. р. без учета объема штрафных санкций, подлежащих взысканию в рамках исполнения муниципального контракта, заключенного между администрацией Байкальского городского поселения и ООО «МонАрх» от 15.12.2017 № 087.

ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»

-на **проведение закупок** министерством экономического развития Иркутской области, направленных на проведение научные исследования в области охраны окружающей среды (7 216,2 тыс. р.), новое мероприятие.

Уменьшение бюджетных ассигнований на:

ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области»

-на предоставление субсидий местным бюджетам на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров (399,0 тыс. р.). Причины снижения – отказ МО г. Бодайбо и района заключать соглашение на указанные цели, оставшийся объем – 25 146,1 тыс. р.;

Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области»

-на закупки товаров, работ, услуг (500,0 тыс. р.). Причины снижения – уменьшены расходы на проведение мониторинга рынка, оставшийся объем – 1 300,0 тыс. р.

ПП «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»

-на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» (3 841,8 тыс. р.). Причины – уменьшены расходы на выполнение государственного задания на сумму остатков не использованных средств прошлого периода (2019 года), оставшийся объем – 74 456,9 тыс. р.

ПП «Развитие промышленности в Иркутской области»

-на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в рамках реализации основного мероприятия «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» (50 000,0 тыс. р.).

В рамках основного мероприятия, министерством экономического развития Иркутской области предоставляются субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по пяти направлениям в соответствии постановлением Правительства Иркутской области от 11.09.2017 № 595-пп.

Бюджетные ассигнования уменьшены на 50 000,0 тыс. р. по предоставлению субсидий на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов.

ПП «Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области»

-по основному мероприятию «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» (1 500,0 тыс. р.). Оставшийся объем – 11 781,5 тыс. р.

Исключены бюджетные ассигнования предусмотренные на проведение министерством экономического развития Иркутской области закупок, работ, услуг (проведение различных мероприятий для разной аудитории).

-по основному мероприятию «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» (17 042,8 тыс. р.). Оставшийся объем – 45 691,2 тыс. р.

Бюджетные ассигнования уменьшены по двум мероприятиям, а именно на 11 059,0 тыс. р. уменьшены расходы, предусмотренные министерству на проведение закупок по исследованию в области национальной экономики, на 13 200,0 тыс. р. уменьшены расходы на предоставление из областного бюджета грантов в форме субсидий.

Гранты предоставляются по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области. Порядок предоставления грантов утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2015 № 545-пп.

Выводы

1.Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2024 годы в объеме 3 697 509,4 тыс. р., что на 119 702,2 тыс. р. или 3,3 % больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете.

2.Бюджетные ассигнования увеличены по 1 ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области», по 5 ПП бюджетные ассигнования уменьшены при этом ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» и ПП

«Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области» дополнены новыми мероприятиями, по 2 ПП бюджетные ассигнования оставлены на уровне, предусмотренным Законом о бюджете (в редакции от 20.12.2019).

3. Бюджетные ассигнования ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» предлагается увеличить на 154 900,0 тыс. р., в том числе за счет средств федерального бюджета на 121 700,0 тыс. р.

Бюджетные средства планируется предоставить хозяйствующим субъектам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации вызванной сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, в том числе 31 970,7 планируется предоставить в виде возмещения недополученных доходов (части недополученных доходов), 122 929,3 тыс. р. (федеральные средства – 121 700,0 тыс. р.) в виде субсидии на возобновление деятельности.

При этом субсидия на возмещение недополученных доходов (части недополученных доходов) не имеет целевой направленности в расходовании полученных бюджетных средств, носит заявительный характер, предоставляется без заключения соответствующих соглашений.

4. В ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» предусмотрено новое мероприятие по предоставлению межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления на реализацию инфраструктурных проектов, направленных на обеспечение жизнедеятельности, в том числе разработку проектной документации в объеме 8 085,8 тыс. р.

Фактически Законопроектом предлагается восстановить МБТ, распределенные Байкальскому МО в 2019 году на разработку проектной документации «Инфраструктура индустриального парка «Байкальский чистый продукт» I очередь, Иркутская область, г. Байкальск» в сумме 8 085,8 тыс. р.

Работы по разработке проектной документации ведутся в соответствии с муниципальным контрактом от 15.12.2017 № 087, заключенным между администрацией Байкальского городского поселения и ООО «МонАрх» (закупка № 0134300027517000089), при этом срок выполнения работ по контракту истек 10.12.2018, на 08.05.2020 просрочка обязательств по контракту составляет 516 дней, размер пеней – 758,6 тыс. р. (расчетно).

Бюджетные ассигнования ПП сформированы без учета объема штрафных санкций, подлежащих взысканию в рамках муниципального контракта от 15.12.2017 № 087.

5. В рамках ПП «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области (обеспечивающая программа) осуществляется финансирование расходов органов государственной власти – министерства экономического развития Иркутской области, службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области, агентства по туризму Иркутской области.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на выплаты персоналу (заработная плата, отчисления в фонды, командировочные расходы) Законопроектом не корректируется, оставлен на уровне 164 559,6 тыс. р. Указанный объем ассигнований на выплаты персоналу сформирован на 3 квартала 2020 года.

17. Государственная программа «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы

Законопроектом бюджетные ассигнования на государственную программу Иркутской области «Формирование современной городской среды» на 2018 - 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 31.08.2017 № 568-пп

(далее - Госпрограмма), на 2020 год предусмотрены в общем объеме 1 596 581,6 тыс. р. с увеличением к объему бюджетных ассигнований, предусмотренному действующим бюджетом на 2020 год (в ред. от 10.04.2020) на **351 372,7 тыс. р.** (с 1 245 208,9 тыс. р. до 1 596 581,6 тыс. р.), основным источником которых являются средства федерального бюджета.

Бюджетные ассигнования на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в объеме 250 000,0 тыс. р. ежегодно за счет средств областного бюджета.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом изменений в областной бюджет на 2020 год, соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному на 2020 год Госпрограммой, в действующей редакции (постановление Правительства Иркутской области от 27.02.2020 № 111-пп).

Анализ изменений приведен в таблице.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон об	Законопроект	Отклонение
ГП Формирование современной городской среды (КЦСР 7200000000)	1 245 208,9	1 596 581,6	+351 372,7
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», (КЦСР 7210000000)	1 245 208,9	1 596 581,6	+351 372,7
Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000)	25 000,0	0	-25 000,0
Иные межбюджетные трансферты в целях поощрения муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий (КЦСР 7210174100)	25 000,0	0	-25 000,0
Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», (КЦСР 721F200000)	1 220 208,9	1 596 581,6	+376 372,7
Цифровизация городского хозяйства (КЦСР 721F229440)	0	5 700,0	+5 700,0
Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (721F254240)	46 000,0	376 960,5	+330 960,5
Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды (721F255551)	1 174 208,9	1 213 921,1	+39 712,2
Субсидии местным бюджетам на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий (721F272974)	0	0	0

Как видно из таблицы, общий объем финансирования на реализацию государственной программы увеличен на 2020 год в сумме 351 372,7 тыс.р.

1. Предлагается увеличение финансирования по основному мероприятию «Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (КЦСР 721F200000) в сумме **376 372,7 тыс. р.**, в том числе:

-увеличение финансирования предложено по мероприятию «Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (КЦСР 721F254240) на сумму **330 960,5** тыс. р.;

-увеличение финансирования предложено по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды» (КЦСР 721F255551) на сумму **39 712,2** тыс. р.;

-предусмотрено финансирование **на новое** мероприятие «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F229440) в объеме **5 700,0** тыс. р.

2. Бюджетные ассигнования на иные межбюджетные трансферты в целях поощрения муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий (КЦСР 7210174100) сокращены (25 000,0 тыс. р.).

Изменение бюджетных ассигнований в рамках регионального проекта предусмотрено за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 307 102,6 тыс. р., в том числе на:

реализацию программ формирования современной городской среды на 2020 год в сумме 32 102,6 тыс. р. С целью выполнения условий софинансирования за счет средств областного бюджета на эти цели предусмотрено на 2020 год 7 609,6 тыс. р. за счет перераспределения с мероприятий программы;

предоставление иных межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2020 год в сумме 275 000,0 тыс. р., в том числе по итогам конкурса 2019 года - 160 000,0 тыс. р. С целью выполнения условий софинансирования за счет средств областного бюджета на эти цели предусмотрено на 2020 год 55 960,5 тыс. р., на 2021 год - 1 848,0 тыс. р. за счет перераспределения расходов внутри программы и с других государственных программ.

Кроме того, за счет средств областного бюджета увеличены расходы на цифровизацию городского хозяйства, осуществляемую в рамках регионального проекта Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», на 2020 год в сумме 5 700,0 тыс. р. за счет перераспределения ассигнований, предусмотренных на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий.

Бюджетные ассигнования в сумме 5 700,0 тыс. р. предусмотрены по подразделу 0505 (Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства), КВР 200 (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Анализ распределения бюджетных ассигнований в рамках регионального проекта Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» представлен в таблице.

Таблица. Анализ региональных проектов в рамках госпрограммы, тыс. р.

Наименование	КЦСР	КВР	РзПР	Закон	Законопроект	Отклонение
Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»	721F200000			1 220 208,9	1 596 581,6	+376 372,7

Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	721F254240	500	0503	46 000,0	376 960,5	+330 960,5
Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды	721F255551	500	0503	1 174 208,9	1 213 921,1	+39 712,2
Цифровизация городского хозяйства	721F229440	200	0505	0	5 700,0	+5 700,0

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на 2020 год на реализацию Госпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2018 - 2024 годы (КЦСР 7200000000) отражены в общем объеме 1 596 581,6 тыс. р. с увеличением к объему бюджетных ассигнований, предусмотренному действующим бюджетом на 2020 год (в ред. от 10.04.2020) **на 351 372,7 тыс. р.** (с 1 245 208,9 тыс. р. до 1 596 581,6 тыс. р.). Источником основного объема увеличения являются средства федерального бюджета в сумме 307 102,6 тыс. р.

2. Законопроектом предусмотрено финансирование нового мероприятия «Цифровизация городского хозяйства» (КЦСР 721F229440) в объеме 5 700,0 тыс. р. за счет средств областного бюджета за счет перераспределения ассигнований, предусмотренных на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий.

18. Государственная программа «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Развитие имущественного комплекса» на 2020 год в объеме 1 116 919,9 тыс. р., что на 229 512,2 тыс. р. или 17,0 % меньше, чем установлено действующей редакцией Закона о бюджете. Реализация мероприятий Госпрограммы Законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. В рамках Госпрограммы реализация региональных проектов не предполагается.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Проект закона	Изменение	%
ГП «Развитие имущественного комплекса»	1 346 432,1	1 116 919,9	-229 512,2	-17,0
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	735 915,8	471 472,4	-264 443,4	-35,9
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	77 154,1	112 085,3	34 931,2	45,3
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	533 362,2	533 362,2	0,0	0,0

В плановом периоде 2021 и 2022 годов Законопроектом изменение объема бюджетных ассигнований не предусмотрено.

В разрезе ГРБС наибольший объем бюджетных ассигнований на 2020 год в рамках Госпрограммы предусмотрен Управделами - 533 362,2 тыс. р. или 47,8% и Минимущество - 429 699,3 тыс. р. или 38,5%.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы в разрезе ГРБС, тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Проект закона	Изменение	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие имущественного комплекса», всего	1 346 432,1	1 116 919,9	-229 512,2	-17,0
в т.ч.				
Минимущество (КВСР 813)	735 915,8	429 699,3	-306 216,5	-41,6
Минстрой (КВСР 814)	0,0	41 773,1	41 773,1	100,0
Управделами (КВСР 817)	533 362,2	533 362,2	0,0	0,0
Служба архитектуры (КВСР 845)	77 154,1	112 085,3	34 931,2	45,3

В структуре расходов ГП бюджетные ассигнования на обеспечение функций областных государственных органов составляют 39,7 %, на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 36,4%, на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 2,5%, на предоставление межбюджетных трансфертов – 9,5%, на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям – 11,2%, на иные бюджетные ассигнования – 0,7%.

Таблица. Анализ расходов госпрограммы в разрезе КВР, тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Проект закона	Изменение	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами», всего	1 346 432,1	1 116 919,9	-229 512,2	-17,0
в т.ч.				
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	443 465,3	443 465,3	0,0	0,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200)	406 999,5	406 599,5	-400,0	-0,1
Капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400)	340 019,4	28 019,4	-312 000,0	-91,8
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	28 994,2	106 098,5	77 104,3	265,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	119 137,8	124 921,3	5 783,5	4,9
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	7 815,9	7 815,9	0,0	0,0

1.1 Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2020 год запланированы в объеме 471 472,4 тыс. р., что на 35,9 % ниже, чем предусмотрено Законом о бюджете.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование ПП, ОМ	Закон о бюджете	Проект закона	Изменение	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100

				0
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (КЦСР - 7410000000)	735 915,8	471 472,4	-264 443,4	-35,9
в т.ч.				
ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»	3 158,0	3 158,0	0,0	0,0
ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования»	23 879,6	23 879,6	0,0	0,0
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	164 037,2	164 037,2	0,0	0,0
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»	94 030,0	99 813,5	5 783,5	6,2
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»	120 811,0	120 811,0	0,0	0,0
ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области»	330 000,0	18 000,0	-312 000,0	-94,5
ОМ «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий (помещений), находящихся в муниципальной собственности»	0,0	28 473,1	28 473,1	100,0
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной и муниципальной собственности Иркутской области административного назначения»	0,0	13 300,0	13 300,0	100,0

Расходы в рамках ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» увеличены на 5 783,5 тыс. р. или на 6,2% (с 94 030,0 до 99 813,5 тыс. р.).

Выделение дополнительных бюджетных ассигнований связано с увеличением штатной численности ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» на 16 человек в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 02.12.2019 № 956-рп «О внесении изменения в пункт 3 распоряжения Правительства Иркутской области от 30 мая 2017 года № 294-рп». Рост численности обусловлен возложением на учреждение новых полномочий по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения.

Расходы в рамках ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области» уменьшены на 312 000,0 тыс. р. или на 94,6% (с 330 000,0 до 18 000,0 тыс. р.).

ВРИО Губернатора Иркутской области принято решение о сокращении средств областного бюджета в сумме 330 000,0 тыс. р., предусмотренных в 2020 году на приобретение в областную государственную собственность нежилого здания расположенного по адресу: г. Иркутск, бульвар Гагарина, 6/1. Приобретение данного объекта недвижимости было обусловлено исполнением поручения Губернатора от 02.04.2019 № 06-135/16, в целях размещения Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту данные средства перераспределены на мероприятия, связанные с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации 2019 года

(паводок), вместе с тем не указаны конкретные мероприятия и госпрограммы, на которые было произведено перераспределение.

Также, во исполнение пункта 5.2. протокола рабочей встречи ВРИО Губернатора Иркутской области от 17.02.2020 увеличены расходы областного бюджета в сумме 18 000,0 тыс. р. на приобретение земельного участка на территории Иркутского района под строительство объекта регионального значения «Детский многофункциональный медицинский центр «Областная детская клиническая больница».

В рамках Подпрограммы Минстроем планируется предоставление следующих межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Проект закона	Изменени е	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Межбюджетные трансферты (КВР 500), предоставляемые Минстроем	0,0	41 773,1	41 773,1	100,0
в т.ч.				
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий (помещений), находящихся в муниципальной собственности	0,0	28 473,1	28 473,1	100,0
Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области	0,0	13 300,0	13 300,0	100,0

Из таблицы видно, что на 2020 год в рамках Подпрограммы запланирована реализация новых расходов на предоставление межбюджетных трансфертов в сумме 41 773,1 тыс. р.

В рамках ОМ «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий (помещений), находящихся в муниципальной собственности» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **28 473,1 тыс. р.** на предоставление субсидии местным бюджетам.

Пунктом 4 статьи 139 БК РФ установлено, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Таблицей 76 приложения 17 Законопроекта установлено распределение субсидий на реализацию мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий (помещений), находящихся в муниципальной собственности на 2020 год в полном объеме (таблица).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Проект закона	Распределено	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий (помещений), находящихся в муниципальной собственности	28 473,1	28 473,1	0,0

в т.ч.			
Муниципальное образование - «город Тулун»	-	16 684,1	-
Муниципальное образование «Нижнеудинский район»	-	8 440,4	-
Нижнеудинское муниципальное образование	-	3 348,6	-

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства одновременно с Законопроектом представлены методика и расчет распределения между муниципальными образованиями области субсидии на реализацию мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий (помещений), находящихся в муниципальной собственности.

Расходы в рамках ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной и муниципальной собственности Иркутской области административного назначения» увеличены на **13 300,0 тыс. р.** на предоставление иного межбюджетного трансферта на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области (далее - Иной межбюджетной трансферт).

В соответствии с абзацем 2 статьи 139.1 БК РФ методика распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и правила их предоставления устанавливаются нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также абзацем 4 статьи 139.1 БК РФ установлено, что распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статьей 16 Закона о бюджете на 2020 год установлено, что распределение иных межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, принимаемыми в соответствии с настоящим Законом.

Вместе с тем, на момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области отсутствует утвержденный нормативный правовой акт устанавливающий методику распределения и правила предоставления Иного межбюджетного трансферта, а также распределение Иного межбюджетного трансферта между муниципальными образованиями Иркутской области, что говорит об отсутствии расходного обязательства Иркутской области по предоставлению Иного межбюджетного трансферта из областного бюджета (статья 85 БК РФ). Согласно устной информации от Министра нормативный правовой акт проходит процедуру согласования.

1.2 Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» Законопроектом запланированы в объеме 112 085,30 тыс. р., что на 34 931,2 тыс. р. или 45,3 % выше, чем предусмотрено Законом о бюджете.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Проект закона	Изменение	%
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального	77 154,1	112 085,3	34 931,2	45,3

развития Иркутской области» (КЦСР - 7420000000)				
в т.ч.				
ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	54 102,0	89 433,2	35 331,2	65,3
ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры»	22 552,1	22 552,1	0,0	0,0
ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области»	500,0	100,0	-400,0	-80,0

Как следует из пояснительной записки увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 34 931,2 тыс. р., связано с:

увеличением расходов на 35 331,2 тыс. р., на предоставление субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области;

уменьшением расходов на 400,0 тыс. р., в связи с отказом от участия экспозиций Иркутской области в межрегиональных и международных мероприятиях в области архитектуры и градостроительства в связи с ограничением массовых мероприятий.

В рамках Подпрограммы Службой архитектуры осуществляется предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	Закон о бюджете	Проект закона	Изменение	%
1	2	3	4=3-2	5=4/2*100
Межбюджетные трансферты (КВР 500), предоставляемые Службой архитектуры:	28 994,2	64 325,4	35 331,2	121,9
Субсидии на актуализацию документов территориального планирования	8 974,5	28 457,6	19 483,1	217,1
Субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования	20 019,7	35 188,8	15 169,1	75,8
Субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области	0,0	679,0	679,0	100,0

Как видно из таблицы, расходы на предоставление межбюджетных трансфертов увеличились в 2,2 раза, по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете или на 35 331,2 тыс. р.

КСП области обращает внимание, что в 2018-2019 годах в отношении субсидий на актуализацию документов территориального планирования и на актуализацию документов градостроительного зонирования складывался низкий процент исполнения, в связи с чем имеется риск неосвоения в 2020 году дополнительно выделенных объемов бюджетных ассигнований.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы, тыс. р.

Наименование	2018			2019		
	Ассигнован ия	Исполнено	% исполнения	Ассигнован ия	Исполнено	% исполнения
Субсидии на актуализацию документов территориального планирования	43 711,0	25 358,1	58,0	24 049,1	11 250,3	46,8
Субсидии на подготовку документации по планировке территорий	7 261,1	3 416,4	47,1	5 443,0	4 976,9	91,4
Субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования	0,0	0,0	0,0	10 141,0	6 018,5	59,3
Субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области	11 655,1	7 532,5	64,6	1 788,3	1 109,3	62,0

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет

средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.12.2019 № 1152-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 8 февраля 2018 года № 82-пп» были внесены изменения в Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования в части дополнения нормами устанавливающими распределение субсидий **на конкурсной основе**.

На момент внесения Законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области Постановлением Правительства области от 08.02.2018 № 82-пп⁵ утверждено распределение субсидий муниципальным образованиям Иркутской области в сумме 29 933,5 тыс. р.

Таблица. Анализ расходов подпрограммы (субсидии), тыс. р.

Наименование	Проект закона	Распределено в 82-пп	Отклонение
1	2	3	4=3-2
Субсидии на актуализацию документов территориального планирования	28 457,6	9 091,8	19 365,8
Субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования	35 188,8	20 162,7	15 026,1
Субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области	679,0	679,0	0,0

Остаток нераспределенных субсидий в сумме **34 391,9 тыс. р.**, в соответствии с пунктом 14.1 постановления Правительства области от 08.02.2018 № 82-пп, потребует проведения Службой архитектуры повторного отбора муниципальных образований.

Вместе с тем в отступление от требований бюджетного законодательства Службой архитектуры не распределен между муниципальными образованиями объем субсидий, утвержденный на плановый период (абзац 4 пункт 4 статьи 139 БК РФ).

Таблица. Анализ расходов подпрограммы (субсидии), тыс. р.

Наименование	Проект закона		Распределено в 82-пп	
	2021 год	2022 год	2021 год	2022 год
1				
Субсидии на актуализацию документов территориального планирования	8 974,5	8 974,5	0,0	0,0
Субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования	1 100,0	1 100,0	0,0	0,0

В соответствии с пунктом 4 статьи 139 БК РФ установлено, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых **на конкурсной основе**, а также субсидий за счет средств резервных фондов) утверждается законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

1.3 Законопроектом изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным

⁵ в ред. постановления Правительства Иркутской области от 21.04.2020 № 269-пп.

за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» не предусмотрено.

Вместе с тем, в рамках ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» 3 000,0 тыс. р. перераспределено с 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» на 0113 «Другие общегосударственные вопросы».

Выводы

1. На реализацию мероприятий ГП «Развитие имущественного комплекса» в 2020 году бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 116 919,9 тыс. р., что на 229 512,2 тыс. р. или 17,0 % меньше, чем установлено действующей редакцией Закона о бюджете.

2. Основное уменьшение расходов по Госпрограмме в 2020 году в сумме 312 000,0 тыс. р. предусмотрено по статье расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400), в связи с отказом от приобретения в областную государственную собственность здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, бульвар Гагарина, 6/1. Данные средства перераспределены на мероприятия, связанные с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации 2019 года.

3. Основное увеличение расходов по Госпрограмме в 2020 году в размере 77 104,3 тыс. р. предусмотрено на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500), в связи с реализацией новых расходов по предоставлению субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по осуществлению капитального ремонта поврежденных административных зданий, а также на выполнение проектных и изыскательских работ объектов муниципальной собственности Иркутской области административного назначения.

4. В рамках Госпрограммы предусмотрено предоставление в 2020 году Минстроем иного межбюджетного трансферта на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельных расходных обязательств в сфере строительства в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне-июле 2019 года на территории Иркутской области в сумме 13 300,0 тыс. р.

На момент внесения Законопроекта отсутствует утвержденный нормативный правовой акт, устанавливающий правила предоставления и распределение между муниципальными образованиями Иркутской области данного иного межбюджетного трансферта, что свидетельствует об отсутствии расходного обязательства Иркутской области по его предоставлению (статья 85 БК РФ).

19. Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы

Государственная программа «Развитие лесного хозяйства» на 2019-2024 годы (далее-Госпрограмма) действует в редакции постановления Правительства Иркутской области от 13.03.2020 № 152-пп и объем ее ресурсного обеспечения соответствует параметрам областного бюджета. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 224 956,3 тыс. р. за счет средств областного бюджета (с 2 535 350,3 тыс. р. до 2 760 306,6 тыс. р.).

Таблица. Анализ расходов госпрограммы, тыс. р.

наименование	Закон об областном бюджете	Законопроект	Изменение
Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» всего, в т.ч.	2 535 350,3	2 760 306,6	224 956,3
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000)	1 533 213,1	1 758 169,4	224 956,3
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	1 002 137,2	1 002 137,2	0

Как видно из таблицы, увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено только на подпрограмму «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) – на 224 956,3 тыс. р. или 8,9 % от общего объема увеличения (с 2 535 350,3 тыс. р. до 2 672 823,4 тыс. р.), в том числе:

1. Финансовое обеспечение Основного мероприятия «Обеспечение использования лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710100000) увеличено на 124 956,3 тыс. р. (с 9 111,4 до 134 067,7 тыс. р.).

По КЦСР 7710174090 предусмотрен **новый вид** бюджетных ассигнований «Иные межбюджетные трансферты на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области (124 956,3 тыс. р.), из них бюджетные ассигнования на предоставление субсидии, неиспользованной в 2019 году и подтвержденной в 2020 году - 64 956,3 тыс. р.

Предоставление вышеуказанной субсидии местным бюджетам предполагается для оказания ими поддержки населения по безвозмездной помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (в результате чрезвычайной ситуации).

Вместе с тем, таких расходных обязательств и полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения законодательством не установлено, на что КСП области указывала и ранее (в 2019 году).

Соответственно, в Законе об областном бюджете средства на указанные цели предусмотрены без достаточных на то правовых оснований, с несоблюдением ч.1.ст.139 БК РФ, законодательства о местном самоуправлении.

Кроме того, в период проведения экспертизы Законопроекта порядок предоставления и распределения субсидий органам местного самоуправления, условий, целей предоставления и расходования субсидий отсутствует. Согласно пояснениям министерства лесного комплекса Иркутской области, порядок находится на согласовании в министерстве финансов Иркутской области.

Таким образом, на момент проведения экспертизы Законопроекта правовые основания для формирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, отсутствуют.

КСП области отмечает, что увеличение финансового обеспечения предлагается в отсутствие собственных доходов областного бюджета за счет увеличения дефицита областного бюджета.

2. Бюджетные ассигнования на Основное мероприятие «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000) предлагается увеличить для увеличения субсидий ОГАУ «Иркутская база авиационной охраны лесов» и ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» (КВР 621) на выполнение работ по охране лесов от пожаров на 100 000,0 тыс. р. (с 1 125 280,1 до 1 225 280,1 тыс. р.), в том числе:

- на реализацию мероприятий по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ **авиационным** способом ассигнования увеличены на 70 000,0 тыс. р. (с 201 773,3 до 271 773,3 тыс. р.);

- на реализацию мероприятий по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ **наземным** способом на 30 000,0 тыс. р. (с 677 985,0 до 707 985,0 тыс. р.).

КСИ области отмечает, что в отсутствие достаточных законных оснований, четкости и конкретности основных положений Закона Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (являющемся расходным обязательством областного бюджета) продолжается увеличение финансирования переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений за счет средств областного бюджета.

Таблица. Изменение финансирования по годам в рамках переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений, тыс. р.

Источники	2018 год	2019 год	начало 2020 года	Законопроект
ФБ	388 657,8	308 288,1	245 521,8	245 521,8
ОБ	393 571,4	840 197,4	879 758,3	979 758,3
Итого:	782 229,2	1 148 485,5	1 125 280,1	1 225 280,1

Из таблицы видно, что в 2018 году дополнительное финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений за счет средств областного бюджета составляло 393 571,4 тыс. р.

В 2019 году расходы областного бюджета на федеральные полномочия в отсутствие правовых оснований⁶ (абз.2 ч.4 ст. 85БК РФ) возросли до 840 197,4 тыс. р. (более чем в 2 раза).

На 2020 год финансирование отношений в лесной сфере на охрану, защиту, воспроизводство лесов за счет средств областного бюджета определено в объеме 879 758,3 тыс. р.

Законопроектом предусмотрено увеличение финансирования до 979 758,3 тыс. р.

Вместе с тем, из таблицы видно, что финансирование из федерального бюджета постепенно уменьшается.

⁶ Привлечение средств бюджетов субъектов РФ на переданные федеральные полномочия не предусмотрено: Лесной кодекс РФ, Постановление Правительства РФ от 29.12.2006 № 837 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2006 № 837, Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837). Приказ Минприроды России от 14.12.2015 № 534 «Об утверждении Порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации» (далее-приказ Минприроды от 14.12.2015 № 534).

Исходя из информации, представленной министерством лесного комплекса Иркутской области, внесены изменения:

1) для организации тушения лесных пожаров авиационным способом (КЦСР 7710220240) увеличение финансирования (на 70 000 тыс. р.) связано с формированием двух дополнительных авиаотделений в г. Бодайбо и п. Мама;

2) для организации тушения лесных пожаров наземным способом (КЦСР 7710220260) увеличение финансирования связано с дополнительной потребностью по содержанию ПХС 3 типа (на 30 000 тыс. р.).

Однако КСП области отмечает, что высока вероятность того, что увеличение финансирования за счет средств областного бюджета связано с наличием у ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» кредиторской задолженности, возникшей в результате неэффективной внебюджетной (коммерческой) деятельности, и бюджетные средства предполагаются к направлению на погашение этой задолженности. Разработчиком Законопроекта не представлено обоснование потребности в дополнительном финансировании ПХС 3 типа.

Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Сохранение лесов (Иркутская область)» (КЦСР 771GA00000) не изменены и составляют 205 049,7 тыс. р.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» по сравнению с ассигнованиями, предусмотренными действующим бюджетом, предлагается увеличить на 224 956,3 тыс. р. за счет областных средств бюджета (с 2 535 350,3 тыс. р. до 2 760 306,6 тыс. р.).

2. Основной объем увеличения бюджетных ассигнований приходится на подпрограмму «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) – на 224 956,3 тыс. р. или 8,9 % от общего объема увеличения (с 2 535 350,3 тыс. р. до 2 672 823,4 тыс. р.).

3. В отсутствие достаточных правовых оснований на 100 000,0 тыс. р. предусматривается увеличение финансирования переданных федеральных полномочий в сфере лесных отношений (Основное мероприятие «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» с 1 125 280,1 до 1 225 280,1 тыс. р.) на реализацию мероприятий по предупреждению возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ, авиационным способом (на 70 000,0 тыс. р.) и наземным способом (на 30 000,0 тыс. р.).

При этом КСП области отмечает, что с 2018 года объем финансового обеспечения переданных федеральных полномочий за счет средств областного бюджета возрос более чем в 2 раза (2018 год - 393 571,4 тыс. р., 2019 год - 840 197,4 тыс. р., начало 2020 года - 879 758,3 тыс. р., Законопроект - 979 758,3 тыс. р.).

4. В отсутствие полномочий у министерства лесного комплекса Иркутской области по решению вопросов, не связанных с управлением в сфере лесных отношений, в нарушение ст. 139 БК РФ, поскольку у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия и расходные обязательства по приобретению, разгрузке, распиловке и доставке дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области, предусмотрены бюджетные ассигнования (КЦСР 7710174090) в сумме 124 956,3 тыс. р. на предоставление местным

бюджетам субсидий на софинансирование их расходных обязательств, из них с подтвержденной потребностью 2019 года - 64 956,3 тыс. р.

Также на момент проведения экспертизы Законопроекта отсутствует порядок предоставления и распределения субсидий, установления условий и целей предоставления.

Непрограммные направления деятельности

Расходы на реализацию непрограммных направлений деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области увеличены на 2020 год в сумме 316 848,6 тыс. р.

За счет целевых средств федерального бюджета дополнительно предусмотрены бюджетные ассигнования на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников в сумме 673,0 тыс. р.

В процессе исполнения областного бюджета осуществлено использование (распределение):

- резерва на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2020 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» в сумме 103 690,0 тыс. р. на предоставление единовременной выплаты работникам областных государственных и муниципальных учреждений культуры, ко Дню работника культуры. Резерв увеличен на 494 801,8 тыс. р. для финансового обеспечения выплат работникам к иным профессиональным праздникам в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг. Общий объем резерва на 2020 год составил 601 111,8 тыс. р.;

- резерва на обеспечение условий софинансирования из федерального бюджета на 2020 год в сумме 74 935,5 тыс. р. Общий объем резерва составил 200 000,0 тыс. р.

Кроме того, сокращена субвенция на осуществление областного государственного полномочия по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности, в 2020–2022 годах на 0,7 тыс. р. ежегодно, в связи с упразднением Горно-Чуйского муниципального образования, образованного на территории Мамско-Чуйского района Иркутской области, на основании Закона Иркутской области от 1 ноября 2019 года № 98-ОЗ.

В таблице представлены расходы непрограммных направлений деятельности в разрезе ГРБС.

Наименование ГРБС	Законопроект
Министерство финансов Иркутской области	1 731 028,5
Законодательное собрание Иркутской области	478 166,7
Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	1 700,0
Избирательная комиссия Иркутской области	642 154,5
Уполномоченный по правам человека в Иркутской области	21 976,3
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	20 684,6
Контрольно-счетная палата Иркутской области	64 942,2
Министерство экономического развития Иркутской области	39 193,3
Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области	16 664,0
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	11 446,0
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	38 300,2
ВСЕГО	3 066 256,3

В непрограммной части областного бюджета на обеспечение деятельности отдельных государственных органов расходы отражены не в полном объеме. В частности, фонд оплаты труда областных государственных гражданских служащих сформирован без учета повышения размеров должностных окладов с 01.10.2019 (на 20%), а также изменения порядка формирования ФОТ (88 должностных окладов в год, ранее – 76 д/о).

Так, Законопроектом не учтены принятые расходные обязательства:

-Указ Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области»;

- Указ Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 257-уг «О внесении изменений в подпункт «д» пункта 1 Указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

Также не учтено Постановление ЗС Иркутской области от 17.03.2020 № 28/28-ЗС «О внесении изменения в постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 28.09.2011 N 35/50-ЗС «Об установлении штатной численности Контрольно-счетной палаты Иркутской области».

Аналогичная ситуация имеет место в отношении лиц, замещающих государственные должности Иркутской области.

Законопроектом не учтены в полном объеме расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания Иркутской области (на 76,2 млн. р.)

КСИ области обращает внимание, что Законопроектом предусмотрено наименование КЦСР 9000000000 «Непрограммные расходы». Между тем, согласно Приказу Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» финансовый орган субъекта Российской Федерации утверждает единую структуру программной (непрограммной) части кода целевой статьи расходов бюджета (8 - 12 разряды кода классификации расходов бюджетов) для отражения направления бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации и **непрограммных направлений деятельности государственных органов субъекта Российской Федерации, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов бюджета.**

Дефицит областного бюджета, источники его финансирования, государственный долг Иркутской области

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год увеличились на 4 959 610,2 тыс. р. и составили 14 785 595,1 тыс. р., в 2021 – 2022 годах остались без изменений.

Прогнозируются следующие изменения структуры государственных внутренних заимствований.

Увеличение объема привлечения по кредитам кредитных организаций в 2020 – 2022 годах на 4 956 637,4 тыс. р., 4 937 767,3 тыс. р. и 4 909 122,5 тыс. р. соответственно. В 2021 – 2022 годах также увеличен объем погашения по кредитам кредитных организаций на 4 956 637,4 тыс. р. и 4 937 767,3 тыс. р., соответственно.

В связи с проведением в 2020 году реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным муниципальным образованиям Иркутской области из областного бюджета для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, в 2020 году уменьшен объем возврата бюджетных кредитов на 73 576,4 тыс. р., в 2021 – 2022 годах увеличен объем возврата бюджетных кредитов на 18 870,1 тыс. р. и на 28 644,8 тыс. р. соответственно.

Изменение остатков средств областного бюджета планируется в объеме 76 549,2 тыс. р.

При установленных параметрах бюджета:

- верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2021 года составит 31 756 598,8 тыс. р., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области 0 тыс. р.

- верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2022 года в размере 33 042 735,7 тыс. р., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. р.;

- верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области на 1 января 2023 года в размере 31 599 716,6 тыс. р., в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 0 тыс. р.

Правовая экспертиза Законопроекта

1. Пунктом 9 статьи 1 Законопроекта предлагается дополнить часть 2 статьи 21 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» пунктом 15, устанавливающим в соответствии с частью 3 статьи 29 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» дополнительное основание для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета предоставление финансовой поддержки Иркутской области за счет средств публичного акционерного общества «Газпром».

В соответствии с пунктом 4 статьи 41 БК РФ безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования, относятся к безвозмездным поступлениям.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ в случае получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения без внесения изменений в закон (решение) о бюджете.

Учитывая вышеизложенное, КСП области полагает, что в установлении в тексте Закона Иркутской области об областном бюджете такого дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета как предоставление финансовой поддержки Иркутской области за счет средств публичного акционерного общества «Газпром» необходимость отсутствует.

2. Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год с 13 395 637,4 тыс. р. до 17 571 701,3 тыс. р. Однако в пояснительной записке к Законопроекту отсутствует расшифровка необходимости внесения изменения в сторону увеличения.

3. Пунктом 3 данного Законопроекта предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области:

на 2020 год с 12 821 677,5 тыс. р. до 14 718 431,3 тыс. р. (+ 1 896 753,8);

на 2021 год с 15 927 321,7 тыс. р. до 16 047 321,7 тыс. р. (+ 120 000);

на 2022 год с 14 904 677,8 тыс. р. до 15 024 677,8 тыс. р. (+ 120 000).

При этом изменяется та часть бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, которая направляется на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения:

в 2020 году с 3 346 259,4 тыс. р. до 4 485 254,0 тыс. р. (+ 1 138 994,6);

в 2021 году с 3 411 192,0 тыс. р. до 3 338 115,9 тыс. р. (- 73 077);

в 2022 году с 1 016 507,0 тыс. р. до 909 566,4 тыс. р. (- 106 940,6).

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что увеличение объема расходов на 2020 год произойдет за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 1 093 507,2 тыс. р., а также за счет суммы бюджетных ассигнований, не использованных в 2019 году, а также на суммы доходов, являющихся источником формирования дорожного фонда и поступивших в 2019 году сверх запланированного объема, в сумме 597 453,5 тыс. р. При этом объем увеличения составит + 1 896 753,8, а в пояснительной записке указано $(1\ 093\ 507,2 + 597\ 453,5 = 1\ 690\ 960,7)$. Следовательно, не указано за счет каких средств произойдет увеличение на 205 793,1 тыс. р.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Корень К.С., Ризман О.М., Мулярова Л.Н., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева