

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-686 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-686 «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области 8 апреля 2020 года.

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации (статья 72), Налоговый кодекс Российской Федерации (статья 356), Устав Иркутской области (статьи 44, 53), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (статьи 9, 44).

В соответствии со статьей 356 Налогового кодекса Российской Федерации транспортный налог (далее – налог) устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации о налоге и с момента введения в действие обязательен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

При этом устанавливая налог, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации могут предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Законом Иркутской области от 4 июля 2007 года № 53-оз «О транспортном налоге» (далее – Закон области) на территории Иркутской области, включая территорию Усть-Ордынского Бурятского округа, установлен и введен в действие транспортный налог.

Статьей 2 указанного Закона предусмотрены льготы по транспортному налогу в виде:

- 1) освобождения от уплаты налога отдельных категорий граждан в отношении определенных категорий транспортных средств (часть 1 статьи 2);
- 2) установления пониженной ставки для отдельных категорий граждан в отношении определенных категорий транспортных средств (часть 1(1) и 2 статьи 2).

Представленным проектом закона часть 1 статьи 2 дополняется пунктом 8, согласно которому от налогообложения освобождаются налогоплательщики, осуществляющие следующие виды деятельности:

- регулярная перевозка пассажиров автобусами в городском, пригородном и междугородном сообщении;
- перевозка грузов по автомобильным дорогам;
- перевозка неопасных отходов.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза

соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют. Концептуальных правовых замечаний к законопроекту не имеется.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

По законопроекту следует отметить следующее.

Наименование проекта закона не совпадает с тем, которое указано в пояснительной записке к проекту закона, а также в сопроводительном письме.

Проектом закона предлагается освободить от налогообложения указанные категории налогоплательщиков в отношении транспортных средств, используемых при осуществлении указанных видов деятельности.

Однако механизм определения, для какого вида деятельности используется указанный транспорт, отсутствует, что влечет невозможность применения предлагаемой нормы.

Кроме этого отсутствует указание на фактическое осуществление данных видов деятельности (например, процент выручки от реализации товаров (работ, услуг) от общей суммы выручки), а также не учитывается, что налогоплательщик может начать осуществлять указанные виды деятельности после вступления в силу принятого законопроекта.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона области налогоплательщики-организации уплачивают авансовые платежи по налогу по истечении каждого отчетного периода не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

Следовательно, авансовый платеж за 1 квартал должен быть уплачен не позднее 30 апреля 2020 года.

В материалах, представленных вместе с законопроектом, отсутствует финансово-экономическое обоснование, а также размер выпадающих доходов областного бюджета, возникающих в случае принятия проекта закона после 30 апреля 2020 года.

Кроме этого, как следует из проекта закона, закон, предоставляющий данную льготу, утрачивает силу с 1 января 2021 года.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 3 Закона области сумма налога, подлежащая уплате по истечении налогового периода, уплачивается налогоплательщиками-организациями не позднее 5 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

В случае признания предлагаемых норм утратившими силу с 1 января 2021 года, утрачивает силу основание применения установленной проектом закона налоговой льготы по итогам налогового периода (2020 года).

Имеются иные замечания юридико-технического характера, которые не меняют смысл правовых норм и не препятствуют принятию законопроекта.

В соответствии со статьей 5 Налогового кодекса Российской Федерации акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации случаев.

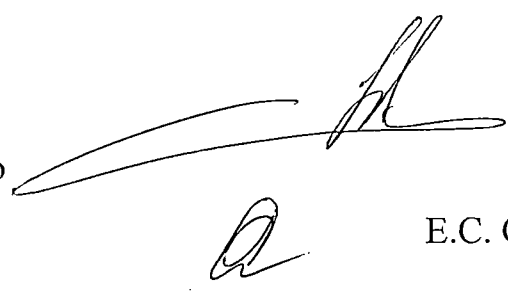
Акты законодательства о налогах и сборах, отменяющие налоги, сборы и (или) страховые взносы, снижающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устраняющие обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, плательщиков страховых взносов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшающие их положение, могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

В силу статьи 54 Устава Иркутской области проекты законов Иркутской области о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Иркутской области, другие проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Начальник правового управления

Заместитель начальника правового  
управления – начальник отдела  
финансового законодательства

Соколова Н.В.  
28-67-74



М.В. Басов

Е.С. Соболевская

*27.04.2020*