

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-163
«О преобразовании села Казачинское Казачинско-Ленского района
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-163 «О преобразовании села Казачинское Казачинско-Ленского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является присоединение к сельскому населенному пункту село Казачинское Казачинско-Ленского района Иркутской области сельских населенных пунктов деревня Испиритиха, деревня Паузок, деревня Березовка, деревня Конец Луг Казачинско-Ленского района Иркутской области.

Часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации предусматривает, что вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Учитывая положения статей 71 и 72 Конституции Российской Федерации, а также подпункта «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому законом субъекта Российской Федерации устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения, каждый субъект Российской Федерации вправе самостоятельно устанавливать и изменять административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации.

Эти положения обозначены в Уставе Иркутской области, согласно которому в ведении Иркутской области находится административно-территориальное устройство Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации (пункт 2 части 5 статьи 10, часть 1 статьи 12, пункт 2 части 2 статьи 44, пункты 11 и 23 части 1, часть 2 статьи 46 Устава Иркутской области).

Административно-территориальное устройство Иркутской области (далее также - область) и порядок его изменения установлены Законом Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон № 49-ОЗ).

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в целом соблюдены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются следующие замечания.

1. Абзацем четвертым пункта 1 части 2 статьи 35¹ Закона № 49-ОЗ предусмотрено, что в пояснительной записке к проекту закона области, предусматривающему присоединение населенных пунктов области, должны содержаться сведения о необходимости (отсутствии необходимости) изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области.

Обозначенные сведения в пояснительной записке к проекту закона отсутствуют.

2. Пункт 3 части 2 статьи 35¹ Закона № 49-ОЗ устанавливает обязательность приложения к проекту закона области, предусматривающему присоединение населенных пунктов области, схематической карты с указанием на ней границ преобразуемых населенных пунктов области, а также предлагаемых границ вновь образуемого населенного пункта области.

Согласно части 3 статьи 25 Закона № 49-ОЗ преобразование населенного пункта области в форме присоединения представляет собой территориальное соединение населенных пунктов области, в результате которого присоединяемые населенные пункты области утрачивают свой первоначальный правовой статус, а населенный пункт области, к которому присоединяются иные населенные пункты области, сохраняет свой первоначальный правовой статус.

Таким образом, территория населенного пункта области в результате присоединения к населенному пункту области иных населенных пунктов области представляет собой территорию всех населенных пунктов области, участвовавших в процедуре присоединения.

Из приложенной к проекту закона схематической карты, составленной ведущим специалистом администрации Казачинского сельского поселения, видно, что территория села Казачинское после присоединения к территории села Казачинское территорий деревни Испиритиха, деревни Паузок, деревни Березовка и деревни Конец Луг («новая граница и территория с. Казачинское») существенно больше, чем территория перечисленных населенных пунктов области, участвующих в процедуре присоединения. В последнем абзаце подписанной главой Казачинского сельского поселения образования выписки из генерального плана Казачинского сельского

поселения указано, что для установления границ предлагается перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов ориентировочно площадью 633,6 га. Площадь в границах населенного пункта ориентировочно составит 1602,15 га.

Между тем установление (изменение) границ села Казачинское, осуществляемое посредством перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов, не может быть предметом правового регулирования проекта закона, внесенного в порядке части 2 статьи 35¹ Закона № 49-ОЗ.

Учитывая изложенное, разработчикам проекта закона необходимо дополнительно пояснить причины установления (изменения) предлагаемых границ села Казачинское в соответствии с приложенной схематической картой, указав соответствующие правовые основания.

3. Из выписки из генерального плана Казачинского сельского поселения усматривается, что границы населенных пунктов, земли которых входят в состав Казачинского муниципального образования (село Казачинское, деревня Испиритиха, деревня Паузок, деревня Березовка, деревня Конец Луг), в настоящее время не установлены, предлагается установить границы села Казачинское посредством присоединения соответствующих населенных пунктов и перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов.

Как указано выше, согласно части 3 статьи 25 Закона № 49-ОЗ преобразование населенного пункта области в форме присоединения представляет собой территориальное соединение населенных пунктов области.

Соответственно, необходимым условием для проведения процедуры присоединения населенных пунктов области является наличие у таких населенных пунктов территорий, определяемых посредством установления границ в предусмотренном действующим законодательством порядке (пункты 3, 12 части 1 статьи 11, пункт 20 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 83, 84 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 2, 8, 9, 18, 23 – 25, 28 Градостроительного кодекса Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации», статья 10 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области», части 3, 4 статьи 2, пункт 1 части 2 статьи 17, пункт 1 части 2 статьи 27 Закона № 49-ОЗ, часть 13 статьи 2, приложение 13 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»).

Исходя из перечисленных норм, рассмотренных в совокупности с частью 3 статьи 25 Закона № 49-ОЗ, следует, что отсутствие установленных в соответствии с действующим законодательством границ населенных пунктов области (отсутствие у населенных пунктов области определенных в

установленном порядке территорий) является препятствием для возможного территориального соединения таких населенных пунктов области.

В связи с изложенным разработчикам проекта закона следует дополнительно представить в Законодательное Собрание Иркутской области документы, подтверждающие установление в предусмотренном действующим законодательством порядке границ населенных пунктов, земли которых входят в состав территории Казачинского муниципального образования (село Казачинское, деревня Испиритиха, деревня Паузок, деревня Березовка, деревня Конец Луг).

4. Учитывая положения части 3 статьи 25 Закона № 49-ОЗ, принятие проекта закона повлечет за собой утрату первоначального правового статуса сельских населенных пунктов Иркутской области деревни Испиритиха, деревни Паузок, деревни Березовка, деревни Конец Луг.

В пункте 3 пояснительной записки к проекту закона указано, что по состоянию на 1 января 2016 года в перечисленных населенных пунктах проживает 158 человек. Соответственно, принятие проекта закона повлечет за собой необходимость внесения изменений, например, в записи Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (пункт 27 части 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации), что означает необходимость уплаты государственной пошлины в установленных размерах. Также не исключена возможность возникновения необходимости государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридических лиц (пункт 3 части 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации), иных расходов.

В пунктах 4, 6 пояснительной записки к проекту закона указано, что принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет областного бюджета, проект закона прошел все необходимые согласования.

Часть 2 статьи 29 Закона № 49-ОЗ предусматривает, что в случае, если инициатива изменения административно-территориального устройства области исходит от органов государственной власти области, финансирование расходов, связанных с указанным изменением, производится за счет средств областного бюджета, если иное не установлено законодательством.

Учитывая указ Губернатора Иркутской области от 23 января 2017 года № 9-уг, финансирование расходов, связанных с предлагаемым проектом закона присоединением, должно производиться за счет средств областного бюджета. Соответственно, разработчикам проекта закона следует дополнительно уточнить, потребуется ли дополнительное финансирование за счет средств областного бюджета в случае принятия проекта закона.

Кроме того, следует принимать во внимание положения статьи 22 Закона № 49-ОЗ, согласно которой:

- изменения административно-территориального устройства области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря

соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством (часть 1);

- законы области об изменении административно-территориального устройства области не могут вступать в силу в период избирательной кампании, кампании референдума на соответствующей территории области, включающей избирательные округа, где проходят выборы, либо включающей территорию проведения референдума (часть 2).

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

С учетом вышеизложенного концепция проекта закона требует дополнительного обсуждения.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов
20.02.04

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата



А.А. Петров
20.02.2017