

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ №165

«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области ПЗ № 165 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области мэром города Иркутска Д.В. Бердниковым.

Проектом закона предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 173-ОЗ «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» дополнив ее частью 3 предусматривающей административную ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также КоАП Российской Федерации) административное и административно-процессуальное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов, при этом к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. При этом федеральный законодатель, включая в систему законодательства об административных правонарушениях законы субъектов Российской Федерации об административной ответственности (часть 1 статьи 1.1 КоАП Российской Федерации) и наделяя в связи с этим субъект Российской Федерации полномочиями по установлению административной ответственности (статья 1.3.1 КоАП Российской Федерации), одновременно реализацию предоставленных

региональному законодателю полномочий поставил в прямую зависимость от положений статьи 1.3 КоАП Российской Федерации, устанавливающей исключительную компетенцию Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях и, как следствие, определяющей пределы и границы нормотворческой деятельности субъекта Российской Федерации.

Согласно пункта 1 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» применению подлежат только законы субъектов Российской Федерации, принятые с учетом положений статьи 1.3 КоАП РФ, определяющих предметы ведения и исключительную компетенцию Российской Федерации, а также положений статьи 1.3.1 КоАП РФ, определяющих предметы ведения субъектов Российской Федерации. В частности, законом субъекта Российской Федерации не может быть установлена административная ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и другими нормативными актами Российской Федерации

В соответствии со статьями 14, 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городских, сельских поселений, городских округов отнесено утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения.

Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает в статье 13 полномочия органов местного самоуправления в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности по принятию решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого ис-

пользования; установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения; установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

Обоснование внесенного предложения представлено в пояснительной записке к проекту закона области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона правомерен.

Как отмечено в правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 26 июня 2013 года № 5-АПГ13-20 «пользование на платной основе парковками (стоянками), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, не исключается федеральным законодателем (статья 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года N 257-ФЗ). В случае принятия такого решения нормативным правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности на пользователе парковкой (стоянкой) лежит обязанность оплатить размещение транспортного средства на такой парковке (стоянке), что не исключает и установление административной ответственности в целях надлежащего обеспечения оплаты за пользование парковкой (стоянкой) законом субъекта Российской Федерации.». Полагаем, что аналогичная аргументация уместна и при решении вопроса об установлении административной ответственности за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

При рассмотрении проекта закона во втором чтении полагаем целесообразным обсудить возможность дополнения предложенной части 3 примечанием следующего содержания:

«Примечание: Под парковкой (парковочным местом) в настоящей части следует понимать объект благоустройства муниципального образования Иркутской области, представляющий собой специально обозначенное, обустроенное и оборудованное место, являющееся частью автомобильной дороги и (или) примыкающее к проезжей части и (или) тротуару, обочине, эстакаде или мосту либо являющееся частью подэстакадных или подмостовых пространств, площадей и иных объектов улично-дорожной сети, находящихся в собственности муниципального образования, и предназначенное для организованной стоянки транспортных средств на платной основе или без взимания

платы по решению органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.».

Данное примечание, на наш взгляд, позволит повысить уровень правовых гарантий при привлечении к административной ответственности и избежать усмотрений правоприменителя при реализации правовых норм.

Кроме того, статья 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» устанавливает также полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В Иркутской области Приказами министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 23 апреля 2014 года № 16-мпр «О Порядке создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» установлен порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, а Приказом министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 8 мая 2014 года № 23-мпр «О Методике расчета и максимальном размере платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» установлена методика для расчета размера платы за пользование на платной основе юридическими и физическими лицами парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области.

Таким образом, требует дополнительного обсуждения вопрос об установлении административной ответственности за невнесение платы за пользование парковками, расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области.

В целом проект закона области соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых ак-

тах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена. Противоречий между главами, статьями, частями и пунктами статей проекта закона не имеется.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Учитывая вышеизложенное, проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения.

И.о. начальника
Правового управления



А.В. Константинов
28.02.12