



Законодательное Собрание Иркутской области		
Вх. №	1683	
Дата	09 03	2017 г.
на	05	листах, индекс 01-30

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222

тел: (3952) 20-43-27;

тел: (3952) 20-40-99

07.03.2017 г. № 213/04-17

На № 401 от 16.02.2017 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. Брилке

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-166 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» (далее - проект закона). По итогам рассмотрения, большинство членов Ассоциации поддерживает принятие указанного проекта закона.

Вместе с тем, имеются следующие замечания и предложения:

1. Администрация муниципального образования «Заларинский район» предлагает:

Абзац 5 Статьи 1 изложить в следующей редакции: «3. Договор купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан заключается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных Иркутской области (далее уполномоченный орган), с гражданином включенным в конкретный реестр граждан нуждающихся в древесине (далее реестр) в зависимости от вида нужды (отопление, возведение строений, текущий и капитальный ремонт жилых помещений, строительство или ремонт хозяйственных построек, иных собственных нужд) на основании заявления о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан»;

Абзац 6 Статьи 1 изложить в следующей редакции: «4. Граждане включаются в реестры на основании заявления о включении в соответствующий реестр межведомственной комиссией, которую создает

уполномоченный орган, в состав которой в обязательном порядке включаются представители муниципалитетов.

Граждане, чье жилое помещение в результате пожара или иного стихийного бедствия признано непригодным для проживания, имеют право на включение в отдельный реестр для лиц, у которых жильё приведено в негодность в результате пожара или иного стихийного бедствия и на заключение договора купли продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

Порядок обращения гражданина в уполномоченный орган с заявлением о включении в соответствующий реестр, включая перечень документов, прилагаемых к заявлению о включении в реестр, а так же принятия решения по результатам рассмотрения указанного заявления устанавливается Правительством Иркутской области»;

Абзац 13 Статьи 1 изложить в следующей редакции: «5. Уполномоченный орган: 3) ведет реестры».

2. Дума Иркутского районного муниципального образования предлагает внести в проект закона следующие изменения:

Статья 1

- пункт 6 части 5 изложить в следующей редакции: «Осуществляет контроль на подведомственной территории за исполнением настоящего Закона, в том числе за использованием гражданами древесины в целях, установленных договором купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан»;

- дополнить частью 7 следующего содержания:

«В случае заготовки древесины гражданами с привлечением организаций и (или) индивидуальных предпринимателей, последние осуществляют деятельность, связанную с заготовкой древесины, с соблюдением требований Закона Иркутской области от 30 ноября 2016 года № 100-03 «Об организации деятельности пунктов приёма, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».

Дополнить проект закона:

Статья 2

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 10 ноября 2022 года № 109-оз «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» следующие изменения: считать абзац 1 частью 1;

дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Для целей обеспечения древесиной граждан в первоочередном порядке уполномоченный орган при определении на очередной год объема лесных насаждений, планируемых к заготовке на основании договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, предусматривает необходимый объём лесных насаждений в качестве резерва»

Статья 3

Внести в статью 4 Закона Иркутской области от 10 ноября 2022 года № 109-оз «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» следующие изменения:

- абзац 1 части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Уполномоченный орган осуществляет контроль за исполнением условий договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан до момента вывозки заготовленной древесины с подведомственной территории, в том числе:

- пункт 4 части 3 изложить в следующей редакции: «4) сообщает в администрацию муниципального образования по месту нахождения жилого помещения, хозяйственных построек и (или) земельного участка (в дальнейшем Администрация муниципального образования), сведения о гражданах, осуществивших заготовку и вывозку древесины с подведомственной территории. Осуществляет иные действия в соответствии с федеральным и областным законодательством»

- дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Администрация муниципального образования на территории муниципального образования осуществляет действия по контролю за использованием гражданами заготовленной древесины для собственных нужд до момента их полного исполнения, в том числе:

1) сообщает в уполномоченный орган об имеющихся нарушениях в случаях использования гражданами древесины не для нужд, установленных договором купли-продажи лесных насаждений;

2) взаимодействует с уполномоченным органом для установления факта незаконного использования древесины»

Кроме того, учитывая содержания указанных поправок изменить название проекта закона заменив слова « в статью 2 Закона» словами «в Закон».

3. Администрация муниципального образования «Качугский район» сообщает, что в соответствие со ст. 82 Лесного кодекса РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области лесных отношений относятся, в том числе полномочия по утверждению порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 41.3 статьи 81 Лесного Кодекса.

В соответствии с ч.5 ст. 30 Лесного кодекса РФ порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации, а порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд, осуществляемой на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения, - федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся особо охраняемые природные территории.

В соответствии с ч. 3 ст. 77 Лесного кодекса РФ граждане заключают

договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» предусматривается внесение изменений в статью 2 вышеуказанного Закона.

Редакция проекта ст.2 имеет наименование **«Порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд»**. В то же время, указанная норма фактически не регламентирует процедуру и порядок заготовки древесины для собственных нужд, а регламентирует иную процедуру, связанную с процедурами до непосредственной заготовки. В то же время, исходя из положений ч. 3 ст.77 Лесного кодекса РФ порядок заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в соответствии со ст. 82, ч.5 ст. 30 Лесного кодекса РФ полагаем, что в ст. 2 проекта Закона необходимо прописать четкий порядок, регламентирующий порядок и процедуру заготовки гражданами древесины для собственных нужд в целях прозрачности и доступности планируемых процедур для понимания граждан, которые планируют реализовать свое право, а постановлением Правительства Иркутской области в целях реализации положений ч. 3 ст.77 Лесного кодекса РФ установить порядок заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, где прописать порядок обращения гражданина с заявлением, перечень необходимых документов, процедуру и сроки принятия решений и т.д.

Помимо этого, хотелось бы отметить, что при внесении проектов законов необходимо сразу проверять наличие актов, которые регламентируют механизм реализации закона. В данном случае, если разработан проект закона о внесении изменений в ст.2 Закона Иркутской области от 10.11.2011 г. №109-03, то необходимо наличие проекта постановления Правительства Иркутской области о порядке заключения гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, чтобы не получилось как ЗИО «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» от 03.11.2016 г. № 96-03 полномочия закреплены, а нормативы по численности еще не разработаны.

4. Администрация муниципального образования «Тайшетский район» сообщает, что имеется необходимость детального регулирования ситуации, связанной с первоочередным включением в реестр и заключением договоров

купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд для граждан, чье жилое помещение в результате пожара или иного стихийного бедствия признано непригодным для проживания.

Считает необходимым отразить в законе четкие сроки на включение указанных граждан в реестр и на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений, так как ситуации, когда жилье признано непригодным в результате стихийного бедствия, требуют быстрого решения вопросов с лесными материалами для ремонта (строительства) жилья.

5. Администрация муниципального образования «Братский район» сообщает, что по данному проекту закона замечаний нет.

Вместе с тем сообщает, что вступление в силу Административного регламента предоставления государственной услуги по заключению договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан, утвержденный приказом Агентства лесного хозяйства Иркутской области №34-агпр от 20 мая 2016г., привело к проблемами выписки дров населению в поселках и многочисленным жалобам.

До 2016 г. выпиской дров в поселках занимались должностные лица участков лесничеств, а сейчас все граждане должны приезжать в г.Братск, чтобы сначала сдать документы, включить в реестр, потом через месяц приехать еще раз и оформить договор купли продажи лесных насаждений на заготовку дров. Это вызывает огромное недовольство граждан и глав сельских поселений. (Для справки в районе 51 населенный пункт, 3 паромных переправы, расстояние до города 100-250км.)

При разработке нового «Порядка обращения граждан с заявлением о заключении договора купли-продажи лесных насаждений для целей отопления, предлагается учесть неоднократные обращения муниципального образования «Братский район» и решить вопрос приема заявлений и необходимых документов у граждан, и оформление разрешений (договоров купли-продажи лесных насаждений) на заготовку дров на местах в поселках района.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27