

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-167
«О внесении изменений в приложения 3 и 4 к Закону Иркутской области «О
статусе и границах муниципальных образований Усть-Удинского района
Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-167 «О внесении изменений в приложения 3 и 4 к Закону Иркутской области «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Удинского района Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является внесение изменений в приложения 3 и 4 к Закону Иркутской области от 2 декабря 2004 года № 73-оз «О статусе и границах муниципальных образований Усть-Удинского района Иркутской области» (далее – Закон № 73-оз) в части отнесения части территории Игжейского муниципального образования к территории Балаганкинского муниципального образования.

Статья 12 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) предусматривает, что:

- изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с названным Федеральным законом. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти (часть 1);

- изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих муниципальных районов и поселений (часть 4).

Согласно пункту 23 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области осуществляет регулирование вопросов организации местного самоуправления, в том числе устанавливает и изменяет границы муниципальных образований Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области. Правовая основа для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», в целом соблюдены.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

1. К решению Думы районного муниципального образования «Усть-Удинский район» от 19 декабря 2016 года № 25/3-РД приложено Приложение № 2, которое представлено в частично нечитаемом состоянии.

2. Статья 85 Федерального закона № 131-ФЗ устанавливает, что:

- в целях организации местного самоуправления в Российской Федерации в соответствии с требованиями названного Федерального закона органы государственной власти субъектов Российской Федерации до 1 марта 2005 года устанавливают в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ границы муниципальных образований (пункт 1 части 1);

- при утверждении границ муниципальных образований во исполнение требований пункта 1 части 1 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ допускается утверждение границ муниципальных образований в виде картографического описания. При этом границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства не позднее 1 января 2015 года (часть 3).

Исходя из приложений к Закону № 73-оз, требованиям, установленным частью 3 статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ, соответствует только описание границы районного муниципального образования «Усть-Удинский район». Границы иных муниципальных образований Усть-Удинского района Иркутской области утверждены в виде картографического описания. При этом изменение границ Балаганкинского муниципального образования и Игжейского муниципального образования предлагается также в виде картографического описания.

Учитывая изложенное, разработчикам проекта закона необходимо дополнительно указать правовые основания возможности изменения границ муниципальных образований в виде картографического описания.

3. Согласно действующему законодательству органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны направлять в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы (далее - орган регистрации прав) документы (содержащиеся в них сведения) для внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости в случае принятия ими решений (актов) об установлении или изменении границ муниципального образования; обязательным приложением к документам (содержащимся в них сведениям), направляемым в орган регистрации прав, является карта (план) объекта землеустройства, подготовленная в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве» (статья 32 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», статьи 68, 69 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 1, 3, 4, 20 Федерального закона от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве», Правила

предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13, 15 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости» в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 1532, постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 года № 621 «Об утверждении формы карты (плана) объекта землеустройства и требований к ее составлению»).

4. Необходимо учитывать, что согласно части 1 статьи 12 Федерального закона № 131-ФЗ закон субъекта Российской Федерации об изменении границ муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума.

5. К проекту закона имеется ряд замечаний юридико-технического характера. Кроме того, исходя из приложенной к проекту закона информации Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Иркутской области, были уточнены наименования ряда географических объектов (например, гора Балаганкинская Сопка после уточнения обозначена как гора Балаганская Сопка, автодорога «Усть-Уда – Новая Уда» - как автодорога Усть-Уда – Жигалово, автодорога «Иркутск - Усть-Уда» - как автодорога Усть-Уда – Оса, урочище Шивера – как урочище Шверские Поля). Вместе с тем, в приложениях 6 – 8, 14 к Закону № 73-оз наименования перечисленных географических объектов указаны в прежних редакциях. В связи с этим необходимо уточнение указанных выше наименований географических объектов.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

С учетом вышеизложенного проект закона может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника правового управления

В.А. Галацан



А.В. Константинов
09.03.17

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата



А.А. Петров

10.05.2017