

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области мэром города Иркутска Д.В. Бердниковым на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются п. «ж» ч. 1 ст. 72, ч. 2 ст. 76 Конституции Российской Федерации, пп. 24 п. 2 ст. 26³ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», ч. 2 ст. 8, п. 2 ч. 2 ст. 34, ч. 4 ст. 37 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ст. 36 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

В соответствии с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), малоимущих граждан.

Пунктом 2 части 2 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что обучающимся предоставляются меры социальной поддержки по обеспечению питанием в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Закон Иркутской области от 23.10.2006 г. № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз) устанавливает меры социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям, в том числе меры социальной поддержки по обеспечению бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания

– по предоставлению набора продуктов питания учащимся (далее также – меры социальной поддержки по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей).

Согласно части 6 статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз порядок и условия предоставления мер социальной поддержки (включая предоставление набора продуктов питания) в части, не определенной данным законом, нормы обеспечения детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий устанавливаются Правительством Иркутской области.

Положением о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 01.08.2011 г. № 211-пп, (далее - Положение о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей) установлен размер стоимости бесплатного питания, набора продуктов питания, предоставляемых учащимся из многодетных и малоимущих семей, посещающих муниципальные общеобразовательные организации.

В соответствии с пунктами 22, 26 Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Иркутской области от 02.02.2017 г. № 59-пп) с 1 сентября 2017 года предоставление бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а в случае отсутствия в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания - набора продуктов питания, будет осуществляться из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося.

В целях повышения прозрачности предоставления мер социальной поддержки проектом закона предлагается размер стоимости бесплатного питания, набора продуктов питания, предоставляемых учащимся из многодетных и малоимущих семей, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, закрепить в Законе Иркутской области № 63-оз.

Представляется, что размер стоимости бесплатного питания, набора продуктов питания, предоставляемых учащимся из многодетных и малоимущих семей, является важным элементом меры социальной поддержки, который должен устанавливаться законом Иркутской области и находиться под контролем депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, обеспечивающих законные интересы избирателей.

Проектом закона предлагается установить ежегодную индексацию размера стоимости бесплатного питания, набора продуктов питания, предоставляемых учащимся из многодетных и малоимущих семей, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год.

С момента введения в 2007 году в Иркутской области мер социальной поддержки обучающихся из многодетных и малоимущих семей до конца 2016 года размер стоимости бесплатного питания, набора продуктов питания увеличивался 1 раз - с 1 января 2013 года с 10 до 15 рублей (постановление Правительства Иркутской области от 07.12.2012 г. № 703-пп). Постановление

Правительства Иркутской области от 02.02.2017 г. № 59-пп предусматривает повышение с 1 сентября 2017 года стоимости бесплатного питания с 15 рублей до 30 рублей.

Вместе с тем, представляется, что размер стоимости бесплатного питания, набора продуктов питания, предоставляемых учащимся из многодетных и малоимущих семей, устанавливается без учета требований СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23.07.2008 г. № 45 (далее – СанПиН 2.4.5.2409-08), которыми регламентируются вопросы организации школьного питания, в том числе устанавливаются среднесуточные наборы продуктов питания, используемых для приготовления блюд и напитков, для учащихся общеобразовательных организаций, а также без учета влияния инфляционных процессов на размер социальной поддержки.

Так, в 2007 году стоимость среднесуточного набора продуктов питания, установленных СанПиН 2.4.5.2409-08, в день на 1 человека для учащихся в возрасте 7-10 лет составляла 89,73 руб. (Приложение № 1 к пояснительной записке), следовательно, минимальный размер стоимости завтрака (полдника) должен был составлять 17,95 руб., что на 79,5 % выше установленного в 2007 году размера стоимости бесплатного питания.

Установленная с 1 января 2013 года стоимость бесплатного питания в размере 15 рублей на тот момент не покрывала 52 % стоимости набора продуктов питания, необходимых для приготовления бесплатного завтрака или полдника. Стоимость среднесуточного набора продуктов питания, установленных СанПиН 2.4.5.2409-08, в ценах января 2013 года для учащихся в возрасте 7-10 лет составляла 144,31 руб., для учащихся в возрасте 11-18 лет – 165,95 руб. Таким образом, для выполнения требований СанПиН 2.4.5.2409-08, предъявляемых к калорийности завтраков (полдников), их размер в денежном выражении должен был быть 28,86 руб. и 33,19 руб. соответственно (Приложение № 2 к пояснительной записке).

В ценах 2016 года стоимость среднесуточных наборов пищевых продуктов в день на 1 человека составляет от 190,77 руб. (для учащихся в возрасте 7-10 лет) до 219,95 руб. (для учащихся в возрасте 11-18 лет), а стоимость завтраков (полдников) - 38,15 руб. и 43,99 руб. соответственно (Приложение № 3 к пояснительной записке). Установленная с 1 сентября 2017 года стоимость бесплатного питания в размере 30 рублей, хотя и не в полном объеме, но в значительной мере приблизилась к выполнению требований, установленных СанПиН 2.4.5.2409-08 (практически 78,6 % от потребности).

Как показывают статистические данные, размещенные на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, в среднем потребительские цены в Иркутской области за период с 2007 по 2016 год выросли в 2,4 раза. Размер стоимости же бесплатного питания, набора продуктов питания, установленный в соответствии с Законом

Иркутской области № 63-оз, за рассматриваемый период увеличился всего в 1,5 раза.

Ежегодное повышение цен на продукты питания при сохранении установленной стоимости бесплатного питания без применения к ней индексации приведет к уменьшению объема выхода готовых блюд, а так же к значительному ухудшению качества школьных рационов. Неправильное и неполноценное горячее питание детей и подростков является одним из основных здоровьеразрушающих факторов.

Учитывая вышеизложенное, предлагаемый проектом закона механизм ежегодной индексации размера стоимости бесплатного питания, набора продуктов питания, предоставляемых учащимся из многодетных и малоимущих семей, позволит приблизиться к выполнению требований СанПиН 2.4.5.2409-08 и обеспечить учет влияния инфляционных процессов на размер социальной поддержки.

Следует отметить, что аналогичный механизм индексации предусмотрен с 1 января 2018 года для осуществления выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации (в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона состоит из 2 статей.

Первой статьей предлагается:

1) закрепить в Законе Иркутской области № 63-оз, что меры социальной поддержки, предусмотренные пунктом 4 статьи 4, пунктом 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 63-оз, предоставляются из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося;

2) установить, что размер мер социальной поддержки, предусмотренных пунктом 4 статьи 4, пунктом 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 63-оз, индексируется ежегодно с 1 сентября текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Иркутской области.

Вторая статья устанавливает порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Закон Иркутской области от 21.12.2016 г. № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», постановление Правительства Иркутской области от 01.08.2011 г. № 211-пп «Об утверждении Положения о

порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей».

6. Финансово-экономическое обоснование принятия проекта закона:

Принятие проекта закона потребует увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона прилагается.

Мэр города Иркутска



Д.В. Бердников

Приложение № 1
к пояснительной записке

Расчет стоимости набора продуктов питания для учащихся в муниципальных
общеобразовательных организациях в ценах 2007 года

Наименование продуктов	Количество продуктов в зависимости от возраста обучающихся*		Цена за 1 кг, 1 л., дес.** руб.	Сумма, руб.	
	в г, мл, бруто			7 - 10 лет	11 - 18 лет
	7 - 10 лет	11 - 18 лет			
Хлеб ржаной (ржано-пшеничный)	80	120	22,99	1,84	2,76
Хлеб пшеничный	150	200	24,14	3,62	4,83
Мука пшеничная	15	20	17,02	0,26	0,34
Крупы, бобовые	45	50	20,99	0,94	1,05
Макаронные изделия	15	20	26,90	0,40	0,54
Картофель	250	250	16,20	4,05	4,05
Овощи свежие, зелень	350	400	17,35	6,07	6,94
Фрукты (плоды) свежие	200	200	53,64	10,73	10,73
Фрукты (плоды) сухие, в т.ч. шиповник	15	20	81,06	1,22	1,62
Соки плодоовощные, напитки витаминизированные, в т.ч. инстантные	200	200	42,24	8,45	8,45
Мясо на кости 1 кат.	95	105	123,32	11,72	12,95
Цыплята 1 категории потрошенные	40	60	91,78	3,67	5,51
Рыба-филе	60	80	59,37	3,56	4,75
Колбасные изделия	15	20	137,50	2,06	2,75
Молоко (массовая доля жира 2,5%, 3,2%)	300	300	25,27	7,58	7,58
Кисломолочные продукты (массовая доля жира 2,5%, 3,2%)	150	180	26,68	4,00	4,80
Творог (массовая доля жира не более 9%)	50	60	106,15	5,31	6,37
Сыр	10	12	246,52	2,47	2,96
Сметана (массовая доля жира не более 15%)	10	10	105,75	1,06	1,06
Масло сливочное	30	35	132,61	3,98	4,64
Масло растительное	15	18	65,28	0,98	1,18

Наименование продуктов	Количество продуктов в зависимости от возраста обучающихся*		Цена за 1 кг, 1 л., дес.** руб.	Сумма, руб.	
	в г, мл, брутто			7 - 10 лет	11 - 18 лет
	7 - 10 лет	11 - 18 лет			
Яйцо диетическое	1	1	38,00	3,80	3,80
Сахар	40	45	25,11	1,00	1,13
Кондитерские изделия	10	15	65,69	0,66	0,99
Чай	0,4	0,4	154,92	0,06	0,06
Какао	1,2	1,2	102,44	0,12	0,12
Дрожжи хлебопекарные	1	2	77,45	0,08	0,15
Соль	5	7	7,78	0,04	0,05
ИТОГО стоимость среднесуточного набора продуктов питания				89,73	102,16
Минимальная стоимость набора продуктов питания для завтрака (для учащихся 1 смены) или полдника (для учащихся 2 смены)***				17,95	20,43

* в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08 (Приложение № 8)

** в соответствии со средними потребительскими ценами на товары и платные услуги по Иркутской области в 2007 году, размещенными на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области

*** минимальный размер завтрака (для учащихся 1 смены) и полдника (для учащихся 2 смены) составляет 20 % от стоимости среднесуточного набора продуктов питания (пункт 6.14 СанПиН 2.4.5.2409-08)

Заместитель мэра - председатель комитета
по социальной политике и культуре
администрации города Иркутска



Т.Н. Эдельман

И.о. начальника департамента образования комитета
по социальной политике и культуре
администрации города Иркутска



А.П. Новикова

Исп. Марченко О.А.
Тел.52-01-74

Приложение № 2
к пояснительной записке

Расчет стоимости набора продуктов питания для учащихся в муниципальных
общеобразовательных организациях в ценах 2013 года

Наименование продуктов	Количество продуктов в зависимости от возраста обучающихся*		Цена за 1 кг, 1 л., дес.** руб.	Сумма, руб.	
	в г, мл, брутто			7 - 10 лет	11 - 18 лет
	7 - 10 лет	11 - 18 лет			
Хлеб ржаной (ржано-пшеничный)	80	120	42,23	3,38	5,07
Хлеб пшеничный	150	200	40,39	6,06	8,08
Мука пшеничная	15	20	25,11	0,38	0,50
Крупы, бобовые	45	50	29,61	1,33	1,48
Макаронные изделия	15	20	33,54	0,50	0,67
Картофель	250	250	22,50	5,63	5,63
Овощи свежие, зелень	350	400	25,55	8,94	10,22
Фрукты (плоды) свежие	200	200	78,27	15,65	15,65
Фрукты (плоды) сухие, в т.ч. шиповник	15	20	161,18	2,42	3,22
Соки плодоовощные, напитки витаминизированные, в т.ч. инстантные	200	200	53,61	10,72	10,72
Мясо на кости 1 кат.	95	105	257,89	24,50	27,08
Цыплята 1 категории потрошенные	40	60	136,17	5,45	8,17
Рыба-филе	60	80	144,97	8,70	11,60
Колбасные изделия	15	20	229,05	3,44	4,58
Молоко (массовая доля жира 2,5%, 3,2%)	300	300	37,37	11,21	11,21
Кисломолочные продукты (массовая доля жира 2,5%, 3,2%)	150	180	43,24	6,49	7,78
Творог (массовая доля жира не более 9%)	50	60	197,82	9,89	11,87
Сыр	10	12	251,40	2,51	3,02
Сметана (массовая доля жира не более 15%)	10	10	174,33	1,74	1,74
Масло сливочное	30	35	230,09	6,90	8,05
Масло растительное	15	18	79,07	1,19	1,42

Наименование продуктов	Количество продуктов в зависимости от возраста обучающихся*		Цена за 1 кг, 1 л., дес.** руб.	Сумма, руб.	
	в г, мл, бруто			7 - 10 лет	11 - 18 лет
	7 - 10 лет	11 - 18 лет			
Яйцо диетическое	1	1	42,11	4,21	4,21
Сахар	40	45	34,83	1,39	1,57
Кондитерские изделия	10	15	114,66	1,15	1,72
Чай	0,4	0,4	265,93	0,11	0,11
Какао	1,2	1,2	179,31	0,22	0,22
Дрожжи хлебопекарные	1	2	135,57	0,14	0,27
Соль	5	7	12,80	0,06	0,09
ИТОГО стоимость среднесуточного набора продуктов питания				144,31	165,95
Минимальная стоимость набора продуктов питания для завтрака (для учащихся 1 смены) или полдника (для учащихся 2 смены)***				28,86	33,19

* в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08 (Приложение № 8)

** в соответствии со средними потребительскими ценами на товары и платные услуги по Иркутской области в январе 2013 года, размещенными на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области

*** минимальный размер завтрака (для учащихся 1 смены) и полдника (для учащихся 2 смены) составляет 20 % от стоимости среднесуточного набора продуктов питания (пункт 6.14 СанПиН 2.4.5.2409-08)

Заместитель мэра - председатель комитета
по социальной политике и культуре
администрации города Иркутска



Т.Н. Эдельман

И.о.начальника департамента образования комитета
по социальной политике и культуре
администрации города Иркутска



А.П. Новикова

Расчет стоимости набора продуктов питания для учащихся в муниципальных
общеобразовательных организациях в ценах 2016 года

Наименование продуктов	Количество продуктов в зависимости от возраста обучающихся*		Цена за 1 кг, 1 л., дес.** руб.	Сумма, руб.	
	в г, мл, брутто			7 - 10 лет	11 - 18 лет
	7 - 10 лет	11 - 18 лет			
Хлеб ржаной (ржано-пшеничный)	80	120	54,81	4,38	6,58
Хлеб пшеничный	150	200	47,66	7,15	9,53
Мука пшеничная	15	20	29,55	0,44	0,59
Крупы, бобовые	45	50	48,73	2,19	2,44
Макаронные изделия	15	20	47,21	0,71	0,94
Картофель	250	250	25,42	6,36	6,36
Овощи свежие, зелень	350	400	25,91	9,07	10,36
Фрукты (плоды) свежие	200	200	107,16	21,43	21,43
Фрукты (плоды) сухие, в т.ч. шиповник	15	20	276,68	4,15	5,53
Соки плодоовощные, напитки витаминизированные, в т.ч. инстантные	200	200	79,91	15,98	15,98
Мясо на кости 1 кат.	95	105	290,86	27,63	30,54
Цыплята 1 категории потрошенные	40	60	153,43	6,14	9,21
Рыба-филе	60	80	248,24	14,89	19,86
Колбасные изделия	15	20	298,73	4,48	5,97
Молоко (массовая доля жира 2,5%, 3,2%)	300	300	47,04	14,11	14,11
Кисломолочные продукты (массовая доля жира 2,5%, 3,2%)	150	180	60,13	9,02	10,82
Творог (массовая доля жира не более 9%)	50	60	278,08	13,90	16,68
Сыр	10	12	348,50	3,49	4,18
Сметана (массовая доля жира не более 15%)	10	10	243,42	2,43	2,43
Масло сливочное	30	35	367,38	11,02	12,86
Масло растительное	15	18	112,80	1,69	2,03

Наименование продуктов	Количество продуктов в зависимости от возраста обучающихся*		Цена за 1 кг, 1 л., дес.** руб.	Сумма, руб.	
	в г, мл, брутто			7 - 10 лет	11 - 18 лет
	7 - 10 лет	11 - 18 лет			
Яйцо диетическое	1	1	51,62	5,16	5,16
Сахар	40	45	59,92	2,40	2,70
Кондитерские изделия	10	15	178,28	1,78	2,67
Чай	0,4	0,4	513,61	0,21	0,21
Какао	1,2	1,2	249,98	0,30	0,30
Дрожжи хлебопекарные	1	2	189,00	0,19	0,38
Соль	5	7	14,87	0,07	0,10
ИТОГО стоимость среднесуточного набора продуктов питания				190,77	219,95
Минимальная стоимость набора продуктов питания для завтрака (для учащихся 1 смены) или полдника (для учащихся 2 смены)***				38,15	43,99

* в соответствии с требованиями СанПиН 2.4.5.2409-08 (Приложение № 8)

** в соответствии со средними потребительскими ценами на товары и платные услуги по Иркутской области в 2016 году, размещенными на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области

*** минимальный размер завтрака (для учащихся 1 смены) и полдника (для учащихся 2 смены) составляет 20 % от стоимости среднесуточного набора продуктов питания (пункт 6.14 СанПиН 2.4.5.2409-08)

Заместитель мэра - председатель комитета
по социальной политике и культуре
администрации города Иркутска



Т.Н. Эдельман

И.о.начальника департамента образования комитета
по социальной политике и культуре
администрации города Иркутска



А.П. Новикова

Исп. Марченко О.А.
Тел.52-01-74