



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	168
Дата:	13.02.2017

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"15" марта 2017 г. № 01/30-409

На № 409 от "16" февраля 2017 г.

О направлении заключения КСП
№ 01/08-э от 15.03.2017

Уважаемый Сергей Фатеевич!

В ответ на Ваше поручение от 16.02.2017 № 409, в соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 15.03.2017 г. № 01/08-э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ ПЗ-168).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1481
Дата	15.03.2017 г.
на	05 листов, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/08-э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ ПЗ-168)

«15 » марта 2017 г.

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области
от «15 » марта 2017 № 22-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.02.2017 № 403 в рамках полномочий, представленных КСП области статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 157 Бюджетного кодекса РФ, Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области мэром города Иркутска.

Законопроектом вносятся изменения в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» от 23.10.2006 № 63-оз (далее - Закон области № 63-оз) в соответствии с которыми меры социальной поддержки предоставляемые учащимся из многодетных и малоимущих семей, по обеспечению бесплатным питанием для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации предоставляются из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося. Указанный размер мер социальной поддержки предлагается ежегодно с 1 сентября текущего года индексировать исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год, с определением коэффициента индексации Правительством Иркутской области.

В соответствии с частью 6 статьи 7 Закона области № 63-оз порядок и условия предоставления мер социальной поддержки, установленных данным Законом, в части, не определенной Законом, устанавливаются Правительством Иркутской области.

В развитие указанной нормы принято постановление Правительства Иркутской области от 01.08.2011 № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей» (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 59-пп) (далее – постановление Правительства № 211-пп) которым определено, что с 01.09.2017 предоставление бесплатного питания организацией,

предоставляющей услуги по организованному питанию учащихся в муниципальной общеобразовательной организации, будет осуществляться из расчета стоимости бесплатного питания 30 рублей в день на одного учащегося.

Таким образом, порядок и условия обеспечения бесплатным питанием для учащихся, посещающих муниципальные образовательные организации, предоставления набора продуктов питания, в соответствии с частью 6 статьи 7 Закона области № 63-оз, постановлением Правительства № 211-пп, уже определены в размере 30 рублей в день на одного учащегося.

Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей» (далее – Закон области № 76-оз) полномочия переданы 42 муниципальным образованиям Иркутской области, в том числе 10 городским округам и 32 муниципальным районам и утверждена методика расчета субвенций из областного бюджета на исполнение переданных полномочий.

Субвенции рассчитываются для каждого муниципального образования, исходя из фактической численности учащихся, относящихся к льготным категориям в соответствии с Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз, по состоянию на начало года, количества учебных дней в году равном 204 дня (минимальная продолжительность учебного года согласно федерального базисного учебного плана 34 недели x 6 дней) и стоимости питания в день на 1 учащегося.

В соответствии с запросом КСП Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области представлен расчет распределения субвенций с учетом увеличения стоимости питания с 01.09.2017 (приложение).

Расчет произведен исходя из численности учащихся на 01.01.2017 года без учета увеличения (уменьшения) численности учащихся и без учета индексации размера стоимости бесплатного питания.

Количество учащихся на 01.01.2017 чел.	Количество учебных дней в году	Стоимость питания рублей		Объем субвенций для осуществления органами местного самоуправления областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетных и малоимущих семей тыс. рублей			
		с 01.01.2017 по 01.09.2017	с 01.09.2017	2017 год без учета повышения стоимости питания	2017 год с учетом повышения стоимости питания	2018 год	2019 год
1	2	3	4	1x2x3	1x2x4	1x2x4	1x2x4
115 541	204	15	30	353 555,5	513 002,1	707 111,0	707 110

Повышение стоимости питания в соответствии с расчетом распределения субвенций повлечет дополнительные расходы областного бюджета в 2017 году в сумме 194 108,9 тыс. рублей, 2018 год – 388 217,8 тыс. рублей, 2019 год – 388 217,8 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов субвенции для осуществления органами местного самоуправления областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям предусмотрены в сумме 255 201 тыс. рублей, что составляет 49,7 % от потребности, рассчитанной с учетом повышения стоимости на питание учащихся с 01.09.2017 (513 002,1 тыс. рублей).

КСП области отмечает, что финансово-экономическое обоснование, представленное к Законопроекту, по численности обучающихся (79 229 чел.) не вполне соответствует сведениям, предоставленным в КСП области министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (115 541 чел.) (расчеты прилагаются).

Применение механизма индексации также повлечет **дополнительные расходы бюджета в сумме 28 -30 млн. рублей ежегодно.**

Так, индекс потребительских цен, согласно прогнозу министерства экономического развития РФ на 2017 год составляет 104,1 %, на 2018 год – 104 %. Согласно данным министерства экономического развития Иркутской области сводный индекс потребительских цен на 2018 год оценивается на уровне 104,8 %, на 2019 год – 104,3 %.

Вместе с тем, как отмечалось в предыдущих экспертизах КСП Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области субвенции предоставляются ежеквартально, исходя из фактического посещения образовательных организаций учащимися и количества учебных дней, которые в 25 муниципальных образованиях меньше, чем установлено при расчете, в том числе, и по причине перехода образовательных организаций на пятидневную неделю. Соответственно, это приводит к уменьшению объема субвенций для этих муниципалитетов.

Так, согласно отчету министерства социальной социальной развития, опеки и попечительства Иркутской области за 2016 год фактическое количество учебных дней по данным, предоставленным муниципальными образованиями и образовательными организациями, составило 186 дней, а не 204 дня. Перечислено субвенций по обеспечению бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей с учетом остатков в сумме 277 848,1 тыс. рублей, тогда как по расчетам, исходя фактического количества учащихся (115 541) и количества учебных дней равным 204, субвенция должна была составить 335 555,5 тыс. рублей.

Например, в образовательных организациях города Иркутска фактическое количество учебных дней в 2016 году составило 168, города Братска – 172 дня, города Усть-Илимска – 188 дней и т.д.

В связи с этим, по мнению КСП области, целесообразно рассмотреть вопрос об изменении методики расчета субвенций, утвержденной Законом области № 76-оз, в части возможности расчета в зависимости от количества учебных дней в году в связи с переходом на 5 –дневную неделю обучения, так как это позволит сократить расходы при расчете субвенций по расчетам КСП Иркутской области в пределах 15 % или 30 млн. рублей.

Учитывая изложенное, а также то, что предлагаемый Законопроектом размер стоимости бесплатного питания в день на одного учащегося (30 рублей с 1 сентября 2017 года) утвержден постановлением Правительства №211-пп, вызывает вопросы необходимость внесения соответствующих изменений в Закон области №63-оз Законопроектом.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Приложение 1

№ п/п	Предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (бюджетополучатель)	Количество учащихся, чел. (на 01.01.2017)	Стоимость питания, (15 рублей)	Стоимость питания, (30 рублей)	Кол-во учебных дней в году	Кол-во учебных дней (с 1 сентября 2017 года)	Итого необходимо на питание учащихся с 1 января 2017 года по 1 июня 2017 года, тыс. руб.	Итого необходимо на питание учащихся с 1 сентября 2017 года с учетом увеличения, тыс. руб.	Итого необходимо на 2017 год, тыс. руб.	Итого необходимо на 2018 год, тыс. руб.	Итого необходимо на 2019 год, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10=8+9	11	12
Города											
1	Ангарское городское МО	9 496,0	15	30	204	92	15 953,3	26 209,0	42 162,3	58 115,5	58 115,5
2	МО "город Братск"	6 118,0	15	30	204	92	10 278,2	16 885,7	27 163,9	37 442,2	37 442,2
3	Зиминское городское МО	1 986,0	15	30	204	92	3 336,5	5 481,4	8 817,9	12 154,3	12 154,3
4	Город Иркутск	19 421,0	15	30	204	92	32 627,3	53 602,0	86 229,3	118 856,5	118 856,5
5	МО "город "Саянск"	1 378,0	15	30	204	92	2 315,0	3 803,3	6 118,3	8 433,4	8 433,4
6	МО "город Свирск"	1 193,0	15	30	204	92	2 004,2	3 292,7	5 296,9	7 301,2	7 301,2
7	МО "город Тулун"	2 581,0	15	30	204	92	4 336,1	7 123,6	11 459,7	15 795,7	15 795,7
8	МО "город Усолье-Сибирское"	3 400,0	15	30	204	92	5 712,0	9 384,0	15 096,0	20 808,0	20 808,0
9	МО "город Усть-Илимск"	2 699,0	15	30	204	92	4 534,3	7 449,2	11 983,5	16 517,9	16 517,9
10	МО "город Черемхово"	2 775,0	15	30	204	92	4 662,0	7 659,0	12 321,0	16 983,0	16 983,0
Муниципальные районы											
11	МО "Аларский район"	1 863,0	15	30	204	92	3 129,8	5 141,8	8 271,6	11 401,6	11 401,6
12	МО "Балаганский район"	958,0	15	30	204	92	1 609,5	2 644,1	4 253,6	5 863,0	5 863,0
13	МО "Баяндаевский район"	1 273,0	15	30	204	92	2 138,6	3 513,5	5 652,1	7 790,8	7 790,8
14	Мо города Бодайбо	580,0	15	30	204	92	974,4	1 600,8	2 575,2	3 549,6	3 549,6
15	МО "Боханский район"	2 804,0	15	30	204	92	4 710,7	7 739,0	12 449,7	17 160,5	17 160,5
16	МО "Братский район"	2 620,0	15	30	204	92	4 401,6	7 231,2	11 632,8	16 034,4	16 034,4
17	МО "Жигаловский район"	659,0	15	30	204	92	1 107,1	1 818,8	2 925,9	4 033,1	4 033,1
18	МО "Заларинский район"	2 788,0	15	30	204	92	4 683,9	7 694,9	12 378,8	17 062,5	17 062,5
19	Зиминское районное МО	1 110,0	15	30	204	92	1 864,8	3 063,6	4 928,4	6 793,2	6 793,2
20	Иркутское районное МО	4 087,0	15	30	204	92	6 866,2	11 280,1	18 146,3	25 012,4	25 012,4
21	МО "Казачинско-Ленский район"	634,0	15	30	204	92	1 065,1	1 749,8	2 814,9	3 880,1	3 880,1
22	МО "Катангский район"	195,0	15	30	204	92	327,6	538,2	865,8	1 193,4	1 193,4
23	МО "Качугский район"	1 818,0	15	30	204	92	3 054,2	5 017,7	8 071,9	11 126,2	11 126,2
24	МО "Киренский район"	924,0	15	30	204	92	1 552,3	2 550,2	4 102,5	5 654,9	5 654,9
25	МО "Куйтунский район"	3 030,0	15	30	204	92	5 090,4	8 362,8	13 453,2	18 543,6	18 543,6
26	МО "Мамско-Чуйский район"	277,0	15	30	204	92	465,4	764,5	1 229,9	1 695,2	1 695,2
27	МО "Нижеилимский район"	2 425,0	15	30	204	92	4 074,0	6 693,0	10 767,0	14 841,0	14 841,0
28	МО "Нижнеудинский район"	5 679,0	15	30	204	92	9 540,7	15 674,0	25 214,7	34 755,5	34 755,5
29	МО "Нукутский район"	1 784,0	15	30	204	92	2 997,1	4 923,8	7 920,9	10 918,1	10 918,1
30	Ольхонское районное МО	918,0	15	30	204	92	1 542,3	2 533,7	4 076,0	5 618,2	5 618,2
31	МО "Осинский район"	2 256,0	15	30	204	92	3 790,1	6 226,6	10 016,7	13 806,7	13 806,7
32	МО "Слюдянский район"	2 041,0	15	30	204	92	3 428,9	5 633,2	9 062,1	12 490,9	12 490,9
33	МО "Тайшетский район"	4 892,0	15	30	204	92	8 218,6	13 501,9	21 720,5	29 939,0	29 939,0
34	МО "Тулунский район"	2 428,0	15	30	204	92	4 079,0	6 701,3	10 780,3	14 859,4	14 859,4
35	Усольское районное МО	1 798,0	15	30	204	92	3 020,6	4 962,5	7 983,1	11 003,8	11 003,8
36	МО "Усть-Илимский район"	994,0	15	30	204	92	1 669,9	2 743,4	4 413,3	6 083,3	6 083,3
37	Усть-Кутское районное МО	1 419,0	15	30	204	92	2 383,9	3 916,4	6 300,3	8 684,2	8 684,2
38	МО "Усть-Удинский район"	1 635,0	15	30	204	92	2 746,8	4 512,6	7 259,4	10 006,2	10 006,2
39	Черемховское районное МО	2 416,0	15	30	204	92	4 058,9	6 668,2	10 727,1	14 785,9	14 785,9
40	Чунское районное МО	2 946,0	15	30	204	92	4 949,3	8 131,0	13 080,3	18 029,5	18 029,5
41	Шелеховский район	2 186,0	15	30	204	92	3 672,5	6 033,4	9 705,9	13 378,3	13 378,3
42	МО "Эжирит-Булагатский район"	3 057,0	15	30	204	92	5 135,8	8 437,3	13 573,1	18 708,8	18 708,8
ИТОГО		115 541,0					194 108,90	318 893,2	513 002,10	707 111,00	707 111,00