

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-168 «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 7 Закона Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области мэром города Иркутска Бердниковым Д.В.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в

Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

В целом изменения в Закон Иркутской области № 63-оз заключаются в следующем:

1) пунктом 4 статьи 4, пунктом 2 статьи 5 Закона Иркутской области № 63-оз предусмотрены меры социальной поддержки многодетных и малоимущих семей в виде обеспечения бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях организованного питания – предоставления набора продуктов питания.

Частью 6 статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз определено, что порядок и условия предоставления мер социальной поддержки (включая предоставление набора продуктов питания) в части, не определенной Законом Иркутской области № 63-оз, устанавливаются Правительством Иркутской области.

В соответствии с пунктами 22, 26 Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп, стоимость бесплатного питания для учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации (далее – бесплатное питание), составляет 15 рублей в день на одного учащегося.

Из указанной стоимости бесплатного питания формируется также набор продуктов питания.

С 1 сентября 2017 года стоимость бесплатного питания будет составлять 30 рублей в день на одного учащегося (постановление Правительства Иркутской области от 2 февраля 2017 года № 59-пп «О внесении изменения в пункт 22 Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»).

Проектом закона предлагается размер стоимости бесплатного питания (30 рублей в день на одного учащегося) закрепить в Законе Иркутской области № 63-оз (в статье 7);

2) проектом закона предлагается урегулировать вопрос о порядке индексации размера стоимости бесплатного питания, предусмотрев, что данный размер будет индексироваться ежегодно с 1 сентября текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации будет определяться Правительством Иркутской области.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Необходимо учитывать, что полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области (Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»).

В этой связи предлагаемая в проекте закона стоимость бесплатного питания (30 рублей в день на одного учащегося) нуждается в оценке на предмет достаточности, учитывая требования части 5 статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которой финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов, а использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных государственных полномочий является правом, а не обязанностью органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
10.04.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина
10.04.2017г