

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство).

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом 2 статьи 26³ Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Согласно статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства субъекта Российской Федерации устанавливаются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

В рамках реализации указанного полномочия в Иркутской области принят и реализуется Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Закон № 63-оз).

С учетом результатов практической реализации Закона № 63-оз проектом закона предлагается произвести корректировку следующих положений Закона № 63-оз.

В настоящее время Законом № 63-оз не предусмотрено документальное подтверждение размера доходов каждого члена многодетной и малоимущей семьи для получения соответствующих мер социальной поддержки.

Такие сведения о доходах указываются законным представителем ребенка (детей) только в заявлении на предоставление мер социальной поддержки, форма которого утверждена приказом министерства от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей».

В связи с этим проектом закона предлагается закрепить обязанность законного представителя ребенка (детей) представлять в учреждение документы, подтверждающие размер доходов каждого члена многодетной и малоимущей семьи, в целях предоставления мер социальной поддержки и дальнейшего подтверждения права на их получение.

Также в целях соблюдения принципа адресности проектом закона предлагается предоставлять меры социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям при условии осуществления трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме определенных проектом закона случаев.

В целях эффективного использования бюджетных средств проектом закона предлагается установить ежегодное (либо один раз в два года - в зависимости от вида мер социальной поддержки) подтверждение многодетными и малоимущими семьями права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки.

При этом проект закона содержит положения, предусматривающие возможность дальнейшего получения мер социальной поддержки, предусмотренных Законом № 63-оз, в упрощенном порядке.

Кроме того, проектом закона предусматривается оптимизация мер социальной поддержки многодетных и малоимущих семей, предусмотренных пунктом 5 статьи 4, пунктом 3 статьи 5 Закона № 63-оз, в связи с практической нецелесообразностью реализации механизма обеспечения детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий.

В целях уточнения проектом закона конкретизируется состав малоимущей семьи и предусматривается, что перечень доходов малоимущих и многодетных семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки, а также порядок исчисления указанного дохода устанавливаются нормативным правовым актом исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в Закон № 63-оз, статьей 2 – предусмотреть порядок его вступления в силу, а также условия и срок обращения за подтверждением права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки, определенных Законом № 63-оз, в упрощенном порядке.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия правовых актов Иркутской области, устанавливающих перечень доходов малоимущих и многодетных семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения права на меры социальной поддержки, а также порядок исчисления указанного дохода.

Также принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в:

постановление Правительства Иркутской области от 18 сентября 2009 года № 261/40-пп «О министерстве социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

постановление Правительства Иркутской области от 8 сентября 2016 года № 555-пп «О предоставлении многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе в 2017 - 2019 годах»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 148-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям денежной компенсации 30 процентов расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Реализация проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В целях проведения общественного обсуждения проект закона был размещен на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Проекты нормативных правовых актов для общественного обсуждения», а также направлен членам общественного совета при министерстве.

21 октября 2016 года на заседании общественного совета при министерстве проведено общественное обсуждение проекта закона. По результатам общественного обсуждения проект закона одобрен, замечания и предложения к проекту закона отсутствуют.

Министр социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



В.А. Родионов