

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"14" мая 2020 г. № 01/26-752
На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
области от 14.05.2020 № 01/15-Э

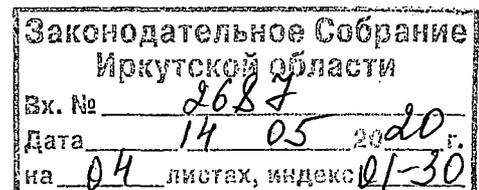
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 14.05.2020 № 01/15-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 2 закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»» (№ ПЗ-687).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева



Петрушина А.В.
Тел. +7 (3952) 24-02-84



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/15-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (№ ПЗ-687)

«14» мая 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 14.05.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 14.05.2020 № 57-р*

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в часть 1 статьи 2 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций» (№ ПЗ-687) (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.04.2019 № 1187. Субъектом законодательной инициативы является группа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта отмечено следующее.

Законопроектом предусмотрено внесение изменений в часть 1 статьи 2 «Налоговые льготы», путем добавления в перечень категорий, освобождаемых от налогообложения, нового пункта 9:

организации, осуществляющие на территории области вид (виды) экономической деятельности, включенный (включенные) в группу:

55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания»,

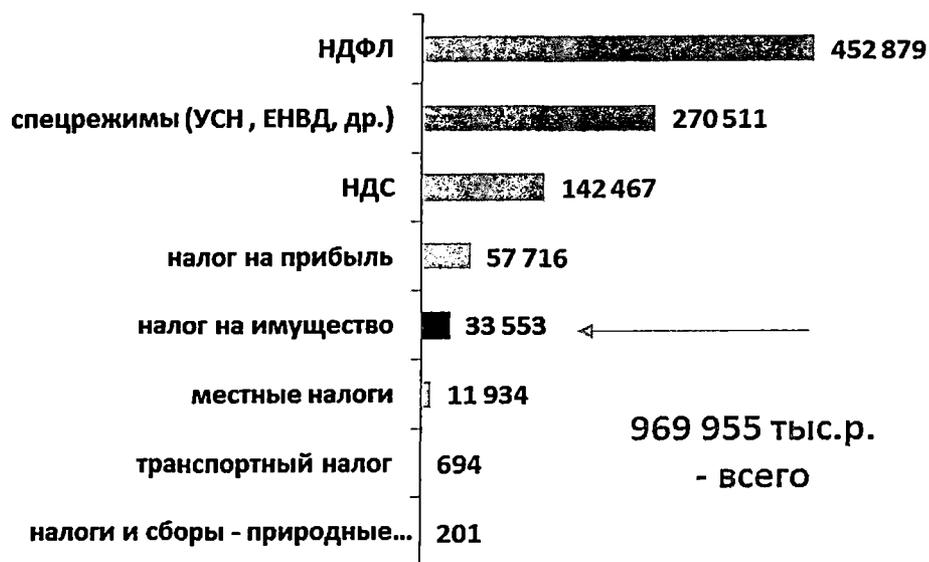
56 «Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков».

Необходимо отметить, что налог на имущество организаций является одним из основных бюджетобразующих налогов областного бюджета. Так, Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» налог на имущество организаций предусмотрен на 2020 год в объеме 15 088,8 млн. р., или 10,2% к объему налоговых и неналоговых доходов (таблица).

млн р.

наименование	2017 факт	2018 факт	2019 факт	факт 01.03.2020	2020 план	факт 01.03.2020
Доходы, всего	136 627,9	163 261,4	194 884,6	16 764,4	180 461,0	15 262,2
налоговые и неналоговые доходы, всего	114 324,0	137 686,0	143 417,5	14 169,2	148 151,7	12 356,9
в том числе налог на имущество организаций	13 761,5	17 070,3	14 517,2	184,4	15 088,8	125,7
удельный вес в налоговых и неналоговых доходах областного бюджета	12,0%	12,4%	10,1%	1,3%	10,2%	1,0%

Согласно отчету о начислении и поступлении налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности (форма № 1-НОМ, утв. приказом ФНС России от 22.06.2018 № ММВ-7-1/411@) от организаций, осуществляющих на территории Иркутской области виды экономической деятельности по ОКВЭД 55-56 за 2019 год в бюджеты всех уровней (в консолидированный бюджет РФ) фактически поступило 969 955,0 тыс. р. (рис.)



Как видно из приведенных данных, налог на имущество организаций в 2019 году поступил в объеме 33,6 млн. р. (за 2018 год - 25,0 млн. р., задолженность - 1,5 млн. р.). Доля налога на имущество организаций в объеме платежей в консолидированный бюджет РФ составляет **3,5%**.

Согласно данным сайта [https:// focus.kontur.ru](https://focus.kontur.ru), общее число организаций, осуществляющих деятельность по группам ОКВЭД 55-56, по состоянию на 14.05.2020 составляет 7 253 ед., в т.ч. только основной вид деятельности – 1 247 ед.

Доля поступлений налога на имущество организаций в части ОКВЭД, включенных в группу 55-56, в общем объеме налога на имущество организаций (по всем ОКВЭД) за 2019 год также незначительна, более **0,2%** (= 33,6 / 14 517,2 – данные таблицы выше).

Таким образом, выпадающие доходы налога на имущество организаций в части ОКВЭД, включенных в группу 55-56, в текущем году могут составить около **34 млн р.**

КСП области полагает, что в целях уменьшения объема выпадающих доходов областного бюджета в результате принятия Законопроекта, к освобождаемым от налогообложения организациям могут быть установлены дополнительные требования (условия).

1. В части размера среднемесячной заработной платы работников организаций.

Например, проектом закона Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О налоге на имущество организаций» организации, которым предоставлены налоговые преференции, уплачивают налог на имущество в размере 50 процентов от

подлежащей уплате в бюджет Санкт-Петербурга суммы налога, исчисленного за 2020 год в соответствии с Налоговым кодексом РФ, при условии, что размер средней месячной заработной платы работников организации и ее обособленных подразделений, расположенных на территории Санкт-Петербурга, за 2020 год равен размеру минимальной заработной платы в Санкт-Петербурге, действующему в 2020 году, или превышает его.

Законом Красноярского края от 24.04.2020 № 9-3857 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона края «О налоге на имущество организаций» нулевая налоговая ставка применяется организациями, при соблюдении следующего условия - размер заработной платы и (или) других выплат, причитающихся работнику организации и (или) ее обособленного подразделения, зарегистрированных на территории Красноярского края, в каждом месяце налогового периода составляет:

- в отношении работника, полностью отработавшего норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), - не ниже минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», с начислением на него районного коэффициента и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в иных местностях края с особыми климатическими условиями;

- в отношении иных работников - не ниже размера, рассчитанного в соответствии с требованиями Трудового кодекса РФ.

2. В части размера выручки организаций.

Законом Красноярского края от 24.04.2020 № 9-3857 «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона края «О налоге на имущество организаций» нулевая налоговая ставка применяется организациями, при соблюдении условия, что выручка от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении видов экономической деятельности (установлены законом), за налоговый период 2020 года составила не менее 70 процентов доходов от реализации товаров (работ, услуг).

Кроме этого, Законопроект следует дополнить уточняющими условиями освобождения от налогообложения - «организации, включенные в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавшие в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением коронавирусной инфекции».

Также при принятии Законопроекта следует принять во внимание статью 33 БК РФ (принцип сбалансированности бюджета) – объем предусмотренных областным бюджетом расходов должен быть в последующем скорректирован на объем выпадающих доходов бюджета.

Таким образом, с учетом высказанных замечаний и предложений, полагаем, что Законопроект требует существенной доработки.

Председатель



И.П. Морохоева