

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"14" мая 2020 г. № 01/26-761
На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
области от 14.05.2020 № 01/16-Э

Уважаемый Александр Викторович!

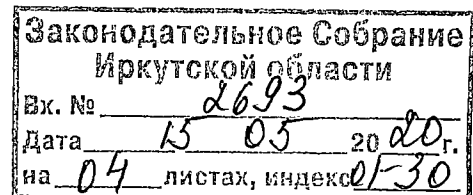
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 14.05.2020 № 01/16-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения»» (№ ПЗ-688).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Петрушина А.В.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/16-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (№ ПЗ-688)

«14» мая 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 14.05.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 14.05.2020 № 59-р*

Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 14.04.2019 № исх.000. Законопроект внесен на рассмотрение группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона КСП области отмечает следующее.

Согласно положениям статьи 346.20 Налогового кодекса РФ в случае, если объектом налогообложения являются:

- доходы, то налоговая ставка – 6%, при этом законами субъектов РФ они могут быть установлены в пределах от 1% до 6% в зависимости от категорий налогоплательщиков;
- доходы, уменьшенные на величину расходов, то налоговая ставка 15%, при этом законами субъектов РФ могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5% до 15%.

Законом Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» установлены дифференцированные налоговые ставки для отдельных категорий налогоплательщиков.

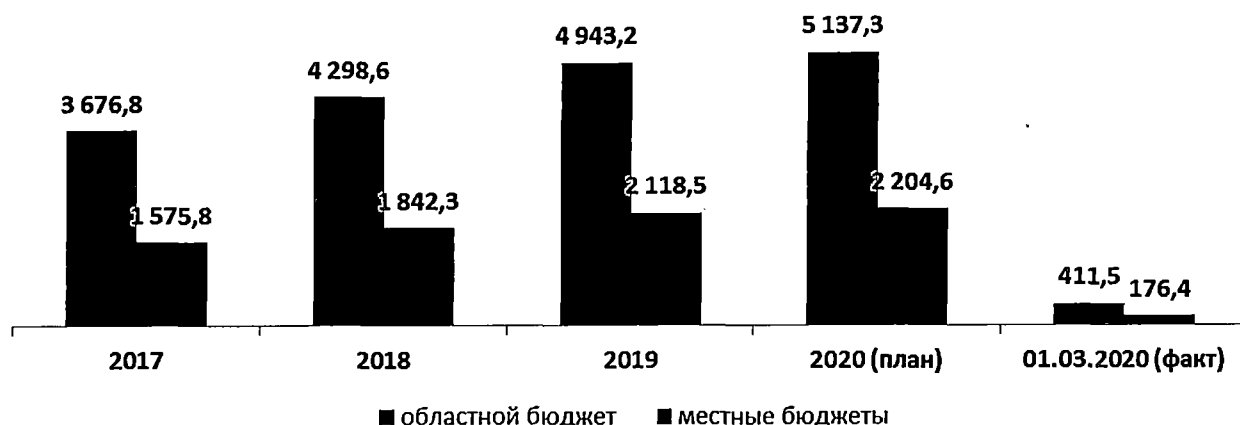
Внесенным Законопроектом предлагается расширить перечень объектов налогообложения, применив минимальную налоговую ставку.

В консолидированном бюджете Иркутской области планируемый объем поступлений УСН составляет 7 341,9 млн. р. (100%), в том числе в областной бюджет – 5 137,3 млн. р. (70%) и местные бюджеты – 2 204,6 млн. р. (30%).

млн. р.

наименование	2017	2018	2019	2020 (план)	01.03.2020 (факт)
УСН консолидированный бюджет, всего	5 252,6	6 140,9	7 061,7	7 341,9	587,9
областной бюджет	3 676,8	4 298,6	4 943,2	5 137,3	411,5
местные бюджеты	1 575,8	1 842,3	2 118,5	2 204,6	176,4

Как видно из таблицы, УСН имеет положительную динамику поступлений (рис.).



В части областного бюджета удельный вес налога по УСН (70% норматив областного бюджета) в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет ~ 3% (таблица).

наименование	2017 факт	2018 факт	2019 факт	2020 план	2021 план	2022 план
Доходы, всего	136 627,9	163 261,4	194 884,6	180 461,0	186 221,9	191 298,9
налоговые и неналоговые доходы, всего	114 324,0	137 686,0	143 417,5	148 151,7	157 763,4	166 170,9
в том числе УСН	3 676,8	4 298,6	4 943,2	5 137,3	5 342,8	5 556,5
удельный вес в налоговых и неналоговых доходах областного бюджета	3,2%	3,1%	3,4%	3,5%	3,4%	3,3%

По данным УФНС по Иркутской области (форма 5-УСН) в составе общей суммы налога по УСН, исчисленной с доходов составил 75%; с доходов, уменьшенных на величину расходов – 25%.

Расчетно на один объект налогообложения (налога с доходов) приходится 124 тыс. рублей в год.

Ориентировочно сумма налога с доходов от указанной категории при действующих ставках (5%-6%) составляла 300,0 млн. р. ($=3\,214 * 124 * 75\%$). При установлении ставки 1% сумма выпадающих доходов составит 240,0 млн. р. (в расчете на год).

Сумма налога с доходов, уменьшенных на величину расходов, при действующих ставках (в пределах 5%-15%, в основном, - 7,5%) составляла 66,0 млн. р. ($=3\,214 * 82 * 25\%$). При установлении ставки 5% сумма выпадающих доходов составит 22,0 млн. р. (в расчете на год).

Таким образом, выпадающие доходы областного бюджета составят 262 млн р. (в расчете на год).

Учитывая, нормативы отчислений доходов в местные бюджеты (30 процентов от объема доходов по данному виду налога, подлежащего зачислению с территории соответствующего муниципального района (городского округа) в консолидированный бюджет Иркутской области, сумма выпадающих доходов местных бюджетов, составит 60 млн р.

К Законопроекту имеется ряд замечаний (предложений).

Статьей 31 Бюджетного кодекса РФ установлено норма о недопустимости введения в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти изменений законодательства о налогах и сборах, законодательства о других обязательных платежах, приводящих к снижению доходов других бюджетов бюджетной системы РФ без

внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих снижения доходов. Следовательно, данная законодательная инициатива требует принятия соответствующих решений в части компенсации выпадающих доходов местных бюджетов.

КСП области полагает, что налоговые преференции должны быть установлены в отношении налогоплательщиков, осуществляющих основные виды экономической деятельности указанные в Законопроекте, информация о которых содержится в Едином государственном реестре юридических лиц.

Законопроект не содержит дополнительных условий, устанавливаемых в отношении налогоплательщиков (в части предельной величины объема доходов от осуществления одного или нескольких видов деятельности на территории Иркутской области).

Кроме этого, обзор законодательных инициатив, принятых отдельными субъектами Российской Федерации, показал, что аналогичными законопроектами (законами) предлагается установить дифференцированные налоговые ставки в зависимости от видов экономической деятельности (основные виды деятельности – минимальная ставка; дополнительные виды – дифференцировано).

В этой связи считаем, что Законопроект требует доработки и согласования с органами местного самоуправления МО Иркутской области в части выпадающих доходов местных бюджетов.

Председатель



И.П. Морохоева