

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-674 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О закреп-
лении за сельскими поселениями Ир-
кутской области вопросов местного
значения»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении
изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими посе-
лениями Иркутской области вопросов местного значения» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве
области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркут-
ской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркут-
ской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рас-
смотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 5 июня 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по законодательству о государственном строительстве области
и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

14.05.2020

№ 02/ 289 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

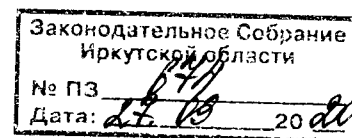
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

телефон: 3951-11-11
факс: 3951-11-11

27.03.2020 г. № 358/03-20

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

На основании статьи 53 Устава Иркутской области, статей 44, 46 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьи 56 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, решения Общего Собрания членов некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» от 16 марта 2020г., вношу на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Приложения:

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» на 1 листе.

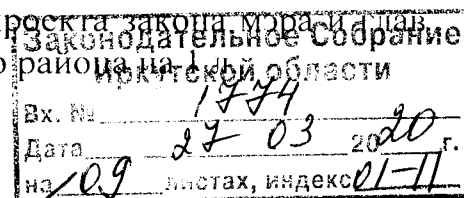
2. Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» на 3 листах.

3. Решение Общего собрания членов Ассоциации муниципальных образований Иркутской области на 1 листе.

4. Обращение мэра и глав муниципальных образований Эхирит-Булагатского района на 2 листах.

5. Лист заочного голосования по внесению в проект закона, мэра и глав муниципальных образований Эхирит-Булагатского района на 1 листе.

Председатель Ассоциации
мэр муниципального образования
«город Черемхово»



В.А. Семёнов

Проект
вносится Советом
муниципальных
образований Иркутской
области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЗАКРЕПЛЕНИИ ЗА СЕЛЬСКИМИ ПОСЕЛЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 г. № 96-03 «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2016 г. № 43) следующее изменение:

Пункт 27 «Сельские поселения муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» в Приложении 12 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 г. N 96-03 «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» исключить.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« ____ » _____ 2020 года
№ _____

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ЗАКРЕПЛЕНИИ ЗА СЕЛЬСКИМИ ПОСЕЛЕНИЯМИ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ ВОПРОСОВ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Совет муниципальных образований Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 3 статьи 14), Устава Иркутской области (статья 84).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

Федеральным законом от 27.05.2014 N 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», существенно изменен перечень вопросов местного значения сельских поселений.

Одновременно Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) предусмотрено, что законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 вопросов местного значения городских поселений.

Для реализации такой возможности принят закон Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-03 «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Закон Иркутской области № 96-03), который в том числе:

- за сельскими поселениями Эхирит-Булагатского района закрепил вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ (участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию

твердых коммунальных отходов).

В ходе реализации положений Закона Иркутской области № 96-03 на территории муниципальных образований сельских поселений Эхирит-Булагатского района Иркутской области в части исполнения вопросов местного значения по участию в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов выявилось, что исполнять данные полномочия самостоятельно органы местного самоуправления сельских поселений в полном объеме не имеют возможности ввиду отсутствия кадровых, материальных и финансовых ресурсов.

В связи с чем, представляется целесообразным передать вопросы местного значения, закрепляемых за сельскими поселениями в соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ с уровня сельских поселений Эхирит-Булагатского района на уровень муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается исключить Пункт 27 «Сельские поселения муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» в Приложении 12 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 г. N 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» «Перечень сельских поселений Иркутской области, за которыми закреплён вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 2 предусматривает порядок и срок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечания
устранены.

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов.

Проект закона не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Исполнительный директор

З.А. Масловская



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-15-27

факс (3952) 20-14-09

факс (3952) 780777

Решение

от 23 марта 2020 г.

«О внесении проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области»

Руководствуясь статьями 44, 46 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 56 регламента Законодательного Собрания Иркутской области, члены некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» РЕШИЛИ:

1. Одобрить проект закона Иркутской области «О внесении изменений в закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - проект закона).

2. Исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» (З.А. Масловская) направить проект закона в Законодательное Собрание Иркутской области.

3. Докладчиком по проекту закона на заседаниях комитетов и сессиях Законодательного Собрания определить исполнительного директора некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» Масловскую Зою Андреевну.

4. Исполнительному директору некоммерческой организации «Ассоциация муниципальных образований» Масловской З.А.:

4.1. осуществлять контроль за рассмотрением проекта закона в Законодательном Собрании Иркутской области.

4.2. обеспечить участие в установленном порядке в работе над проектом закона.

Председатель Ассоциации
мэр муниципального образования
«город Черемхово»

 В.А. Семёнов

ВНО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области»

З.А. Масловской

Уважаемая Зоя Андреевна!

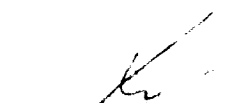
Пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ предусмотрено, что к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся: создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО; организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

В связи с изложенным, считаем необходимым и целесообразным, рассмотреть вопрос по внесению изменений в Закон Иркутской области от 3 ноября 2016 г. N 96-ОЗ "О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» в части закрепления полномочий предусмотренных пунктом 3 статьи 8 Федерального закона №89-ФЗ, за муниципальным образованием «Эхирит-Булагатский район».

С уважением,

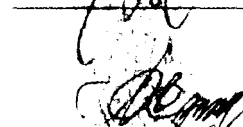
Глава муниципального образования
«Кулункунское»


Б.М. Хомонов

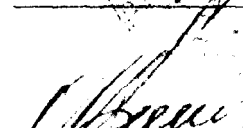
Глава муниципального образования
«Олойское»


В.Г. Хабитуев

Глава муниципального образования
«Капсальское»

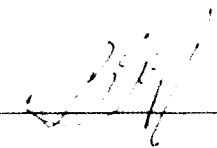

А.К. Самоваров

Глава муниципального образования
«Алужинское»


О.А. Ихинуров

Глава муниципального образования


«Гаханское»


В.А. Бардаханов

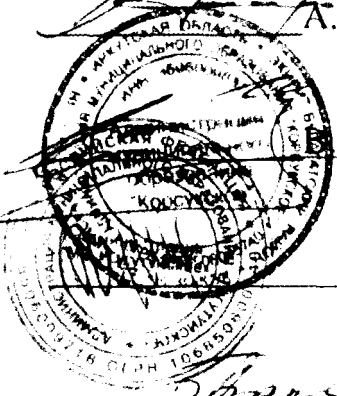
Глава муниципального образования
«Захальское»


А.Н. Чернигов

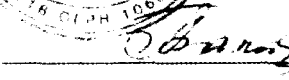
Глава муниципального образования
«Корсукское»


В. Баршуев

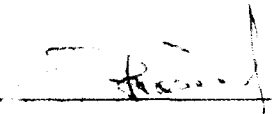
Глава муниципального образования
«Тугутуйское»


П.А. Гарбеев

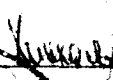
Глава муниципального образования
«Ново-Николаевское»


Л.Б. Бахаева

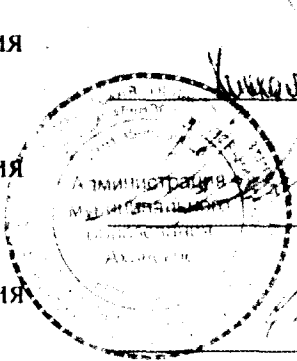
Глава муниципального образования
«Харатское»


С.М. Толстиков


Глава муниципального образования
«Харазаргайское»


Д.Н. Хинхаев

Глава муниципального образования
«Ахинское»


С.А. Кускенов

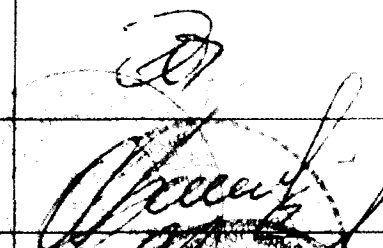
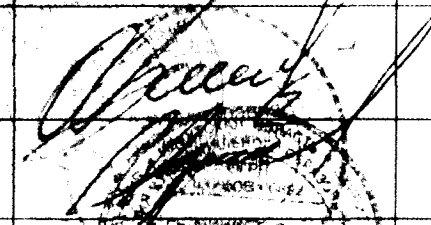
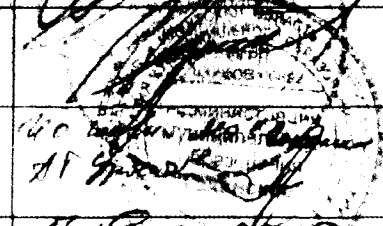
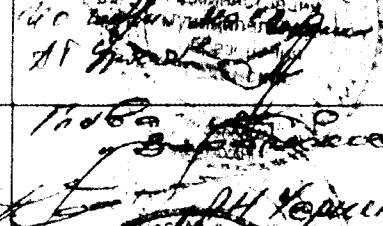
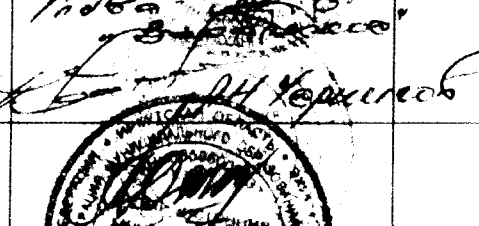

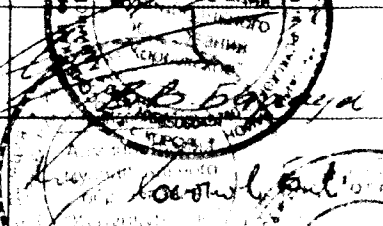
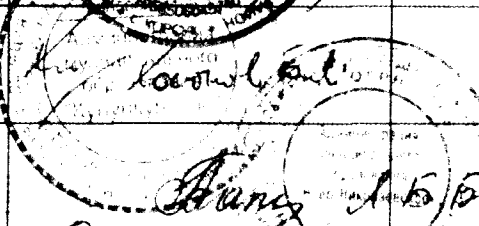
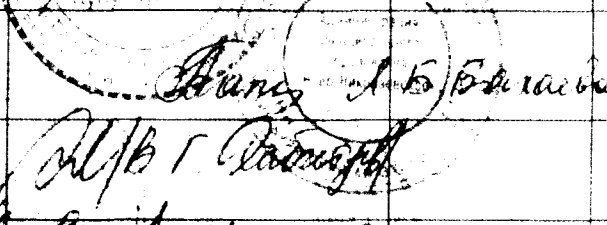
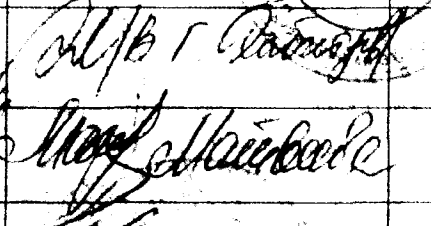
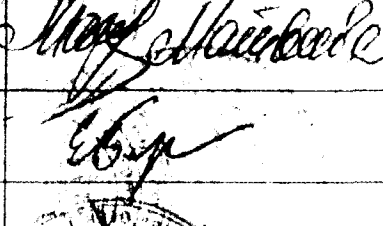
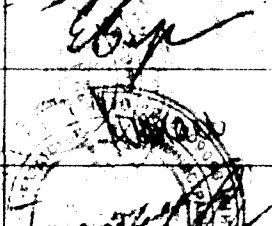
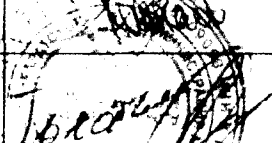
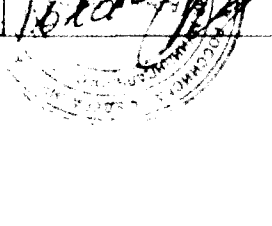
Глава муниципального образования
«Усть-Ордынское»

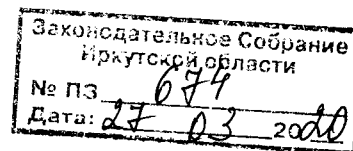

Е.Т. Бардаханов

Мэр муниципального образования
«Эхирит-Булагатский район»


Г.А. Осодоев

Лист заочного голосования по вопросу:
 Одобрить и внести в Законодательное Собрание Иркутской области проект
 закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской
 области от 3 ноября 2016 г. № 96-03 «О закреплении за сельскими
 поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Наименование муниципального	«За»	«Против»	«Воздержались»
МО «Эхирит-Булагатский район»			
МО «Алужинское»			
МО «Ахинское»			
МО «Гаханское»			
МО «Захальское»			
МО «Капсальское»			
МО «Корсукское»			
МО «Кулункунское»			
МО «Ново-Николаевское»			
МО «Олойское»			
МО «Тугугуйское»			
МО «Усть-Ордынское»			
МО «Харазаргайское»			
МО «Харатское»			



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

21.04.2020 № 02-01-2483/20
на № 895 от 31.03.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

Уважаемый Александр Викторович!

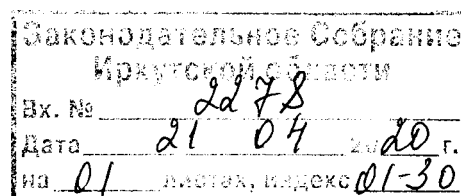
Проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Советом муниципальных образований Иркутской области, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

С уважением,

И.И. Кобзев





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

17.04.2020 № 22/1-12-2020
на № 895 от 31.03.2020



Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 674
Дата: 17 03 2020

О результатах рассмотрения
проекта закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», внесенный Советом муниципальных образований Иркутской области.

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 2 класса

А.Б.Воронин

Поддубная Н.М., 25-90-13

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2232
Дата 17 04 20 г.
на 01 листах, всего 01/30

АБ 040330

Прокуратура Иркутской области
№ Исорг-22/1-292-20/21299-20250001



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

28.04.2020 № *38/02-3008*
На № *895* от *21.03.2020*

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении
за сельским поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельским поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельским поселениями Иркутской области вопросов местного значения».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.02.2020 № 27-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2019 № 521-ФЗ), Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (в редакции Федерального закона от 07.04.2020 № 117-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, указанный Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты. В соответствии с пунктом 14 части 1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

Согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные пунктом 1 указанной статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет

законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее – проект закона), внесенный Советом муниципальных образований Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2¹ части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается исключить вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), из числа вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» пунктом 27 приложения 12 к Закону Иркутской области от 3 ноября 2016 года № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» (далее - Закон Иркутской области № 96-ОЗ).

Пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения поселения отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уточнил перечень вопросов местного значения поселений, исключив из числа вопросов местного значения сельского поселения ряд вопросов, закрепляя их реализацию за органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ установлен перечень вопросов местного значения сельского поселения, в том числе установлено право субъекта Российской Федерации закреплять за сельскими поселениями другие вопросы из числа вопросов местного значения городских поселений, предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

Вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ закреплён за сельскими поселениями муниципального образования «Эхирит-Булагатский район» Законом Иркутской области № 96-ОЗ.

В силу части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 указанной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов. В этих случаях данные вопросы являются вопросами местного значения муниципальных районов.

Таким образом, после принятия проекта закона такой вопрос местного значения, как участие в организации деятельности по накоплению, (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, будет являться вопросом местного значения муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

Предмет правового регулирования проекта закона согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу требований пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Учитывая изложенное в целом правовое основание для принятия закона Иркутской области в сфере закрепления за сельскими поселениями вопросов местного значения имеется.

Вместе с тем при рассмотрении внесенного проекта закона полагаем необходимым учесть следующее.

1. В соответствии со статьями 12, 35 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного проекта закона должно осуществляться с участием органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований области.

Таким образом, предлагаемые изменения необходимо рассматривать совместно с заинтересованными органами местного самоуправления, а

также с точки зрения эффективности решения вопросов местного значения органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования «Эхирит-Булагатский район».

2. Пояснительная записка к проекту закона не содержит обоснования целесообразности передачи вопроса местного значения на уровень муниципального района или каких-либо иных данных, на основании которых можно прогнозировать более эффективное решение вопроса местного значения муниципальным районом.

3. Проект закона Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» был внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области, из чего следует, что законодательная инициатива о передаче решения такого вопроса местного значения как участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов органам местного самоуправления муниципального образования «Эхирит-Булагатский район», требует обязательного согласования с Губернатором Иркутской области и Правительством Иркутской области.

4. Согласно статье 50 Федерального закона № 131-ФЗ в собственности муниципальных образований может находиться имущество, предназначенное для решения установленных этим Федеральным законом вопросов местного значения. В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее данным требованиям, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению.

Вопросы разграничения (перераспределения) муниципального имущества, в том числе в связи с изменением полномочий органов местного самоуправления, регулируются частью 11.1 статьи 154 Федерального закона от 22 июля 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, разграничение имущества осуществляется между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе в случае изменения перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Учитывая изложенное, после вступления в силу проекта закона подлежит разграничению имущество между муниципальным районом и сельскими поселениями в его составе.

5. К проекту закона имеются также замечания юридико-технического характера, в том числе в части формулировки индивидуализированного заголовка проекта закона, указания источников официального опубликования законов Иркутской области, изложения текста проекта закона в целом.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года

№ 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-674 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М. В. Басов

Заместитель начальника
правового управления –
начальник отдела



А.В. Константинов