



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Жельбона ул., д. 6, Иркутск, 664011

тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

31.03.2017 № 31/03-05/1678

На № 107 от 23.03.2017

113-169

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 169
Дата: 22.02.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С. Ф. Брижк

ул. Ленина, д. 1а,
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в
Иркутской области семей, имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих
детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области
от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих
детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «ж» части 1
статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения
Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод
человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции
Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих
принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального
закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ), Постановления Правительства Российской Федерации
от 20.08.2003 № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднелюшевого
дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им
государственной социальной помощи» (в редакции Постановления Правительства
Российской Федерации от 07.10.2015 № 1071).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих
общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и
субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъектов
Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией
Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении
полномочий и ресурсами, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2
статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 1803
Дата 31.03.2017 г.
на 03 листах, индекс 01-30

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации»). Согласно подпункту 24 пункта 2 статьи 26.3 указанного Федерального закона к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов, том числе социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

Законом Иркутской области «О мерах социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей» предусмотрены меры для социальной поддержки малоимущих многодетных семей в Иркутской области, а также порядок и условия их предоставления. Организация предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, осуществляется исполнительным органом государственной власти области, уполномоченным Правительством Иркутской области (часть 1 статьи 7 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки в Иркутской области семей, имеющих детей»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

К Проекту имеются следующие замечания.

Часть 3.1 статьи 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Закон Иркутской области) в предлагаемой Проектом редакции не согласована с частью 5.2 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции.

Частью 3.1. статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции устанавливается, что меры социальной поддержки, предусмотренные статьями 4, 5 Закона Иркутской области, предоставляются при условии осуществления трудоспособным членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признания членом семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме определенных Проектом конкретных случаев.

Согласно части 5.2 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных настоящим Законом, требуется ряд документов, в том числе справка федерального учреждения медико-социальной экспертизы, подтверждающая факт установления инвалидности, - для инвалидов. Вместе с тем, частью 3.1 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции не установлен случай наличия инвалидности членов семьи (одного из членов семьи).

Кроме того, частью 3.1 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции установлено, что исключением, в том числе является осуществление членами семьи (одним из членов семьи) ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет, а также обучение по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования. Вместе с тем, частью 5.2 статьи 7 Закона Иркутской области соответствующие документы, подтверждающие осуществление членами семьи (одним из членов семьи) ухода за

ребенком до достижения им возраста трех лет, а также обучение по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования, не предусмотрены.

Кроме того, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области обращает внимание на то, что положения частей 2, 3 статьи 2 Проекта, устанавливающие обязанность законных представителей ребенка (детей), получающих на день вступления в силу закона Иркутской области, предлагаемого к принятию Проектом, меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Иркутской области, подтвердить право на их дальнейшее предоставление в соответствии с частью 5.5 статьи 7 Закона Иркутской области в предлагаемой Проектом редакции, до 1 июля 2017 года, и прекращение предоставления мер социальной поддержки в случае невыполнения данного обязательства указанными лицами, с учетом особенностей правотворческой процедуры и принятия законов Иркутской области, будут являться трудновыполнимыми для законных представителей ребенка (детей), получающих меры социальной поддержки в соответствии с законодательством.

Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова