

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-169 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 22 февраля 2017 года № 32-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В силу пункта 2.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

В целом изменения в Закон Иркутской области № 63-оз заключаются в следующем:

1) установление возможности получения мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз, семьям, пребывающим на территории Иркутской области;

2) корректировка категории малоимущих семей в части уточнения состава малоимущей семьи – семья, имеющая в своем составе как родного ребенка (детей), так и усыновленного (усыновленных), удочеренного (удочеренных), принятого (принятых) под опеку (попечительство), переданного (переданных) на воспитание в приемную семью;

3) наделение исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного Правительством Иркутской области, полномочием по установлению перечня доходов многодетных и малоимущих семей, учитываемых при исчислении среднедушевого дохода для определения их права на меры социальной поддержки в соответствии с Законом Иркутской области № 63-оз, а также по установлению порядка исчисления указанного дохода;

4) исключение из системы мер социальной поддержки многодетных и малоимущих семей натуральной льготы по обеспечению детей комплектом одежды и спортивной формой для посещения школьных занятий с одновременным сохранением права многодетных и малоимущих семей на получение пособия на указанные цели;

5) установление дополнительного условия предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям – осуществление трудоспособными членами семьи трудовой или иной приносящей доход деятельности либо признание членов семьи (одного из членов семьи) безработными (безработным) в соответствии с законодательством, кроме случаев:

ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет;

ухода за ребенком-инвалидом;

ухода за инвалидом I группы;

ухода за престарелым, нуждающимся по заключению медицинской организации в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

обучения по очной форме в профессиональной образовательной организации либо в образовательной организации высшего образования;

прохождения военной службы по призыву;

отбывания наказания в виде лишения свободы либо применения меры пресечения в виде заключения под стражу, а также нахождения на принудительном лечении по решению суда;

нахождения в розыске;

ведения личного подсобного хозяйства;

б) перечень документов, которые требуются для предоставления мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз, дополнен:

- документами, подтверждающими факт постоянного или преимущественного проживания (пребывания) на территории Иркутской области (в случае отсутствия в паспорте законного представителя ребенка (детей) отметки о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области);

- документами, подтверждающими размер доходов каждого члена семьи за шесть последних календарных месяцев, предшествующих подаче заявления, – для многодетных и малоимущих семей. При этом следует отметить, что в соответствии с частями 3 и 4 статьи 2 Закона Иркутской области № 63-оз одним из оснований предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям является наличие среднедушевого дохода:

ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, – для многодетных семей;

ниже установленной величины прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – для малоимущих семей.

В настоящее время сведения о доходах многодетной или малоимущей семьи указываются в заявлении, подаваемом для предоставления мер социальной поддержки, и проверяются государственным учреждением Иркутской области, подведомственным министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, путем направления запросов в соответствующие органы и организации (в частности, пункт 10 Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп, пункты 43, 100 административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей», утвержденного приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр, приложение 1¹ к названному административному регламенту);

- документами, подтверждающими наличие обстоятельств, дающих право на получение мер социальной поддержки, предусмотренных Законом Иркутской области № 63-оз, при которых трудоспособные члены семьи (один из членов семьи) не осуществляют (не осуществляет) трудовую или иную приносящую доход деятельность и не признаны (признан) безработными (безработным) в соответствии с законодательством (в связи с установлением указанного выше дополнительного условия предоставления мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям);

7) установление необходимости ежегодного (либо один раз в два года – в зависимости от вида мер социальной поддержки) подтверждения многодетными и малоимущими семьями права на дальнейшее предоставление мер социальной поддержки.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в:

1) постановление Правительства Иркутской области от 12 февраля 2009 года № 28-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области мер социальной поддержки по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей, и возмещения расходов в связи с их предоставлением»;

2) приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области»;

3) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 136-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Организация работы по бесплатному обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения, отпускаемыми по рецептам на лекарственные препараты, при амбулаторном лечении для детей первых трех лет жизни из малоимущих семей и семей одиноких родителей и для детей в возрасте до шести лет из многодетных семей»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 18 января 2017 года № 8-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление многодетным семьям в Иркутской области ежегодной денежной выплаты для подготовки детей к школе в 2017 – 2019 годах».

К проекту закона имеются следующие предложения:

1) с учетом положений части 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» представляется необходимым обсудить вопрос о правомерности возложения на граждан обязанности по представлению документа об отбывании наказания в виде лишения свободы;

2) с учетом дополнения Закона Иркутской области № 63-оз частью 3.1 предлагаем обсудить вопрос об определении понятия «члены семьи» (по аналогии с абзацем третьим части 1 статьи 7 Закона Иркутской области № 63-оз).

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
12.04.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина
12.04.2017