



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Волгодарского, 5, г. Иркутск, 660011

15.05.2010 № 24/А 12 - 2010  
на № 149/07 12.05.2010

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	705
Дата:	12 05 2010

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2718
Дата	18 05 2010 г.
на	02 листах, индекс 0130

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Иркутской области» (ПЗ - 705).

Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в связи с чем правовые основания для установления таких мер поддержки законом области имеются.

Поскольку установление дополнительных мер поддержки повлечет расходы средств областного бюджета, необходимо соблюдение ст.54 Устава Иркутской области о том, что проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения.

Кроме того, в соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Также обращаем внимание на следующее.

Законопроектом (ст.1) предлагается установить меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» согласно которому государственная социальная помощь оказывается в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного

минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации. Поскольку критерии нуждаемости в рассматриваемом законопроекте отсутствуют, требуется соответствующая корректировка статьи 1.

Частью 1 статьи 2 проекта закона предлагается установить ежемесячную денежную выплату в размере 12130 рублей лицу, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на которого распространяются ограничения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в размере 5000 рублей на каждого несовершеннолетнего члена его семьи. В связи с этим требуется уточнить, предполагается ли оказание помощи указанным лицам как субъектам предпринимательской деятельности (тогда это не может быть социальной помощью), либо как гражданам.

Также необходимо учитывать, что указом Губернатора Иркутской области от 18.03.2020 №59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определен перечень организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых либо приостановлена, либо ограничена. При этом предприниматели, деятельность которых ограничена, имеют возможность продолжать работу с соблюдением установленных требований. В связи с этим необходимо дополнительно уточнить, распространяются ли предлагаемые меры поддержки на всех указанных предпринимателей, или только на тех из них, чья деятельность приостановлена.

Кроме этого целесообразно обсудить срок действия предусмотренных законопроектом мер поддержки, поскольку период действия ограничительных мер не является одинаковым для всех категорий субъектов предпринимательской деятельности.

Частью 2 статьи 2 проекта закона предлагается установить ежемесячную денежную выплату в размере 12130 рублей гражданину, ушедшему в отпуск без содержания на период введения режима повышенной готовности, а также в размере 5000 рублей на каждого несовершеннолетнего члена его семьи. Целесообразность и сроки введения такой меры поддержки подлежат дополнительному обсуждению ввиду того, что Указами Президента Российской Федерации от 25.03.2020 №206, от 02.04.2020 № 239, от 28.04.2020 №294 в период с 30 марта по 8 мая 2020 года были установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19