

**Заключение**  
**на проект закона Иркутской области № ПЗ - 698 «О внесении**  
**изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на**  
**2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ – 698 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект, проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области № 123-уг от 29 апреля 2020 года в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» и иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Корректировка Закона Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-03 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 130-ОЗ) обусловлена необходимостью уточнения: безвозмездных поступлений в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, поступившими от Министерства финансов Российской Федерации уведомлениями о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, а также в связи с фактическим поступлением безвозмездных перечислений; объемов финансового обеспечения расходных обязательств Иркутской области с целью соблюдения условий софинансирования из федерального бюджета; объемов финансового обеспечения приоритетных расходных обязательств Иркутской области, включая мероприятия по профилактике и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, сложившейся на территории Иркутской области в 2019 году; объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам; объема дорожного фонда Иркутской области, публичных нормативных обязательств; объемов финансового обеспечения реализации мероприятий государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ; программы государственных внутренних заимствований Иркутской области, а также источников финансирования дефицита областного бюджета и т.д.

Проектом закона изменяются и предлагаются к утверждению следующие основные характеристики областного бюджета на 2020 год: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 191 181 233,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 42 738 329,8 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета в сумме 205 966 828,8 тыс. рублей;

размер дефицита областного бюджета в сумме 14 785 595,1 тыс. рублей или 10% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Кроме того, законопроектом предлагается к утверждению следующие основные характеристики областного бюджета на 2021 и 2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год в сумме 189 290 980,9 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 31 503 209,2 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 194 296 732,2 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 28 102 735,4 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета на 2021 год в сумме 190 601 681,2 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 192 877 516,3 тыс. рублей.

Также законопроектом предлагается увеличить на 2020 год общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 4 176 063,9 тыс. рублей и утвердить в сумме 17 571 701,3 тыс. рублей.

Одновременно проектом закона предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области на 2020 год на 1 896 753,8 тыс. рублей и утвердить в сумме 14 718 431,3 тыс. рублей, на 2021 и 2022 годов на 120 000,0 тыс. руб. и утвердить в сумме 16 047 321,7 тыс. руб. и 15 024 677,8 тыс. рублей соответственно.

Кроме того, корректируются отдельные текстовые статьи, отдельные приложения Закона № 130-ОЗ.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В то же время по проекту закона отмечаем следующее.

Пунктом 8 проекта закона предусматривается предоставление в 2020 году местным бюджетам из областного бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. При этом предусматривается, что методика распределения указанных дотаций, и правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

В соответствии со статьей 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3(1) Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон № 74-ОЗ), в случаях, предусмотренных законами Иркутской области и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов государственной власти Иркутской области, местным бюджетам могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иные дотации местным бюджетам из областного бюджета, в том числе с установлением условий предоставления указанных дотаций, а также в целях поощрения достижения наилучших показателей социально-экономического развития муниципальных образований Иркутской области.

Методика распределения указанных дотаций и правила их предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области. Случаи предоставления, когда могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, закреплены в части 2 статьи 3(1) Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Таким образом, правовые основания для предоставления указанных дотаций имеются.

Вместе с тем в официальном интернет-портале правовой информации методика распределения указанных дотаций и правила их предоставления отсутствуют. Также следует отметить, что указанные дотации в проекте закона не распределены.

Пунктом 10 статьи 1 законопроекта вводится новый механизм разрешения проблем с выполнением соглашений о предоставлении бюджетных кредитов – новация денежного обязательства.

В соответствии со статьей 93.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные обязательства (задолженность по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием могут быть урегулированы, в том числе способом, основанном на соглашении прекращения первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, предусматривающее иной предмет или способ исполнения (далее - новация денежного обязательства перед публично-правовым образованием). Возможность, способы и основные условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием устанавливаются законом (решением) о бюджете.

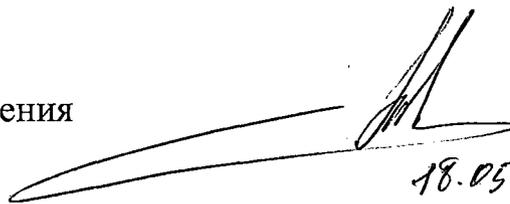
Проектом закона вводится новая статья 24<sup>1</sup>, устанавливающая, что в 2020 году производится урегулирование денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных образований Иркутской области перед Иркутской областью путем заключения соглашения, предусматривающего прекращение первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами (далее – новация).

Вместе с тем полагаем, что формулировка данной нормы должна соответствовать формулировке статьи 93.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно: «Установить, что в 2020 году производится урегулирование денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) муниципальных образований Иркутской области перед Иркутской областью путем заключения соглашения, предусматривающего прекращение первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, предусматривающее иной предмет или способ исполнения (далее - новация денежного обязательства перед Иркутской областью)».

Концептуальных правовых замечаний к проекту закона не имеется. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между статьями, пунктами, абзацами статей законопроекта отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



18.05.20

М.В. Басов

Заместитель начальника  
правового управления - начальник отдела  
финансового законодательства



Е.С. Соболевская

18.05.2020