

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

ИР.05.2020 № 24412.020

на № ИР.6 от 18.09.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области
№ пз <u>688</u>
Дата: <u>10.09.2020</u>

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» (ПЗ -688).

Правовые основания для принятия закона имеются, вместе с тем обращаем внимание на необходимость соблюдения ст.54 Устава Иркутской области о том, что проекты областных законов о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения.

Кроме того, прошу учесть, что принятие закона неизбежно повлечет снижение доходов консолидированного бюджета и потребует изыскания дополнительных резервов для пополнения его доходами. Снижение поступлений в бюджет может привести к невозможности выполнения принятых расходных обязательств, что противоречит ст.ст. 14, 15, 65, 85, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Названным законопроектом предлагается установить пониженные налоговые ставки на 2020 год для организаций, индивидуальных предпринимателей, некоммерческих организаций.

Однако, согласно ст.48 Гражданского кодекса РФ юридическим лицом признается организация, которая имеет обособленное имущество и отвечает им по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять гражданские права и нести гражданские обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

На основании со ст.50 Гражданского кодекса РФ юридическими лицами могут быть коммерческие и некоммерческие организации.

При этом, согласно п.1 ст.346.12 Налогового кодекса РФ налогоплательщиками признаются организации и индивидуальные предприниматели без деления на коммерческие и некоммерческие. В этой связи предлагаем указать категорию налогоплательщиков в соответствии с гражданским и налоговым законодательством.

АБ 042494

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>2783</u>
Дата <u>19.05.20</u> г.
на <u>02</u> листах, № докум. <u>0130</u>

Помимо этого, названным законопроектом для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности, включенные в раздел I «Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания» предлагается установить пониженную ставку в размере 5% в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, тогда как Законом Иркутской области «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» для названной категории налогоплательщиков уже установлена дифференцированная налоговая ставка в размере 7,5 %. В связи с этим, в случае принятия закона в предлагаемой редакции в 2020 году одновременно будут действовать две нормы, предусматривающие для одной и той же категории налогоплательщиков две разные налоговые ставки, что в свою очередь является правовой неопределенностью и требует корректировки.

Кроме того, ст. 13 Закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» установлены единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от доходов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Согласно ст.31 Бюджетного кодекса Российской Федерации недопустимо введение в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений законодательства о налогах и сборах, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации без внесения изменений в законы (решения) о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19
Курдюкова Л.Г., 25-30-79
Шубина Л.В., 25-31-46