

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-702 «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-702 «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

14.05.2020

№ 02/ 288-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-702 «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-702 «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-702 «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении.
3. Продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 702
Дата: 06.05.2020

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

06.05.2020 Б/И

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области вносим в порядке реализации права законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

[Handwritten signature]
Носовцев
[Handwritten signature]
А. В. Ведерников

Александр Р. Р.
Носовцев А. М.
Ведерников А. В.
ВЕДЕРНИКОВ А. В.

ОИД №22
АИРЧ
СР.
ЕР.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 2506
Дата: 06.05.20
06 01-11

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 35 И 36 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 19, т. 1; 2011, № 29, № 31; 2012, № 41; 2013, № 4, т. 2; 2014, № 9, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 26, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 53; 2018, № 62; 2019, № 8, № 12(В), 14 – 15, т. 1; Областная, 2020, 4 марта) следующие изменения:

1) в статье 35:

в части 3.1:

в абзаце первом слова «или режима чрезвычайной ситуации» заменить словами «, режима чрезвычайной ситуации или режима повышенной готовности, »;

в абзаце втором слова «или режима чрезвычайной ситуации» заменить словами «, режима чрезвычайной ситуации или режима повышенной готовности»;

дополнить новым абзацем третьим следующего содержания:

«Чрезвычайные заседания Законодательного Собрания могут также проводиться по вопросам направления отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и по иным вопросам в случаях, не терпящих отлагательства.»;

абзац третий считать абзацем четвертым и в нем:

слова «одной пятой» заменить словом «половины»;

слова «либо по требованию депутатской фракции,» исключить;

абзацы четвертый – восьмой считать абзацами пятым – девятым;

дополнить абзацем десятым следующего содержания:

«Особенности организации и проведения чрезвычайного заседания Законодательного Собрания, включая особенности порядка принятия решений Законодательного Собрания при проведении в соответствии с частью 4 статьи 35 настоящего Закона чрезвычайного заседания Законодательного Собрания с использованием систем видеоконференц-связи, определяются Регламентом Законодательного Собрания.»;

в части 4:

дополнить новым абзацем вторым следующего содержания:

«При проведении чрезвычайного заседания Законодательного Собрания депутаты Законодательного Собрания вправе участвовать в таком заседании с использованием систем видеоконференц-связи. Депутат Законодательного Собрания, участвующий в чрезвычайном заседании Законодательного Собрания с использованием систем видеоконференц-связи, считается присутствующим на данном заседании Законодательного Собрания.»;

абзац второй считать абзацем третьим;

2) часть 1 статьи 36 дополнить абзацем третьим следующего содержания:

«При проведении в соответствии с частью 4 статьи 35 настоящего Закона чрезвычайного заседания Законодательного Собрания с использованием систем видеоконференц-связи решения Законодательного Собрания принимаются исключительно открытым голосованием.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области
И.И.КОБЗЕВ

г. Иркутск

_____ 2020 года

№ ____-ОЗ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (абзац второй преамбулы, пункт 8 статьи 4, подпункт «н» пункта 2 статьи 5), Устава Иркутской области (пункт 16 части 1 статьи 46).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Частью 3.1 статьи 35 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» установлено, что в период действия на территории области режима чрезвычайного положения или режима чрезвычайной ситуации могут проводиться внеочередные чрезвычайные заседания Законодательного Собрания. Такие заседания проводятся в целях принятия законов области, постановлений и иных документов Законодательного Собрания, направленных на ликвидацию (устранение) обстоятельств, послуживших основанием для введения режима чрезвычайного положения или режима чрезвычайной ситуации.

В настоящее время в Иркутской области режим чрезвычайной ситуации не введен, однако в связи с угрозой возникновения чрезвычайной ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, действует режим функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (указ Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг). Этот режим предусматривает ограничение проведения мероприятий с присутствием значительного количества людей. Вместе с тем действующее правовое регулирование организации Законодательного Собрания Иркутской области предусматривает проведение заседаний Законодательного Собрания как основной формы его деятельности

в виде общего собрания депутатов. Возможность участия депутатов Законодательного Собрания в работе заседания Законодательного Собрания с использованием средств видеоконференц-связи в настоящее время не предусмотрена (соответствующие правила установлены только для работы постоянных комитетов, постоянных комиссий Законодательного Собрания – см. части 11.1 – 11.5 статьи 12 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 предлагается внести изменения в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», предусматривающие:

- возможность созыва чрезвычайных заседаний Законодательного Собрания в условиях действия режима повышенной готовности;
- возможность проведения чрезвычайных заседаний Законодательного Собрания не только в целях принятия законов области, постановлений и иных документов Законодательного Собрания, направленных на ликвидацию (устранение) обстоятельств, послуживших основанием для введения режима чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации или повышенной готовности, но также по вопросам направления отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и по иным вопросам в случаях, не терпящих отлагательства;
- увеличение количества депутатов Законодательного Собрания, минимально необходимого для внесения требования о проведении чрезвычайного заседания, с одной пятой до половины от установленного числа депутатов;
- исключение возможности созыва чрезвычайных заседаний Законодательного Собрания по требованию депутатской фракции;
- закрепление права депутатов Законодательного Собрания участвовать в чрезвычайном заседании Законодательного Собрания с использованием систем видеоконференц-связи; депутат, участвующий в чрезвычайном заседании Законодательного Собрания с использованием систем видеоконференц-связи, считается присутствующим на данном заседании;
- принятие решений Законодательного Собрания при проведении чрезвычайного заседания Законодательного Собрания с использованием систем видеоконференц-связи исключительно открытым голосованием;
- определение Регламентом Законодательного Собрания иных особенностей организации и проведения чрезвычайного заседания, включая особенности порядка принятия решений при проведении чрезвычайного заседания с использованием систем видеоконференц-связи.

Статьей 2 устанавливается порядок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень актов, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

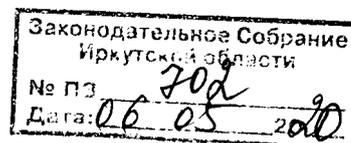
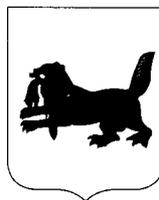
В связи с принятием проекта закона потребуется внесение изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области в целях урегулирования особенностей организации и проведения чрезвычайных заседаний Законодательного Собрания Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

19.05.2020 № 02-01-3500/20
на № 1459 от 07.05.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-702 «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

С уважением,

И.И. Кобзев

И.И. Кобзев





ПРОКУРАТУРА
 Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
 Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

12.05.2020 № 21/12-2020

на № 1459 от 04.05.2020

О проекте закона

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 № ПЗ 702
 Дата: 06 05 2020

Председателю
 Законодательного Собрания
 Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 Вх. № 2645
 Дата 13 05 2020 г.
 из 02 листов, индекс 0130

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (ПЗ -702).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Одновременно обращаем внимание на следующее.

Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» предусмотрено проведение внеочередных чрезвычайных заседаний Законодательного Собрания Иркутской области лишь в исключительных случаях, в условиях чрезвычайного положения или чрезвычайной ситуации. Сложившаяся на территории области эпидемиологическая ситуация свидетельствует, что вполне оправданно дополнить такие случаи режимом функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Вместе с тем, проведение внеочередных чрезвычайных сессий по вопросам направления отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и по иным вопросам в случаях, не терпящих отлагательства, не вполне соответствует предназначению чрезвычайной сессии как исключительной, выходящей за рамки текущей деятельности Законодательного Собрания. Законом области «О Законодательном Собрании Иркутской области» предусмотрена возможность рассмотрения иных не терпящих отлагательства вопросов в рамках внеочередной сессии.

Кроме того, с учетом необходимости оперативного реагирования при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации предлагаем сохранить в Законе области количество депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, минимально необходимое для внесения требования о проведении чрезвычайного заседания, в размере одной пятой от установленного числа депутатов. Увеличение минимально

необходимого количества депутатов с одной пятой до половины от установленного числа депутатов значительно затруднит подготовку такого требования, в том числе в условиях введенных на территории области ограничительных мер.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-702
«О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О
Законодательном Собрании Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-702 «О внесении изменений в статьи 35 и 36 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», предусмотрев правовую возможность созыва чрезвычайных заседаний Законодательного Собрания Иркутской области в условиях действия режима повышенной готовности, а также уточнив основания и порядок их созыва и проведения, в том числе предусмотрев возможность принятия решений Законодательного Собрания Иркутской области при проведении чрезвычайного заседания с использованием систем видеоконференц-связи открытым голосованием.

Правовой основой проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устава Иркутской области.

Предмет правового регулирования проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4, подпунктом «н» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации регулируются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области в полномочия Законодательного Собрания Иркутской области

реализуемые посредством принятия законов Иркутской области, входит установление порядка организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия проекта закона имеется.

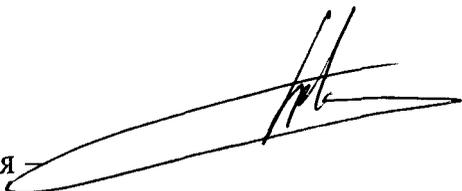
Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления

 М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству о
государственном строительстве области
и местном самоуправлении

 А.В. Константинов