

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"19" мая 2020 г. № 01/12-795
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 18.05.2020 № 12/23-Э

Уважаемый Александр Викторович!

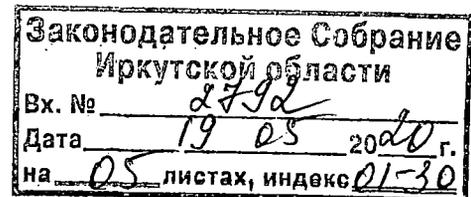
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 18.05.2020 № 12/23-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Иркутской области» (ПЗ-705).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/23-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Иркутской области»
(№ ПЗ-705)

«18» мая 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 18.05.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 18.05.2020 № 64-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (ПЗ-705) (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 12.05.2020 № 1491.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области установила следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

В наименовании и в статье 1 Законопроекта применяется термин «житель», однако законодательное определение этому термину в Законопроекте не приводится, что создает необоснованно широкие пределы усмотрения для правоприменения.

Согласно статье 1 предмет правового регулирования проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) является установление мер социальной поддержки за счет средств областного бюджета государственной социальной помощи для отдельных категорий жителей Иркутской области, на период ограничений в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Согласно Федеральному закону № 178-ФЗ право на государственную социальную помощь имеют малоимущие семьи, малоимущие одиноко проживающие **граждане** и иные категории граждан, предусмотренные Федеральным законом № 178-ФЗ. Например, к таким гражданам отнесены инвалиды войны, участники ВОВ, инвалиды, дети-инвалиды и другие категории. Кроме того, законодательство о государственной социальной помощи состоит из других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Статьей 2 Законопроекта предлагается уставить меры социальной поддержки лицам, зарегистрированным в качестве **индивидуальных предпринимателей**, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, на которых распространяются ограничения, установленные нормативными правовыми актами, изданными в целях

обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (ежемесячную денежную выплату в размере 12 130 рублей), а также на каждого несовершеннолетнего члена его семьи (ежемесячную денежную выплату в размере 5 000 рублей). Законопроект не содержит определения, какие лица относятся к категории «несовершеннолетние члены семьи индивидуального предпринимателя».

Предпринимательская деятельность гражданина на территории Российской Федерации регулируется Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и иными нормативными правовыми актами. Федеральный закон № 178-ФЗ не предусматривает государственную социальную помощь индивидуальным предпринимателям как отдельной категории граждан.

Более того, факт осуществления предпринимательской деятельности на территории Иркутской области не является фактом, свидетельствующим о проживании (пребывании) лица и членов его семьи на территории Иркутской области. Таким образом, в случае принятия Законопроекта право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета Иркутской области возникнет и у граждан, проживающих (зарегистрированных) на территории других субъектов РФ.

Также в проекте закона **не определен критерий нуждаемости.**

Обращаем внимание, что в Российской Федерации, а также в Иркутской области принят ряд нормативных правовых актов, направленных на дополнительную меру социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных критериев нуждаемости:

- во исполнение Указа Президента РФ от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» указом Губернатора Иркутской области от 09.04.2020 № 93-уг в Иркутской области установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. Размер данной выплаты будет составлять для граждан Иркутской области 5 979,5 рублей (11 959 рублей*50 %);

- Указом Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 установлены дополнительные меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в размере 5 000 рублей в виде ежемесячных выплат на каждого ребенка в возрасте до трех лет, имеющих гражданство РФ (период выплат апрель-июнь 2020 года). Выплаты производятся ПФР РФ;

- Указом Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 317 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249...» установлена единовременная выплата в размере 10 000,0 рублей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории РФ, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство РФ;

- Законом Иркутской области от 19.07.2010 № 73-ОЗ «О государственной социальной помощи отдельным категориям граждан в Иркутской области» оказывается государственная социальная помощь малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам;

- Законом Иркутской области 17.12.2008 130-оз «О ежемесячном пособии на ребенка» производится выплата пособия на ребенка в Иркутской области;

- Законом Иркутской области 23.10.2006 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области

семей, имеющих детей» предоставляется ежемесячная выплата социального пособия и т.д.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей также приняты нормативные правовые акты, направленные на их поддержку:

- постановление Правительства РФ от 27.03.2020 № 346 «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2020 год», которым установлены минимальная (1 500,0 рублей) и максимальная (12 130,0 рублей) величины пособия по безработице в 2020 году в целях дополнительных мер поддержки для обеспечения их социальной поддержки в условиях сложной ситуации по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции в РФ. В Иркутской области максимальный размер пособия увеличен с 01.04.2020, из них: для южных районов - 14 556 рублей, северных - 15 769 рублей.

- ФНС России реализовала меры по поддержке бизнеса, занятого в пострадавших от коронавируса отраслях, включая малое и среднее предпринимательство согласно постановлению Правительства Иркутской области от 02.04.2020 № 409;

- Закон Иркутской области от 28.04.2020 № 37-ОЗ «О внесении изменений в часть 3 статьи 1 Закона Иркутской области «О налоге на имущество организаций»;

- постановление Правительства Иркутской области от 21.04.2020 № 274-пп «Об освобождении от уплаты арендной платы по договорам аренды объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Иркутской области», согласно которому на период с 18.03.2020 по 01.10.2020 года субъекты малого и среднего предпринимательства освобождаются от уплаты арендных платежей по договорам аренды объектов недвижимости, находящихся в государственной собственности Иркутской области;

- постановление Правительства Иркутской области от 24.04.2020 № 283/1-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на оплату труда работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, организованные указанными организациями. Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат (части затрат): 1) на оплату труда работников организаций в размере фактически произведенных затрат, но не более 1,69 минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», в месяц; 2) на уплату страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование за работника в месяц.

Таким образом, принятие Законопроекта может повлечь дублирование мер государственной поддержки одному лицу (гражданину) по нескольким основаниям в рамках различных нормативных правовых актов, что не соответствует принципу социальной справедливости.

С учетом того, что проектом закона устанавливается новое расходное обязательство Иркутской области в пояснительная записка к Законопроекту не указана оценка предполагаемых социально-экономических последствий его применения, что не соответствует требованиям подпункта 4 пункта 3 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2020 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». Финансово-экономическое обоснование также не представлено.

Кроме того, проект закона не содержит информации об источниках дополнительных

поступлений в бюджет, за счет которых планируется принятие расходного обязательства, что не соответствует ст. 83 БК РФ.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ). При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

На сайте УФНС России по Иркутской области по состоянию на 10.05.2020 имеется информация о 52 525 индивидуальных предпринимателях, сведения о которых имеются в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Учитывая потенциальную возможность каждого индивидуального предпринимателя обратиться за МСП в случае принятия проекта закона, и при наличии одного несовершеннолетнего члена семьи дополнительные расходы областного бюджета могут составить 899 753,3 тыс. рублей ежемесячно ($=52\,525 * 12\,130,0 \text{ руб.} + 52\,525 * 5000,0 \text{ руб.}$).

Более точно оценить возможные финансовые последствия принятия Законопроекта № ПЗ-705 не представляется возможным.

Аудитор



К.С. Корень