

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-701 «Об особенностях вы-  
платы пособия на ребенка»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-701 «Об особенностях  
выплаты пособия на ребенка» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на  
лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном)  
чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения  
работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области  
«Об особенностях выплаты пособия  
на ребенка»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия  
на ребенка».

2. Направить данный Закон Иркутской области временно исполняющему  
обязанности Губернатора Иркутской области Кобзеву И.И. для  
обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

19.05.2020

№ 05/239-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-701 «Об особенностях выплаты пособия на ребенка»

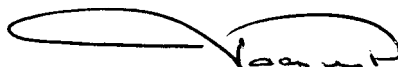
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-701 «Об особенностях выплаты пособия на ребенка», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-701 «Об особенностях выплаты пособия на ребенка».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	701
Дата:	06 05 2020

## У К А З ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

6 мая 2020 года

№ 135-уг

Иркутск

### О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка».
2. Докладчиком определить исполняющего обязанности министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области



*I. I. Kobzev*  
И.И. Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2505
Дата	06 05 2020 г.
на	04 листах, индекс 01-11

Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ВЫПЛАТЫ ПОСОБИЯ НА РЕБЕНКА

#### Статья 1

1. Приостановить с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года включительно действие части 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области».

2. Установить, что выплата пособия на ребенка в период с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года осуществляется государственным учреждением Иркутской области, подведомственным исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган), и включенным в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа, ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

#### Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 года

№ \_\_\_\_\_

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области**  
**«Об особенностях выплаты пособия на ребенка»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее – проект закона) подготовлен главным правовым управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона является статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проект закона разработан в целях исполнения устного поручения временно исполняющего обязанности Губернатора Иркутской области - И.И. Кобзева.

В соответствии со статьей 1 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон № 130-оз) регулирует правоотношения, касающиеся установления размера, порядка назначения, индексации и выплаты, включая условия и периодичность выплаты за счет средств областного бюджета пособия на ребенка в Иркутской области.

В соответствии с частью 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона № 130-оз выплата пособия на ребенка осуществляется ежеквартально в последнем месяце текущего квартала. Проектом закона предлагается приостановить с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года включительно действие части 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона № 130-оз.

Кроме того, проектом закона устанавливается, что выплата пособия на ребенка в период с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года осуществляется ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

Указанные изменения направлены на поддержание социальной стабильности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции на территории Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Статьей 1 проекта закона предусмотрено приостановление действия с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года включительно части 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона № 130-оз, а также установлено, что выплата пособия на ребенка в

период с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года осуществляется ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

Статьей 2 проекта закона предусмотрено вступление в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в административный регламент предоставления государственной услуги «Назначение и выплата пособия на ребенка в Иркутской области», утвержденный приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 26 апреля 2012 года № 63-мпр.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Исполняющий обязанности министра  
социального развития, опеки и  
попечительства Иркутской области



В.А. Родионов



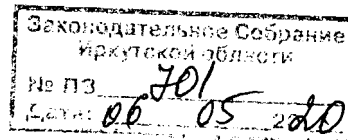
**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

13.05.2020 № 224-12-2020

на № 1160 от 04.05.2020

О проекте закона



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (ПЗ -701).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

Проектом закона предлагается установить, что выплата пособия на ребенка в период с 1 апреля 2020 года по 31 декабря 2020 года осуществляется государственным учреждением Иркутской области ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

Поскольку действие закона предполагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года, обязанность произвести выплату пособия не позднее 25 числа первого месяца возникнет уже во втором квартале 2020 года. В то же время, с учетом сроков рассмотрения законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области, вступления закона в силу (через десять календарных дней после дня его официального опубликования) возможность произвести выплаты за второй квартал до 25 апреля отсутствует.

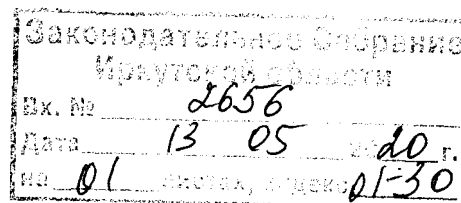
При таких условиях представляется целесообразным установление иного срока выплаты пособия во втором квартале 2020 года.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19



АБ 036641





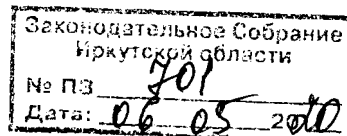
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

*Н.С. Кодо* № *зтсд-3464*

На № *1460* от *07.05.2020*



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-701  
«Об особенностях выплаты пособия на ребенка»

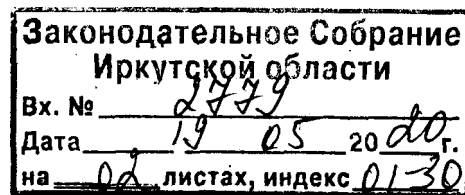
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-701 «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 148-ФЗ), Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (в редакции Федерального закона от 02.12.2019 № 408-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные



нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» законодательство Российской Федерации о государственных пособиях гражданам, имеющим детей, основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные виды материальной поддержки семей с детьми. Согласно статье 16 указанного Федерального закона размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

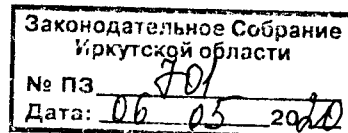
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irkksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**ВЕДЕРНИКОВУ А.В.**

"12" мая 2020 г. № 01/12-748  
На № \_\_\_\_\_ от " " \_\_\_\_\_ 201 г.

Уважаемый Александр Викторович!

На основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 07.05.2020 № 1460 Контрольно-счетной палатой рассмотрен проект закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (№ ПЗ-701).

В целях поддержания социальной стабильности в связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции на территории Иркутской области проектом закона предлагается приостановить с 01.04.2020 до 31.12.2020 включительно действие части 1 статьи 4 (1) Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 130-ОЗ «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон № 130-ОЗ), изменив временной интервал выплат (не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала).

Мера социальной поддержки в виде пособия на ребенка является государственной услугой. С учетом того, что при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, направленных на оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в 2018-2019 годах» КСП области установлены случаи нарушения сроков выплаты пособия на ребенка, установленного п. 1 ст. 4 (1) Закона № 130-ОЗ, п. 29 Административного регламента (ежеквартально в последнем месяце текущего квартала) полагаем целесообразным рекомендовать помимо изменения времени выплат усилить внутриведомственный контроль во избежание подобных нарушений.

Принятие Законопроекта не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета, так как не затрагивает ни категории получателей, ни размер выплат.

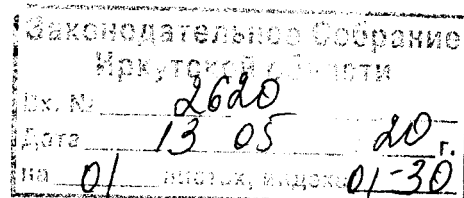
Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих рассмотрению Законопроекта, не имеем.

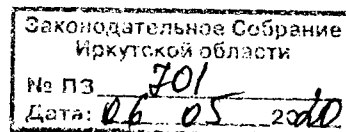
Председателя

*Субашенкина,*  
*И.П. Морохоева*

И.П. Морохоева

Аудитор Корень К.С.  
8(3952)24-05-24





УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 838  
от 12.05.2010 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Александр Викторович!

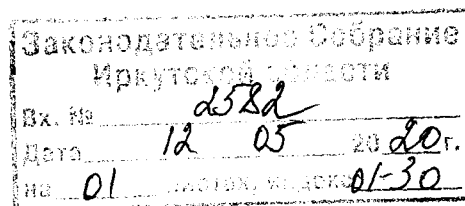
Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (№ ПЗ-701), внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым.

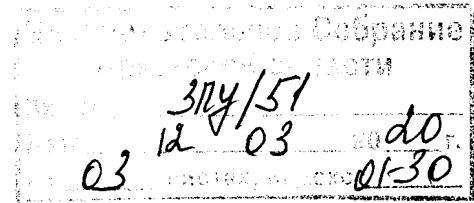
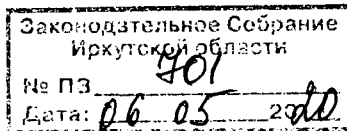
По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, предложений и замечаний не имеется.

*С уважением,*

С.Н. Семенова

Т.В. Дементьева  
(8-395-2) 34-24-27





## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-701 «Об особенностях выплаты пособия на ребенка»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-701 «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 6 мая 2020 года № 135-уг).

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с выплатой пособия на ребенка в Иркутской области.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) одним из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей, названо пособие на ребенка (статья 3).

Выплата пособия на ребенка производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (статья 4 Федерального закона № 81-ФЗ).

Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (статьи 3, 16 Федерального закона № 81-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз).

Частью 1 статьи 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 130-оз определено, что выплата пособия на ребенка осуществляется ежеквартально в последнем месяце текущего квартала.

Законопроектом предлагается приостановить действие данной нормы на период с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года включительно, установив, что выплата пособия на ребенка осуществляется ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Необходимо также отметить следующее.

Часть 7 статьи 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 130-оз содержит перечень обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пособия на ребенка (превышение размера среднедушевого дохода семьи утвержденной величины прожиточного минимума в целом по Иркутской области в расчете на душу населения; достижение ребенком совершеннолетия; смерть ребенка, признание его в установленном порядке умершим или безвестно отсутствующим; принятие ребенка на полное государственное обеспечение в соответствующее учреждение; отчисление ребенка, достигшего 16 лет, из общеобразовательной организации; переезд ребенка за пределы Иркутской области на постоянное место жительства и др.).

Согласно части 3 статьи 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 130-оз выплата пособия на ребенка в повышенном размере осуществляется:

1) на детей одиноких матерей – до внесения сведений об отце в запись акта о рождении ребенка;

2) на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно ввиду их розыска, привлечения к уголовной ответственности за совершение преступления, нахождения на принудительном лечении по решению суда, отсутствия у них заработка, с которого могут быть взысканы алименты, и по иным основаниям – на период розыска, привлечения к уголовной ответственности, нахождения на принудительном лечении, отсутствия заработка, с которого могут быть взысканы алименты, и по иным основаниям;

3) на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – на период нахождения отца ребенка на военной службе по призыву.

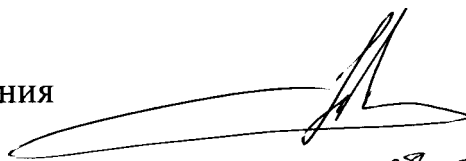
При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пособия на ребенка (изменение его размера), право на выплату пособия на ребенка прекращается (возникает в измененном размере) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства (часть 8 статьи 4<sup>1</sup> Закона Иркутской области № 130-оз).

Наступление указанных обстоятельств во втором или третьем месяце квартала не позволит прекратить выплату пособия на ребенка (изменить его размер) в установленные сроки и повлечет за собой последующее взыскание с граждан излишне выплаченных сумм.

С учетом сложившейся в период борьбы с распространением коронавирусной инфекции социально-экономической ситуации, данное обстоятельство может вызвать рост социальной напряженности среди малоимущих семей.

Учитывая изложенное законопроект рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

08.05.20

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина

08.05.2020