

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-691 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-691 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

19.05.2020

№ 05/238-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-691 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-691 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

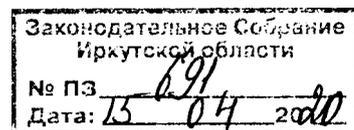
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-691 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

15 апреля 2020 года

№ 106-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

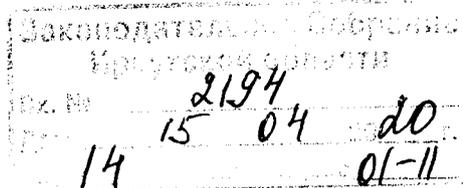
1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить исполняющего обязанности министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области



И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАН, ПРОЖИВАЮЩИХ В СЕЛЕ СПОЛОШИНО КИРЕНСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон на основании Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава Иркутской области, законов Иркутской области регулирует отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области (далее – жилищная субсидия) гражданам Российской Федерации (далее – граждане), проживающим на день вступления в силу настоящего Закона в селе Сполошино Киренского района Иркутской области, в связи с бесперспективностью развития указанного села.

Статья 2. Общие положения о предоставлении жилищной субсидии

1. Жилищная субсидия предоставляется в соответствии с принципами:
 - 1) поддержания доверия граждан к закону и действиям государства;
 - 2) адресности предоставления жилищной субсидии;
 - 3) однократности предоставления жилищной субсидии.
2. Жилищная субсидия предоставляется на заявительной основе.
3. Жилищная субсидия предоставляется гражданам в равном размере.
4. Организация предоставления жилищных субсидий осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган).
5. Жилищная субсидия предоставляется за счет средств областного бюджета.

Статья 3. Право на получение жилищной субсидии

1. Право на получение жилищной субсидии имеют граждане, являющиеся на день вступления в силу настоящего Закона:
 - 1) собственниками жилого помещения (доли в праве собственности на жилое помещение), находящегося в селе Сполошино Киренского района Иркутской области (далее – используемое помещение);
 - 2) членами семьи собственника используемого помещения;
 - 3) нанимателями по договору социального найма используемого помещения;

4) членами семьи нанимателя по договору социального найма используемого помещения;

5) поднанимателями используемого помещения, предоставленного по договору социального найма;

6) гражданами, вселенными в используемое помещение, предоставленное по договору социального найма, совместно с поднанимателем (далее – члены семьи поднанимателя).

2. Право на получение жилищной субсидии также имеют дети, рожденные или усыновленные (удочеренные) после дня вступления в силу настоящего Закона гражданами, относящимися к категориям граждан, предусмотренным частью 1 настоящей статьи.

3. В случаях когда гражданин относится одновременно к нескольким категориям граждан, предусмотренным частями 1 и 2 настоящей статьи, он имеет право на однократное получение жилищной субсидии в размере, предусмотренном статьей 4 настоящего Закона.

4. Гражданин, относящийся к категориям граждан, предусмотренным частями 1 и 2 настоящей статьи, не имеет права на получение жилищной субсидии в случае, если он является собственником (сособственником) жилого помещения, пригодного для проживания, за исключением используемого помещения, либо является собственником (сособственником) жилого помещения, пригодного для проживания, при условии, что площадь такого жилого помещения на одного члена семьи составляет менее учетной нормы, установленной в соответствии с частью 5 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением используемого помещения.

5. Гражданин, относящийся к категориям граждан, предусмотренным частями 1 и 2 настоящей статьи, не имеет права на получение жилищной субсидии в случаях получения им жилищной субсидии в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2002 года № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» (далее – Федеральный закон № 125-ФЗ) либо Федеральным законом от 17 июля 2011 года № 211-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Федеральный закон № 211-ФЗ) в качестве гражданина, выезжающего из села Сполошино Киренского района Иркутской области.

6. Право на получение жилищной субсидии возникает со дня вступления в силу настоящего Закона. Гражданин утрачивает право на получение жилищной субсидии:

1) со дня реализации им права, предусмотренного частью 5 настоящей статьи;

2) со дня истечения срока, указанного в повторном уведомлении, предусмотренном частями 6 и 7 статьи 7 настоящего Закона, если он не приобрел жилое помещение с использованием жилищной субсидии;

3) со дня предоставления ему жилищной субсидии в соответствии с частью 15 статьи 7 настоящего Закона.

Жилищная субсидия предоставляется в размере 877 040 (восемьсот семьдесят семь тысяч сорок) рублей.

Статья 5. Условия предоставления жилищной субсидии

1. Жилищная субсидия предоставляется гражданину, имеющему право на получение жилищной субсидии, для приобретения в собственность (общую собственность) жилого помещения на территории Иркутской области.

2. Жилое помещение, приобретаемое с использованием жилищной субсидии, должно соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан.

3. Общая площадь жилого помещения, приобретаемого с использованием жилищной субсидии, должна быть не менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области.

Допускается приобретение гражданином, имеющим право на получение жилищной субсидии, жилого помещения в общую собственность с другими гражданами Российской Федерации при условии, что доля гражданина, имеющего право на получение жилищной субсидии, в праве общей собственности на это жилое помещение будет соответствовать площади, не меньшей, чем учетная норма площади жилого помещения, установленная в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области.

4. Условием предоставления жилищной субсидии гражданину, относящемуся к категориям граждан, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Закона, и имеющему право на получение жилищной субсидии, является данное указанным гражданином и всеми совершеннолетними членами семьи, в состав которой он входит, письменное обязательство о безвозмездном отчуждении используемого помещения (используемого помещения и земельного участка, на котором оно расположено) в муниципальную собственность и об освобождении используемого помещения.

Условием предоставления жилищной субсидии гражданину, относящемуся к категориям граждан, предусмотренным пунктами 3 - 6 части 1 статьи 3 настоящего Закона, и имеющему право на получение жилищной субсидии, является данное указанным гражданином и всеми совершеннолетними членами семьи, в состав которой он входит, письменное обязательство о расторжении договора социального найма (поднайма) используемого помещения и об освобождении используемого помещения.

Исполнение указанных в настоящей части обязательств осуществляется в течение двух месяцев со дня предоставления жилищной субсидии.

Статья 6. Учет граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии

1. Учет граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии, в целях предоставления им жилищной субсидии (далее - учет) осуществляется в порядке, определенном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области в соответствии с настоящей статьей.

2. Гражданин, имеющий право на получение жилищной субсидии, в целях принятия его на учет обращается в расположенное по месту жительства

гражданина государственное учреждение, подведомственное уполномоченному органу и включенное в перечень, утвержденный нормативным правовым актом уполномоченного органа (далее – учреждение), с письменным заявлением, которое должно содержать следующие сведения о нем:

1) фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) гражданина, обратившегося с заявлением (далее – заявитель), а в случаях, когда заявление составляется представителем заявителя, - также фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) представителя;

2) дата рождения;

3) пол;

4) гражданство;

5) серия и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность заявителя, дата выдачи указанного документа, наименование выдавшего его органа;

6) адрес места жительства;

7) номер телефона заявителя и (или) адрес его электронной почты - при наличии;

8) о принадлежности заявителя к одной из категорий граждан, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 3 настоящего Закона;

9) о постановке (об отсутствии постановки) заявителя на учет либо снятии с учета граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ, Федеральным законом № 211-ФЗ;

10) о получении (неполучении) заявителем жилищной субсидии в соответствии с Федеральным законом № 125-ФЗ, Федеральным законом № 211-ФЗ;

11) собственноручная подпись заявителя или его представителя, а в случаях, когда заявление подается в электронной форме, - электронная подпись в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В заявлении также должно быть выражено желание заявителя быть принятым на учет.

3. Для принятия заявителя на учет необходимы следующие документы:

1) паспорт (свидетельство о рождении) или иной документ, удостоверяющий личность заявителя;

2) документы, подтверждающие право собственности (долю в праве собственности) заявителя (одного из родителей (усыновителей) заявителя, относящегося к категории граждан, предусмотренной частью 2 статьи 3 настоящего Закона) на используемое помещение, - в случаях, когда заявитель относится к категориям граждан, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Закона, или когда заявитель был рожден (усыновлен) после дня вступления в силу настоящего Закона гражданами, относящимися к категориям граждан, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Закона;

3) договор социального найма используемого помещения, а в случае его отсутствия - ордер на вселение в используемое помещение, в котором заявитель (один из родителей (усыновителей) заявителя, относящегося к категории граждан, предусмотренной частью 2 статьи 3 настоящего Закона) проживает на день вступления в силу настоящего Закона, - в случаях, когда заявитель относится к категориям граждан, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 3 настоящего Закона, или когда заявитель был рожден (усыновлен) после дня

вступления в силу настоящего Закона гражданами, относящимися к категориям граждан, предусмотренным пунктами 3 и 4 части 1 статьи 3 настоящего Закона;

4) договор поднайма используемого помещения, предоставленного по договору социального найма, заключенный до дня вступления в силу настоящего Закона, срок действия которого не истек на день вступления в силу настоящего Закона, - в случаях, когда заявитель относится к категориям граждан, предусмотренным пунктами 5 и 6 части 1 статьи 3 настоящего Закона, или когда заявитель был рожден (усыновлен) после дня вступления в силу настоящего Закона гражданами, относящимися к категориям граждан, предусмотренным пунктами 5 и 6 части 1 статьи 3 настоящего Закона;

5) письменное обязательство, предусмотренное частью 4 статьи 5 настоящего Закона;

6) документы, удостоверяющие личность и подтверждающие полномочия представителя заявителя, - в случаях, когда заявление и документы представлены представителем заявителя.

4. Заявитель вправе не представлять в учреждение документы, предусмотренные пунктами 1 (в части свидетельства о рождении), 2 (в случае, если право на используемое помещение зарегистрировано в Едином государственном реестре недвижимости), 3 и 4 части 3 настоящей статьи. В этом случае учреждение не позднее пяти рабочих дней после дня обращения заявителя для принятия на учет запрашивает соответствующие документы (сведения) в иных государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организациях в порядке межведомственного взаимодействия.

Учреждение не позднее двух рабочих дней со дня обращения заявителя или его представителя с заявлением обеспечивает направление запросов (межведомственных запросов) в государственные органы, органы местного самоуправления, подведомственные государственным органам и органам местного самоуправления организации в целях получения документов (сведений), подтверждающих право гражданина на получение жилищной субсидии в соответствии с частью 4 статьи 3 настоящего Закона.

5. Днем обращения заявителя для принятия на учет считается дата регистрации заявления и прилагаемых к нему документов в учреждении.

6. Учреждение по результатам рассмотрения заявления и прилагаемых к нему документов не позднее 30 календарных дней со дня обращения заявителя для принятия на учет принимает одно из следующих решений:

- 1) о принятии заявителя на учет;
- 2) об отказе в принятии заявителя на учет.

7. Днем принятия заявителя на учет является день обращения заявителя для принятия на учет.

8. Основаниями для принятия решения об отказе в принятии заявителя на учет являются следующие обстоятельства:

- 1) гражданин не имеет права на получение жилищной субсидии в соответствии с настоящим Законом или указанное право им утрачено;
- 2) заявление содержит не все сведения, предусмотренные частью 2 настоящей статьи;
- 3) представлены не все документы, которые заявитель обязан представить в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи;

4) заявление и (или) прилагаемые к нему документы содержат неполные и (или) недостоверные сведения;

5) заявление и (или) прилагаемые к нему документы не соответствуют требованиям к оформлению документов, предусмотренным порядком учета, определяемым Правительством Иркутской области в соответствии с настоящей статьей.

9. Заявитель подлежит снятию с учета в следующих случаях:

1) смерть заявителя или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

2) выявление или возникновение обстоятельств, предусмотренных частью 8 настоящей статьи, после его принятия на учет;

3) подача заявителем заявления о снятии с учета;

4) отсутствие факта обращения заявителя в учреждение за предоставлением жилищной субсидии в течение срока, указанного в повторном уведомлении, предусмотренном частями 6 и 7 статьи 7 настоящего Закона.

10. Учреждение принимает решение о снятии заявителя с учета не позднее пяти рабочих дней со дня выявления обстоятельств, предусмотренных частью 9 настоящей статьи.

11. Учреждение не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решений, предусмотренных частями 6 и 10 настоящей статьи, вручает заявителю лично или направляет по адресу, указанному им в заявлении в соответствии с пунктом 6 части 2 настоящей статьи, через организации почтовой связи копию указанного решения.

Статья 7. Предоставление жилищной субсидии

1. Предоставление жилищной субсидии осуществляется в порядке, определенном нормативным правовым актом Правительства Иркутской области в соответствии с настоящей статьей.

2. Уполномоченный орган не позднее пяти рабочих дней со дня доведения до него лимитов бюджетных обязательств, исходя из размера жилищной субсидии, предусмотренного статьей 4 настоящего Закона, определяет количество жилищных субсидий, которые могут быть предоставлены в соответствующем финансовом году, и граждан, состоящих на учете, которым жилищная субсидия может быть предоставлена в соответствующем финансовом году.

3. В случаях когда на день определения количества жилищных субсидий, которые могут быть предоставлены в соответствующем финансовом году, их количество превышает количество граждан, состоящих на учете, уполномоченный орган определяет очередность предоставления жилищных субсидий, исходя из дня обращения гражданина для принятия на учет. Очередность предоставления жилищных субсидий гражданам, обратившимся для принятия на учет в один день, определяется в алфавитном порядке.

В случаях когда на день определения количества жилищных субсидий, которые могут быть предоставлены в соответствующем финансовом году, их количество не превышает количество граждан, состоящих на учете, уполномоченный орган определяет количество граждан, которым будет предоставлена жилищная субсидия в соответствующем финансовом году, и очередность предоставления жилищных субсидий в соответствующем

финансовом году, исходя из дня обращения гражданина для принятия на учет. Очередность предоставления жилищных субсидий гражданам, обратившимся для принятия на учет в один день, определяется в алфавитном порядке.

4. В случае, предусмотренном абзацем первым части 3 настоящей статьи, уполномоченный орган (учреждение) не позднее десяти рабочих дней со дня определения очередности предоставления жилищных субсидий в соответствующем финансовом году вручает (направляет) указанным гражданам уведомление о возможности предоставления жилищной субсидии (далее - уведомление), в котором должен быть указан срок, в течение которого гражданин, состоящий на учете, может обратиться в учреждение в целях ее предоставления, а также дата составления уведомления. Уполномоченный орган (учреждение) также вручает (направляет) уведомление гражданину, принятому на учет после дня определения граждан, которым жилищная субсидия может быть предоставлена в соответствующем финансовом году, но ранее окончания соответствующего финансового года, если количество уведомлений, направленных гражданам, состоящим на учете, в соответствующем финансовом году с учетом этого уведомления не превышает количество жилищных субсидий, определенных в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

Срок, указанный в уведомлении, не должен быть менее четырех месяцев со дня составления уведомления и не может оканчиваться позднее 15 декабря текущего года.

5. В случае, предусмотренном абзацем вторым части 3 настоящей статьи, уполномоченный орган (учреждение) не позднее десяти рабочих дней со дня определения количества граждан, которым жилищная субсидия может быть предоставлена в соответствующем финансовом году, и очередности предоставления жилищных субсидий в соответствующем финансовом году вручает (направляет) уведомление соответствующим гражданам.

Срок, указанный в уведомлении, не должен быть менее четырех месяцев со дня составления уведомления и не может оканчиваться позднее 15 декабря текущего года.

6. В случаях когда гражданин, которому в порядке, предусмотренном частью 4 настоящей статьи, вручено (направлено) уведомление, в течение указанного в уведомлении срока не обратился в учреждение за получением жилищной субсидии, уполномоченный орган (учреждение) вручает (направляет) ему повторное уведомление о возможности предоставления жилищной субсидии (далее – повторное уведомление), в котором должны быть указаны срок, в течение которого гражданин может обратиться в учреждение в целях ее предоставления, дата составления повторного уведомления, а также сведения о том, что по истечении указанного срока гражданин утратит право на получение жилищной субсидии. Срок, указанный в повторном уведомлении, составляет шесть месяцев со дня составления повторного уведомления и не может оканчиваться позднее 15 декабря текущего года.

Повторное уведомление вручается (направляется) гражданину не позднее десяти рабочих дней со дня окончания срока, указанного в уведомлении, а в случаях, когда указанный срок заканчивается позднее 1 июля текущего года, - не позднее десяти рабочих дней со дня доведения до уполномоченного органа лимитов бюджетных обязательств в следующем финансовом году.

7. В случаях когда гражданин, которому в порядке, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, вручено (направлено) уведомление, в течение указанного в уведомлении срока не обратился в учреждение за получением жилищной субсидии, уполномоченный орган (учреждение) не позднее десяти рабочих дней со дня окончания срока, указанного в уведомлении, вручает (направляет) ему повторное уведомление. Срок, указанный в повторном уведомлении, не может оканчиваться позднее 15 декабря текущего года.

8. Уведомление и повторное уведомление вручаются гражданину, состоящему на учете (его представителю), лично или направляются по адресу, указанному им в заявлении в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 6 настоящего Закона, через организации почтовой связи.

9. В целях получения жилищной субсидии гражданин, состоящий на учете (его представитель), представляет в учреждение следующие документы:

1) уведомление, врученное (направленное) гражданину, состоящему на учете и обратившемуся за получением жилищной субсидии (далее – получатель субсидии), а в случаях, когда получателю субсидии вручалось (направлялось) повторное уведомление, - также повторное уведомление;

2) договор купли-продажи жилого помещения, подтверждающий заключение получателем субсидии сделки в целях приобретения права собственности (доли в праве собственности) на жилое помещение, переход прав по которой зарегистрирован в Едином государственном реестре недвижимости;

3) документ, подтверждающий оплату стоимости приобретаемого жилого помещения, за исключением жилищной субсидии (жилищных субсидий), - в случаях, когда стоимость жилого помещения превышает размер жилищной субсидии (жилищных субсидий), с использованием которой (которых) оно приобретает;

4) реквизиты счета продавца, с которым получатель субсидии заключил договор купли-продажи жилого помещения.

10. Днем обращения получателя субсидии за получением жилищной субсидии считается дата регистрации документов, предусмотренных частью 9 настоящей статьи, в учреждении.

11. По результатам рассмотрения документов, представленных в соответствии с частью 9 настоящей статьи, уполномоченный орган не позднее десяти рабочих дней со дня обращения получателя субсидии за получением жилищной субсидии принимает одно из следующих решений:

1) о предоставлении жилищной субсидии;

2) об отказе в предоставлении жилищной субсидии.

12. Решение об отказе в предоставлении жилищной субсидии принимается в следующих случаях:

1) смерть получателя субсидии или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим;

2) получатель субсидии не состоит на учете;

3) получатель субсидии не имеет права на получение жилищной субсидии в соответствии с настоящим Законом или указанное право им утрачено;

4) представлены не все документы, предусмотренные частью 9 настоящей статьи;

5) документы, представленные в соответствии с частью 9 настоящей статьи, являются подложными и (или) содержат недостоверные сведения;

б) жилое помещение, приобретаемое получателем субсидии, не находится на территории Иркутской области;

7) общая площадь жилого помещения, приобретаемого получателем субсидии, не соответствует требованиям, предусмотренным частью 3 статьи 5 настоящего Закона.

13. Решение, предусмотренное частью 11 настоящей статьи, принимается уполномоченным органом в форме распоряжения. Уполномоченный орган не позднее пяти рабочих дней со дня принятия указанного решения вручает получателю субсидии лично или направляет по адресу, указанному им в заявлении в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 6 настоящего Закона, через организации почтовой связи копию указанного решения.

14. Предоставление жилищной субсидии осуществляется посредством ее перечисления на счет продавца, с которым получатель субсидии (в том числе совместно с другими гражданами Российской Федерации) заключил договор купли-продажи жилого помещения.

15. В случае принятия решения о предоставлении жилищной субсидии уполномоченный орган не позднее 30 календарных дней со дня обращения получателя субсидии за получением жилищной субсидии обеспечивает перечисление жилищной субсидии на счет продавца, с которым получатель субсидии (в том числе совместно с другими гражданами Российской Федерации) заключил договор купли-продажи жилого помещения.

16. Днем предоставления жилищной субсидии является день перечисления жилищной субсидии в соответствии с частью 15 настоящей статьи.

Статья 8. Заключительные положения

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 202__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «б», «ж», «к» части 1 статьи 72), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пункт 5 статьи 26³, абзац пятый статьи 26³⁻¹), Жилищного кодекса Российской Федерации (пункт 2 статьи 2, пункт 9 статьи 13), Устава Иркутской области (статья 39).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Село Сполошино Киренского района Иркутской области находится в местности, отнесенной к местности, приравненной к районам Крайнего Севера, включено в перечень труднодоступных и отдаленных местностей Иркутской области. В связи с низкой численностью фактически проживающего населения их дальнейшее развитие бесперспективно.

В переселяемом населенном пункте проживает 25 человек.

Большинство из этих граждан не имеет возможности самостоятельно приобрести другое жилое помещение, соответствующее требованиям, предъявляемым к помещениям, пригодным для постоянного проживания граждан. В этой связи требуется предоставление мер дополнительной социальной поддержки для граждан, проживающих в переселяемом населенном пункте, в целях их переселения в иные населенные пункты Иркутской области.

Проект закона предусматривает условия и механизм предоставления указанным гражданам единовременных социальных выплат на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области (далее – жилищная субсидия) в собственность.

Кроме того, 20 мая 2019 года в селе Сполошино Киренского района Иркутской области произошел природный Пожар, в результате которого 22 из 24 домов уничтожены полностью, что подтверждается справкой отдела надзорной деятельности по Киренскому и Катангскому районам Главного

управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Иркутской области от 24 сентября 2019 года № 2-25-60-309.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из восьми статей.

Статьи 1 и 2 содержат общие положения: предмет правового регулирования проекта закона, его правовую основу, принципы, организационные и финансовые основы предоставления жилищных субсидий.

Статья 3 регулирует право на получение жилищной субсидии, в том числе определяет юридические факты, в связи с наступлением которых такое право гражданином утрачивается.

Статья 4 определяет размер жилищной субсидии 877 040 (восемьсот семьдесят семь тысяч сорок) рублей. Указанный размер жилищной субсидии определен исходя из общей площади жилого помещения на одного гражданина (20 квадратных метров) и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Киренском районе Иркутской области на 2020 год в размере 43 852 рублей, утвержденной постановлением администрации Киренского муниципального района Иркутской области от 12 февраля 2020 года № 85.

Статья 5 предусматривает условия предоставления жилищной субсидии: приобретение жилого помещения на территории Иркутской области, помещение должно быть пригодным для постоянного проживания и площадью не меньше учетной нормы на одного человека, а также условие предоставления обязательства расторжения договора социального найма помещения, в котором гражданин проживает в переселяемых населенных пунктах, и освобождения такого помещения.

Статья 6 предусматривает механизм учета граждан в целях предоставления жилищной субсидии, в том числе порядок подачи гражданином заявления для постановки на учет, порядок принятия решения о принятии (отказе в принятии) на учет, а также порядок снятия с учета.

Статья 7 предусматривает механизм предоставления жилищной субсидии, в том числе порядок определения уполномоченным органом граждан, которым жилищная субсидия будет предоставлена в текущем финансовом году, порядок подачи гражданином заявления для получения жилищной субсидии, порядок принятия решения о предоставлении (отказе в предоставлении) жилищной субсидии.

Статья 8 определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует принятия:

1) правовых актов Правительства Иркутской области, определяющих:

исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный Правительством Иркутской области на предоставление жилищных субсидий;

порядок учета граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии;

порядок предоставления жилищной субсидии.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области 9 января 2020 года по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=4641>.

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Исполняющий обязанности министра
социального развития, опеки и
попечительства Иркутской области



В.А. Родионов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере
социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино
Киренского района Иркутской области»**

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (далее – проект закона) предусматривает предоставление гражданам, проживающим в селе Сполошино Киренского района, в связи с признанием бесперспективности развития указанного села, единовременных социальных выплат на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области (далее - социальная выплата).

Проектом закона установлен размер социальной выплаты на 1 человека – 877 040 рублей.

Общие расходы областного бюджета на предоставление социальных выплат жителям села Сполошино Киренского района составят:

21 926 000 рублей ($25 * 20 * 43\ 852$), где:

25 – фактическое количество граждан, зарегистрированных по месту жительства в с. Сполошино, по информации межмуниципального отдела Министерства внутренних дел России «Киренский» по состоянию на 20 февраля 2020 года,

20 – норматив общей площади жилого помещения на одного гражданина,

43 852 – норматив средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Киренском районе с 01 января 2020 года, утвержденный постановлением администрации Киренского муниципального района от 12 февраля 2020 года № 85.

Итого общие расходы областного бюджета на предоставление социальных выплат жителям села Сполошино Киренского района Иркутской области составят: 21 926 000 рублей.

Данные расходы будут предусмотрены за счет перераспределения с мероприятия «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» с последующим восстановлением при уточнении Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Исполняющий обязанности министра
социального развития, опеки и попечительства
Иркутской области



В.А. Родионов



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

13.05.2020 № 22/1-12-2020

на № 1191 от 16.04.2020

О проекте закона

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	691
Дата:	15 04 2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (№ ПЗ-691).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

В части 4 статьи 3 проекта закона указаны случаи, когда граждане, имеющие право на получение жилищной субсидии, не смогут получить такие субсидии. Данная норма требует уточнения, так как непонятно, идет ли в ней речь о собственниках используемых или иных жилых помещений.

Также обращаем внимание на необходимость соблюдения требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2661
Дата:	13 05 20
№	01-30

АБ 036642



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

18.05.2020 № 38102-3266
На № 1191 от 16.04.2020

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ н 691
Дата: 15 04 20

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-691 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан,
проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-691 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, социальная защита, включая социальное обеспечение; жилищное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2483
Дата 19 05 20 г.
на 03 листах, индекс 4-30

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 148-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) органы государственной власти и в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений. Согласно части 2 статьи 5 Кодекса жилищное законодательство состоит из указанного Кодекса, принятых в соответствии с указанным Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно нормам статьи 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Начальник Управления

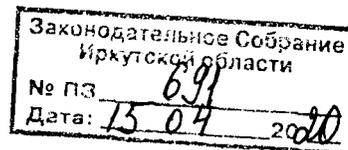


О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"28" апреля 2020 г. № 01/12-721
На № _____ от "___" _____ 202_ г.

О направлении заключения КСП
области от 27.04.2020 № 12/18-Э

Уважаемый Александр Викторович!

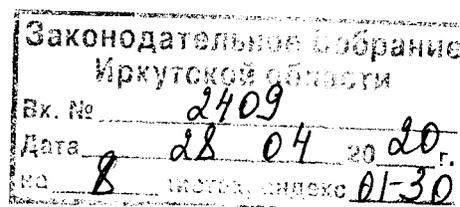
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 27.04.2020 № 12/18-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (№ ПЗ-691).

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/18-Э на проект Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (№ ПЗ-691)

«27» апреля 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 27.04.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 27.04.2020 № 48-Р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.04.2020 № исх.1191. Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области.

Проект Закона предусматривает предоставление гражданам, проживающим в селе Сполошино Киренского района, в связи с признанием бесперспективности развития указанного села, единовременных социальных выплат на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области (далее - социальная выплата). Проектом закона установлен размер социальной выплаты на 1 человека - 877 040 рублей.

По результатам проведения экспертизы проекта Закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. РФ Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Статьей 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов

субъекта РФ, а также заключения субъектом РФ (от имени субъекта РФ) договоров (соглашений) при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ полномочий по предметам ведения субъектов РФ.

Пунктом 2 статьи 2 Жилищного кодекса РФ установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

Проектом закона **принимается новое расходное обязательство** Иркутской области с объемом расходов 21 926,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Источником финансирования являются средства, перераспределенные со статьи «Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (целевая статья 535Р123360), расходы по которой предусмотрены в размере 486 924,0 тыс. рублей. Из ФЭО к Законопроекту следует, что в последующем расходы будут восстановлены.

Данные выплаты (ЦСР 535Р123360) осуществляются министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – минсоц Иркутской области), они направлены на реализацию Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках которого реализуется Национальный проект «Демография», региональный проект Иркутской области «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)». Указанная выплата производится в рамках Закона Иркутской области от 02.11.2012 № 101-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате в Иркутской области семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей» (с изм. от 01.04.2020 Законом области № 30-ОЗ, которым ограничен период рождения детей, в отношении которых производятся выплаты, 31.12.2017 (ранее – по 31.12.2021)).

В связи с внесенными изменениями, полагаем, в 2020 году может сложиться экономия средств областного бюджета, и не возникнет необходимости к восстановлению средств бюджета (21 926,0 тыс. рублей). Исполнение за 1 квартал 2020 года сложилось в размере 77 039,815 тыс. рублей, таким образом, исходя из показателей текущего исполнения, расходы в целом за 2020 год составят не более 308,2 млн. рублей, в то время как утверждено средств в бюджете 486,9 млн. рублей (за 2019 год исполнение составляло 99,99 %, или 489 039,38 тыс. рублей).

Потребность средств областного бюджета (21 926,0 тыс. рублей) определена с учетом фактического количества граждан, зарегистрированных в с. Сполошино по информации межмуниципального отдела МВД России «Киренский» по состоянию на 20.02.2020 (25 чел.), норматива общей площади жилого помещения на одного человека (20 кв. м) и норматива средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения в Киренском районе с 01.01.2020, утвержденного постановлением администрации Киренского муниципального района от 12.02.2020 № 85 (43 852,0 рублей).

Размер жилищной субсидии, установленный в статье 4 Законопроекта на одного гражданина определен в сумме 877,040 тыс. рублей (=20 кв.м.*43,852 тыс. рублей).

Данный проект закона разработан с учетом опыта закрытия бесперспективных поселков, реализуемого на территории области с 2015 года:

- от 09.07.2015 № 68-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Горно-Чуйский Мамско-Чуйского района Иркутской области» (утратил силу с 01.01.2018);

- от 09.07.2015 № 69-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в рабочем поселке Согдиондон Мамско-Чуйского района Иркутской области» (утратил силу с 01.01.2018);

- от 19.12.2017 № 108-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселках Брусово, Екунчет, селе Еланка и деревне Пойма Тайшетского района Иркутской области» (утратил силу с 23.12.2018);

- от 30.05.2018 № 32-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Чуя Мамско-Чуйского района Иркутской области»;

- от 30.05.2018 № 33-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области» на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам, проживающим в поселке Маракан Бодайбинского района Иркутской области.

Сведения об объемах средств, предусмотренных на финансирование расходных обязательств, представлены в таблице:

МО	НПА	Предусмотрено средств, тыс. рублей ¹						Размер социальной выплаты на 1 чел., тыс. рублей
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
п. Горно-Чуйский (Мамско-Чуйский р-н)	Закон № 68-ОЗ, постановление ПИО от 29.07.2015 № 366-пп	188 615,7	11 054,4	-	-	-	-	690,9
п. Согдиондон (Мамско-Чуйский р-н)	Закон № 69-ОЗ, постановление ПИО от 29.07.2015 № 366-пп	-	195 524,7	2 072,7	-	-	-	690,9
п. Брусово, п. Екунчет, с. Еланка, д. Пойма (Тайшетский р-н)	Закон № 108-ОЗ, постановление ПИО от 29.01.2018 № 42-пп	-	-	-	31 588,2	-	-	702,0
п. Маракан (Бодайбинский р-н)	Закон № 33-ОЗ, постановление ПИО от 13.06.2018 № 440-пп	-	-	-	174 404,4	30 331,2	10 616,0	758,3
с. Чуя (Мамско-Чуйский р-н)	Закон № 32-ОЗ, постановление ПИО от 13.06.2018 № 439-пп	-	-	-	21 990,2	-	-	758,3
с. Сполошино (Киренский р-н)	проект Закона	-	-	-	-	-	21 926,0	877,0

Сравнивая механизмы поддержки, категории получателей жилищной субсидии Законопроекта с аналогичными (ранее принятыми) Законами области, КСП Иркутской области обращает внимание на следующие:

1) в рамках Законов № 68-ОЗ (п. Горно-Чуйский), № 69-ОЗ (п. Согдиондон), № 108-ОЗ (п. Брусово, п. Екунчет, с. Еланка и д. Пойма) очередность предоставления жилищных субсидии определялась в зависимости от категорий граждан. То есть в первую очередь жилищные субсидии предоставлялись ветеранам ВОВ, инвалидам, детям в возрасте от 6 до 18 лет. Во вторую очередь, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам, страдающим тяжелой формой хронических заболеваний, совместное проживание с которыми в одной квартире невозможно, ветеранам боевых действий, одиноко проживающим гражданам, достигшим возраста: женщины – 55 лет, мужчины – 60 лет. В третью очередь иным гражданам.

¹ Средства предусмотрены в рамках государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп

2) в рамках Закона № 32-ОЗ (с. Чуя) гражданам допускалось приобретать жилые помещения за счет средств жилищной субсидии, как на территории Иркутской области, так и на территории Республики Саха (Якутия);

3) в рамках Закона № 108-ОЗ (п. Брусово, п. Екучет, с. Еланка и д. Пойма), от 30.05.2018 № 33-ОЗ (п. Маракан), № 32-ОЗ (с. Чуя) размер жилищной субсидии определялся с учетом, в том числе, средней рыночной стоимости 1 кв. м. общей площади жилого помещения по **Иркутской области**, утверждаемой приказами Минстроя России на соответствующий квартал (согласно пояснительной записке к проектам данных законов).

Пояснительная записка к Законопроекту содержит информацию, что его разработка связана с бесперспективностью развития с. Сполошино (в связи с труднодоступностью и низкой численностью населения), а также в следствие природного пожара, произошедшего 20.05.2019, в результате которого были полностью уничтожены 22 из 24 жилых домов.

Случаи принятия правовых актов в целях расселения жителей населенных пунктов, которые существенно пострадали от пожаров в Иркутской области, приведены ниже:

- п. Бубновка, д. Вершинина, п. Новотремина, д. Пойма и др. на основании постановления Правительства Иркутской области от 19.06.2017 № 409-пп «О порядке осуществления мероприятий по переселению отдельных категорий граждан в Иркутской области в 2017 году» (далее – Постановление № 409-пп);

- Юртинского МО Тайшетского района на основании постановления Правительства Иркутской области от 24.04.2019 № 318-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения гражданам, в пользу которых приняты судебные решения о присуждении единовременной денежной выплаты на приобретение жилого помещения в связи с утратой жилого дома или признанием его в установленном порядке непригодным для проживания в результате чрезвычайной ситуации, вызванной природными пожарами на территории Иркутской области в апреле – мае 2017 года» (далее – Постановление № 318-пп).

Основным отличием единовременной денежной выплаты на приобретение жилья в рамках вышеуказанных правовых актов (Постановления № 409-пп, № 318-пп) от **жилищной субсидии является порядок определения ее размера.**

Так расчет денежной выплаты производился с учетом стоимости 1 кв. м жилого помещения (35 098,0 рублей) и норматива общей площади жилого помещения из расчета: 33 кв. м на одиноко проживающего гражданина, 42 кв. м. на семью из двух человек, 18 кв.м на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек (в рамках постановления № 409-пп) либо общей площади жилого помещения, утраченного или признанного в установленном порядке непригодным для проживания в результате пожара (в рамках постановления № 318-пп).

Учитывая, что проект закона направлен, в первую очередь на скорейшее расселение граждан, чьи жилые помещения утрачены в результате пожара, **предлагаем** к обсуждению возможное использование, сложившегося правового регулирования в части определения размера жилищной субсидии с учетом положений Постановлений № 318-пп, № 409-пп.

Также отмечаем, что в пункте 1 статьи 3 Законопроекта установлено условие предоставления жилищной субсидии - предоставляется гражданину, имеющему право на получение жилищной субсидии, для приобретения в собственность (общую собственность) жилого помещения **на территории Иркутской области**. Таким образом, проектом закона предусматривается возможность приобретения жилых помещений **на территории любого муниципального образования Иркутской области.**

При этом в ФЭО к Законопроекту содержатся норматив стоимости только в отношении Киренского района, что значительно ограничивает возможности граждан по

реализации своих жилищных прав, поскольку цены на рынке жилья Иркутской области (на территории различных муниципальных образований) существенно разнятся.

Выборочная информация о размерах нормативов стоимости 1 кв.м. жилья в муниципальных образованиях Иркутской области приведена в таблице:

№ п/п	МО	Стоимость 1 кв. м (тыс. рублей)*		Направление, в целях которого утверждена стоимость	НПА
		2019 г.	2020 г.		
1	г. Иркутск	46,058	53,941	Частичная оплата стоимости строительства жилого помещения	Постановление администрации г. Иркутска от 27.12.2018 № 031-06-1206/8 / от 04.02.2020 № 031-06-40/0
2	г. Усолье-Сибирское	27,557	29,942	Норматив стоимости для предоставления соц выплат и предоставления жилья по соц найму	Постановление администрации г. Усолье-Сибирское от 19.04.2019 № 904 / от 18.02.2020 № 348
3	г. Шелехов	37,474	38,598	Определение величины платы за коммерческий найм жилья	Постановление администрации г. Шелехова от 19.10.2018 № 1109па / от 11.12.2019 № 1210па
4	г. Саянск	28,000	32,000	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации МО «г. Саянск» от 27.02.2019 № 110-37-239-19 / от 02.03.2020 №110-37-204-20
5	г. Тулун	27,910	43,109	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации МО «город Тулун» от 21.01.2019 № 33 / 31.01.2020 № 471
6	г. Усть-Илимск	36,396	41,397	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации города Усть-Илимска от 05.03.2019 № 103 / 26.02.2020 №116
7	Иркутский район	27,649	28,644	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации Иркутского районного МО от 06.03.2019 № 100 / от 10.02.2020 № 60
8	Казачинско-Ленский район	43,374	46,013	Норматив расчетной стоимости жилья	Постановление администрации Казачинско-Ленского района от 27.02.2019 № 67 28.01.2020 № 31
9	Нукутский район	17,500	-	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации МО «Нукутский район» от 05.06.2018 № 326
10	Ольхонский район	40,075	-	Компенсационные выплаты на приобретение жилья	Постановление администрации Ольхонского районного МО от 29.12.2018 № 721
Иркутская область		53,936	-	По данным Иркутскстата	-

По данным размещенным на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области, средняя цена 1 кв. м общей площади всех квартир на рынке жилья по Иркутской области в 4 квартале 2019 года составила на первичном рынке - 60,414 тыс. рублей, на вторичном рынке - 47,458 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минстроя России от 19.12.2019 № 827/пр показатель средней рыночной стоимости 1 кв. м общей площади жилого помещения для Иркутской области на I квартал 2020 года составил 46,599 тыс. рублей (используется для расчета размеров социальных выплат для всех категорий граждан, которым указанные социальные выплаты предоставляются на приобретение (строительство) жилых помещений за счет средств федерального бюджета). На I квартал 2019 годы показатель средней рыночной стоимости установлен на уровне 42,319 тыс. рублей (приказ Минстроя России от 19.12.2018 № 822/пр), который в последующей увеличен на 3,4 тыс. рублей.

Статьей 3 Законопроекта определено, что право на получение жилищной субсидии имеют собственники жилых помещений, а также члены их семей; наниматели, поднаниматели жилых помещений по договорам социального найма и члены их семей; дети, рожденные или усыновленные (удочеренные) после вступления в силу закона вышеуказанными категориями граждан.

Соответственно право на получение жилищной субсидии предусмотрено только для граждан, обладающих правом собственности на жилые помещения либо зарегистрированных по месту жительства в с. Сполошино.

Ранее на территории Иркутской области предусматривалось расселение населенных пунктов, пострадавших в результате пожаров (п. Бубновка, д. Вершинина, п. Новотремина, д. Пойма и др. в результате чрезвычайной ситуации в апреле-мае 2017 года). При этом социальные выплаты для приобретения (строительства) жилых помещений предусматривались, в том числе, гражданам, признанным постоянно проживающими в утраченных жилых помещениях на основании соответствующих судебных решений.

На основании вышеизложенного, полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении в число граждан, имеющих право на получение жилищной субсидии, граждан, признанных постоянно проживающими в жилых помещениях с. Сполошино на основании судебных решений, и, соответственно, в число документов, предоставляемых гражданином для получения жилищной субсидии, включить соответствующее судебное решение.

В пояснительной записке к Законопроекту указано, что правовым основанием его принятия является пункт 2 статьи 2 Жилищного кодекса РФ, согласно которому органы государственной власти в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений. Вместе с тем, проектом закона предусмотрена возможность предоставления жилищной субсидии только в целях приобретения жилых помещений.

На основании вышеизложенного, полагаем целесообразным дополнить проект закона, предоставив возможность гражданам на строительство жилых помещений. Данное предложение КСП основано на применении аналогии с ранее принятыми нормативными актами, возможность как приобретения жилых помещений, так и их строительство предусматривалось при расселении п. Бубновка на основании Постановления № 409-пп, а также в рамках Федерального закона № 125-ФЗ «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Согласно ФЭО и пояснительной записке к Законопроекту расчет размера жилищной субсидии определяется исходя из общей площади жилого помещения на одного гражданина (20 кв. м). Однако это условие не в полной мере согласуется с положениями пункта 3 статьи 5 проекта закона, согласно которому общая площадь жилого помещения, приобретаемого с использованием жилищной субсидии, должна быть не менее учетной нормы площади жилого помещения, установленной в соответствующем муниципальном образовании Иркутской области.

Так, согласно части 4 статьи 50 Жилищного кодекса РФ под учетной нормой площади жилого помещения понимается минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется уровень обеспеченности граждан общей площадью жилого помещения в целях их принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Учетная норма устанавливается органом местного самоуправления. К примеру: учетная норма на 1 человека для г. Иркутска утверждена в объеме 15 кв. м (решение Думы г. Иркутска от 05.07.2005 № 004-20-140161/5), г. Ангарска 13 кв. м (постановление администрации Ангарского городского округа от 14.10.2016 № 2272-па), г. Киренска 14 кв.м.

Соответственно применение нормы общей площади жилого помещения на одного гражданина в виде 20 кв. м для расчета размера жилищной субсидии, полагаем подлежит обсуждению, так как в рамках аналогичных мероприятий при расселении п. Бубновка в 2017 – 2018 годах расчет единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения производился исходя из норматива общей площади

жилого помещения в объеме 33 кв. м (для одиноко проживающего гражданина), 42 кв. м (на семью из двух человек), 18 кв. м (на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек)².

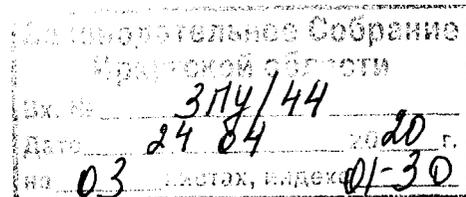
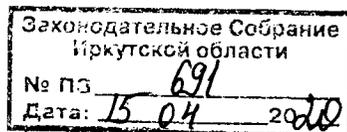
Кроме того, обращаем внимание на необходимость учитывать требования статьи 83 БК РФ, согласно которой выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Аудитор



К.С. Корень

² Аналогичный подход также применяется при расчете размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в том числе 33 кв. м общей площади жилого помещения для одиноко проживающего гражданина, 21 кв. м для на одного члена семьи, состоящей из 2 человек, 18 кв. м для члена семьи, состоящей из 3 человек, 15 кв. м для члена семьи, состоящей из 4 человек, 13 кв. м для члена семьи, состоящей из 5 и более человек (соответствии с Законом Иркутской области от 04.03.2009 № 5-ОЗ)



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-691 «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, проживающих в селе Сполошино Киренского района Иркутской области» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 15 апреля 2020 года № 106-уг).

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области (далее – жилищная субсидия) гражданам Российской Федерации, проживающим в селе Сполошино Киренского района Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Пунктом 2 статьи 2 Жилищного кодекса Российской Федерации установлено, что органы государственной власти в пределах своих

полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе, используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Учитывая, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требования статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Частью 4 статьи 3 законопроекта устанавливается, что гражданин не имеет права на получение жилищной субсидии в случае, если он является собственником (сособственником) жилого помещения, пригодного для проживания, при условии, что площадь такого жилого помещения на одного члена семьи составляет менее учетной нормы, установленной в соответствии с частью 5 статьи 50 Жилищного кодекса Российской Федерации, за исключением используемого помещения.

Возможно в данной норме допущена смысловая ошибка. Имеется в виду площадь жилого помещения на одного члена семьи, составляющая более учетной нормы.

Учитывая изложенное законопроект рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
22.04.2020г.