



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

19.05.2020 № 7/1-25-2020  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ: 698  
Дата: 29.04.2020

497175 299213  
Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2995  
Дата 19.05.2020 г.  
на 02 листах, индекс 130

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович,

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-№698 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2020 годов», сообщаю, что концептуальных замечаний, препятствующих принятию закона, не имеется.

При дальнейшей работе с проектом закона, обращаем внимание на следующее.

1. Законопроектом признается утратившей силу ч. 1 ст. 13 Закона о бюджете (перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области), что обусловлено приостановлением действия отдельных норм Бюджетного кодекса РФ до 1 января 2021 года Федеральным законом от 12.11.2019 №367-ФЗ (в ред. от 01.04.2020 №103-ФЗ).

В силу статьи 2 Федерального закона от 01.04.2020 №103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений БК РФ и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» исполнение бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется с учетом названных федеральных законов.

Указанным федеральным законом приостановлено действие п. 4 ст. 139 БК РФ о распределении законом субъекта РФ субсидий местным бюджетам.

В то же время, проектом закона в отсутствие правовых предписаний распределены субсидии местным бюджетам из областного бюджета. При этом, в распределении проектом закона не предусмотрено, что исключения составляют субсидии, предоставленные на конкурсной основе и субсидии из резервных фондов Правительства Иркутской области, Правительства РФ, как это закреплено п. 4 ст. 139 БК РФ, ч. 6 ст. 4 Закона Иркутской области №74-ОЗ от 22.10.2013 «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

Таким образом, в отсутствие правовых предписаний законопроектом распределены субсидии местным бюджетам, что не соответствует ни п. 4 ст. 139 БК РФ, ни Федеральному закону от 12.11.2019 №367-ФЗ (в ред. от 01.04.2020 №103-ФЗ).

2. Проектом закона предусмотрено предоставление из областного бюджета дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Методика их распределения и правила предоставления устанавливаются нормативным правовым актом Правительства области (п. 8 законопроекта).

АБ 039157

Прокуратура Иркутской области  
№ 7/1-25-2020/4009-20-20250001

В соответствии со ст. 138.4 БК РФ в случаях, предусмотренных законами субъекта РФ местным бюджетам могут предоставляться дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности. Согласно ст. 3.1 Закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов могут предоставляться в случаях, предусмотренных законами Иркутской области и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами ОГВ.

Законопроектом не установлены случаи предоставления указанного МБТ, фактически делегируется это право Правительству Иркутской области при определении методики распределения дотации.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.1 Закона Иркутской области №74-ОЗ общий объем МБТ должен определяться в зависимости от необходимости обеспечения исполнения собственных полномочий органами местного самоуправления либо для устранения бюджетного дисбаланса, возникающего в результате факторов, не зависящих от действий органов местного самоуправления (незапланированный объем снижения собственных доходов).

С учетом изложенного, в проекте закона о бюджете подлежат уточнению случаи предоставления указанного МБТ.

3. Проектом закона предусмотрено предоставление из областного бюджета субсидий иным некоммерческим организациям в целях финансового обеспечения финансово-хозяйственной деятельности унитарной некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства Иркутской области».

В соответствии с ч. 9 ст. 21.1 Федерального закона от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» финансирование текущей деятельности Фонда субъекта Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, являющегося учредителем Фонда субъекта Российской Федерации.

Таким образом, слова «финансово-хозяйственной» подлежат замене на «текущей». Прокуратурой области сформированы предложения в виде поправок в рамках права законодательной инициативы, предусмотренного ст. 53 Устава Иркутской области.

Прошу учесть предложенные поправки и замечания.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

 Р.Ю. Шергин