

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"19" мая 2020 г. № 01/15-798  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 19.05.2020  
№ 15/24-Э

Уважаемый Александр Викторович!

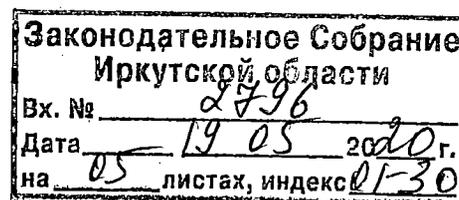
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 19.05.2020 № 15/24-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» (ПЗ-709).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохова

Ризман О.М.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/24-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области  
«О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением  
больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» (№ ПЗ-709)

19 мая 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области  
19.05.2020 и утверждено распоряжением  
председателя КСП области от 19.05.2020 № 66-р*

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2020 исх. № 1656.

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами в порядке законодательной инициативы.

Экспертиза Законопроекта проводилась Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Пунктом 7 части 1 статьи 9 вышеуказанного федерального закона к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

В ходе экспертизы установлено следующее.

1. Принятие закона потребует дополнительного выделения финансирования из средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту **отсутствует**. В пояснительной записке к Законопроекту указано, что финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением единовременного социального пособия, предлагается осуществлять за счет средств бюджета Иркутской области из резервного фонда Иркутской области в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Между тем, использование средств резервного фонда Иркутской области осуществляется в особом порядке, предусмотренном Законом Иркутской области от 12.07.2010 № 54-ОЗ «О Резервном фонде Иркутской области».

## 2. Законопроект устанавливает новое расходное обязательство Иркутской области.

Согласно п.1 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт **должен содержать нормы**, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Представленный Законопроект **не содержит нормы**, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Согласно статье 5 Законопроекта, закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 18 марта 2020 года.

Согласно п. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете **при наличии** соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

3. Индивидуализированный заголовок Законопроекта **не соответствует** его содержанию. Как следует из индивидуализированного заголовка проекта закона, который согласно п. 3 ч. 2 ст. 63 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» обозначает предмет правового регулирования данного правового акта, рассматриваемый Законопроект устанавливает дополнительные меры социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Однако согласно статье 1 Законопроекта, предметом его правового регулирования является предоставление дополнительных мер социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты работникам учреждений здравоохранения, а согласно статье 3 Законопроекта стимулирующая выплата устанавливается не только врачам, но и среднему и младшему медицинскому персоналу и прочему медицинскому персоналу.

При этом требует уточнения, какие должности относятся к категории «прочий медицинский персонал».

4. В статьях 1 и 2 Законопроекта указано, что дополнительные меры социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты предоставляются работникам учреждений здравоохранения, осуществляющих диагностику, лечение и транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, **и иные мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией.**

Между тем, как следует из требований ч. 3 ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», тексты правовых актов области должны обеспечивать доступность их понимания и исключать их неоднозначное толкование.

Кроме того, по тексту Законопроекта и пояснительной записки применена неоднообразная терминология предусмотренных выплат: дополнительные меры социальной поддержки, стимулирующая выплата, единовременное социальное пособие.

5. Исходя из смысла Законопроекта, работникам учреждений здравоохранения, работающим на территории Иркутской области в организациях государственной и частной

систем здравоохранения, предлагается предоставить дополнительные меры социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты, в связи с осуществлением ими **трудовой деятельности** в особых условиях. По своей природе данные выплаты являются выплатами стимулирующего характера и согласно Закону Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» относятся к системе оплаты труда.

Критерием же социальной поддержки является нуждаемость, возникшая, к примеру, вследствие жизненных обстоятельств, поэтому данные выплаты мерой социальной поддержки **не являются**.

Таким образом, предмет регулирования представленного Законопроекта (статья 1) определен **неверно** (социальная поддержка не может быть оказана работникам учреждений здравоохранения в виде стимулирующей выплаты).

6. Законопроектом предлагается установить стимулирующую выплату работникам учреждений здравоохранения, работающим на территории Иркутской области в организациях государственной и частной систем здравоохранения. Следовательно, в перечень получателей выплаты включены работники федеральных учреждений и организаций частной системы здравоохранения (коммерческие и некоммерческие организации).

Правовые механизмы для предоставления из областного бюджета средств на осуществление стимулирующих выплат работникам федеральных учреждений отсутствуют. Бюджетным законодательством допускается предоставление субсидий некоммерческим организациям в порядке и на условиях, установленных ст. 78.1 БК РФ.

7. Законопроект в части установления стимулирующих выплат содержит элементы дублирования с федеральными и областными актами, принятыми по вопросам осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19, среди которых:

- Указ Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг «Об установлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, вызванная 2019-nCoV, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

- Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19»;

- Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат

стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

8. В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в случае, если проект правового акта области предусматривает основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, пояснительная записка к проекту правового акта области должна содержать оценку предполагаемых социально-экономических последствий его применения. В отступление от этого пояснительная записка к законопроекту такой оценки не содержит.

**КСП области предлагает при рассмотрении Законопроекта учесть результаты проведенной экспертизы, представленные в настоящем заключении.**

Аудитор КСП области



О.М. Ризман