



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

14.05.2020 № 177

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 107 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года №19/29-ЗС, направляем Вам предложение об обращении с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей».

Также просим Вас включить в повестку ближайшей сессии Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрение данного вопроса о принятии законодательной инициативы и, в случае ее принятия, направлении данной законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

 Левзенко А.С. КПРФ
 Белов А.Р. КПРФ округ 8.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>2027</u>
Дата	<u>14 05 20</u> <u>20</u>
на <u>15</u> листах, индекс <u>01-22</u>	

Вносится Законодательным
собранием Иркутской
области

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 48 ст. 4566; 1996, N 26, ст. 3028; 1996, N 49, ст. 5489; 1998, N 30, ст. 3613; 1998, N 31, ст. 3812; 2000, N 33, ст. 3348; 2001, N 23, ст. 2284; 2001, N 23, ст. 2285; 2001, N 53 (ч. 1), ст. 5017; 2002, N 30, ст. 3033; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 1 (часть 1), ст. 32; 2005, N 52 (1 ч.), ст. 5591; 2005, N 52 (1 ч.), ст. 5594; 2006, N 50, ст. 5285; 2007, N 44, ст. 5281; 2008, N 9, ст. 817; 2008, N 29 (ч. 1), ст. 3410; 2008, N 30 (ч. 2), ст. 3616; 2008, N 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, N 30, ст. 3739; 2011, N 11, ст. 1496; 2012, N 31, ст. 4322; 2013, N 14, ст. 1653; 2013, N 19, ст. 2313; 2013, N 19, ст. 2331; 2013, N 23, ст. 2887; 2013, N 27, ст. 3459; 2014, N 23, ст. 2930; 2016, N 1 (часть I), ст. 8; 2016, N 27 (часть II), ст. 4238; 2016, N 52 (Часть V), ст. 7493; 2017, N 14, ст. 1998; 2018, N 11, ст. 1591; 2018, N 31, ст. 4853; 2005, N 52 (1 ч.), ст. 5593; 2015, N 14, ст. 2008) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 3 дополнить девятым абзацем следующего содержания:

«ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности»;

2) часть 1 статьи 4 дополнить седьмым абзацем следующего содержания:

«субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, на выплату ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности»;

3) в статье 4.1:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 4.1. Обеспечение выплаты пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), а также единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и **ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности**»;

б) часть 1 после слов «единовременного пособия при рождении ребенка,» дополнить словами «ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях

возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности,»;

в) четвертый абзац части 6 после слов «единовременного пособия при рождении ребенка,» дополнить словами «ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности,»;

г) часть 10 после слов «единовременного пособия при рождении ребенка,» дополнить словами «ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности,»;

д) часть 11 после слов «единовременного пособия при рождении ребенка,» дополнить словами «ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности,»;

4) Дополнить статьей 17.1.1 следующего содержания:

«Статья 17.1.1. Право на ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности

Право на ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности имеют:

матери либо отцы, опекуны (попечители) либо другие родственники такого ребенка, фактически осуществляющие уход за ним, при условии, что среднедушевой доход семьи или среднедушевой доход одиноко проживающего гражданина не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

В случае, если уход за таким ребенком осуществляется одновременно несколькими лицами, указанными в абзаце первом части первой настоящей статьи, право на получение указанного пособия предоставляется одному из указанных лиц.

Ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности выплачивается независимо от наличия права на иные виды государственных пособий гражданам, имеющим детей, установленные настоящим Федеральным законом и законами субъектов Российской Федерации»;

5) Дополнить статьей 17.1.2 следующего содержания:

Статья 17.1.2. Продолжительность выплаты ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности

Лицам, указанным в абзаце первом части первой статьи 17 настоящего Федерального закона, ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности выплачивается со дня введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части.

Выплата указанного пособия прекращается по истечении двух месяцев со дня отмены режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части.»;

6) Дополнить статьей 17.1.3. следующего содержания:

Статья 17.1.3. Размер ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности

Ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности выплачивается в размере одного минимального размера оплаты труда, установленного в субъекте Российской Федерации.

В случае наличия в семье двух и более детей до 18 лет размер указанного пособия увеличивается пропорционально количеству таких детей из расчета один минимальный размер оплаты труда за каждого ребенка одному из родителей, опекунов (попечителей) либо другим родственникам такого ребенка, фактически осуществляющим уход за ним.

7) в статье 17.2.:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«Пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, **ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности**, а также единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью назначаются, если обращение за ними последовало не позднее шести месяцев соответственно со дня окончания отпуска по беременности и родам, со дня рождения ребенка, со дня достижения ребенком возраста полутора лет, **со дня введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части**, со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении, или со дня

вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки (попечительства), или со дня заключения договора о передаче ребенка на воспитание в приемную семью, а единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, - не позднее шести месяцев со дня окончания военнослужащим военной службы по призыву.

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«При этом ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается за весь период, в течение которого лицо, осуществляющее уход за ребенком, имело право на выплату указанного пособия, в размере, предусмотренном законодательством Российской Федерации на соответствующий период, а **ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности выплачивается за весь период, в течение которого лицо, осуществляющее уход за ребенком до 18 лет в указанных случаях имело право на выплату указанного пособия, в размере, предусмотренном статьей 17.1.1. настоящего Федерального закона».**

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2012, № 14, ст. 1549; 2015, № 18, ст. 2622; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 68; 2019, № 27, ст. 3524; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 1 апреля 2020 года, № 0001202004010072) следующие изменения:

1) в статье 10:

а) в пункте «м» после слов «в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дополнить словами «или введения режима повышенной готовности,»;

б) дополнить подпунктом «м.1» следующего содержания:

«м.1) обеспечивает выплату ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности, предусмотренного Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

2) часть первую статьи 18 дополнить двенадцатым абзацем следующего содержания:

««на получение ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности, предусмотренного Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей»

Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования гарантий прав граждан при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или объявления режима повышенной готовности на всей территории Российской Федерации или ее части, путем введения новых мер поддержки граждан, имеющих детей до 18 лет.

Изменения вносятся в Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Законопроектом предусматривается закрепление в № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» нового вида пособия: «ежемесячное пособие на ребенка до 18 лет в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности», право на которое, в соответствии с законопроектом, будет иметь мать либо отец, опекун (попечитель) либо другой родственник такого ребенка, фактически осуществляющий уход за ним, при условии, что размер среднедушевого дохода такой семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

Установление требований к материальной обеспеченности семей для определения их нуждаемости при назначении пособия обусловлено тем, что предлагаемая законопроектом мера поддержки направлена на оказание дополнительной финансовой помощи семьям с низким доходом, которые, как

показала практика, особо нуждаются в ней в условиях введения органами государственной власти ограничений, связанных с предотвращением возникновения чрезвычайной ситуации.

Пособие устанавливается в размере одного минимального размера оплаты труда, установленного в субъекте Российской Федерации, и выплачивается из расчета на каждого ребенка до 18 лет в семье.

Законопроектом предусматривается, что выплата ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет начинается со дня введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части, и прекращается по истечении двух месяцев со дня их отмены. Дополнительный период выплаты в два месяца предусмотрен в целях предоставления получателям пособия времени на восстановление финансово-экономического состояния, при котором необходимость в получении дополнительной финансовой помощи будет исключена.

При этом, получение гражданином иных «детских» пособий не исключает его право на получение нового вида пособия, предусмотренного законопроектом, поскольку оно носит временный характер и будет являться дополнительной компенсацией недополученных доходов в связи с принятием мер государственного реагирования при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации.

Исходя из того, что назначение и выплата указанного пособия с учетом круга лиц, которые на него будут иметь право, будет осуществляться органами опеки и попечительства, входящими в структуру органов местного самоуправления, а также учитывая действующее законодательство в сфере разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления, проектом предусматривается передача Российской Федерацией полномочий по назначению и выплате указанного пособия органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Законопроектом также вносятся корреспондирующие поправки в Федеральный закон от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», предусматривающие:

1) закрепление за гражданами, имеющими детей в возрасте до 18 лет, права на получение пособия при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности;

2) закрепление за Правительством Российской Федерации полномочия по обеспечению выплаты предусмотренного законопроектом пособия.

Необходимость закрепления предложенных гарантий в федеральных законах обусловлена тем, что в условиях распространения в 2020 году новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19, принимаемые Правительством Российской Федерации в рамках имеющихся полномочий меры являются недостаточно своевременными и эффективными.

Так, назначенное Указом Президента Российской Федерации от 07.04.2020 N 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» пособие в размере 5000 рублей на каждого ребенка, предназначается только тем семьям, которые имеют (имели) право на материнский капитал, то есть семьям с детьми только до трех лет. Между тем, семьи с детьми старше трех лет и не достигшими полной дееспособности, также крайне нуждаются в финансовой поддержке государства, особенно в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности.

Кроме того, данная мера носит временный характер, поскольку выплаты, в соответствии с Указом, будут осуществляться только в период с апреля по июнь 2020 года, а значит неизвестно, будет ли введена подобная мера поддержки семей, имеющих детей, в случае возникновения подобной ситуации в будущем.

В этой связи законопроектом предлагается придать предлагаемым мерам поддержки граждан, имеющим детей до 18 лет, статус «обязательности исполнения», что, в свою очередь позволит обеспечить финансово-экономическое планирование их обеспечения и своевременность принятия неотложных мер реагирования, направленных на предупреждение финансовых потерь малообеспеченных семей с детьми, вызванных решениями органов государственной власти.

Действие законопроекта предлагается распространить на отношения, возникшие с 1 января 2020 года. Это позволит обеспечить необходимой поддержкой те малообеспеченные семьи с детьми до 18 лет, которые пострадали от экономических последствий новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

Проект Федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

 Левченко А.С. КПРФ
 Белов Н.С. КПРФ округ 8

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей»

Проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» (далее – законопроект) предусматривается введение нового вида государственного пособия: ежемесячного пособия на ребенка до 18 лет в размере одного минимального размера оплаты труда в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера или введения режима повышенной готовности. Право на указанное пособие, в соответствии с законопроектом, будет иметь мать либо отец, опекун (попечитель) либо другой родственник такого ребенка, фактически осуществляющий уход за ним, при условии, что размер среднедушевого дохода такой семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации.

Действие законопроекта предлагается распространить на отношения, возникшие с 1 января 2020 года. Это позволит обеспечить необходимой поддержкой те малообеспеченные семьи с детьми до 18 лет, которые пострадали от экономических последствий новой коронавирусной инфекции, вызванной COVID-19.

Согласно статистическим данным Федеральной службы государственной статистики (Росстат), численность людей в возрасте от 0 до 18 лет включительно в Российской Федерации по состоянию на 30 августа 2019 года составила 32 млн 899 тысяч.

Учитывая установленный на 2020 год минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ) в размере 12 130 рублей в месяц, объем возможных расходов,

требуемых для финансирования указанного пособия на уровне одного МРОТ, может составить порядка 399 млрд 064 млн 870 тысяч рублей в месяц.

Однако учитывая, что условием получения указанного пособия является наличие среднедушевого дохода такой семьи ниже величины прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации, общая сумма требуемых расходов будет значительно ниже.

Реализация Федерального закона в 2020 году не потребует дополнительных расходов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, поскольку его положения относятся к мероприятиям экстренного характера и обеспечены как утвержденными параметрами бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, так и предусмотренной Федеральным законом от 01.04.2020 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году» возможностью оперативного увеличения бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации в ходе исполнения федерального бюджета в 2020 году с их последующим использованием на реализацию указанных мероприятий, а также на иные цели, определенные Правительством Российской Федерации.

Дополнительные расходы на последующие годы могут быть учтены при формировании проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.