

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «Об исполнении бюджета**  
**Территориального фонда обязательного медицинского страхования**  
**Иркутской области за 2019 год»**

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2019 год» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд).

2. Правовое основание принятия закона:

Статья 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 58 Устава Иркутской области, статья 39 Закона Иркутской области от 23.07.2008 г. № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», статья 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона:

Бюджет Фонда на 2019 год утвержден Законом Иркутской области от 21.12.2018 г. № 138-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции Закона Иркутской области от 31.05.2019 г. № 43-ОЗ).

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фондом и представляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Исполнение бюджета Фонда за 2019 год.

Утверждение отчета об исполнении бюджета Фонда за 2019 год.  
Утверждение показателей исполнения бюджета Фонда за 2019 год.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного закона:

Принятие данного закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание исполнения бюджета Фонда по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

Отчет об исполнении бюджета Фонда составлен за 2019 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

**Доходы бюджета Фонда.**

Доходы бюджета Фонда за 2019 год исполнены на 42 425 909,1 тыс. рублей, что составляет 99,9% к утвержденным бюджетным назначениям (далее – к плану).

**Налоговые и неналоговые доходы.**

Налоговые и неналоговые доходы за 2019 год составили 216 975,4 тыс. рублей (106,8% к плану).

**Налоговые поступления.**

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в отчетном периоде в бюджет Фонда не поступали. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

**Неналоговые поступления.**

Неналоговые поступления исполнены в объеме 216 975,4 тыс. рублей, или 106,8% к плану, в том числе:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 203 397,8 тыс. рублей;
- доходы в форме штрафов, санкций, возмещений ущерба, зачисляемых в бюджет Фонда, – 13 324,1 тыс. рублей;
- прочие неналоговые доходы – 253,5 тыс. рублей.

Из общего объема неналоговых доходов 93,5% (или 202 977,2 тыс. рублей) составили средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

**Безвозмездные поступления.**

Безвозмездные поступления за отчетный период составили 42 208 933,7 тыс. рублей (99,8% к плану), в том числе:

1. Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – 41 520 872,3 тыс. рублей (100,0% к плану);

2. Межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов

территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в объеме 658 815,1 тыс. рублей (86,8% к плану). Сложившийся уровень исполнения плана связан с уменьшением объема оказанных медицинских услуг за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, главным образом, за счет сокращения обращений за медицинской помощью лиц, застрахованных на территории Республики Бурятия.

3. Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме 35 717,6 тыс. рублей (в том числе средства единовременных компенсационных выплат, неиспользованные медицинскими работниками, в объеме 2 959,1 тыс. руб., средства, полученные из бюджетов других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, в объеме 32 758,5 тыс. рублей).

4. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования в объеме «минус» 6 471,3 тыс. рублей (144,1% к плану), из них:

– остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации «минус» 3 512,2 тыс. рублей;

– межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам «минус» 2 959,1 тыс. рублей.

### **Расходы бюджета Фонда**

Расходы бюджета Фонда за отчетный период, которые составили 42 049 965,4 тыс. рублей, или 97,0% к утвержденным законом о бюджете бюджетным ассигнованиям, осуществлены по следующим статьям:

1. Финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования, кассовое исполнение которой за 2019 год составило 40 859 495,7 тыс. рублей (99,7% к плану), в состав данной статьи вошли расходы:

– финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в том числе расчеты за медицинскую помощь в части возмещения другим территориальным фондам обязательного медицинского страхования затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Иркутской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования) в сумме 40 855 848,4 тыс. рублей

(98,0% к плану). Отклонение от плана связано с особенностью порядка финансирования оплаты медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, предусматривающему перечисление аванса в декабре текущего года и окончательный расчет в январе следующего года;

– дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области в сумме 3 647,3 тыс. рублей (20,6% к плану). Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен осуществлением дополнительного финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Иркутской области в пределах фактически полученных неналоговых доходов на эти цели.

2. Обеспечение выполнения Фондом управленческих функций в сумме 292 334,8 тыс. рублей (98,5% к плану). Отклонение от плана обусловлено нарушением в 2019 году поставщиком сроков поставки по государственному контракту.

3. Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (в части межтерриториальных расчетов) в сумме 664 560,9 тыс. рублей (84,0% к плану). Отклонение от плана обусловлено осуществлением расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис, согласно фактически представленным счетам медицинских организаций Иркутской области с учетом результатов проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

4. Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 150 675,7 тыс. рублей (53,0% к плану). Неполное использование обусловлено особенностью практического применения Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 г. № 332, связанной с формированием плана мероприятий и процедурой оформления документов медицинскими организациями.

5. Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 82 898,3 тыс. рублей (33,6% к плану). Сложившийся уровень исполнения плана обусловлен

осуществлением софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, принятых сверх численности на 1 января 2019 года.

Превышение доходов над расходами (профицит бюджета Фонда, в том числе за счёт остатков средств на 01.01.2019 г.), составило 375 943,7 тыс. рублей.

Исполняющая обязанности  
заместителя Председателя  
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова