

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-708  
изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной  
государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих  
организаций»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Обуховым А.В., Романовым А.В., Габовым Р.Ф., Левченко А.С.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми защита прав и свобод человека и гражданина, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенции из федерального бюджета), относится решение вопроса поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства), организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства);

- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), определяющий особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Проектом закона предлагается дополнить статью 1 Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Закон Иркутской области № 37-ОЗ) новой частью 3(1), согласно которой некоммерческим организациям, зарегистрированным на территории Иркутской области, не являющимся социально ориентированными некоммерческими организациями, и не имеющими статус иностранного агента, на период введения мер ограничительного характера, в связи с распространением короновирусной инфекции COVID-19, предоставляется право на получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами области для социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанные изменения в Закон Иркутской области № 37-ОЗ предлагается распространить на отношения, возникшие с 1 марта 2020 года.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными данным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

В соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных данным Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 данного Федерального закона.

Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов

Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Законом Иркутской области № 37-ОЗ регулируются отношения, возникающие в связи с оказанием органами государственной власти области, иными государственными органами области мер областной государственной поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим социально ориентированную деятельность на территории области.

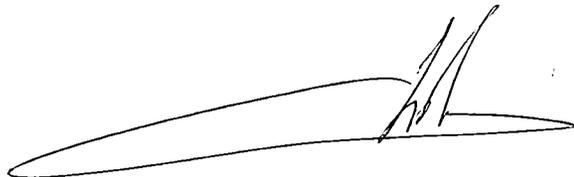
Согласно статье 7 Закона Иркутской области № 37-ОЗ областная государственная поддержка оказывается социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных Федеральным законом № 7-ФЗ, а также установленных данным Законом Иркутской области дополнительных видов деятельности, направленных на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации и области.

В соответствии с вышеизложенным предлагаемые проектом закона правовые нормы временного характера не относятся к предмету правового регулирования данного Закона Иркутской области. Правовых оснований для поддержки проекта закона не усматривается.

Дополнительные меры социальной поддержки, предложенные проектом закона, могут быть урегулированы самостоятельным нормативным правовым актом области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

Начальник  
отдела социально-культурного  
законодательства



А.Н. Ракитская  
24.09.2020