

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном
предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект права законодательной инициативы.

Субъектом права законодательной инициативы является мэр Ангарского городского округа С.А. Петров на основании ст. 53 Устава Иркутской области, ст. 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) подготовлен Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Ангарского городского округа.

2. Правовые основания принятия проекта закона.

Правовой основой принятия проекта закона являются Земельный кодекс Российской Федерации, статья 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере обоснование целесообразности принятия проекта закона.

Проект закона предусматривает возможность получения гражданами, имеющими трех и более детей, вместо земельного участка в собственность денежной выплаты, в случаях и порядке, которые устанавливаются предлагаемыми изменениями в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-оз «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области).

Многодетные семьи имеют особый социальный статус, поэтому сегодняшняя политика государства направлена на усиление социальной поддержки многодетных семей и оказания им дополнительной помощи.

Отсутствие у граждан, указанной категории, финансовой возможности для возведения дома на предоставленном бесплатно в собственность земельном участке приводит к злоупотреблению указанным правом - продаже земельного участка, полученного в собственность бесплатно.

Кроме того, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации земельные участки для индивидуального жилищного строительства, предоставляемые гражданам, имеющим трех и более детей, должны быть обеспечены объектами инженерной и дорожной инфраструктуры за счет средств бюджетов органов местного самоуправления и субъектов Российской Федерации.

Для обеспечения дорожной инфраструктурой земельных участков, предоставленных льготным категориям граждан, только на территории Ангарского городского округа требуется построить 78,482 км автомобильных дорог. Ориентировочная стоимость строительства, без учета объемов средств на проектирование составляет – 1 962,05 млн. рублей. При этом первоочередной задачей остается строительство подъездных путей к участкам. На решение данной задачи по обеспечению подъездных путей требуется 496 млн. рублей.

В части обеспечения участков минимальной инженерной инфраструктурой

требуется строительство следующих сетей:

- сети водоснабжения (строительство до границ территорий, на которых расположены земельные участки) – 17,258 км, стоимость строительства – 226,579 млн. рублей;

- сети водоотведения (строительство до границ территорий, на которых расположены земельные участки) – 29,925 км, стоимость строительства 345,6 млн. рублей;

- сети электроснабжения (строительство до границ земельных участков индивидуальной застройки) – 43,6 км, стоимость строительства 245,3 млн. рублей.

На обеспечение 1 земельного участка для индивидуального жилищного строительства объектами инженерной инфраструктуры (путем технологического присоединения к сетям водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения) требуется порядка 3 275,5 тыс. руб. в зависимости от развитости массива, в котором расположены земельные участки, а это значительно больше, чем предлагаемая единовременная денежная выплата.

Следует отметить, что выполнение мероприятий, направленных на обеспечение предоставляемых земельных участков инженерной инфраструктурой, а также подъездными дорогами, требует длительного срока. При указанных обстоятельствах возможна ситуация, что к моменту подключения земельного участка к инженерным сетям, он будет принадлежать не многодетной семье, а иному лицу.

В условиях отсутствия в перспективе возможности обеспечения инженерной и дорожной инфраструктурой земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, наиболее оптимальным вариантом является предоставление гражданам права выбора – возможности заменить предоставление земельного участка единовременной денежной выплатой.

По состоянию на 01.04.2020 в Ангарском городском округе на земельном учете состоит 1651 гражданин, в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в соответствии с Законом Иркутской области, из них 1422 поставлены на учет как многодетные семьи.

Учитывая дефицит земельных ресурсов, пригодных по своим качественным характеристикам для предоставления многодетным семьям под цели строительства, данные обстоятельства приведут к невозможности реализации льготы, предусмотренной подпунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

Денежная выплата является альтернативой предоставлению земельных участков, и как мера социальной поддержки многодетных семей носит целевое назначение.

Возможность получения денежной выплаты позволит многодетным семьям использовать поддержку государства исходя из потребностей семьи в улучшении жилищных условий.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона.

Проект закона определяет случаи и порядок предоставления единовременной денежной выплаты взамен предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, состоящих на учете в качестве лиц, имеющих право

на предоставление земельных участков в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

Проект закона состоит из 2 статей.

Статья 1 вносит в предмет правового регулирования Закона Иркутской области возможность получения единовременной денежной выплаты.

Статья 2 определяет случаи и порядок предоставления единовременной денежной выплаты.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона потребует установления размера единовременной выплаты, подготовки и утверждения перечня документов для получения единовременной денежной выплаты, и внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп (ред. от 25.11.2019) «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019 - 2024 годы» в части добавления подпрограммы.

6. Финансирование действия проекта закона.

За счет средств областного бюджета.

Мэр Ангарского городского округа



С.А. Петров