

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект закона) разработан государственным учреждением Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статья 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Бюджет Фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов утвержден Законом Иркутской области от 13.12.2016 г. № 111-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – закон о бюджете Фонда).

Настоящее изменение в бюджет Фонда на 2017 год производится в связи с:

- уточнением перечня главных администраторов доходов бюджета Фонда, кодов бюджетной классификации расходов бюджета фонда;

- уточнением неналоговых доходов, объема безвозмездных поступлений;

- уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов;

- уточнением объема межбюджетных трансфертов, получаемых в бюджет Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- уточнением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации;

- утверждением дефицита бюджета Фонда и источников финансирования дефицита бюджета Фонда;

- внесением изменений в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона являются изменение редакций отдельных статей закона о бюджете Фонда, утверждение в законе о бюджете Фонда уточненных основных характеристик бюджета Фонда на 2017 год, в связи с чем изменяются приложения 4, 6, 8, 10 – 12 к закону о бюджете Фонда, а также закон о бюджете Фонда дополняется приложением 14.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в

Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2016 г. № 848-пп (далее – территориальная программа ОМС), в Закон Иркутской области от 21.12.2016 г. № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 г. № 457-пп.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание предлагаемых изменений доходов и расходов бюджета Фонда, дефицита бюджета Фонда, текстовой части закона о бюджете Фонда.

Изменение перечня главных администраторов доходов бюджета фонда, кодов бюджетной классификации расходов бюджета фонда

В соответствии с Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 07.12.2016 г. № 230н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н» проектом закона предлагается исключить из приложения 1 к закону о бюджете Фонда следующие коды классификации доходов бюджетов:

«395 1 02 02070 09 0000 160 Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, зачисленные в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2012 года), перечисляемые в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования»;

«395 1 02 02110 09 0000 160 Страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования (за расчетные периоды, истекшие до 1 января 2012 года)».

В соответствии с приказом министерства финансов Иркутской области от 31.01.2017 г. № 4н-мпр «О внесении изменений в Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» проектом закона предлагается внести изменение в приложение 8 к закону о бюджете Фонда в части дополнения новым кодом целевой статьи расходов бюджета Фонда:

«52 Д 02 58506 Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования».

Изменение доходной части бюджета Фонда

Проектом закона предлагается уменьшить общий объем прогнозируемых доходов бюджета фонда в 2017 году на 1 410 945,7 тыс. рублей и утвердить в сумме 32 419 448,7 тыс. рублей.

Изменения по группам классификации доходов отражены ниже.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Проектом закона предлагается увеличить объем неналоговых доходов на 6 172,5 тыс. рублей и утвердить в размере 144 372,5 тыс. рублей.

Данное изменение сформировано за счет включения в доходную часть бюджета Фонда суммы прочих неналоговых поступлений в размере 6 172,5 тыс. рублей за счет возвратов от:

1. Страховых медицинских организаций субвенции ФОМС прошлых лет согласно фактическому поступлению на 14.02.2017 г. в размере 343,9 тыс. рублей.

2. Медицинской организации средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в размере 5 828,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Проектом закона предлагается уменьшить объем безвозмездных поступлений на 1 417 118,2 тыс. рублей и утвердить в сумме 32 275 076,2 тыс. рублей. Указанное изменение сформировано за счет:

1. Уменьшения объема субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации на 1 566 227,0 тыс. рублей в связи с уменьшением во втором чтении законопроекта «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» объема субвенций, направляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС. Разница от ранее запланированного объема направляется в 2017 году в нормированный страховой запас ФОМС для последующего дифференцированного распределения по регионам для целей повышения уровня оплаты труда медицинских работников (во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»).

2. Увеличением объема прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на 111 353,7 тыс. рублей. Изменение основано на анализе фактических поступлений в 2015 - 2016 годах межбюджетных трансфертов от других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которой выдан полис ОМС.

3. Включения в доходную часть бюджета Фонда:

1) межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, в размере 54 000,0 тыс. рублей согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22.12.2016 г. № 2772-р, уведомлению ФОМС по расчетам между бюджетами от 16.01.2017 г. № 3-74;

2) доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 31,6 тыс. рублей согласно фактическому поступлению на 14.02.2017 г.;

3) возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 16 276,5 тыс. рублей, в том числе:

- возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет ФОМС

из бюджетов территориальных фондов ОМС в сумме 76 822,5 тыс. рублей;

- возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС в сумме 8,8 тыс. рублей;

- возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС в бюджет ФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС в сумме 54 295,1 тыс. рублей;

- возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС в сумме 6 804,5 тыс. рублей;

- возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС в сумме 31,6 тыс. рублей;

- поступления суммы подтвержденного остатка на 01.01.2017 г. иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями, в объеме 44 863,5 тыс. рублей, согласно уведомлению ФОМС от 21.02.2017 г. № 6-31;

- поступления суммы подтвержденного остатка на 01.01.2017 г. средств субвенции в объеме 76 822,5 тыс. рублей, согласно уведомлению ФОМС от 21.02.2017 г. № 1-31.

В связи с уточнением доходной части бюджета Фонда на 2017 год проектом закона вносятся изменения в приложения 4, 10, 11 к закону о бюджете Фонда.

Изменение расходной части бюджета Фонда

В связи с изменением доходной части бюджета Фонда проектом закона предлагается уменьшить расходы в 2017 году на 1 184 820,3 тыс. рублей и утвердить в размере 32 645 574,1 тыс. рублей.

Изменения по разделам классификации расходов отражены ниже.

Здравоохранение

Уточненные бюджетные ассигнования на 2017 год по данному разделу составили 32 369 862,1 тыс. рублей, что на 1 184 820,3 тыс. рублей меньше суммы, утвержденной законом о бюджете Фонда.

Изменение объема расходов по разделу «Здравоохранение» обусловлено:

1. Уменьшением на 1 489 404,5 тыс. рублей суммы расходов, направляемых на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, в связи с уменьшением на 1 566 227,0 тыс. рублей размера субвенций из бюджета ФОМС, направляемых в бюджеты территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, а также в связи с подтверждением уведомлением ФОМС от 21.02.2017 г. № 1-31 неиспользованного по состоянию на 01.01.2017 г. остатка средств субвенции в размере 76 822,5 тыс. рублей.

2. Отражением в расходной части бюджета Фонда:

- 1) подтвержденной суммы неиспользованного остатка на 01.01.2017 г. иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета ФОМС бюджетам

территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями, в объеме 44 863,5 тыс. рублей по целевой статье расходов бюджета Фонда 52 Д 02 58506 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования», установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом министерства финансов Иркутской области от 31.01.2017 г. № 4н-мпр;

2) межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в объеме 54 000,0 тыс. рублей по целевой статье расходов бюджета 52 7 01 51360 «Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.12.2016 г. № 2772-р, уведомлением ФОМС по расчетам между бюджетами от 16.01.2017 г. № 3-74.

3. Увеличением расходов бюджета Фонда на:

1) финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств, поступающих от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи (далее – мероприятия) в сумме 93 130,7 тыс. рублей. Данное изменение сложилось за счет остатка на 01.01.2017 г. средств от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, согласно части 6.3 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», которые направляются на финансовое обеспечение мероприятий. Остаток указанных средств в соответствии со статьей 9 закона о бюджете Фонда направляется Фондом в 2017 году на те же цели;

2) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территории Иркутской области на 690,0 тыс. рублей за счет неиспользованных остатков на 01.01.2017 г. неналоговых доходов, направляемых в 2017 году на выполнение территориальной программы ОМС;

3) дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 111 900,0 тыс. рублей, в связи с уточнением суммы межбюджетных трансфертов, поступающих от других территориальных фондов ОМС за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, на территории которой выдан полис ОМС на 111 353,7 тыс. рублей, а также суммы неиспользованного остатка на 01.01.2017 г. в размере 546,3 тыс. рублей.

В связи с уточнением распределения бюджетных ассигнований бюджета Фонда проектом закона вносятся изменения в приложения 6, 8, 12 к закону о бюджете Фонда.

Дефицит бюджета фонда. Источники финансирования дефицита бюджета фонда

Остатки денежных средств на счетах Фонда по состоянию на 01.01.2017 г. составили 226 125,4 тыс. рублей, в том числе:

1. Средства субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации - 76 822,5 тыс. рублей.

2. Средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, - 93 130,7 тыс. рублей.

3. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, - 54 295,1 тыс. рублей.

4. Межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов территориальных фондов ОМС в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис ОМС, - 546,3 тыс. рублей.

5. Возврат межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, - 8,8 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность прошлых лет, источником финансового обеспечения которой является субвенция ФОМС, - 632,0 тыс. рублей.

7. Средства прочих неналоговых доходов - 690,0 тыс. рублей, направляемых в 2017 году на выполнение территориальной программы ОМС.

Проектом закона предлагается:

1. Учесть остатки денежных средств на счетах Фонда по состоянию на 01.01.2017 г. в сумме 226 125,4 тыс. рублей в источниках финансирования дефицита бюджета Фонда.

2. Утвердить дефицит бюджета Фонда в сумме 226 125,4 тыс. рублей, соответствующей утвержденным источникам финансирования дефицита бюджета Фонда.

В связи с утверждением источников финансирования бюджета Фонда закон о бюджете Фонда дополняется приложением 14.

Изменение и дополнение текстовой части закона о бюджете Фонда.

Проектом закона предлагается внести изменения в текстовую часть закона о бюджете Фонда.

В статью 1:

В связи с уточнением общего объема доходов и расходов бюджета Фонда, утверждением дефицита бюджета Фонда;

В статью 4:

В связи с уточнением размера бюджетных ассигнований бюджета Фонда, направляемых на выполнение территориальной программы ОМС;

В статью 5:

В связи с утверждением объема межбюджетных трансфертов, получаемых в бюджет Фонда из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

В статью 9:

В связи с утверждением источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова