

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

29.05.2020 № 02-01-3840/20
на № ИСК 1657 от 18.05.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

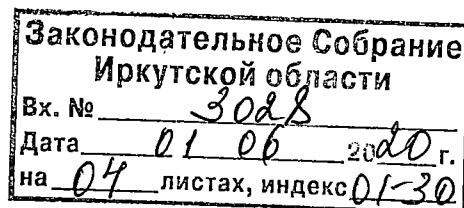
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-707 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сообщая, что законопроект не поддерживается по доводам, представленным в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

С уважением,

 И.И. Кобзев



Позиция по проекту закона, внесенному в Законодательное Собрание Иркутской области

Проект закона Иркутской области, внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, № ПЗ-707 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона) предусматривает установление нового случая для предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, связанного со снижением налоговых и неналоговых доходов муниципальных образований более чем на 7% по отношению к показателям 2019 года, связанным с распространением новой коронавирусной инфекции на территории Иркутской области, в целях компенсации муниципальным образованиям недополученных доходов до уровня показателей 2019 года.

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит как депутату Законодательного Собрания Иркутской области, так и Губернатору Иркутской области.

Вместе с тем закон о бюджете является специальным законом и регламентируется специальными нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и специальными нормами бюджетного законодательства субъектов Российской Федерации.

Необходимо учитывать, что бюджетный процесс предусматривает стадии прохождения проекта закона о бюджете: составление, внесение, рассмотрение, утверждение и исполнение.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса Российской Федерации составление проектов бюджетов – это исключительная прерогатива Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местных администраций муниципальных образований.

Установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджета субъекта Российской Федерации, утверждения и исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации относится к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации (статья 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и регулируется специальными нормативными правовыми актами.

Так, порядок составления и рассмотрения проекта областного бюджета определен Законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 55-оз).

Законом Иркутской области № 55-оз установлено, что разработку проекта областного бюджета осуществляет исключительно Правительство Иркутской области, внесение проекта закона Иркутской области об областном бюджете возложено на Губернатора Иркутской области. Кроме этого, в статье 27 Закона Иркутской области № 55-оз указано, что именно Правительство Иркутской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации разрабатывает и представляет Губернатору Иркутской области для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекты законов Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете.

Указанные положения действующего законодательства указывают, что проект закона Иркутской области о внесении изменений в закон Иркутской области об областном бюджете не может быть разработан и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области.

В действующем бюджетном законодательстве для указанных целей применяется иной специальный инструмент межбюджетного регулирования.

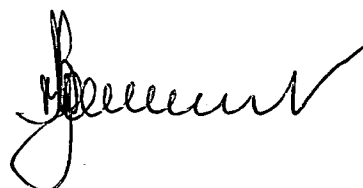
В частности, в соответствии со статьей 138¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 3¹ Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в статье 16¹ Закона Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (в редакции закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятого Законодательным Собранием Иркутской области 20 мая 2020 года), предусмотрено предоставление в 2020 году местным бюджетам из областного бюджета дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в случае обеспечения исполнения расходных обязательств органов местного самоуправления при недостатке собственных доходов местных бюджетов и (или) компенсации недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение 2020 года объема собственных доходов местных бюджетов в размере 500 млн рублей.

Необходимо принимать во внимание, что существующие общедоступные источники бюджетной и налоговой отчетности не позволяют достоверно разделить причины снижения платежей налогоплательщиков в местные бюджеты:

- связанные с распространением коронавирусной инфекции;
- связанные с иными экономическими, административными факторами;
- в результате предоставления им льгот по местным налогам или установления пониженных налоговых ставок по специальным налоговым режимам.

Предлагаемый проектом закона новый случай для предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам в целях компенсации из областного бюджета снижения доходов местных бюджетов от платежей налогоплательщиков в отраслях экономики, оказавшихся в зоне риска, способен привести к реализации безответственной налоговой политики органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, когда среди представительных органов муниципальных образований Иркутской области в условиях «безубыточности» для их бюджетов будет распространена практика экономически необоснованного предоставления льгот по местным налогам и применения пониженных налоговых ставок при применении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев