

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

" 1 " июня 2020 г. № 01/01-906
На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 01.06.2020
№ 01/28-Э

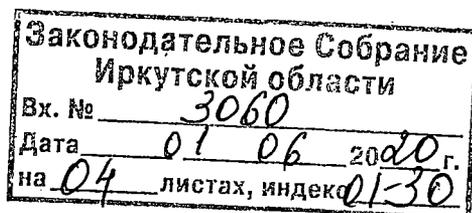
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 01.06.2020 № 01/28-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (ПЗ-708).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/28-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (№ ПЗ-708)

«01» июня 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 28.05.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 01.06.2020 № 72-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 19.05.2020 № исх. 1698.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 1 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»¹, предусмотрев право некоммерческих организаций (далее - НКО), зарегистрированных на территории Иркутской области, не являющихся социально ориентированными НКО, и не имеющих статус иностранного агента, на период введения мер ограничительного характера, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, на получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами области для социально ориентированных НКО. Указанная норма распространяется на отношения, возникшие с 01.03.2020.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта отмечаем следующее.

1. В соответствии с ч. 2.1 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»² социально ориентированными НКО признаются НКО, созданные в предусмотренных данным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 данного Федерального закона.

¹ Далее - Закон № 37-ОЗ.

² Далее - Закон № 7-ФЗ.

могут оказывать поддержку социально ориентированным НКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами предусмотренных указанной статьей видов деятельности, перечень которых является исчерпывающим.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 статьи 31.1. Закона № 7-ФЗ для признания НКО социально ориентированными законами субъектов РФ могут устанавливаться наряду с предусмотренными видами деятельности, другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ.

В соответствии со статьей 1 Закона № 37-ОЗ предметом правового регулирования являются отношения, возникающие в связи с оказанием органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами области мер областной государственной поддержки НКО, осуществляющим социально ориентированную деятельность на территории области.

Таким образом, полагаем, что внесение в качестве дополнения нормы в предложенной редакции будет не соответствовать существу Закона № 37-ОЗ.

Кроме того, внесение указанных изменений в Закон № 37-ОЗ будет не соответствовать цели областной государственной поддержки, определенной статьей 4, - стимулирование социально ориентированной деятельности НКО и их участия в социально-экономическом развитии области.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 2 Закона № 37-ОЗ социально ориентированная деятельность – это деятельность НКО, направленная на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ, а также другие виды деятельности, предусмотренные статьей 31(1) Закона № 7-ФЗ.

В соответствии со статьей 7 Закона № 37-ОЗ областная государственная поддержка оказывается социально ориентированным НКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31(1) Федерального закона № 7-ФЗ.

Также, часть 2 статьи 7 Закона № 37-ОЗ предусматривает дополнительные виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ и области, являющимися условием оказания областной государственной поддержки социально ориентированным НКО, перечень которых также является исчерпывающим.

Таким образом, применение механизмов поддержки социально ориентированных НКО для иных НКО не представляется возможным в силу наличия специальных требований, установленных Законом № 37-ОЗ.

2. Согласно пояснительной записке к Законопроекту правовым обоснованием целесообразности его принятия являются положения пункта 9.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Вместе с тем, указанная норма закона относит к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым

данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), решение вопросов по поддержке социально ориентированных НКО, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства), организации и по осуществлению региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

3. В пояснительной записке к проекту Закона отражено, что его принятие повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

При этом, в материалах к Законопроекту отсутствует перечень НКО, не являющихся социально ориентированными НКО, которые в соответствии с Законопроектом наделяются правом на получение мер областной государственной поддержки, что дает основание к расширительному толкованию указанной нормы, не позволяет определить круг лиц, имеющих право на соответствующую меру областной государственной поддержки³, и объем бюджетных ассигнований для ее реализации.

4. Отмечены замечания юридико-технического характера.

Так, проектом Закона предлагается внести в статью 1 Закона № 37-ОЗ изменение, дополнив ее частью 3 (1), в то время, как указанная статья состоит из 2 частей.

Таким образом, соблюдая порядок нумерации структурных единиц указанной статьи Законопроекта, следует указать следующий порядковый номер части, то есть «3», а не «3 (1)», как предлагается.

С учетом изложенного, а также временного характера предлагаемой нормы указанные правоотношения могут быть урегулированы отдельным нормативным правовым актом.

КСП Иркутской области предлагает учесть высказанные замечания при рассмотрении Законопроекта.

Председатель



И.П. Морохоева

³ Главой II Закона № 7-ФЗ предусмотрен широкий перечень форм НКО: общественные и религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов РФ, казачьи общества, фонды, государственная корпорация, ГК, некоммерческие партнерства, частные учреждения, государственные, муниципальные учреждения, автономная НКО, ассоциации (союзы).