

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 690
Дата: 13 04 2020

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3174/64
Дата 02 06 2020 г.
на 04 листах, индекс 0130

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-690 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-690 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 15 апреля 2020 года № 105-уг «О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения в Иркутской области».

Правовой основой для принятия проекта закона является Конституция Российской Федерации (статья 72), Налоговый кодекс Российской Федерации (статья 349.43), Устав Иркутской области (статьи 44, 53), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (статьи 9, 44).

В соответствии с пунктом 8 статьи 349.43 НК РФ (в редакции Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации») субъекты Российской Федерации вправе устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода (далее также – размер годового дохода):

- на единицу средней численности наемных работников;
- на единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта;
- на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 10, 11, 32 и 33 пункта 2 статьи 349.43 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ);
- на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков – по виду предпринимательской деятельности, указанному в подпункте 19 пункта 2 статьи 349.43 НК РФ;
- на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания – по видам предпринимательской деятельности, указанным в подпунктах 45 – 48 пункта 2 статьи 349.43 НК РФ;
- в зависимости от территории действия патента с учетом положений подпункта 1.1 пункта 8 статьи 349.43 НК РФ.

Законом Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (далее – Закон № 124-ОЗ) дифференцирована территория Иркутской области по территориям действия

патентов по группам муниципальных образований, установлен размер годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников, количества транспортных средств, грузоподъемности транспортного средства, количества посадочных мест в транспортном средстве, количества обособленных объектов (площадей) в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности.

Законопроектом в целях приведения в соответствие с действующим законодательством, вносятся изменения в Закон № 124-ОЗ в части изменения принципа установления размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, а также изменения принадлежности отдельных муниципальных образований к группам, по которым определяются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, установления ограничения для применения патентной системы налогообложения (далее – ПСН).

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Противоречия между статьями и пунктами статей законопроекта отсутствуют. Концептуальных правовых замечаний к законопроекту не имеется.

По законопроекту следует отметить следующее.

1. Проектом закона предлагается статью 2 Закона 124-ОЗ изложить в новой редакции, при этом поменять принадлежность отдельных муниципальных образований к группам муниципальных образований, по которым определяются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности. Изменение группы муниципальных образований на более высокую влечет увеличение размера годового дохода и увеличение стоимости патента, что влечет сокращение возможности применения ПСН предпринимателем и ухудшает положение налогоплательщика.

Проектом закона в отношении отдельных видов предпринимательской деятельности увеличен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности. Увеличение размера годового дохода влечет сокращение возможности применения предпринимателем ПСН, поскольку влечет увеличение стоимости патента и ухудшает положение налогоплательщика.

В соответствии со статьей 5 НК РФ акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их

официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Акты законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые налоги, сборы и (или) страховые взносы, повышающие налоговые ставки, размеры сборов и (или) тарифы страховых взносов, устанавливающие или отягчающие ответственность за нарушение законодательства о налогах и сборах, устанавливающие новые обязанности или иным образом ухудшающие положение налогоплательщиков, плательщиков сборов и (или) плательщиков страховых взносов, а также иных участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, обратной силы не имеют.

Налоговым периодом для ПСН признается календарный год (статья 346.49 НК РФ).

Таким образом, вступление в силу проекта закона возможно только с 1 января 2021 года.

2. В связи с принятием Федерального закона от 29 сентября 2019 года № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» изменился принцип определения размера годового дохода.

В целях приведения в соответствие с действующим законодательством, законопроектом предлагается утвердить новые приложения к Закону № 124-ОЗ, устанавливающие размеры годового дохода.

Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться ПСН, предлагаемый проектом закона, по сравнению с Законом 124-ОЗ не изменился.

Вместе с тем, Федеральным законом от 6 февраля 2020 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется ПСН, что влечет изменение круга налогоплательщиков, которые вправе применять ПСН.

3. В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» с 1 января 2021 года признается утратившим силу пункт 3 статьи 346.50 НК РФ, предоставляющий субъектам Российской Федерации право на установление налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению.

Указанная процентная ставка установлена статьей 2.1 Закона № 124-ОЗ. Статьей 2.2 Закона 124-ОЗ закреплена обязанность Правительства Иркутской области ежегодно проводить оценку эффективности налоговых ставок в размере 0 процентов и направлять результаты проведенной оценки в Законодательное Собрание Иркутской области.

Таким образом, в законопроект целесообразно включить нормы, признающие утратившими силу указанные статьи Закона № 124-ОЗ.


В остальном законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В проекте закона имеются положения, требующие редакционных правок.

Начальник правового управления

 М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела
финансового законодательства

 Е.С. Соболевская

Соколова Н.В.
28-67-74

24.04.2015