

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

" 2 " июня 2020 г. № 01/26-913
На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 02.06.2020
№ 01/29-Э

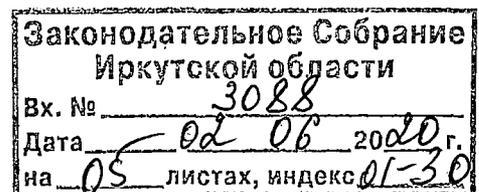
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 02.06.2020 № 01/29-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (ПЗ-690).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/29-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (№ ПЗ-690)

«02» июня 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 28.05.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 02.06.2020 № 73-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (далее – **Законопроект**) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 17.04.2020 № 1199.

Законопроектом предлагается внесение изменений в статью 2 Закона Иркутской области от 29.11.2012 № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» (далее – **Закон № 124-ОЗ**) в соответствии с Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ (ред. от 26.03.2020) «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – **Закон № 325-ФЗ**).

Согласно бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета Иркутской области налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, составил: по состоянию на 01.01.2019 - 33,9 млн. р., или 110,8% к плану, на 01.01.2020 – 44,0 млн. р., или 124,0%. Таким образом, имеется тенденция к увеличению поступлений налога, - на 10,1 млн. р. (на 30%).

По состоянию на 01.01.2020 выдано 1 816 патентов, в том числе, патентов с налоговой ставкой 0% - 93. Законом № 124-ОЗ установлено 63 вида деятельности, фактически выдано патентов на 01.01.2020 по 53 видам. Не востребовано – 10 видов деятельности, в т.ч.:

- ветеринарные услуги;
- производство и реставрация ковров и ковровых изделий;
- ремонт ювелирных изделий, бижутерии;
- чеканка и гравировка ювелирных изделий;
- монофоническая и стереофоническая запись речи, пения, инструментального исполнения заказчика на магнитную ленту, компакт - диск, перезапись музыкальных и литературных произведений на магнитную ленту, компакт – диск;
- услуги носильщиков на железнодорожных вокзалах, автовокзалах, аэровокзалах, в аэропортах, морских, речных портах;
- оказание услуг по забою, транспортировке, перегонке, выпасу скота;
- производство кожи и изделий из кожи;
- сушка, переработка и консервирование фруктов и овощей;
- производство молочной продукции.

Законопроект направлен на:

- увеличение размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода;
- уточнение критериев расчета доходов (учтена численность работников при этом перенесены в отдельные приложения расчет по транспортным средствам и обособленным площадям);
- перераспределение муниципальных образований между группами в зависимости от размера годового дохода.

Финансово-экономическая экспертиза Законопроекта показала следующее.

1. К Законопроекту отсутствует обоснование увеличения размеров потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода.

Между тем, по отдельным видам предпринимательской деятельности, по мнению КСП области, размер дохода занижен и не является реалистичным (например, парикмахерские и косметические услуги; услуги по обучению населения на курсах и репетиторству; проведение занятий по физической культуре и спорту).

Так, при налоговой ставке (6%) налог с дохода «парикмахерские и косметические услуги» составит в год: по 1 группе – 18,9 тыс. р.; по 2 группе – 17,1 тыс. р.; по 3 группе – 15,2 тыс. р.; в 4 группе – 13,3 тыс. р.

2. К Законопроекту отсутствуют обоснования в части изменения в распределение групп между МО (таблица).

Таблица. Дифференциация территории действия патента по группам муниципальных образований Иркутской области в зависимости от размера годового дохода

Закон № 124-оз	С учетом Законопроекта	Изменения
1 группа		
Иркутск	Иркутск	без изменений
2 группа		
Ангарский городской округ	Ангарский городской округ	без изменений
Братск	Братск	без изменений
Усолье-Сибирское	Усолье-Сибирское	без изменений
Нижнеудинский район	-	перенесен в 3 группу
Усть-Кутский район	-	перенесен в 3 группу
-	Усть-Илимск	добавлен из 3 группы
3 группа		
Аларский район	-	перенесен в 4 группу
Бодайбо и район	Бодайбо и район	без изменений
Братский район	Братский район	без изменений
Зима	-	перенесен в 4 группу
Зиминский район	-	перенесен в 4 группу
Иркутский район	Иркутский район	без изменений
Качугский район	Качугский район	без изменений
Киренский район	Киренский район	без изменений
Мамско-Чуйский район	-	перенесен в 4 группу
Нукутский район	-	перенесен в 4 группу
Саянск	Саянск	без изменений
Слюдянский район	Слюдянский район	без изменений
Тайшетский район	Тайшетский район	без изменений
Тулун	Тулун	без изменений
Усть-Илимск	-	перенесен в 2 группу
Усть-Удинский	-	перенесен в 4 группу
Черемхово	Черемхово	без изменений
Шелеховский район	Шелеховский район	без изменений
-	Казачинско-Ленский район	добавлен из 4 группы

-	Нижеилимский район	добавлен из 4 группы
-	Нижеудинский район	добавлен из 2 группы
-	Свирск	добавлен из 4 группы
-	Усольский район	добавлен из 4 группы
-	Усть-Кутский район	добавлен из 2 группы
-	Чунский район	добавлен из 4 группы
-		
4 группа		
Балаганский район	Балаганский район	без изменений
Баяндаевский район	Баяндаевский район	без изменений
Боханский район	Боханский район,	без изменений
Жигаловский район	Жигаловский район	без изменений
Заларинский район	Заларинский район	без изменений
Казачинско-Ленский район	-	перенесен в 3 группу
Катангский район	Катангский район	без изменений
Куйтунский район	Куйтунский район	без изменений
Нижеилимский район	-	перенесен в 3 группу
Ольхонский	Ольхонский	без изменений
Осинский район	Осинский район	без изменений
Тулунский район	Тулунский район	без изменений
Усольский район	-	перенесен в 3 группу
Усть-Илимский район	Усть-Илимский район	без изменений
Черемховский район	Черемховский район	без изменений
Чунский район	-	перенесен в 3 группу
Эхирит-Булагатский район	Эхирит-Булагатский район	без изменений
-	Аларский район	добавлен из 3 группы
-	Зима	добавлен из 3 группы
-	Зиминский район	добавлен из 3 группы
-	Мамско-Чуйский район	добавлен из 3 группы
-	Нукутский район	добавлен из 3 группы
Свирск	-	перенесен в 3 группу
-	Усть-Удинский	добавлен из 3 группы
ВСЕГО – 42	ВСЕГО - 42	
1 группа (1)	1 группа (1)	
2 группа (5)	2 группа (4)	
3 группа (18)	3 группа (18)	
4 группа (18)	4 группа (19)	

Как видно из таблицы, Законопроектом предлагается перераспределить муниципальные образования по группам в зависимости от размера годового дохода, что в свою очередь, оказывает влияние на изменение налоговой нагрузки на индивидуальных предпринимателей, поступлений доходов в местные бюджеты.

3. Размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода, устанавливаемого на одну тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место, требует обоснования.

Например, размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности «Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом» на одно пассажирское место предлагается установить 9 023 р. при максимальном размере потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода 3 000 000 р. Расчетно патент составит (при 15 пассажирских мест) – 8,1 тыс. р. в год.

При сдаче в аренду (наем) жилых помещений, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности, размер потенциально возможного к получению годового дохода отражен в таблице:

Виды предпринимательской деятельности	Размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода по группам муниципальных образований Иркутской области (рублей)				Максимальный размер потенциально возможного к получению ИП годового дохода (рублей)
	первая группа	вторая группа	третья группа	четвертая группа	
Сдача в аренду (наем) жилых помещений, принадлежащих ИП на праве собственности на один квадратный метр площади	3 008	2 406	2 105	1 805	10 000 000

Из таблицы следует, что размер патента (при площади жилого помещения – 50 кв. м.) составит: по 1 группе – 9,0 тыс. р.; по 2 группе – 7,2 тыс. р.; по 3 группе – 6,3, тыс. р.; по 4 группе – 5,4 тыс. р.

4. Согласно статье 2(2) Закона № 124-ОЗ Правительство Иркутской области ежегодно проводит оценку эффективности налоговых ставок в размере 0 процентов и направляет результаты проведенной оценки в срок до 1 октября в Законодательное Собрание Иркутской области.

Налоговая ставка в размере 0 процентов применяется для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после 1 января 2016 года и осуществляющих предпринимательскую деятельность на территории Иркутской области по одному или нескольким видам предпринимательской деятельности, установленных ст. 2(1) Закона № 124-ОЗ.

Согласно Отчету о количестве ИП, применяющих ПСН, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности (ф. № 1-ПАТЕНТ) в 2018 году выдано патентов 1 395 ед., в том числе патентов с налоговой ставкой 0% – 78 ед.

В 2017 году выдано 1 086 патентов (в том числе с налоговой ставкой 0% – 65 ед.); в 2016 году – 814 ед. (в т.ч. с налоговой ставкой 0% – 23 ед.).

Между тем, ранее КСП области обращало внимание (отчет от 14.10.2019 № 01/3-ЭАМ), что в информации Правительства Иркутской области от 30.09.2019 № 02-09-5458/19 об оценке эффективности налоговых льгот отсутствуют какие-либо выводы эффективности налоговых преференций по патенту.

5. Правовым основанием принятия закона является Федеральный закон от 29.09.2019 № 325-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 325-ФЗ). Соответствующие изменения в региональное законодательство должны быть внесены до начала 2020 года. Несвоевременное уточнение Закона № 124-ОЗ приводит к выпадающим доходам местных бюджетов в текущем году.

В целом, концептуальных замечаний к Законопроекту не имеется. Между тем, отдельные положения Законопроекта требуют дополнительного обсуждения.

Председатель



И.И. Морохоева