

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	703
Дата:	06.05.2020

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/08
Дата	02.06.2020 г.
на	03 листах, индекс 01-30

**Заключение на проект закона Иркутской области
«О внесении изменения в часть 2 статьи 8(4) Закона Иркутской области
«Об отдельных вопросах использования и охраны земель
в Иркутской области»**

В Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-703 «О внесении изменения в часть 2 статьи 8(4) Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект).

Проект закона внесен временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 6 мая 2020 года № 136-уг) в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства.

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, земельное законодательство (подпункты «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка юридическим лицам в соответствии с распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, инвестиционных проектов критериям, установленным законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации данных полномочий проектом закона предлагается дополнить статью 8(4) Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 99-оз), установив, что земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может быть предоставлен юридическому лицу в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжением Губернатора Иркутской области в целях реализации масштабного инвестиционного проектов, который

соответствует следующему критерию – если проект является инвестиционным проектом, реализуемым резидентом территории опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования Иркутской области (моногорода).

Принятие Закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Вместе с этим необходимо отметить, что установление в проекте закона конкретных критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, является вопросом целесообразности.

На федеральном уровне постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2014 № 1603 утверждены критерии, которым должны соответствовать объекты социально-культурного назначения и масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых допускается предоставление земельного участка, находящегося в федеральной собственности, в аренду без проведения торгов.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта приведен не полностью. Требуется внесение изменений в Порядок проведения оценки соответствия объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабных инвестиционных проектов критериям, установленным статьей 8(4) Закона Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области», утвержденный приказом министерства экономического развития Иркутской области от 21 июня 2016 года № 38-мпр.

Необходимо также отметить, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации законом субъекта Российской Федерации устанавливаются критерии масштабных инвестиционных проектов. Вместе с тем, при буквальном толковании, проектом закона предлагается формулировка, согласно которой масштабные

инвестиционные проекты следует считать инвестиционными проектами, что не согласуется с указанными положениями Земельного кодекса Российской Федерации. Кроме того, проектом закона фактически устанавливаются требования не к масштабному инвестиционному проекту, а к субъекту его реализации. Данные вопросы подлежат дополнительному обсуждению.

Учитывая изложенное законопроект рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической политике
правового управления



Т.В. Церлюк