

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

**2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовыми основаниями для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Устав Иркутской области.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

В соответствии со статьей 16<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления могут учреждаться должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации либо иные государственные должности, создаваться государственные органы.

Уставом Иркутской области учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, порядок организации и осуществления деятельности которого устанавливается Уставом Иркутской области и законами Иркутской области (статья 76 Устава Иркутской области).

На основании данных положений в настоящее время действует Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – Закон № 69/35-оз).

29 марта 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в

субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), которым определены общие принципы и порядок организации и осуществления деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (далее – уполномоченные), определяется правовой статус уполномоченных, закрепляются меры по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, которые осуществляются уполномоченными, закрепляется ряд вопросов, касающихся деятельности уполномоченных, которые подлежат регулированию законами субъектов Российской Федерации.

Анализ Закона № 69/35-оз показал, что он не в полной мере соответствует Федеральному закону № 48-ФЗ, а также не содержит исчерпывающего правового регулирования по вопросам, требующим законодательного регулирования на уровне субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, учитывая объем изменений, необходимых для приведения Закона № 69/35-оз в соответствие с федеральным законодательством, возникла необходимость принятия нового закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» и признания утратившим силу Закона № 69/35-оз.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания**

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с организацией и осуществлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный).

Проектом закона в соответствии с Федеральным законом № 48-ФЗ:

1) закрепляются основы правового статуса Уполномоченного как государственной должности Иркутской области и государственного органа Иркутской области, определяются правовые основы и принципы деятельности Уполномоченного;

2) регулируются вопросы назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного, в частности, устанавливаются требования, предъявляемые к кандидатам на должность Уполномоченного, определяется срок полномочий Уполномоченного, регламентируется процедура внесения предложений по кандидатурам Уполномоченного, рассмотрения данных кандидатур и назначения Уполномоченного на должность Законодательным Собранием Иркутской области;

3) устанавливаются требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности Уполномоченного;

4) регулируется порядок рассмотрения Уполномоченным жалоб и иных обращений граждан как меры по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина;

5) закрепляются формы деятельности Уполномоченного, предусматриваются права Уполномоченного по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, регулируются вопросы

взаимодействия Уполномоченного с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями;

б) предусматривается возможность создания Экспертного совета при Уполномоченном, общественных приемных Уполномоченного и назначения помощников Уполномоченного, осуществляющих деятельность на общественных началах;

7) регулируются вопросы обеспечения деятельности Уполномоченного, закрепляется правовой статус аппарата Уполномоченного.

Проектом закона предлагается признать утратившим силу Закон № 69/35-оз.

### **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие закона потребует внесения изменений в:

1) Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

2) Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»;

3) Закон Иркутской области от 8 июня 2010 года № 35-ОЗ «Об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области»;

4) постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС «О Регламенте Законодательного Собрания Иркутской области»;

5) постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 10 марта 2011 года № 30/25-ЗС «О Положении об удостоверении Уполномоченного по правам человека в Иркутской области»;

6) указ Губернатора Иркутской области от 28 июля 2016 года № 166-уг «Об утверждении Положения об организации работы в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области по рассмотрению докладов Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

Принятие закона потребует принятия правовых актов Уполномоченного (в случае принятия соответствующих управленческих решений):

1) об утверждении Положения об Экспертном совете при Уполномоченном;

2) об утверждении Положения об общественных приемных Уполномоченного;

3) об утверждении Положения о помощниках Уполномоченного;

4) об утверждении Положения о мерах поощрения Уполномоченного.

Принятие закона потребует внесения изменений и признания утратившими силу некоторых правовых актов Уполномоченного (по

отдельному перечню, составленному Уполномоченным в рамках мониторинга действующих правовых актов Уполномоченного).

**6. Финансово – экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Уполномоченный по правам человека  
в Иркутской области



В.В. Игнатенко